

每周经济观察

破立并举促外贸稳定增长

一系列增量财政政策直面问题和挑战,对经济的拉动效应和稳定预期作用显现,有力提振了市场信心,推动经济回升向好。

一周之内,我国外贸领域连续两个“大动作”,吸引了全球经贸市场的注意力。

11月15日,财政部和国家税务总局发布公告,自2024年12月1日起,取消铝材、铜材等59项产品出口退税,将光伏、电池、部分非金属矿物制品等229项产品的出口退税率由13%下调至9%。

11月21日,商务部正式印发《关于促进外贸稳定增长的若干政策措施》,从扩大出口信用保险、加大融资支持力度、优化跨境贸易结算等9个方面推出具体举措,对下一阶段促进外贸稳定增长作出部署。

对此,市场各方从不同维度进行了解读,大多数业内人士认为,上述举措既关注到当下外贸企业的发展诉求,又着眼于外贸新动能的长远培育,就好比对亚健康状态下的中国外贸开出了两副中药,一副祛风湿骨,一副扶正固本,双管齐下,让外贸的筋骨更强壮。

了解我国外贸发展历程的人,对于出口退税都不会感到陌生。作为世贸组织允许的一种国际税收制度,出口退税的设立初衷是为了避免双重征税,让出口商品可以用不含税的价格进入国际市场。自1985

调整出口退税与出台稳外贸增长措施,破立并举,夯实了外贸高质量发展的根基。我国外贸是从市场风雨中成长起来的,深知调整或取消出口退税这一天终会到来。与其被动等待,不如主动出击。

年出口退税制度实施以来,这项措施伴随了我国外贸行业从小到大、由弱变强的全过程,可以说对外贸的发展起到了重要作用。

这个重要作用,主要体现在出口退税的产业属性上。一般情况下,政府部门通过调整出口退税率来实现对产业发展的鼓励或抑制,这也是国际通行的做法。相较于历史上出口退税的几次调整,本轮取消或降低出口退税率的产品,主要集中在高耗能、高污染以及容易引发经贸摩擦的一些商品种类,比如“新三样”之一的光伏产品,就被纳入本轮降低出口退税率目录。

不过,对于那些长期习惯于从出口退税中获得盈利平衡的外贸企业来说,此次出口退税率调整将带来更为严峻的市场挑战。没有了出口退税的支撑,这些企业产品的出

口价格必然会有所上升,而增加的这部分成本显然要由海外消费者买单,短期内可能会对相关产品出口规模形成一定的抑制作用,但长期看发挥主导作用的仍是全球供需关系,也就是说,如果我们的出口产品具有不可替代性或较强市场竞争力,那么海外市场需求仍会存在。

之所以选择当前这个时间节点出台上述政策,其背后是有原因的。一方面,这是对美西方部分国家各种反补贴调查、人为设置贸易壁垒等行为的积极应对。另一方面,也是倒逼相关企业和行业加快转型升级、优化贸易结构的主动选择。随着退税政策落地实施,那些技术落后、生产效率低的行业及企业,将不得不面对市场的洗牌——或逐步退出市场,或被重组改造。可以预见的是,阵痛过后,要素资源有望加快向优势企

业集中,继而实现产品附加值提高、行业竞争力增强,我国在全球产业链供应链中的地位有望更加稳固。

如果把调整出口退税看成“破”的话,出台稳外贸增长措施就是正当其时的“立”。破立并举,夯实了我国外贸高质量发展的根基。虽然此次稳外贸政策并非专门针对出口退税这件事,但这套高含金量的政策组合拳,依然可以最大程度地帮助相关企业和行业实现平稳过渡、加快转型。

我国外贸是从市场风雨中成长起来的,也深知调整或取消出口退税这一天终会到来。与其被动等待,不如主动出击。多年前,国内某知名企业家曾说过这样一句话:“世界在变化,如果你还在用10年前的技能去赚现在的钱,会越来越难……”这个道理,同样适用于今天的外贸业。



吉富星

为了更好应对当前经济形势,党中央大力推出增量政策,进一步提高政策措施的针对性、有效性。随后,财政加大逆周期调节力度,推出一揽子有针对性增量政策举措,以及近年来最大力度的化债措施,有力提振了市场信心,推动了经济持续回升向好。

一系列增量财政政策直面问题和挑战,对经济的拉动效应和稳定预期作用正在显现。比如,较大规模置换存量隐性债务、发行特别国债支持国有大型商业银行补充核心一级资本、政策组合拳支持推动房地产市场止跌回稳,加大对重点群体的支持保障力度等政策,突出重点问题、回应社会关切,取得了实质性进展。尤其是财政通过3项政策协同发力,形成了12万亿元的化债组合拳,直接增加地方化债资源10万亿元。此举将大大减轻地方化债和付息压力,可为地方腾出更多的资源用于惠民生和促发展,还有助于打破各主体间的债务拖欠链条,有效畅通经济循环。近日国家统计局公布的10月份经济数据显示,消费、服务业、进出口等主要经济指标明显回升,企业、消费者、投资者信心都有所提升,市场信心得到提振。

也要看到,国际环境依然复杂严峻,国内有效需求不足、部分企业经营困难等问题犹存,仍需加大宏观政策调控力度。一个较为有利的条件是,不论是从全球主要经济体的政府负债率大小衡量,抑或是从债务对应的资产质量和效率比较,还是从债务特征与结构对比看,我国政府债务水平不高且风险较低。我国经济长期向好的基本趋势没有改变,宏观政策有较大回旋余地,特别是中央财政仍具有较大举债空间和赤字提升空间,加大实施积极财政政策既有条件,也有空间。

为此,下一阶段要贯彻落实好党中央决策部署,加大逆周期调控力度,积极财政政策要更加有力有效。

在举债安排上,可适当加大赤字率,较大规模增加超长期特别国债、适当扩大专项债支持范围。拓宽专项债支持范围,适当扩大用作资本金的领域和比例。在支出结构上,加大中央对地方转移支付规模,转向消费与投资并重,提高对消费的支持力度,加强对科技创新、民生、消费等重点领域的支持力度。尤其是要持续优化支出结构,把促消费和惠民生结合起来,着力稳定和扩大就业、完善社会保障体系、增加居民收入,完善促进消费体制机制和加大政策资金支持力度,进一步激发城乡居民消费潜力。在支持房地产市场健康发展上,加快出台房地产税收支持政策,实施利用专项债收储土地和收购存量商品房政策等。在金融支持上,发行特别国债补充国有大型商业银行核心一级资本,也可考虑继续将专项债用于中小银行资本金,增强银行防风险和服务实体经济能力。在政策工具效率上,加强绩效管理、创新财政支出方式,用好国债、专项债、预算内投资、财政奖补资金、财政贴息、政府性融资担保、产业引导基金等工具,发挥财政资金“四两拨千斤”的撬动作用。

为更好地发挥积极财政的政策效能,还要注重遵循市场规律,加强政策协同、完善预期管理、深化制度改革,进一步提高政策有效性和乘数效应。要在充分尊重市场运行规律基础上,科学、精准、适度界定增量政策的作用范围和实施力度,提振经营主体信心、增强市场活力。既要加强财政、货币、产业、区域、科技等政策协调配合,注重政策举措的综合集成和协同效应,又要把涉及社会、文化、教育等非经济领域政策纳入宏观政策取向一致性评估,确保同向发力、形成合力。建立健全政府与各类企业常态化沟通交流机制,及时回应公众关切重大问题,将短期预期管理与长期预期引导相结合,形成经济增长和预期改善之间的良性循环。此外,进一步深化财政、金融、国资等体制机制改革,建立健全高质量发展相适应的政府债务管理机制和防范化解地方债务风险的长效机制。

(作者系中国社会科学院大学教授、博士生导师)

聚政策温度为发展暖流

莫开伟

民营经济是高质量发展的重要基础。截至9月底,我国实有民营经济主体总量达18086.48万户,占经营主体总量的96.37%,同比增长3.93%,10余年间增长超4倍。

这是一组十分耀眼的数据,折射出民营经济的强劲动力和无限可能。作为经济社会发展中的“最活跃因子”,商品、资本、要素、劳动力、技术等市场的建立完善,都离不开民营经济的贡献。从全国各地的发展经验来看,哪里的民营经济发达,哪里的经济就充满活力。

改革开放40多年来,民营经济为我国创造了巨大价值。民营经济的繁荣,不止关乎衣食住行、线上线下各种消费,更连接亿万人民的生产与生活。从行业分布来看,目前以住宿餐饮、居民服务、批发零售以及交通运输、仓储和邮政等为代表的服务业集中了大量民营经济主体,反映了我国商品市场活跃和消费需求增长。

民营企业具有较强适应性和灵活性,特别是在全球不确定性增加的背景下,能够迅速调整战略、优化业务,维持就业岗位。此外,民营企业涉及我国传统制造业几乎所有层面的生产制造和物流配送环节。从稳增长来看,传统制造业转型升级离不开民营企业发力。技术创新是经济高质量发展的关键动力,而民营企业在这方面的表现

尤为亮眼。2019年以来,各类高新技术产业新设民营企业占比均在九成以上,其中,高技术制造业占90.2%、高技术服务业占93.3%,民营经济在其中发挥了主力军作用。支持民营企业就是支持整个国民经济。近年来,中央和各地在政策层面持续加码,推动民营经济实现新发展。从《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》发布到民营经济发展局设立,从畅通民间投资问题反映渠道到延续小规模纳税人增值税减免政策……一系列存量政策和增量政策协同发力,为民营企业和民营企业排忧解难,让他们放开手脚、轻装上阵、专心致志搞发展。党的二十届三中全会提出,制定民营经济促进法。国家专门制定一部法律,对民营经济组织及其经营者的合法权益提供保障,展示出我国坚定支持民营经济发展的决心,必将极大提振市场信心。

民营经济主体总量能达到今天的规模和水平,非常不易。未来,只能壮大、不能弱化,要推动民营经济走向更加广阔的舞台。当前,高质量发展对民营经济提出了更高要求,民企自身也要积极转型升级、提升经营管理效能。当然,各地也要继续提高服务意识、提升服务能力,不断把支持民营企业的政策温度转化为发展暖流。

(中国经济网供稿)



王 锋作

多管齐下做强江海联运“代炒菜”满足多样消费

近日,辽港集团与长航集团、江苏省港口集团、安徽省港口集团、江西省港口集团、湖北港口集团、重庆港股份有限公司、四川省港航投资集团7家港航企业共同成立江海联运战略联盟。辽港集团此次与长江沿线港航企业加强合作,旨在依托长江黄金水道,构建联通东北和长江经济带的高效、便捷物流通道,以此促进区域重大战略融合发展。

江海联运是指货物不经中转,由同一艘船完成江河与海洋运输的全程运输方式,是沿海和沿江城市外贸进出口的主要运输方式。大连、舟山、宁波等沿海城市正大力发展江海联运,既可有效提升沿海城市港口核心竞争力和国际影响力,也有助于沿海经济带协同发展,在畅通国内大循环、联通国内国际双循环中发挥重要作用。因此,有必要多措并举强化沿海城市江海联运服务效能。

提升沿海城市江海联运中心港航设施,开展码头、泊位布局优化建设,便利通关条件。有序开发沿海城市海港深水岸线资源,加快布局建设一批集装箱、铁矿石、粮油、油品等码头,优化布局集装箱、油品、煤炭、铁矿砂、粮油等泊位,打造江海联运综合枢纽港。利用现代海洋城市港航服务业基础条件,创新体制机制,培育中高端航运服务船代、货代、第三方物流、理货、分拨、配送等基础服务。改善通关条件,实施提前报关、空运直通式通关、无纸通关、特定区域快速通关等措施。

完善沿海城市与长江黄金水道流域合

最近,“代炒菜”在上海、深圳、浙江等地悄然走红:到菜市场买好新鲜食材,去旁边的“代炒菜”档口加工,付上几元钱到十几元钱不等,就能拎着热乎的现炒菜回家。这一新业务,兼顾了菜品、时间、成本等多方面需求,在外卖与去餐馆就餐之间,为消费者提供了一种新选择,切中了都市人餐饮痛点,因而迅速出圈。不过,“代炒菜”能不能获得长足发展,甚至成为主流,还需要解决诸如价格是否合理、卫生条件是否过关等问题。在这方面,相关部门的支持和配套服务应及时跟上。对价格厘定、卫生管理、证照合规等,都可以进一步细化规则,让这一新行业的发展有规可依。

(时 锋)

闯出种业创新广阔天地

郭 珍

今年是种业振兴行动由“三年打基础”转向“五年见成效”的关键一年。种业振兴行动实施3年来,育种创新攻关实现重要突破,国家级制种基地供种保障能力达到75%,有效满足了农业生产用种需要,种业的战略性核心产业地位进一步强化。不过,目前我国种业的自主创新能力还不能完全适应现代化农业强国建设需要,还需从夯实创新基础、提高创新适应性、增强创新协同力等方面入手,进一步提升种业自主创新能力。

种子是农业的“芯片”,作物、畜禽、水产、农业微生物等种质资源是种业创新的基础。目前,我国农业种质资源保存总量已居世界第一,种质资源种类更加丰富,部分资源多元化开发利用得以实现。但是,农业种质资源利用率和利用深度仍有待提升,已开发的资源多停留在初级阶段。这就要求我们,进一步利用生物和信息技术,将我国的种质资源优势进一步转化为创新优势和产业优势。一方面,要加大种质资源表型与基因型精准鉴定力度,搞清楚种质资源全生长周期的表型性状,明确育种可利用的优异基因,为培育高产高效、绿色优质、节水节粮、宜机宜饲、专用特用突破

性新品种提供基础。另一方面,要健全资源共享利用机制,系统集成分散在政府部门、高等学校、科研院所、企业中的基因型、表型和环境组学数据,利用人工智能、大数据等技术,开发育种算法,缩短育种周期,提高育种效率和精准度。

当前,我国正通过高标准农田建设、盐碱地综合改造利用等提高“以地适种”能力,但随着气候变化对农作物生产的影响日益增大,盐碱地综合改造利用成本逐步上升,增强“以种适地”能力,对提高农业土地产出率越来越重要。这就要求种业创新应充分考虑新品种的区域适应性和微环境适应性,有效响应市场需求,唯此,才能在增加产量的同时,提高农产品市场竞争力。不同农业生产区域对种业创新的需求也存在差异,比如东北冷凉区对早熟旱作作物品种有较大需求,西北干旱半干旱区则需要耐旱性强的农作物品种、畜禽品种。因而,在种业创新过程中应针对不同区域的特点,设计出最适应当地土壤、气候、环境的突破性品种,加速品种更新换代,拓展农业生产空间。

种业创新是一项系统工程,需要政府、涉农高校、科研机构、企业、金融机构等多方协同发力。企业在种业创新中居主体地位,可以将种业育、繁、推各个环节有机联系在一起,发挥延伸作用。涉农高校、科研院所所在种质资源发掘、优异材料创新和育种基础性、前沿性技术创新等方面具有优势。金融机构通过推出更多适合种业特点的金融保险产品,创新融资担保方式,可以为种业创新提供长期稳定支持。政府本身并不直接参与种业创新,但在创新环境的构建上具有重要作用。基于此,应完善科技、财税、金融、投资、产业、用地等针对性强、精准度高的种业创新引导与支持政策,激励各主体以市场需求为导向整合互补性资源,形成目标同向、优势互补、共享共赢的种业创新格局,加强企业主导的产学研深度融合,切实增强种业自主创新能力。针对审定品种多但突破性品种少、同质化问题比较突出的状况,应加大知识产权保护力度。通过构建知识产权保护、快保护和全周期、全链条、全领域服务的工作格局,有力维护品种权人的正当权益,用制度导向激发创新活力。