

习近平经济思想研究征文

形成与新质生产力相适应的生产关系

孙蚌珠

立足我国国情和发展实践,在深刻总结国内外发展经验教训、分析国内外发展大势的基础上,习近平总书记创造性提出新质生产力的概念和加快发展新质生产力的重大任务,系统阐明了什么是新质生产力、如何发展新质生产力等重大理论和实践问题,其中特别强调形成与之相适应的新型生产关系。这一重大理论和实践创新成果,深化了我们党对中国特色社会主义经济发展规律的认识,丰富和发展了习近平经济思想,为推动经济高质量发展提供了科学指引和行动指南。深刻认识新质生产力的内涵特征,以及与之相适应的新型生产关系,对于加快发展新质生产力具有重要意义。

科学揭示社会主义生产力发展规律

习近平总书记强调:“生产关系必须与生产力发展要求相适应。发展新质生产力,必须进一步全面深化改革,形成与之相适应的新型生产关系。”这是对社会主义经济发展理论和实践的科学的科学揭示。

生产力是人类社会发展的根本动力,也是一切社会变迁和政治变革的终极原因。生产力和生产关系的矛盾、经济基础和上层建筑的矛盾,存在于一切社会形态之中,规定着社会性质和基本结构,推动着人类社会由低级向高级发展。其中,生产力是推动社会进步的最活跃、最革命的因素,生产力发展是衡量社会发展的带有根本性的标准。马克思指出:“随着新生产力的获得,人们改变自己的生产方式,随着生产方式即谋生的方式的改变,人们也就会改变自己的一切社会关系。手推磨产生的是封建主的社会,蒸汽磨产生的是工业资本家的社会。”列宁也曾指出,只有把社会关系归结于生产关系,把生产关系归结于生产力的水平,才能有可靠的根据把社会形态的发展看作自然历史过程。

判断一种制度是否具有优越性,归根到底是看其是否有助于发展社会生产力。我国社会主义制度的建立,为生产力快速发展提供了前提和基础。在党的坚强领导下,社会主义革命和建设时期,在旧中国一穷二白的基础上建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系;改革开放和社会主义现代化建设新时期,我国经济保持快速增长,2010年成为世界第二大经济体。党的十八大以来,习近平总书记深刻总结我国经济发展的成功经验,从新的实际出发,提出一系列新理念新思想新战略。新时代我国经济向形态更高级、分工更优化、结构更合理的阶段演进,社会生产力水平实现整体跃升。新一轮科技革命和产业变革与我国加快转变经济发展方式形成历史性交汇,为创新发展提供了重大历史机遇,发展新质生产力是把握这一历史机遇的战略选择。

从世界范围看,生产力发展是一个不断从量变到质变的过程,有其历史演进的顺序。但在一个后发国家可以打破这一顺序,同时并进实现跨越式发展。新中国成立以来,我们党始终坚持马克思主义为指导,重视生产力的发展和人民生活水平的提高,在推进现代化建设的

过程中,坚持引进、消化、吸收和自主创新相结合。2013年9月,习近平总书记在十八届中央政治局第九次集体学习时指出:“我国现代化同西方发达国家有很大不同。西方发达国家是一个‘串联式’的发展过程,工业化、城镇化、农业现代化、信息化顺序发展,发展到目前水平用了二百多年时间。我们要后来居上,把‘失去的二十年’找回来,决定了我国发展必然是一个‘并联式’的过程,工业化、信息化、城镇化、农业现代化是叠加发展的。”我们用几十年时间走完了发达国家几百年走过的工业化历程,需要指出的是,我国生产力的跨越式发展不是自发实现的,而是我们党带领人民创造的伟大奇迹。我国经济社会发展取得重大成就的重要原因,就在于通过不断调整生产关系激发了社会生产力发展活力,通过不断完善上层建筑适应了经济基础发展要求。

当前,我国生产力和科学技术进步进入加速发展时期,但同世界先进水平相比还有差距。以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,离不开生产力的跃升,加快发展新质生产力,是推动生产力迭代升级、实现现代化的必然选择。而其中重要的一点,就是要形成适应新质生产力发展要求的新型生产关系,这是经济社会发展客观规律的本质要求,也是对我们党推进社会主义现代化建设经验的深刻总结。

深刻认识生产力与生产关系的矛盾运动

生产关系一定要适合生产力状况,上层建筑一定要适合经济基础状况,它们的共同作用构成整个社会的矛盾运动。习近平总书记指出,“只有把生产力和生产关系的矛盾运动同经济基础和上层建筑的矛盾运动结合起来观察,把社会基本矛盾作为一个整体来观察,才能全面把握整个社会的基本面貌和发展方向”。坚持和发展中国特色社会主义,必须不断适应社会生产力发展调整生产关系,不断适应经济基础发展完善上层建筑。物质生产是社会历史发展的决定性因素,但上层建筑也可以反作用于经济基础。习近平总书记强调,“生产力和生产关系、经济基础和上层建筑之间有着十分复杂的关系,有着作用和反作用的现实过程,并不是单线式的简单决定和被决定逻辑”。这些重要论述为我们认识社会主义社会生产力和生产关系的矛盾运动及其规律、掌握社会基本矛盾分析法提供了科学指引。

在社会主义革命、建设和改革实践中,因为生产力和生产关系的矛盾运动的复杂性,我们在处理两者关系时采取了不同方式。一是发展新生产力和建立新的生产关系同步进行。在从新民主主义向社会主义转变的过渡时期,制定了“一化三改”总路线,社会主义建设和社会主义改造并举,正如毛泽东同志所指出的,“我们现在不但正在进行关于社会制度方面的由私有制到公有制的革命,而且正在进行技术方面的由手工业生产到大规模现代化机器生产的革命,而这两种革命是结合在一起的”。二是通过改革调整不适应生产力发展的生产关系。在

改革开放和社会主义现代化建设新时期,通过改革开放,建立起社会主义市场经济体制,进一步解放和发展了生产力。邓小平同志将发展生产力问题提到新的高度,提出“革命是解放生产力,改革也是解放生产力”“过去,只讲在社会主义条件下发展生产力,没有讲还要通过改革解放生产力,不完全。应该把解放生产力和发展生产力两个讲全了”。三是不断改革和完善社会主义生产关系。进入新时代,我国坚持完善和发展中国特色社会主义制度,以制度建设为主线,以实践基础上的理论创新推动制度创新,坚持和完善现有制度,从实际出发,及时制定新的制度,构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,使各方面制度更加成熟更加定型,为推进中国式现代化提供了有效的制度保障。当然,上述几种方式往往同时存在,只是在不同历史阶段呈现的侧重点不同。

社会主义之所以能够形成适应生产力发展需要的生产关系,根本在于社会主义生产关系保证了发展生产力和发展生产力的目的是统一的。生产力和生产关系、经济基础和上层建筑的矛盾在不同社会形态下的性质不同,在社会主义社会中,生产力和生产关系、经济基础和上层建筑之间的关系是非对抗性的,可以通过社会主义制度本身不断地得到解决,一方面自觉地调整生产关系同生产力之间不相适应的方面和环节,另一方面把握生产力的发展趋势,形成新的生产关系并推动生产力发展。习近平总书记指出,“对生产力标准必须全面准确理解,不能绝对化,不能撇开生产关系、上层建筑来理解生产力标准”。发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点,而高质量发展,就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展,这就要求在继续推动发展的基础上,着力解决好发展不平衡不充分问题,大力提升发展质量和效益,更好推动人的全面发展、社会全面进步。也就是说,发展新质生产力和实现高质量发展,都坚持以人民为中心的发展思想,坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,这就需要形成与生产力发展要求相适应的生产关系。

全面深化改革构建新型生产关系

生产力的发展离不开一定的生产关系。马克思指出:“为了进行生产,人们相互之间便发生一定的联系和关系;只有在这些社会联系和社会关系的范围内,才会有他们对自然界的影响,才会有生产。”新质生产力也是在一定生产关系中发展的,基于社会主义建设和发展的基本规律,同新质生产力相适应的生产关系不会自动形成,要通过进一步全面深化改革调整完善,形成适应和促进新质生产力发展的生产关系。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出,“健全相关规则和政策,加快形成同新质生产力更相适应的生产关系,促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚,大幅提升全要素生产率”。生产关系是一个具有复杂结构的系统,各个方面相互联系并共同组成一个有机整

体,涉及社会再生产的整个过程。构建同新质生产力更相适应的生产关系,需坚持和完善社会主义基本经济制度,着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点,加快构建有利于新质生产力发展的体制机制。

坚持和完善社会主义基本经济制度。生产资料所有制是生产关系的核心,决定着社会的基本性质和发展方向。改革开放以来,我们党确立了社会主义初级阶段的基本经济制度,强调坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展,按劳分配为主体、多种分配方式并存,社会主义市场经济体制等作为社会主义基本经济制度。这既体现了社会主义制度优越性,又同我国社会主义初级阶段社会生产力发展水平相适应,是一次重大理论创新,为推动经济社会发展提供了有力制度保障。社会主义基本经济制度不断完善,进一步解放和发展了生产力,为推动高质量发展注入强劲动力,而新质生产力在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力。因此,必须坚持和完善社会主义基本经济制度,坚持和落实“两个毫不动摇”,聚焦构建高水平社会主义市场经济体制,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,激发全社会内生动力和创新活力,为发展新质生产力提供有力支撑。

加快构建有利于新质生产力发展的体制机制。社会生产关系是多层次的,包括生产、分配、交换和消费等社会再生产各个环节的诸多关系,需要通过一定的体制机制来实现。新质生产力由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生,以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵,以全要素生产率大幅提升为核心标志。新质生产力催生出新产业、新模式,这些新产业的生产要素发生了重要变化,劳动者、劳动资料、劳动对象及其组合配置相较传统产业有很大不同,迫切需要适应其特点建立体现社会主义生产关系的具体制度。新质生产力的显著特点是创新,既包括技术和业态模式层面的创新,也包括管理和制度层面的创新,后者主要是打通束缚新质生产力发展的堵点卡点,健全因地制宜发展新质生产力体制机制。需要指出的是,新质生产力的发展是一个动态过程,必然随着实践发展而不断发展,与之相应已有制度需要不断健全,新领域新实践需要推进制度创新、填补制度空白。

新质生产力涉及众多领域。发展新质生产力并形成与之更相适应的生产关系,必须在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,坚持以人民为中心的发展思想,更加注重系统观念,树立全局思维,处理好局部和全局、当前和长远的关系,通过进一步全面深化改革,形成适应新质生产力发展要求的新型生产关系,并实现两者良性互动、协同发展。

(作者系北京大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究院副院长、马克思主义学院教授)

健全相关规则和政策,加快形成同新质生产力更相适应的生产关系,促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚,大幅提升全要素生产率。

——《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》

要深化科技体制、教育体制、人才体制等改革,着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点。

——习近平总书记2024年3月5日在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时的讲话

生产关系必须与生产力发展要求相适应。发展新质生产力,必须进一步全面深化改革,形成与之相适应的新型生产关系。新质生产力既需要政府超前规划引导、科学政策支持,也需要市场机制调节、企业等微观主体不断创新,是政府“有形之手”和市场“无形之手”共同培育和驱动形成的。

——习近平总书记2024年1月31日在二十届中央政治局第十一次集体学习时的讲话

虽然物质生产是社会生活的基础,但上层建筑也可以反作用于经济基础,生产力和生产关系、经济基础和上层建筑之间有着十分复杂的关系,有着作用和反作用的现实过程,并不是单线式的简单决定和被决定逻辑。

——习近平总书记2013年12月3日在十八届中央政治局第十一次集体学习时的讲话

发挥县城的城乡融合纽带作用

杨玉珍

在现代化进程中,如何处理好工农关系、城乡关系,在一定程度上决定着现代化的成败。党的十八大以来,我国在统筹城乡发展、推进新型城镇化方面取得显著成效。习近平总书记围绕推动城乡融合发展作出一系列重要论述,2020年在中央农村工作会议上指出“要把县城作为城乡融合发展的重要切入点”,2023年在二十届中央政治局第二次集体学习时强调“全面推进乡村振兴,推进以县城为重要载体的城镇化建设”,2024年在主持召开全面推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上指出“更好发挥县城连接城市、带动乡村作用,率先在县域内实现城乡融合发展”。这些重要论述,为科学把握城乡关系演进趋势、推进城乡融合发展提供了行动指南。

县城是以县城为中心、乡镇为纽带、农村为腹地的区域单元。县城是县级的政治中心、经济中心、文化中心和交通中心,是连接城市、服务乡村的重要载体。作为我国城镇体系的重要组成部分,县城具有三重功能。一是集聚要素的功能,县城是县级的要素集聚平台和重要发展引擎;二是连接城乡的功能,县城位于“城尾乡头”,是城乡融合发展的关键纽带;三是承载发展的功能,县城是承接大城市功能外溢、吸引农业转移人口就近城镇化的重要载体,是推动城乡要素平等交换、双向流动的重要环节。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现

代化的决定》提出“城乡融合发展是中国式现代化的必然要求”,并对完善城乡融合发展体制机制作出战略部署。完善城乡融合发展体制机制的重点在县城,需充分发挥县城作为城乡融合纽带的功能作用。建设现代化市场体系,增强县城集聚要素的功能。推动县城城镇化建设,需进一步完善其城市功能,通过建设现代化市场体系,发挥集聚效应,进而增强辐射带动乡村的能力。一是进一步完善市场机制,通过制度建设营造公平竞争的市场环境,推动金融、信息、科技等现代服务业加快发展;二是在数字经济背景下通过大数据、云计算、人工智能等技术提升智慧化水平,依托现代数字技术推动城市建设;三是提升信息化水平和数字化管理能力,加快新型基础设施的建设和应用,提高县城中心市场与周边大中城市的互联互通水平。

构建现代化产业体系,发挥县城承载发展的功能。产业是发展的根基,是县城集聚生产要素、提供就业岗位、承载人口的关键。县城建设现代化产业体系不能眉毛胡子一把抓,不同类型县城要立足自身资源环境承载力、区位条件、产业基础,科学把握功能定位优化产业布局,建设各具特色、富有活力的现代化县城,进而提升产业集聚和就业吸纳能力。按照《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》中的分类,大城市周边县城要主动对接城

市群和都市圈优势产业,融入邻近大城市建设发展,成为与其通勤便捷、功能互补、产业配套的卫星县城;专业功能县城要积极培育发展特色产业和支柱产业,依托自身优势发展形成先进制造业、商贸流通、文化旅游等产业集群;农产品主产区县城要延长农业产业链条,推动三产融合发展;重点生态功能区县城要秉持绿色发展理念,推进产业生态化和生态产业化,发展绿色产业;人口流失县城需严控城镇建设用地的增量、盘活存量,促进人口集聚、产业集中,推进集约发展。

完善现代化治理体系,提升县城辐射带动的功能。推动县城完善现代化治理体系,关键是推进以人民为中心的新型城镇化,加快农业转移人口市民化,同时推动基本公共服务城乡均等化,让留在农村的农民生活越来越好。随着农业农村改革不断深化,越来越多的农村人口向县城集聚,数据显示,2023年全国农民工总量29753万人,其中外出农民工17658万人。推动符合条件的农业转移人口参加社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利,让愿进城的农业转移人口能进城、留得住、融得进,需不断提升县城治理能力和治理水平现代化。要加快推进县城公共服务向乡村覆盖,增强服务乡村的能力,通过城乡基本公共服务均等化推动城市的教育、医疗、文化等资源向乡村延伸,保障基本公共服务普惠共享,促进优质公共服务均衡发展。此外,县域内要保障好进城落户农民合法土地权益,依法维护其土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。跨区域层面,需完善“人地钱”挂钩政策,推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度,建立新增城镇建设用地指标与常住人口增加相协调的机制,健全财政转移支付与农业转移人口市民化挂钩机制。

提升县城综合承载能力,支撑城乡融合发展。首先,参照城市功能推进县城基础设施建设,因地制宜补齐短板弱项,提升公共服务设施、市政公用设施、环境基础设施建设水平,夯实县城运行基础支撑。要加快构建便捷、高效的交通网络,缩短城市和县城的时空距离。各类开发区要从产业、城市、文化和生态等方面统筹规划,使其成为建在县城的城市样板区。探索县城存量低效建设用地再开发模式,规划建设一批中心镇、专业镇、重点镇、特色小镇,以点带面,培育城乡融合的有效载体。其次,吸引优质公共服务资源进入县城,引导社会资本参与县城建设。推进城市有机更新,建设宜居宜业的现代化县城,提升其现代化水平和便利化程度,更好满足农民到县城就业安家需求和县城居民生产生活需要。最后,深化赋予特大镇人口和经济规模相适应的经济社会管理权改革,通过放权赋能提高其辐射带动乡村、支撑城乡融合发展的能力。

(作者系河南师范大学副校长)

更好发挥县城连接城市、带动乡村作用,率先在县域内实现城乡融合发展。

——习近平总书记2024年9月12日主持召开全面推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会时的讲话

要充分发挥乡村作为消费市场和要素市场的重要作用,全面推进乡村振兴,推进以县城为重要载体的城镇化建设,推动城乡融合发展,增强城乡经济联系,畅通城乡经济循环。

——习近平总书记2023年1月31日在二十届中央政治局第二次集体学习时的讲话