

习近平经济思想研究征文

深刻认识因地制宜发展新质生产力

范恒山

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，是推进中国式现代化的重大战略举措，对我国经济社会发展具有深远影响。习近平总书记强调，要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力。“因地制宜”体现了新质生产力和区域国土空间的逻辑联系与内在规律，为各地培育发展新质生产力指明了方向。各地要根据自身资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展，从实际出发推动新质生产力发展。

科学认识新质生产力的内涵特征

以辩证思维科学地看待新质生产力，是各地培育发展新质生产力的基础与前提。习近平总书记创造性地提出了新质生产力的概念。新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的生产力质态。新质生产力由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生，以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，以全要素生产率大幅提升为核心标志，特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。要以历史思维和辩证思维深刻认识和把握新质生产力的内涵特征。

新质生产力的驱动因素有很多，但最主要的是科技创新。习近平总书记指出，科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。科技创新不仅能直接赋能产业，优化提升产业结构，促进产业基础高级化和产业链现代化，还能带来体制机制和管理方式等方面的一系列创新转变。18世纪以来，世界发生了几次重大科技革命，如近代物理学诞生、蒸汽机和机械、电力和运输、相对论和量子论、电子和信息技术发展等。在此带动下，发生多次产业革命，如机械化、电气化、自动化、信息化。人类社会目前正在经历的新一轮科技革命和产业变革将带来生产力的又一次巨大飞跃。

新质生产力是与时俱进的生产力质态，是相对于传统生产力发生了“质变”的生产力质态。新质生产力以产业为主要载体，以技术为基本支

撑。随着技术的不断更新，产业得以持续拓展和优化提升。因此，没有一劳永逸的“新”，只有与时俱进、推陈出新的“新”。

新质生产力不是没有根基的“空中楼阁”，传统产业是发展新质生产力的重要载体。新旧产业没有绝对的界限，传统产业经过技术赋能，也有可能蜕变为现代产业而成为新质生产力的载体。因此，培育发展新质生产力必须做好改造提升传统产业这篇大文章，依靠技术创新、要素创新等催生出新质生产力。

新质生产力的业态呈现是广泛多元的，并不为某些产业所专属。只要能够凸显创新特质，在效能和质量上具有比较优势，充分体现出新质生产力特质的产业，就是先进生产力的重要组成部分。

从区域视角看，新质生产力的上述特征表明：其一，各地都有必要也有基础发展新质生产力，应当抢抓机遇，加大创新力度，大力推动新质生产力发展。其二，要防止一哄而上、泡沫化，不搞一种模式。不同地区地理特征、资源禀赋、产业基础及现实诉求差异很大，应从实际出发，发挥比较优势和内部潜能，因地制宜探寻发展新质生产力的突破口和着力点。

各地发展新质生产力要处理好若干重要关系

因地制宜发展新质生产力，要从实际出发，锚定区域主体功能和战略定位，处理好如下重要关系。

新与旧的关系。发展新质生产力要努力发展战略性新兴产业，抓紧谋划部署未来产业，但切不可简单地把传统产业视为低端产业或落后产业加以摒弃。习近平总书记强调，“发展新质生产力不是要忽视、放弃传统产业”。一些传统产业仍为市场所需，发展新质生产力要充分利用好这个基础，通过技术赋能，使其向高端化、智能化和绿色化转型，重塑传统产业竞争新优势。要把改造提升传统产业作为发展新质生产力的重要抓手和有效途径。

取与舍的关系。发展新质生产力，既要尽力而为，又要有所为有所不为。一个地区在其特定发展时期既有发展优势，也存在制约因素。若不考虑自身实际，一味追求新求高，就会事与愿违、劳民伤财。要立足资源禀赋和产业

基础，扬长避短，突出特色，最大限度地利用自身潜能和优势，精心选择发展赛道，实现错位发展。同时要统筹好传统产业转型升级和新兴产业培育壮大，利用区域比较优势开辟发展新领域新赛道，不断增强发展后劲，形成新的发展优势。

承与借的关系。各地发展新质生产力既要做好“承”的文章，利用好现有基础，包括产业基础、成功经验、成熟模式等，也要兼收并蓄，加强区域合作与协调，积极借助外力，深化开放合作，通过共建产业园区、发展“飞地经济”、构筑战略功能平台、推进对口合作等方式，加快培育发展新质生产力。

点与面的关系。各地发展新质生产力，不能平均用力、眉毛胡子一把抓，要注重系统集成、点面结合。一方面遵循生产力发展客观规律，做好相关的基础性工作，在补齐短板上多用力，通过整体推进为重点突破创造条件。另一方面突出重点，明确主攻方向，以重点突破带动地区经济社会发展水平整体跃升，从而实现以点带面，点上开花、面上结果。

快与稳的关系。各地应抓住新一轮科技革命和产业变革深入推进的机遇，推动产业结构优化、发展方式转变、增长动力转换。要坚持稳扎稳打、循序渐进的原则，健全因地制宜发展新质生产力体制机制，有效利用现有条件做实各项基础工作。不能把新质生产力的发展建在沙滩上，也不能让新质生产力发展泡沫化。

硬与软的关系。发展新质生产力既要积极拓展产业，加强新型基础设施建设，夯实人才、技术等各项“硬基础”，也要完善各项“软条件”。以产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度为重点优化营商环境，促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚，持续提升经营主体的积极性、创造性，健全促进实体经济和数字经济深度融合的制度，推动制造业高端化智能化绿色化发展，提升优势产业的领先地位。

把握因地制宜发展新质生产力的实践路径

新时代新征程，各地要抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，坚持锲而不舍、先立后破、以特

争先、矢志创新、一体联动，稳步有序地加快发展新质生产力。

一是锲而不舍。新质生产力在继承中跃升、在积累中突破，并非一日之功，不可一蹴而就。要始终保持思想上的敏锐、战略上的主动和行动上的自觉，抢抓机遇，时刻注重跟踪前沿性科技发展动态，时刻注重开辟产业发展新领域新赛道，时刻注重超前布局和建设未来产业，时刻注重夯实“稳”的基础、积蓄“进”的动能。

二是先立后破。一个地区的现有产业是经济发展的基础，也是满足人民群众生产生活需要的基本条件。培育和发展新质生产力要在兼顾当前与长远的基础上，把握好“立”和“破”的逻辑顺序与辩证关系，坚持先立后破。在推动新兴产业蓬勃发展的同时，着力改造提升传统产业，促进新兴产业与传统产业的良性互动。

三是以特争先。特色化定位、差异化发展，是一个地区实现高质量发展的有效路径。各地发展新质生产力，决不能跟风效颦、照搬照套，应把握自己的有利条件和独特优势，在重点领域和关键环节集中发力，一举做出特色、形成高位，通过产业特色发展实现经济领先发展，释放“头雁”效应。

四是矢志创新。科技创新是发展新质生产力的核心要素，能够推动传统产业转型升级，不断催生新产业、新模式、新动能。要以自立自强为基本方向，持续强化技术供给，实现创新链产业链的紧密衔接和深度融合。一方面，集中有限科技资源，紧扣重点产业发展的关键环节，构建区域性科技创新中心；另一方面，加快构建支持科技创新体制机制，积极整合内外资源，依靠科技进步推动产业结构全面优化升级。

五是一体联动。发展新质生产力，既要充分发挥各地能动性，从地区实际出发，探索适合自身的发展路径，又要加强区域间的合作联动，实现有机分工、相互支撑、协同发展。要促进资源要素在全国范围内合理流动、高效集聚，进一步做强各地比较优势，强化资源互济、优势互补，推进产业转移与承接，携手共建现代化产业园区，实现产业同频共振，共同打造新质生产力发展高地，着力优化营商环境，对接国际高标准经贸规则，为培育发展新质生产力提供坚实动力和有力保障。

（作者系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员）

要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力。面对新一轮科技革命和产业变革，我们必须抢抓机遇，加大创新力度，培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业，完善现代化产业体系。发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式。各地要坚持从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导，根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展，用新技术改造提升传统产业，积极促进产业高端化、智能化、绿色化。

——习近平总书记2024年3月5日在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时的讲话

因地制宜发展新质生产力，探索发展现代制造业和战略性新兴产业，布局建设未来产业，形成地区发展新动能。

——习近平总书记2024年4月23日在主持召开新时代推动西部大开发座谈会时的讲话

坚持和落实“两个毫不动摇”汇聚强大发展合力

杨明

党的十八大以来，我们坚持和完善社会主义基本经济制度，并把“两个毫不动摇”写入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，作为党和国家一项大政方针进一步确定下来。

——习近平总书记2022年4月29日在中共中央政治局第三十八次集体学习时的讲话

要在全面深化改革、扩大高水平开放上奋勇争先。聚焦重点领域和关键环节，突出经济体制改革牵引作用，继续大胆试、大胆闯、自主改。坚持“两个毫不动摇”，创新发展“晋江经验”，充分激发全社会投资创业活力。聚焦人民群众所思所想所盼，优先抓好民生领域各项改革。深入实施自由贸易试验区提升战略，主动对接区域重大战略，深度融入高质量共建“一带一路”，打造21世纪海上丝绸之路核心区，巩固拓展国内国际双循环的重要节点、重要通道功能。建设好两岸融合发展示范区。

——习近平总书记2024年10月16日在福建考察时的讲话

公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是我国经济社会发展的重要基础。党的十八大以来，习近平总书记高度重视各种所有制经济发展，发表了一系列重要论述，多次强调坚持“两个毫不动摇”，为促进各种所有制经济发展提供了根本遵循。当前，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，以高质量发展推进中国式现代化，对各种所有制经济发展提出新的更高要求。新时代新征程，要毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，促进各种所有制经济优势互补、共同发展，在进一步全面深化改革进程中不断开辟中国式现代化广阔前景。

“两个毫不动摇”是党和国家一项大政方针

习近平总书记指出，我们必须亮明态度、决不含糊，始终坚持社会主义市场经济改革方向，坚持“两个毫不动摇”。“两个毫不动摇”是坚持和完善社会主义基本经济制度的重要内容，是长久之策，过去没有变，以后更不会变。高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出“构建高水平社会主义市场经济体制”，要求“坚持和落实‘两个毫不动摇’”“促进各种所有制经济优势互补、共同发展”。

促进各种所有制经济优势互补、共同发展，是坚持和完善我国社会主义市场经济体制、落实“两个毫不动摇”的体制机制、促进各种所有制经济优势互补、共同发展的重要举措。党的十八大以来，党中央出台一系列支持各种所有制经济发展的政策文件，我国公有制经济和非公有制经济发展取得显著成效。公有制经济和非公有制经济在发展过程中，相互取长补短、深化合作，逐步形成产业协作、协同创新的发展格局。然而一段时间以来，社会上有一些把公有制经济和非公有制经济对立起来的错误观点，我们要坚决反对。把

公有制经济巩固好、发展好，同鼓励、支持、引导非公有制经济发展不是对立的，而是有机统一的。公有制经济、非公有制经济应该相辅相成、相得益彰，而不是相互排斥、相互抵消。

“两个毫不动摇”是坚持和完善社会主义基本经济制度的内在要求，无论是公有制经济还是非公有制经济，都是中国式现代化建设的重要力量。要不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，健全支持各种所有制经济发展的政策举措，完善政策执行方式，加强政策协调性，及时回应企业关切和诉求，充分激发各类经营主体的内生动力和创新活力，汇聚起推动发展的强大合力。

增强国资国企核心功能为中国式现代化提供有力支撑

国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是党执政兴国的重要支柱和依靠力量，在全面推进中国式现代化进程中发挥着不可替代的重要作用。必须把深化国资国企改革纳入进一步全面深化改革的战略全局，推进国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本和国有企业做强做优做大，增强核心功能，提升核心竞争力，为中国式现代化提供坚实战略支撑。

增强产业引领功能。构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，为中国式现代化构筑强大物质技术基础。要进一步明晰不同类型国有企业功能定位，完善主责主业管理，明确国有资本重点投资领域和方向。推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中，向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中，向前瞻性战略性新兴产业集中。公有制经济与非公有制经济在产业链上发挥各自优势，取长补短、优势互补，协同打造自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系。

增强源头创新功能。习近平总书记指出，“推进中国式现代化，科学技术要打头阵，科技

创新是必由之路”。国有企业创新资源丰富、组织优势突出、风险承受力强，是在新型举国体制下支撑高水平科技自立自强的战略力量。健全国有企业推进原始创新制度安排，强化目标导向的基础研究和应用基础研究，加强科技创新与产业创新深度对接融合，实现原始创新、集成创新、开放创新的有效贯通。加快打造原始创新策源地，推动国有企业深度融入国家创新体系，成为原创技术创新决策、研发投入、科研组织、成果转化的重要主体。

增强战略投资功能。要深化国有资本投资、运营公司改革，进一步优化国有资本布局、提升国有资本配置和运营效率，促进存量资产盘活和低效无效资产处置，实现国有资产保值增值，更好服务国家战略需要。当前，大力发展创业投资，壮大承受较高风险、陪伴企业穿越经济周期的耐心资本，成为培育新质生产力的重要环节。国有资本具有长期性、稳定性的内生特性，与耐心资本的属性高度契合。发挥国有资本“国家队”作用，加大国资长期资金权益资产配置的力度和规模，促进国有资本当好长期资本、耐心资本、战略资本，发挥其示范引领和杠杆撬动功能，有利于更好畅通新质生产力的科技、产业、金融良性循环。

民营经济是推进中国式现代化的重要力量

民营经济是社会主义市场经济发展的重要成果，是推动社会主义市场经济发展的重要力量，是推进供给侧结构性改革、推动高质量发展、建设现代化经济体系的重要主体。要坚持致力于非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策，全方位服务保障民营经济健康发展，让包括民营经济在内的非公有制经济成为推进中国式现代化的重要力量。

以立法强保障。习近平总书记指出，“一个现代化国家必然是法治国家”。法治是中国式现代化的重要保障。充分发挥法治引导、推动、规范、保障作用，从立法、执法、司法、守法等环节协同保障民营经济发展。《中共中央关于

进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出制定民营经济促进法，就是要发挥法治规范性、权威性、稳定性功能，通过保障各类经营主体公平参与市场竞争、平等使用生产要素，改善民营经济投融资环境，支持民营经济牵头和参与科技创新，营造有利于包括民营经济在内的各种所有制经济共同发展的法治环境和氛围。

以改革添动力。民营经济是高质量发展的重要基础，是建设现代化经济体系的重要主体，促进民营经济健康发展对中国式现代化具有全局性意义。要坚持问题导向，破除民营经济高质量发展的瓶颈制约，促进民营经济融入国家现代化大局。深入破除市场准入壁垒，推进基础设施竞争性领域向经营主体公平开放，完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制，拓宽民间资本中长期投入渠道，增强民营经济在开放条件下参与平等竞争的能力；支持有能力的民营企业牵头承担国家重大技术攻关任务，向民营企业进一步开放国家重大科研基础设施，引导有条件的民营企业开展高风险、高价值技术研究，担当国家科技攻关重任，培育一大批科技领军企业，进一步夯实高质量发展的微观基础。

以落实强信心。当前，对未来的预期和信心成为影响宏观经济走势和中国式现代化全局的关键。所以要有针对性地实施完善民营企业融资支持政策制度，破解长期存在的融资难、融资贵问题；健全涉企收费长效监管和拖欠企业账款清偿法律法规体系，降低企业运营成本，有效维护企业权益；健全民营中小企业信用制度，增加企业提升信用等级的途径，增强其在金融市场上的融资能力和市场认可度；规范涉民营企业行政检查，为民营企业专心主业、安心经营创造良好环境。特别是要在具体改革举措中落实“两个毫不动摇”，以可感可及的改革成效增强广大非公有制经济主体的预期和信心。

（作者系江苏省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心副主任、中共江苏省委党校常务副校长）