

习近平经济思想研究征文

深刻理解进一步全面深化改革方法论

郝永平 孙林

进一步全面深化改革是一项复杂的系统工程，也是一场深刻而全面的社会变革，是各领域改革和改进的联动和集成。党的十八大以来，习近平总书记对全面深化改革作出一系列重要论述，强调“我们的改革是有方向、有原则的”，并对谁来改、改什么、改革坚持什么原则、怎么推进改革等重大问题进行了阐释。这些重要论述是习近平经济思想的重要内容，对进一步全面深化改革具有方法论意义，需要加以科学把握。在新征程上进一步全面深化改革，必须坚持党的领导，坚持以人民为中心的发展思想，推动经济体制改革与其他各领域改革协同联动，处理好守正和创新、发展和安全的辩证关系，推动改革举措联动集成、协同高效，形成整体合力。

凝聚进一步全面深化改革强大力量

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)强调，“党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证”“尊重人民主体地位和首创精神，人民有所呼、改革有所应，做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享”。进一步全面深化改革，必须坚持党的领导，坚持以人民为中心，才能凝聚起各方面的强大力量。

坚持党的领导是进一步全面深化改革的根本保证。进一步全面深化改革要破除各方面体制机制障碍、冲破落后思想观念束缚、突破各种利益固化藩篱，是突进深水区、啃硬骨头、涉险滩的伟大社会革命。《决定》把党的领导摆在进一步全面深化改革必须贯彻的原则首位，强调要坚持党的全面领导，坚定维护党中央权威和集中统一领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿改革各方面全过程，确保改革始终沿着正确政治方向前进。新时代以来，我们坚定不移深入推进全面从严治党，党在革命性锻造中更加坚强有力，党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力显著增强。坚持党对进一步全面深化改革的全面领导，能够确保改革的目标道路不偏，更好激发改革的强劲动力、凝聚改革的磅礴力量。

进一步全面深化改革，必须紧紧依靠人民，尊重人民主体地位和首创精神。《决定》在阐释“进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大意义和总体要求”时提出，“面对人民群众新期待，必须继续把改革推向前进”，明确了进一步全面深化改革之策因何而来；习近平总书记在《关于〈中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定〉的说明》中强调，

“坚持人民至上，从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革”，明确了进一步全面深化改革之利为谁而谋；《决定》要求“走好新时代党的群众路线，把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到改革设计中来”，明确了进一步全面深化改革之力源自何处。进一步全面深化改革是一切为了人民、一切依靠人民的改革，改革成果由人民共享，改革成效也最终由人民评判。

凝聚进一步全面深化改革强大力量。党的领导是人民当家作主的根本保证。党通过制定正确的路线方针政策，为人民参与进一步全面深化改革、发挥主体作用提供了制度框架和政策环境；把党的正确主张变为群众的自觉行动，能够凝聚人民的智慧和力量，整合为共同的改革目标，形成强大的改革合力。人民是坚持党的领导的坚实基础和力量源泉。党领导制定的进一步全面深化改革举措只有得到人民的衷心拥护和积极参与，才能真正落到实处、取得实效。

推动经济体制改革与其他各领域改革协同联动

习近平总书记强调，“注重发挥经济体制改革引领作用”“深化经济体制改革仍是进一步全面深化改革的重点”。在《决定》13个部分的分论中，涉及经济领域的就有6个，足见其分量之重。这就需要坚持两点论与重点论的统一，正确把握经济体制改革与其他各领域改革的辩证关系。

经济基础决定上层建筑，经济体制改革牵一发而动全身，具有强大的牵引、带动和示范效应。经济体制改革要求通过降低生产、分配、流通、消费各环节的制度成本，提高制度成效，从而优化资源配置、激发市场活力、提高经济效率，进而推动经济持续健康发展。深化经济体制改革就是要通过完善市场经济基础制度，健全推动经济高质量发展体制机制，塑造发展新动能新优势，从而为其他各领域改革创造良好的物质基础和条件。同时，其他各领域改革也要紧紧围绕解决发展不平衡不充分问题，推动高质量发展发力，健全全过程人民民主制度体系，完善中国特色社会主义法治体系，深化生态文明体制改革，不断满足人民对美好生活的向往。

随着改革不断深入，各个领域各个环节改革的关联性互动性明显增强，对改革的系统性、整体性、协同性要求更高。在进一步全面深化改革中，要坚持两点论和重点论结合，不能孤立地看待经济体制改革与其他各领域改革，而应将其视为有机整体。在改革实践中要坚持系统观念、善于运用系统思维，加强统筹谋划，全面协调推进各方面改革，更加注重各项改革配套

衔接、相互促进，确保经济体制改革与其他各领域改革相互衔接、相互配合，形成协同效应。

把握守正和创新的辩证关系

守正创新是进一步全面深化改革必须牢牢把握、始终坚守的重大原则。习近平总书记指出：“要坚持守正创新，改革无论怎么改，坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政等根本的东西绝对不能动摇，同时要敢于创新，把该改的、能改的改好、改到位，看准了就坚定不移抓。”进一步全面深化改革涉及范围广、触及利益深、攻坚难度大，不可能一蹴而就，也不可能一劳永逸，是有所为、有所不为的改革，必须正确把握守正和创新的辩证关系。

守正强调坚守正道、坚守原则、坚守根本，能够为改革提供稳定的基础和正确的方向。在进一步全面深化改革中坚持守正，就是要坚持四项基本原则这个立国之本不动摇，坚持贯通和体现中国式现代化这个主题不偏离，坚持继续完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这个总目标不放松，坚持社会主义市场经济改革方向不迷失，确保改革既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路。

创新是进一步全面深化改革的鲜明特征。面对纷繁复杂的国内国际形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，只有持续改革创新，才能解决新问题、应对新挑战、适应新环境。可以说，进一步全面深化改革是新征程上一场以制度建设为主线、以经济体制改革为牵引的重大创新，其具体过程就是紧跟时代步伐，顺应实践发展，突出问题导向，在新的起点上抓住机遇、找准切口，大刀阔斧地推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新，一个重要任务就是构建支持全面创新体制机制，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，健全新型举国体制，提升国家创新体系整体效能。

把握守正和创新相互依存、相互促进的关系。习近平总书记强调：“我们从事的是前无古人的伟大事业，守正才能不迷失方向、不犯颠覆性错误，创新才能把握时代、引领时代。”进一步全面深化改革是一个守正和创新交织融合、聚变跃升的动态过程。守正是创新的基础和保障，进一步全面深化改革必须坚持四项基本原则，推动改革沿着正确方向行稳致远，焕发出推进中国式现代化的强大正能量；创新是守正的发展和延伸，只有坚持创新把“把该

改的、能改的”坚决改好，才能“苟日新，日日新，又日新”，始终保持强大的生机活力。

统筹高质量发展和高水平安全

发展和安全是一体之两翼、驱动之双轮，需要统筹兼顾、同步推进，实现动态平衡、相得益彰。进一步全面深化改革是在国内国际形势纷繁复杂的背景下进行的一场十分广泛深刻的社会革命，涉及思想观念的深刻变化、利益格局的重新调整，前进道路上必然充满艰辛。必须把握发展和安全的辩证关系，明确改革优先序、把握好时度效，既解决发展和安全各自领域的问题，又解决发展中的安全和安全中的发展问题。

发展是解决一切问题的基础和关键。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。我国进入新发展阶段，世情、国情、党情都在发生复杂深刻变化，有很多长期积累及新出现的突出矛盾和问题亟待解决，只有进一步全面深化改革，不断突破高质量发展中的卡点瓶颈，才能从根本上推动技术进步、促进产业升级和经济结构优化，进而创造更多的就业机会和物质财富，为解决包括安全在内的各种现实问题提供丰富的资源和手段。

安全是发展的保障和前提。世界各国现代化的历史反复证明，外患不断、内乱不止的国家和民族，现代化是无从谈起的。只有打造强大的国家安全体系和能力，才能更加确保中国式现代化、中华民族伟大复兴不可逆转的历史进程不被打断。因此，进一步全面深化改革要全面贯彻总体国家安全观，既要通过改革破解国家安全、社会稳定、人民生命财产安全、生态环境安全等领域的难题，又要在改革过程中严守安全底线，建设更高水平平安中国，以高水平安全为实现高质量发展保驾护航。

实现高质量发展和高水平安全良性互动。在安全状态中，发展就有了可靠的保障与有利的条件，发展成果也会更多更公平惠及全体人民；相反，一旦处于不安全状态，发展进程极有可能被中断，发展成果也会得而复失。在进一步全面深化改革中，要充分考虑高质量发展和高水平安全的双重需求、双向需求，既不能片面地为追求发展而忽视安全，也不能孤立地强调安全而牺牲发展速度和质量，要在更高层次、更高质量上统筹好发展和安全，把握好二者之间的辩证统一关系，实现高质量发展和高水平安全动态协调互促。

【作者均系中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员】

要顺应时代发展新趋势、实践发展新要求、人民群众新期待，突出经济体制改革这个重点，全面协调推进各方面改革，大力推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新，为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

——习近平总书记在2024年10月29日在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上的讲话

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》就对外开放作出部署，强调要“稳步扩大制度型开放”“主动对接国际高标准经贸规则”。这是我国扩大高水平对外开放的题中之义，是以开放促改革促发展的必然选择，是我国彰显大国担当的主动作为。主动与国际高标准经贸规则“对接”，绝不是简单加入或被动接受，而是坚持积极对标，主动参与国际规则和标准制定，为全球治理作出更多中国贡献。

第一，积极对标国际高标准经贸规则。我国改革开放是不断参与、融入世界经济，对接国际经贸规则的过程。稳步扩大制度型开放的重要条件就是要进一步与国际高标准经贸规则“接轨”，在对接对接国际先进的经贸规则中改革不合理、不相容的法律法规，形成与国际高标准经贸规则相衔接相兼容、规范透明的基本规则体系。

积极对接国际高标准经贸规则就是要对标国际一流水平，与更多国家签署高水平自由贸易协定，在产权保护、产业补贴、环境标准、劳动保护、政府采购、电子商务、金融领域等实现规则、规划、管理、标准相通相容，打造透明稳定可预期的制度环境。党的十八大以来，我们对标国际高标准经贸规则，持续深化要素流动型开放，又稳步拓展制度型开放。当前，我国正主动积极对接《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》《数字经济伙伴关系协定》等新一代国际高标准经贸规则，着力推动更高层次的制度型开放。

积极对接国际高标准经贸规则还要继续做好先行先试和压力测试。具备条件的自由贸易试验区和自由贸易港等要始终对标国际高标准、高水平，建立同国际通行规则衔接的合规机制，积极推动制度创新，做好成果集成。上海自由贸易试验区等要全面对接国际高标准经贸规则，构建更高层次的制度体系和监管模式，为稳步扩大制度型开放探索新路径、积累新经验。

第二，主动参与国际规则和标准制定。当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，与之相伴的全球经贸规则体系亦在快速变迁和重构。提升参与国际经贸规则制定与调整的能力无疑是我国稳步扩大制度型开放的重要一环。

积极参与“多边+双边+诸边”协定重构，为国际经贸规则的制定与调整作出更大贡献。一方面，在坚定维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制权威性和有效性的基础上，推进其在上诉机构运转、豁免规则使用、贸易救济措施等方面进行改革，积极推动世界贸易组织争端解决机制、服务业开放和数字经济等纳入议题。另一方面，积极参与双边、诸边协定构建，针对不同成员国诉求，围绕重要议题务实有效开展磋商，既坚持推动存量升级即着力推动已签署生效的经贸协定升级，又积极加入符合双边、诸边经济发展实际和改革开放方向的高标准经贸规则议题，形成更高层次的升级版协定。

重点聚焦优势新兴领域，切实推动国际经贸规则的制定与调整。如，可在我国具有优势的数字经济等新兴领域开展经贸规则创新试验。当前我国在电子商务、跨境电商、移动支付等领域有坚实的实践基础，数字经济等领域发展优势渐显，有塑造和引领国际经贸合作新规则的能力，可围绕数据跨境流动、市场准入、反垄断、数据隐私保护等重大问题探索建立治理规则。

第三，为全球治理提供中国方案。作为世界第二大经济体、第一大工业国、第一大货物贸易国，中国在国际规则体系中的作用不仅是参与性、完善性的，更是建设性的。尤其是在经济全球化面临挑战、国际规则不断重构的背景下，中国应在扩大制度型开放的基础上积极发挥自身在全球治理改革中的重要作用，以“中国智慧”“中国方案”促进国际规则重构。

积极倡导践行人类命运共同体理念，强化国际规则重构的价值引领。当前，世界经济复苏乏力，发展鸿沟拉大，赢者通吃、零和博弈的思维行径不断给全球发展带来威胁和挑战。要想破解这一难题，关键是摒弃旧思维，以全新理念引领国际规则制定。我国始终坚定弘扬人类命运共同体理念，提出人类命运共同体理念，在国际规则制定中坚持共商、共建、共享原则，强调推动各国权利平等、机会平等、规则平等，这有利于推动各国摒弃零和博弈思维，以合作共赢促进国际经贸规则与时俱进变革，努力实现在合作中发展、在发展中共赢，进而促进世界经济稳定健康发展。

积极推动共建“一带一路”，探索形成高质量、高标准的合作共赢规则体系。共建“一带一路”从中国倡议走向国际实践，成为深受欢迎的国际公共产品和国际合作平台，这不仅是因为其蕴含着全新的发展理念，更因其在努力探索建立新的国际规则体系，为深化务实合作注入了“润滑剂”和“催化剂”。在共建“一带一路”合作框架下，中国正引导共建国家加强与国际标准化组织、国际电工委员会等重要组织的战略对接合作，在知识产权、环境保护、劳工规则、政府采购、竞争政策等规则中反映发展诉求，逐步形成高质量、高标准的规则体系。未来也将进一步实现共建国家的战略对接、机制对接、规则标准对接与互认，更好地形成一些具有较强适应性的规则标准，为国际规则重构提供生动实践样板。

(作者系上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、上海财经大学马克思主义学院副院长)

探索实体经济和数字经济深度融合路径

陈曦

全球处于数字经济发展的关键时期，包括人工智能在内的数字技术正在深刻改变着人类的生产生活方式，对要素资源配置、经济结构调整、竞争优势转变产生重要影响，成为重塑全球竞争格局的重要力量。经济数字化转型成为大势所趋。世界各国纷纷加强相关领域的前瞻性战略布局，力求抢占先机。习近平总书记强调，因地制宜发展新质生产力，促进实体经济和数字经济深度融合。党的二十届三中全会提出，健全促进实体经济和数字经济深度融合制度。二者的深度融合，不仅体现了技术与产业的结合，更预示着未来经济模式的重塑，是赋能经济社会高质量发展的有力支撑。探索实体经济和数字经济深度融合路径，有利于拓展经济发展新空间、塑造发展新动能新优势。

实体经济是国民经济的命脉，数字经济关系着新质生产力形成与新动能培育，实现二者深度融合才能充分释放数字技术潜能，有效支撑经济结构转型升级，进而创造巨大经济价值。一方面，数字经济能够催生大量新兴产业、新业态、新模式，形成经济发展新引擎。另一方面，数字经济渗透性强、覆盖面广，数据要素深度融入实体经济、数字技术深度赋能实体经济，可以充分释放信息和数据的价值，带动产业数字化和智能化发展，为传统产业转型升级提供更多途径。促进实体经济和数字经济深度融合，能够充分发挥我国制造大国和网络大国的双重优势，为高质量发展提供新动能。

我国数字经济资源丰富。近年来，我国数字基础设施不断完善，数字技术快速迭代，数据要素海量积累，数字产业蓬勃发展的。目前，已建成全球规模最大、覆盖广泛、技术领先的移动通信网络和光纤网络，数据来源规模保持全球第二位。依托上述基础条件，结合我国超大规模市场和丰富应用场景，实体经济和数字经济深度融合扎实推进。第一产业、第二产业、第三产业的数字经济渗透率不断提升，2023年分别达到10.78%、25.03%和45.63%，工业互联网应用全面融入49个国民经济大类、涵盖所有41个工业大类。

推动实体经济和数字经济深度融合是一个系统工程，既要深刻认识全球新一轮科技革命和产业变革浪潮下二者融合发展的内在规律，又要系统总结数字产业化和产业数字化统筹推进的实践经验，准确把握实体经济和数字经济相互依存、相互促进的辩证关系，探索切实可行的实践路径，为制定、优化、落实具备创新性、针对性、前瞻性的制度体系提供框架指引。

加强新型基础设施建设应用，夯实深度融合发展基础。包括通信网络、数据算力设施在内的新型基础设施，是促进实体经济和数字经济深度融合的基石。大数据、人工智能等关键领域的基础设施建设和应用为数字经济快速发展奠定了良好基础。加快构建高速泛在、天地一体、云网融合、智能敏捷的新型基础设施，将持续为数字融合发展提供强大的技术支撑和丰富的应用场景。以工业互联网为例，其既是工

业数字化、智能化转型的基础设施，也是实体经济和数字经济深度融合的应用模式，能够极大促进产业模式和企业组织形态变革。加快网络设施、算力设施、应用设施等数字基础设施建设，推动工业互联网创新发展，将持续促进产业数字化、智能化发展，不断提升产业附加值和竞争力。加强交通、市政等传统基础设施数字化改造、智能化升级也很重要，数字赋能传统基础设施有利于形成适应数实融合发展的基础设施体系。此外，充分释放数据价值，还需加快完善数据资源开放共享制度，促进数据共享，进一步提升数据要素配置和使用效率，更好推动各领域各类数据融合应用。

提升数据安全治理监管能力，强化深度融合保障。实体经济和数字经济深度融合，对技术、数据、平台、算法等方面的治理和监管提出了更高要求，需要进一步细化、完善、健全数字经济治理体系和监管体系。加快建立数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护制度，不断完善数据要素市场，促进数据要素安全有序畅通流动。建立健全数字领域法律法规，及时跟进研究适应新技术在实体经济中应用的制度规则，不断完善数据安全治理、风险评估、检测认证相关机制，健全平台经济常态化监管制度，为实体经济和数字经济的创新性融合提供规则依据，促进形成有利于深度融合发展的良好环境。建立高效便利安全的数据跨境流动机制，积极参与数字领域的国际标准、规则制定，在全球数字治理领域争取更多话语权，更好融入全球数字经济网络体系。

推进数字产业化和产业数字化，把牢深度融合着力点。数字产业化强调依托数字技术、数据要素开展各类经济活动，提供数字化的新产品和新服务，带动软件和信息技术服务业、互联网及相关服务业等领域的快速发展，促进区块链、人工智能等高新技术前沿行业的突破性发展，通过催生新兴产业、新业态、新模式直接赋能产业结构优化升级。同时，数字产业化也为产业数字化提供了技术、产品、服务和基础设施。产业数字化是利用数字技术对传统产业开展全方位、全链条的改造和赋能，进而有效提升生产效率和效益。大力推进数字产业化和产业数字化，能够有力推动产业结构调整优化、精准匹配市场供需关系，有效降低实体经济企业技术改造成本，进一步提升产业竞争力，是实体经济和数字经济深度融合的重要抓手。在数字产业化方面，要鼓励面向重点产业领域开展关键共性技术研究，为科技成果转化应用提供更多支撑，持续拓展数字技术从生产到生活的一系列应用场景，着力打造具有国际竞争力的数字产业集群。在产业数字化方面，要加快新一代信息技术全方位全链条普及应用，健全支持引导企业开展数字技术改造的有效机制，加快重点领域数字化改造和试点推广，引导产业链上下游企业聚焦市场需求开展联合应用创新，切实推进新型工业化，培育壮大先进制造业集群，推动制造业向高端化、智能化、绿色化转型，激发融合发展新动能。

(作者系中国宏观经济研究院研究员)