

10月规上工业企业利润降幅明显收窄

制造业盈利改善尤为明显

本报北京11月27日讯(记者熊丽)随着存量政策及一揽子增量政策协同发力和持续显效,10月份规模以上工业企业生产稳定增长,企业利润当月降幅明显收窄。

国家统计局数据显示,前10月,全国规模以上工业企业营业收入同比增长1.9%,延续增长态势,企业利润同比下降4.3%。10月份,受工业生产稳定增长、产销衔接水平回升带动,全国规模以上工业企业营业收入同比下降0.2%,降幅较上月收窄0.7个百分点。营收恢复带动企业利润改善,10月份规模以上工业企业利润同比下降10%,降幅较9月份大幅收窄17.1个百分点。

“尽管规上工业企业利润仍处下降区间,但工业企业效益状况有所改善。”国家统计局工业司统计师于卫宁表示,10月份,多数行业盈利较上月好转,装备制造制造业和高技术制造业等新动能文

撑作用较强,原材料制造业和消费品制造业利润降幅大幅收窄。

超六成行业盈利较上月好转,制造业最为明显。10月份,在41个工业大类行业中,有27个行业利润同比增速较9月份加快,或降幅收窄,由降转增,占比超过六成。三大门类中,制造业带动工业企业利润改善作用明显,10月份制造业利润降幅较9月份大幅收窄22.3个百分点,带动规上工业利润降幅较9月份收窄17.8个百分点。

不同企业类型利润均有回升。10月份,规模以上工业企业中,外商及港澳台投资、股份制、私营和国有控股企业利润同比降幅较9月份分别收窄27.7个、14.4个、14.3个和10.9个百分点;大、中、小型企业利润降幅分别收窄27.1个、4.6个和1.5个百分点。

10月份,装备制造制造业利润同比增长4.5%,当月增速由负转正,为规上工业利

润改善提供重要支撑。从行业看,装备制造制造业的8个行业中有7个行业利润较9月份由降转增或降幅收窄,其中铁路船舶航空航天、电子、专用设备等行业利润由降转增,当月同比分别增长63.1%、19.6%、3.8%;金属制品、通用设备和汽车行业利润降幅收窄,较9月份分别收窄32.6个、11.9个和11.4个百分点。

随着宏观政策发力显效,国内消费需求平稳恢复,叠加工业品出口持续增长,原材料制造业和消费品制造业利润有所改善。10月份,原材料制造业和消费品制造业利润降幅较9月份分别收窄27.7个和20.4个百分点。从行业看,原材料制造业的5个行业中有3个、消费品制造业的13个行业中有9个行业利润同比增速较9月份回升,或降幅收窄、由降转增。

高技术制造业利润同比增长12.9%,大幅高于规上工业平均水平22.9

个百分点,拉动规上工业利润增长1.9个百分点,支撑和引领作用明显。从行业看,随着制造业高端化、智能化、绿色化进程持续推进,相关行业利润增长较快,其中,可穿戴智能设备制造、敏感元件及传感器制造、工业控制计算机及系统制造、锂离子电池制造等行业利润同比分别增长73.3%、48.8%、40.0%、39.4%。

光大银行金融市场部宏观研究员周茂华认为,未来存量和增量政策仍有较大释放空间。大规模设备更新和消费品以旧换新以及促消费、稳楼市与基建补短板等政策措施,有望进一步带动消费和投资活动加快复苏,推动市场需求与工业供给逐步形成良性循环,工业利润同比降幅有望进一步收窄。

于卫宁表示,下一阶段,要深入贯彻党中央、国务院决策部署,持续抓好各项政策的落地落实,巩固和增强经济回升向好态势,促进工业企业利润稳定恢复。

近日,《中华人民共和国学前教育法》表决通过,标志着我国学前教育进入有法可依的新阶段。其中,对幼师资格和待遇做了明确规定。

幼儿园是孩子人生的新起点,幼儿园教职员工的师德师风和专业素养直接影响下一代能否健康成长。截至2023年,全国幼儿园园长和专任教师总数已达324万人;专科以上园长及专任教师占比达93.1%,比2013年提高23.7个百分点。尽管数量有所增加,学历结构进一步优化,但幼师队伍仍面临教师学历偏低、培训体系不完善、职业晋升和发展路径较为有限等问题。这不仅影响了幼师队伍的稳定性,也制约了学前教育的质量,也制约了学前教育的健康发展。

学前教育法从两个方面作出明确规定,为激发幼师队伍活力,培养师德师风、爱岗敬业、技艺精湛的高素质幼师队伍,提供法律依据。

一方面,明确幼师入职资格和禁

民生谈

师应当取得幼儿园教师资格;幼儿园园长应当参加县级以上地方人民政府教育行政部门组织的园长岗位培训。同时,禁止聘任可能危害儿童身心安全的教职工,如有以上情形,应当立即停止工作,并向有关教育行政部门报告。

孙庆坤 另一方面,强调保障教职工应有的待遇。学前教育法规定了教师的权益,强调在职称评定、岗位聘任等方面享有与中小学教师同等的待遇。这些规定回应了幼师群体的切实需求,也为建设高质量幼师队伍指明了方向。

当前,学前教育仍是国民教育体系中的薄弱环节。学前教育法的制定通过,显示出政府破解突出问题的决心。

良法还需善治,接下来需加强普法宣传、出台配套政策,把学前教育法落实好,使其在保障儿童和教职工权益,推动学前教育高质量发展中发挥应有的作用。

央行等七部门联合发文

推动数字金融高质量发展

本报北京11月27日讯(记者马春阳)中国人民银行等七部门近日联合印发《推动数字金融高质量发展行动方案》,27日对外发布。

《行动方案》明确到2027年底,基本建成与数字经济发展高度适应的金融体系,提出推动数字技术在科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字融合等“五篇大文章”服务领域的应用,创新金融产品和服务模式,提升重点领域金融服务质效。夯实数字金融发展基础,营造高效安全

的支付环境,培育高质量金融数据市场,加强数字金融相关基础设施建设。完善数字金融治理体系,强化数字金融风险防范,加强数据和网络安全防护,加强数字金融业务监管,提升金融监管数字化水平,健全金融消费者保护机制。

下一步,中国人民银行将与有关部门建立工作联动机制,加强政策协同和信息共享,推动《行动方案》各项举措落到实处,全力做好数字金融大文章,巩固和拓展我国数字经济优势。



11月27日,江苏省宿迁市皂河镇霸王蟹育苗养殖基地,蟹农正在捕捞螃蟹。近年来,当地通过智能化、电气化养殖,显著提升了螃蟹品质和蟹农收益。

徐江海摄(中经视觉)

(上接第一版)中央和地方财政关系的改革,其实核心问题就是怎样提高中央财政支出比例。所以《决定》提出,适当加强中央事权,提高中央财政支出比例。如果说30年前的分税制改革旨在提高中央收入占比,那么当前的改革则是旨在提高中央支出占比,以防范中央和地方收支不对称带来的各种行为扭曲及其衍生的风险。

中央财政支出,也就是中央本级支出,其比例提高折射出中央事权的扩大。事权是什么?事权不仅仅是一个决策权,还包括执行权、支出权、监督权。我们国家现在很多事权的实现方式是中央决策、地方执行。过多地让地方去执行,再通过转移支付给地方增加财力,有可能造成治理上的难题。

基层政府解决不了很多跨区域的问题,解决不了人口流动带来的一系列经济问题和社会问题。有些事权如果由地方承担,就很难达到国家的总体要求。因为地方是有局限性的,地方的视野和能力是有限的。地方政府层级越低,能力越低,能解决的只是辖区内的事情。比如,县与县之间的问题需要市里解决,市与市之间的问题就需要省里解决,省与省之间的问题就需要中央来解决。随着经济社会发展水平的提高,很多问题不仅仅是跨县域跨市域的问题,而是跨省域的问题。这类问题越来越多,就需要中央来解决,承担这方面的事情,承担起相应的支出责任。

提高中央本级支出比例,应当是这次改革很重要的一个目标。中央本级支出比例提高可以解决很多基层政府、地方政府解决不好的问题,有利于提高治理效能、降低治理成本,也有助于推进国家治理体系和治理能力现代化。

劳动性所得统一征税 更体现公平

主持人:《决定》提出,完善综合和分类相结合的个人所得税制度,实行劳动性所得统一征税。刘院长,劳动性所得具体包括哪些内容呢?

刘尚希:个人所得大类,包括劳动性所得、资本所得、财产所得、经营所得,以及偶然所得。比如工资、薪金,肯定是劳动性所得,还有劳务报酬、稿酬、特许权使用费,这些也是劳动性所得。买股票得到的分红、股息,银行存款的利息,投资获得的收益,这些都属于资本所得,当然现在在购买国债和储蓄存款利息所得没有征税。房子出租获得的租金收入,属于财产租赁所得,房子卖掉产生差价获得的收益,属于财产转让所得,这些都是财产所得。彩票中奖了,突然之间得到一笔收入,这属于偶然所得。还有经营所得,经营所得跟劳动性所得有关联。比如个体工商户、个

更好发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用

人独资企业、合伙企业,其经营所得主要与自身劳动相关,当然也有自己的投资。而劳动性所得和投资没有关系,完全是体力劳动、智力劳动获得的收入。

目前,工资、薪金所得适用超额累进税率,税率为3%至45%。发表文章出版著作得到的稿酬,以前是按比例税率,提供咨询等劳务报酬、特许权使用费,以前也是比例税率,现在扣除一定费用后综合征收,《决定》提出实行劳动性所得统一征税,这是税收制度的改革,具体是针对个人所得这个税种,考虑哪些应税所得应当综合起来征税。以前是综合和分类相结合,现在综合的要越来越多,是把这些劳动性所得都并到一起,统一按综合所得征税。

现在大家的劳动性所得,更加多元化了。比如有的人通过互联网平台接到订单,然后提供相应的服务,没有劳动关系,领的不是工资、薪金,而是劳务报酬,这种情况越来越多。网络主播的收入比较复杂,是经营所得、劳务报酬所得还是工资薪金所得,需具体分析。

主持人:统一征税出于什么考虑?有什么优势?

刘尚希:统一征税会更加公平。劳动性所得性质上是一样的,适用不同的税率,道理上说不大通,所以需要考虑到劳动性所得统一征税。有的人可能没有固定工作岗位,没有工资薪金所得,但其他收入很高。比如说网络主播收入,到底算什么所得?有的主播注册独立工作室,类似个体工商户,就是经营所得;没有工作室,就是劳务报酬;有雇佣关系,就是工资薪金所得。在新业态下,所得类型的界限,变得越来越模糊,给税制设计和税收征管带来了新的挑战。把同一种性质的,与体力劳动、脑力劳动相关的,与投资、资本、财产没有关系的这类收入并在一起,适用同一个税率,这样更加公平。

主持人:有些人担心,个税改革会不会增加税收负担,应当怎样看待这个问题?

刘尚希:这次的改革是针对制度设计本身,使制度更加科学,使税负更加公平。公平包含横向和纵向公平。收入多的多交税,收入少的少交税,这叫纵向公平,就是按照能力来交税。横向公平是同样的收入交同样的税。劳动性所得综合在一起的话,横向公平、纵向公平就都能得到实现,至少在劳动性所得这个方面,变得更加公平。

主持人:未来像对利息、股息、分红,包括租赁等这些所得,征管部门会

不会加大征收监管力度呢?

刘尚希:监管的前提是制度要科学。个人所得税能合并的,要尽量合并。涉及不同性质的所得,比如劳动性所得、资本所得、财产所得,税负怎么去平衡?税负的平衡,不是简单考虑税率,差距有多大,而是要考虑劳动性所得、资本所得、财产所得征税,对整个经济和社会的影响、对全球的影响。这不是某一个方面的单维度问题,而是多维度权衡的复杂问题,实际运作必须综合考虑。在任何一个国家,个人所得税的改革都是很复杂的,因为涉及不同群体、不同阶层和不同家庭的利益。

调整消费税征收环节 和收入归属

主持人:接下来说说消费税。我们目前的消费税主要涉及哪些类型呢?

刘尚希:目前我国消费税有15个税目,对特定消费品和特定的消费行为征收。比如,有害健康的烟酒,小汽车、鞭炮、木制一次性筷子、电池和涂料等对资源环境有负面影响的商品,高档化妆品、贵重首饰及珠宝玉石、高尔夫球及球具、游艇等奢侈消费品。现在的消费税,从整体上看是一种调节税,旨在调节消费行为、引导消费习惯。征税之后,消费成本就提高了,这就是鼓励大家减少消费对环境资源负面影响比较大的、对健康有害的商品,同时也可让具有高消费能力的高收入群体多交税,调节分配。

目前,我国的消费税主要是在生产和进口环节征收。生产环节征收的一个好处是容易控制税源,可以减少税收流失。这与征管能力有关,如果征管能力很强,无论哪个环节征收都行。当然,也要考虑征管成本,如果在批发零售环节,尤其是零售环节征收,征管成本相对会高。

主持人:《决定》提出,推进消费税征收环节后移并稳步下划地方。后移是出于什么考虑,这种改变会带来什么样的影响?

刘尚希:如果消费税下划给地方的话,征收环节就必须要后移。目前消费税是中央税,无论在哪个环节征收,归属都是中央。如果要下划给地方,还在生产环节征收的话,税就会交在生产地。但消费税的税负是由消费者承担的,应当由消费地征收。一个地方生产,全国消费,在当前的情况下,没法把消费税准确分配到各个消费地。所以需要后移,直接在零售环节,由消费地

征收。在哪儿消费,税就交在当地。

但是消费行为在各个地方的分布是不一样的,消费行为是与消费水平直接相关的。比如高档消费,肯定发达地区多。所以把消费税下划给地方,各个地方实际分到的份额,也是不一样的,差距会相当大,下划给地方将会产生什么样的影响需要深入分析甄别。

主持人:下一步消费税税目还有哪些产品可以增加,或者哪些产品可以减少?

刘尚希:消费税的税目要适应经济社会发展需要。比如以前对化妆品征收消费税,现在化妆品普通人用,都普及了。现在消费税是对高档化妆品征收,怎么算高档,多少价钱算高,那就得根据收入水平变化调整。高档消费品的概念也是随着收入水平的变化而变化的。依据消费现有定位,消费税的税目有进有退,将是动态的。

主持人:有观点认为,消费税征收环节后移并稳步下划地方,可能会激励地方政府做好服务,吸引人口,从而增加当地消费,改变一些地方重生产轻消费的观念,您怎么看?

刘尚希:只有广义的消费税才能起到这种作用。我们国家的消费税只对特定的消费品征税,属于狭义的消费税。我国的增值税、美国的销售税等属于广义的消费税,普遍征收,只要消费就可能涉及税收。只有普遍征收,才会对地方政府行为产生较大影响。实际的情况是,在我们国家,消费税不是一个大税种,2023年国内消费税收入规模1.61万亿元,占整体税收比重的8.9%。所以消费税对地方政府行为的影响,其实是有限的。

新业态对税收制度提出新要求

主持人:《决定》提出,研究同新业态相适应的税收制度。新业态与税制改革的关系,具体怎么理解?

刘尚希:基于数字技术变革引发的新的生产方式包括企业组织形态,以及流通方式、产业形态的变化,都属于新业态的范畴,这是一种颠覆性的变化。这种经济组织形态的变化,隐含着具体的管理模式、经营模式、盈利模式的变化。比如电商平台,大家说是“羊毛出在猪身上”,这跟以前的盈利模式是不一样的。互联网平台借助数字技术搭建虚拟平台,免费供用户使用,使供求之间的物理时空限制被打破。平台方大量的投入,是通过入驻平台的商家交

费、流量、广告收入等实现盈利。在这种新业态下,国与国之间、行业之间的边界变得不清晰,纳税人身份更难界定,所得属于哪一类也比较模糊。

在新一轮科技革命和产业变革深入发展的时代背景下,目前税制与经济社会的适配性已经下降。现有的税制以及相应的税制理论是基于工业化形成的,已经越来越不适应数字经济的发展。整个税收制度,包括征管制度,都需要进行重塑。

主持人:现在国际上有没有一些比较好的经验呢?

刘尚希:国际上也在探索,比如经济合作与发展组织(OECD)提出改革方案,对于大型跨国公司的全球利润,在不同国家之间重新分配。过去税收管辖权授予国家,哪个国家的居民企业,就由相应国家管辖。但在数字化背景下,企业利润的来源是全球,所以税收也应当在全球来进行分配。过去企业在一个国家设立实体分支机构,就在一个国家交税。如果在一个国家没有设立分支机构,没有实体机构,在这个国家就不需要交税。但是互联网条件下,企业不再需要设立实体机构就可以经营。比如,美国的电商平台,欧洲电商平台,中国消费者都可以去购买。这就意味着这些平台企业的利润,有中国消费者的贡献,按理来说这些平台企业的税收应当分一部分给中国。所以税收分配权,就要重新进行调整。

还有像亚马逊、谷歌等平台巨头在欧洲国家如法国获得收入,但之前法国享受不到相应的税收,导致法国和美国出现税收纠纷。所以法国就单方面征收数字税,来维护税收主权,争取本国的税收利益。

随着全球数字化转型不断加速,这个问题越来越突出,我们也同样面临。要解决这个问题,就需要对整个税收制度进行重构。

一税两费合并增加地方自主财力

主持人:《决定》提出,研究把城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加合并为地方附加税,授权地方在一定幅度内确定具体适用税率。这跟现行税制比,好在哪里?

刘尚希:在我们国家,地方没有税收立法权,只有一定的税收管理权。设立地方附加税,毫无疑问是给地方更大的税收管理权限。现在一个税两个费,是

在增值税和消费税税额基础上附加征收。合并以后,地方可以根据实际情况,在一定幅度内确定税率,就有一定的自主操作空间,可以因地制宜,等于扩大了地方的税权。原来的费,必须专款专用,教育费附加就只能用于教育,限制性很强。一税两费合并为地方附加税以后,增大了地方可自主支配的财力。

主持人:那变成地方附加税,地方会不会把本来是属于教育的,去干别的?

刘尚希:其实就是要统筹安排,各个部门的支出应当统筹协调。各个部门单独去看,都很重要。但只从单个部门的角度考虑,就会碎片化,财政支出就可能固化。现在支出结构固化的问题比较严重,这导致财政支出规模越来越大,其结构也不够合理。现在提出深化零基预算改革,就是要打破基数观念和支出固化僵化格局。有的支出部门可能钱是不够的,有的支出部门钱可能花不了,原来不是按零基预算去编制预算,每个部门都有既得利益问题。按零基预算理念编制的话,就能打破基数观念,有利于不断优化财政资金分配。更重要的是,在政府治理层面上,通过资金的统筹安排,让各个部门的各项政策协调一致,形成合力。

主持人:您刚提到零基预算,这一定会牵涉各方利益,会不会遇到一些阻力?

刘尚希:阻力肯定有,各个部门都想要更多的预算,不怕钱多,至于能不能花出去,那是下一步考虑的问题。所以在还没谋事的情况下,就先谋钱,这个顺序其实颠倒了。零基预算就是先得谋事,到底要干什么,要很清楚,要评估有没有绩效,现在怎么考虑,将来怎么考虑,怎么保持连续性,然后再确定项目,需要多少钱。而且各个部门还要协同起来,每个部门都提出很多项目,都有资金需求。就需要分轻重缓急,预算就那么多的钱,不能单独考虑单个部门,必须要政府层面来统筹协调,很难仅由财政部门去协调。安徽零基预算就做得不错,由省委省政府牵头,协调能力比较强,能建立起部门协同机制。

这不仅仅是一个资源配置、财政资金分配的问题,更重要的是提高了政府治理水平,让政府各个部门通过零基预算编制,变得更加协同了,避免政府治理中出现合成谬误、分解谬误,大大提高治理效能。财政作为国家治理的基础,可以通过这方面的一些改革来提升政府治理的有效性,进而推进国家治理体系和治理能力现代化。零基预算的改革,首先是观念上的,其次要把观念变成一种机制,然后再变成财政管理的一种模式。

(主持人:中国经济网记者 郭枫枫;整理:本报记者 秦悦)