

日本制定综合对策拉动经济

本报驻东京记者 陈益彤

11月22日，日本政府举行临时内阁会议，制定综合经济对策，内容包括补助低收入家庭、重启能源费用价格补贴、加大人工智能和半导体领域扶持力度、加强防灾减灾和灾后重建等。

日本政府公布的数据显示，此次制定的综合经济对策财政支出规模达21.9万亿日元，其中，作为2024财年补充预算案的一般账户支出约为13.9万亿日元，该补充预算案将在12月上旬提交日本国会表决。如将国家和地方自治体、社会资本算在内，综合经济对策总规模将达39万亿日元。

此次综合经济对策的核心目标有三点。第一是实现经济增长，第二是有效应对物价上涨，第三是确保民众安心与安全。在应对高物价方面，日本政府将在明年1月份至3月份重启已经在今年10月底结束的电力和燃气费补贴制度。原定在年内到期的汽油补贴制度也将延长至2025年3月份，从2024年12月份起分阶段减少补贴额度。此外，日本将向无需缴纳居民税的低收入家庭每户发放3万日元补助金，其中育儿家庭每抚养一个孩子将额外发放2万日元。在民众社会保障方面，主要是将资金用于能登半岛地震和暴雨灾害的灾后重建工作，以及改善避难所环境等防灾减灾措施。

此次综合经济对策明确了人工智能和半导体产业的支持，将设立人工智能和半导体产业基础强化框架。计划在2030年前向人工智能和半导体相关产业提供10万亿日元以上的公共支持，其中，将投入6万亿日元规模的补贴和委托费支持下一代半导体研发等。在促进量产方面，则通过直接出资和债务担保等形式提供4万亿日元以上的支持。日本政府希望通过“以官促民”的形式，以中长期的政府支持为引领，带动民间投资信心，填补尖端半导体国产化、量产化的资金漏洞。

有观点认为，日本政府的综合经济对策精准度不足，对推动经济增长、改善民众生活的效果仍有待观察。

首先是能源补贴合理性存疑。此次经济对策中计划实施的电费补贴标准分别为1月份、2月份每千瓦时2.5日元，3月份为1.3日元。有观点认为，此前岸田内阁时期8月份、9月份每千瓦时补贴4.0日元，相对而言此次补贴“魄力不足”，略显



小气。此外，汽油费用补贴的目标价格也从每升175日元提升至每升185日元，能源领域的费用补贴力度有所缩小。也有观点认为，当前日本政府用于汽油、电力、燃气等能源补贴的资金已达11万亿日元，然而这种“无差别”的补贴方式也惠及了低收入家庭，更能解决实际问题。此外，反复的能源补贴加剧了政府财政负担，扭曲了价格机制对资源的有效配置，可能改变民众的能源消费偏好，不利于脱碳政策实现。

其次是家庭补贴对象不够精准。有观点认为，此次家庭补贴对象为无需缴纳居民税的家庭，其中大部分家庭是依靠养老金收入的老龄家庭，而有些老龄家庭收入虽低但储蓄资产较高，还有很多真正需要补贴但无法享受补贴的家庭是缴纳了税金和社保费用的低收入劳动家庭，以是否

缴纳居民税识别家庭困难情况并不精准。再次是对经济刺激作用有限。有日本经济学界人士估算，对无需缴纳居民税家庭的补贴总额将超过4400亿日元，但这种一次性补贴用于消费的部分仅有25%左右，每年仅能够拉动国内生产总值(GDP)增长0.02%左右。加上在能源、半导体、自然灾害等领域的补贴，一年间对GDP总的拉动效果约为1.0%。在此次综合经济对策资金规模较去年扩大的情况下，对GDP拉动效果却未能实现提升。

此外，对人工智能、半导体领域的大规模支持效果不明朗。日本政府将在明年的国会上提交允许政府向本国半导体企业Rapidus等出资的法案，当前日本政府已经决定向Rapidus提供至多9200亿日元的援助。然而，在支持政策不断扩大的趋势下，日本尖端半导体国产化、量产化的技术前景和市场前景仍是未知数，一旦

无法在成本上与成熟产品形成比较优势，其投资回报将难以保障。由于仍存在种种不确定性，能否有效提振民间融资信心仍有待观察。如果政府政策效果不彰，日本尖端半导体恐陷入资金链危机。

此前自公执政联盟未能在众议院选举中维持过半席位，日本首相石破茂在总裁指名选举中倚重国民民主党支持“涉险过关”得以继续执政。作为少数派执政党，自民党当前必须接纳国民民主党政策要求，以换取各项法案在国会通过。虽然在此次综合经济对策中并未具体涉及，但国民民主党主张的破除“103万日元壁垒”，提高所得税扣税标准、减免汽油税等政策要求已经进入了具体讨论阶段，极有可能在明年税制改革中成为现实。有观点认为，国民民主党的政策均高度依赖政府的财政支出，但如何保障财政来源将成为日本政府面临的重大课题。

当地时间11月24日凌晨，《联合国气候变化框架公约》第二十九次缔约方大会在阿塞拜疆巴库闭幕。中国代表团发挥建设性引领作用，全面参与大会各议题谈判磋商，为全球气候治理注入确定性。

本届大会闭幕时间较最初预定时间延期30多个小时，凸显谈判过程艰难。但大会最终就新的气候融资集体量化目标、《巴黎协定》第六条国际碳市场机制等关键议题，达成名为“巴厘气候团结契约”的一揽子平衡成果。如此进程恰如全球气候治理的缩影——在一系列挑战中前行。

在此背景下，中国作为负责任大国，坚定支持多边主义和气候融资原则，在绿色发展方面开展积极行动，有力推动了全球气候治理进程。

就气候变化多边应对措施进行谈判，是每届联合国气候变化大会的重要议题。在谈判过程中，各国都有自己的利益考量无可厚非。但是各方谈判必须坚持多边主义，在尊重规则的前提下寻求共识，才能找到解决问题之道。针对谈判分歧，中国始终态度明确，就是各方应维护《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》所确定的原则、目标和严格授权，在尊重和遵守这些前提的基础上寻求共识。中方坚定支持多边主义的态度，为确保谈判进程在正确轨道上提供了有力支撑。

新的气候融资集体量化目标是本届大会的核心议题，也是各方的主要分歧所在。基于历史责任、发展阶段和各自能力，《巴黎协定》规定了各缔约方共同但有区别的责任，根据相关条款，发达国家出资是应尽义务，其他国家出资则遵循自愿原则。唯有坚持相关原则，才能实现气候正义，确保全球气候治理以可持续方式走下去。

对此，中方一直敦促发达国家履行责任义务，提高对发展中国家的资金支持和技术转让，共同应对气候变化危机。中方代表在本届大会闭幕发言中也表示，会议达成的新的气候融资集体量化目标成果文件中，发达国家的资金承诺远远未能满足发展中国家的需要。发达国家的资金义务，必须进一步明确。

中国在绿色发展方面开展的积极行动，对全球气候治理的贡献和作用很突出，在本届大会期间受到广泛认可。中国是一个富煤贫油少气的国家，且处于快速城镇化阶段，有显著的能源消耗需求。根据《巴黎协定》的原则和授权，中国作为发展中国家，也没有出资义务。即便如此，中国坚定推动绿色低碳转型发展，并积极助力全球能源转型和低碳发展。10年来，中国成为全球能效强度降低最快的国家之一，以年均3.2%的能源消费增速支撑了年均6%的经济增长。中国新能源装机规模占全球三分之一以上，用于可再生能源的累计投资居全球第一，是世界风电、光伏和电池设备主要供应国。

种种行动充分彰显了中国为应对全球气候变化作出的巨大努力，这些行动有力推动了全球气候治理进程，也为国际社会加强气候治理合作带来坚定信心。

本版编辑 徐霄美 编夏祎

广告

经营周转 选邮储

额度高 随心贷

2025 小额贷款
美好生活季

邮储银行小额贷款是向农户、个体工商户、小微企业主等自然人提供的，用于满足生产经营活动资金需求、改善乡村居民生活环境需求的贷款。

年龄在18周岁(含)至65周岁(含)的经营者均可申请。

信用最高300万，抵押最高1000万。

贴近农户、商户实际用款需求，可灵活设置贷款期限和还款方式。

温馨提示：小额贷款参考年化利率约LPR-60BP至4倍LPR(单利)，具体额度和利率请以正式申请审批结果为准。



扫一扫立即申请



A股股票代码：601658
H股股票代码：1658
客户服务热线：95580
网址：www.psbc.com



中国邮政储蓄银行
POSTAL SAVINGS BANK OF CHINA

绿色让生活更美好