

# 政策发力助循环经济健康发展

与2015年相比，2020年



打好

日前，自然资源部印发《关于运用地方政府专项债券资金收回存量闲置土地的通知》，要求使用专项债券资金加大收回存量闲置土地力度，并规定这些收回的土地原则上当年不再用于房地产开发。财政部、国家税务总局、住房和城乡建设部也联合发布了《关于促进房地产市场平稳健康发展有关税收政策的公告》，从供需两端降低税负，降低住房交易成本，支持居民的刚性和改善性住房需求，缓解房地产企业财务压力，稳定市场预期。

当前，相关部门按照抓存量政策落实、抓增量政策出台的要求，打出了一套有效的政策“组合拳”。初步完成了土地、财税、金融政策的调整，各类购房的限制性措施已相继取消，以积极支持居民的刚性和改善性住房需求。

未来，要有效促进房地产市场回稳，关键在于多方协同发力。一方面，严格控制增量，确保房地产市场发展规模与实际需求相匹配，避免过度开发导致的资源浪费和市场失衡。另一方面，对存量进行深度优化，充分挖掘现有房地产资源潜力，提高利用效率。同时，要提供高质量住房产品，满足人民群众改善住房条件的需求。这都需要持续深化改革，积极创新体制机制，进一步推动构建新的房地产发展模式。

应增加保障性和改善型住房供给，稳定房地产及工薪群体住房预期。在土地供应环节，适当增加用于改善型住房建设的土地供给量，通过科学规划和精准配置土地资源，确保改善型住房项目顺利落地实施。加大保障性租赁住房建设力度是解决住房问题的重要一环，要构建多元租赁住房供给体系，全方位满足不同群体的租房需求。还要实施好配售型保障房建设和供给，加快解决工薪收入群体住房困难问题，使其在城市中拥有稳定的居住环境。可探索住房公积金“以房养老”的创新模式，助力养老事业发展。同时，通过盘活存量住房资源，提高住房利用效率。

为增强市场稳定性和抗风险能力，维护人民群众的合法权益，还应推动商品房预售制度改革，增加“白名单”项目信贷规模，创新融资机制。鼓励政府、市场和社会资本的创新合作，发挥住房公积金制度作用，探索多元化的融资渠道。完善房屋从开发建设到维护使用的全生命周期基础性制度，严厉查处各类违法违规行为，切实维护广大业主、出租人和承租人的合法权益。同时，完善住宅专项维修资金制度，加强既有房屋的安全管理，保障居民的居住安全与品质，为城市更新和可持续发展提供坚实的支撑与保障。

(作者系北京住房公积金管理中心党组成员、副主任)

李涛

日前，中国资源循环集团有限公司(以下简称“中国资环集团”)正式成立，引发市场对循环经济的关注。当前循环经济发展情况如何?政策引领在助力循环经济发展方面起到了什么作用?产业发展还存在哪些短板?如何促进循环经济健康发展?

## 强化政策引领

《“十四五”循环经济发展规划》明确提出，到2025年，将全面推行循环型生产方式，基本建立资源循环型产业体系，资源循环利用产业产值预计达到5万亿元。为促进绿色低碳循环发展经济体系的建设，10月30日，国家发展改革委等6部门联合发布了《关于大力实施可再生能源替代行动的指导意见》，鼓励可再生能源设备的更新升级和废旧设备设施的循环利用。

中国社会科学院投融资研究中心副主任陈经纬表示，为推动循环经济发展，我国已出台了一系列政策文件，如《国务院关于加快发展循环经济的若干意见》《循环经济发展战略及近期行动计划》以及《循环发展引领行动》等。此外，2008年我国还颁布了《中华人民共和国循环经济促进法》，为循环经济的发展提供了法律保障。

在政策的引导和推动下，循环经济在推进资源节约集约利用方面取得了显著成效。“十三五”时期，与2015年相比，2020年我国主要资源产出率提高了约26%，单位GDP能源消耗大幅下降，单位GDP用水量降低了28%。同时，再生资源的利用能力也显著增强，建筑垃圾综合利用率、废纸用量、废钢利用量等均实现了显著增长。

“十四五”时期，我国生态文明建设进入以降碳为重点战略方向的关键时期，大力发展循环经济，尤其是推动循环经济发展实现从“点”到“线”、从“线”到“面”的系统性跨越，已成为更加迫切的任务。兰格钢铁研究中心主任王国清表示，随着我国经济快速发展，废旧资源的蓄积量逐步提升。近年来，循环经济体系的加速建立，为废旧品市场带来了前所未有的发展机遇。

为此，《“十四五”循环经济发展规划》以全面提高资源利用效率为主线，围绕工业、社会生活、农业三大领域，提出了三大主要任务，并部署了五大重点工程和六大重点行动。今年以来，《国务院办公厅关于加快构建废弃物循环利用体系的意见》《推动大规模设

## 优化市场结构

工业固废，这些被“放错位置”的资源，通过综合利用，不仅能提高资源利用效率，还能推进工业绿色低碳发展，成为减少碳排放的重要手段。

中国中化所属的中化环境资源发展(上海)有限公司正与相关轮胎企业共同开发环保再生炭黑新材料的标准体系和产业应用，以打造废轮胎回收及循环利用的新型数字化商业模式。目前，公司每年固危废处置及资源化运营规模约23.25万吨。

中国五矿积极构建循环型经济体系，通过资金投入和技术攻关，在资源回收和再利用方面取得显著成果。在湖南有色铜铅锌产业基地，他们开展了固废协同利用集成示范项目，回收的金属元素超过16种，资源综合利用率高达90%以上。

为抓好长江经济带发展战略机遇，中国节能所属的中节能(肥西)环保能源有限公司于2018年12月份开始建设肥西县生态环保产业示范园，旨在打造长江经济带“共抓大保护”示范项目。预计将形成每天3900吨的固废处理总规模。

清华大学战略新兴产业研究中心副主任胡麒牧指出，尽管近年来资源回收规模快速增长，但行业发展仍存在回收利用率低、部分领域回收利用技术与国际先进水平差距较大、市场格局分散、竞争秩序不规范等问题。因此，亟需培育一批行业龙头企业，通过发挥其在技术、规模、管理等方面的优势，提升资源回收利用效率，放大产业链上下游及相关行业间的协同效应，优化市场结构。

作为全国性、功能性的资源回收再利用平台，中国资环集团将同步设立多家专业化子公司，涵盖线下资源回收网络建设、废钢回收、电子产品等耐用消费品回收和以旧换新、新能源汽车和电动自行车废旧电池业务、退役风电和光伏设备回收、废有色金属回收以及废塑料回收加工等多个领域。

中国资环集团董事长刘宇此前表示，公司成立后，将按照党中央、国务院的决策部

署，市场化重组整合国资央企的相关资产和业务。

陈经纬表示，此次循环产业“国家队”的成立，是解决我国循环经济发展过程中存在的问题，弥补产业短板，实现我国循环产业规模化和系统化发展的有益尝试。

## 加快弥补短板

《2024—2030年中国再生资源行业市场竞争策略及未来发展潜力报告》显示，2023年，我国再生资源回收总量达37366万吨，回收价值共计12988.8亿元。据赛迪顾问相关报告，2023年资源循环利用产业规模达40774.4亿元，同比增长13.1%。

“在近20年的实践探索中，我国虽然通过广泛利用产业废弃物、废旧物资回收以及发展绿色环保产业等措施，提高了资源利用效率，但尚未形成一套行之有效的循环经济发展模式。”陈经纬认为，循环经济及其产业强调的是系统性、整体性、结构性和动态性的节约，其运行过程和结果都具有综合性。然而，当前我国资源循环型产业主体仍以分散型中小企业为主，大型企业相对较少，且产业链上下游之间的供需关系尚未得到充分协调和匹配。一些产业链较短，耦合性弱，高价值产品及相关高端技术产业较为匮乏。

针对当前循环经济发展面临的挑战，中

国科学院科技战略咨询研究院副研究员孟小燕认为，首先，问题在于资源节约集约循环利用水平有待提升，我国“大量生产、大量消费、大量废弃”的生产生活方式尚未得到根本性转变。其次，循环经济技术产业体系亟待升级，部分核心循环经济技术工艺仍有较大的提升空间。再次，相较于环保等领域，资源节约集约循环利用领域的法律法规强制性不足。最后，政策支持体系仍需进一步完善，包括税收优惠、金融支持等方面。

发展循环经济是一项综合性强、涉及面广的系统工程。孟小燕建议，应全面推进各类资源的节约集约利用，推动减污降碳协同增效；同时，要培育壮大循环经济产业，完善循环经济法律法规体系；此外，还需完善支持循环经济发展的政策保障，鼓励有条件的地区设立循环经济专项资金、产业引导基金，对重点工程和示范项目、关键共性技术创新攻关等给予专项补贴等支持。

更大的经济效益、更少的资源消耗、更低的环境污染，这既是循环经济的核心理念，也是推行循环经济的初衷与目标。“展望未来，随着行业运行体制机制的不断完善，市场竞争秩序的日益规范，以及优质经营主体的不断涌现，我国各领域的资源回收率、回收利用技术水平将持续提升，商业模式和管理模式也将不断创新优化，资源回收利用产业链的附加值将不断提升。”胡麒牧说。

# 部分理财产品起购金额低至1分钱

本报记者 勾明扬

近期，多家理财公司下调理财产品的购买门槛。以建信理财为例，该公司发布公告，宣布自11月13日起，旗下8款固收类理财产品的起购金额及递增金额均调整为“0.01元起购，并以0.01元的整数倍递增”。此次调整的8款理财产品风险等级均为中低风险(一级、二级)，且累计净值均超过1。

中央财经大学副教授刘春生指出，在当前市场环境下，投资者对资金的灵活性和流动性需求日益增强。理财公司降低产品起购门槛，能够吸引更多小额投资者，特别是首次接触理财产品的投资者。同时，起购和递增单位的微调也有助于投资者实现更加精细化的理财规划。比如大家熟知的余额宝，就是通过零钱理财的方式，吸引了大量投资者加入理财行列。

业内人士表示，传统财富管理行业过去主要服务高净值客户。如今，如何向中低收入群体提供与其投资风险承受能力相匹配的理财产品及服务，成为理财产品转型发展的重要课题。因此，普惠型理财的概念一经提出便备受瞩目。

随着理财产品市场的日益成熟，投资门

槛整体呈现降低趋势。自2018年9月份《商业银行理财业务监督管理办法》实施以来，单只公募理财产品销售起点已从5万元降至1万元。2019年6月份后，随着理财公司的相继成立，投资门槛进一步降低，100元甚至1元即可参与投资理财。为扩大销售规模，部分风险较低的理财产品更是将起购门槛降至1分钱。

中国邮政储蓄银行研究员姜飞鹏认为，理财产品降低起购金额和递增金额并非简单的营销手段，而是践行普惠金融服务理念、提高金融普惠性、吸引更多客户参与投资理财的重要举措。这也是理财公司在市场竞争中吸引客户、提升服务质量的表现。

刘春生表示，对于投资者而言，调降起购门槛可以让更多的投资者有能力也有意愿去购买理财产品。同时，还可以培养理财的习

惯，增加理财方面的知识储备。对于理财公司而言，调降起购门槛可以扩大市场份额，提升产品竞争力，进而增加销售收入、积累客源、增强用户黏性。

记者注意到，市面上理财产品的投资门槛也呈现分化趋势。在低风险理财产品门槛不断降低的同时，高风险理财产品则提高了购买门槛。例如，中银理财8月份对旗下3款理财产品的起购起点金额进行了上调，均由此前的1元调整至100元。

姜飞鹏分析，部分理财公司上调起购门槛可能是出于市场利率环境变化导致产品风险收益特征变化的考虑，旨在通过调整门槛来管理风险。同时，提高起购门槛也有助于理财公司更精准地定位目标客户群体。“理财公司下调或上调起购金额均属市场化行为，有助于根据客户特点细分客群并提供针对性

的金融服务。随着理财产品的不断丰富，预计不同产品将根据风险等级呈现出不同的发展趋势，包括起购金额各异，以更好满足不同客群的差异化需求。”姜飞鹏说。

不过，也有投资者表示，起购门槛对其选择理财产品的影响较小。长期购买理财产品的投资者王军告诉记者：“我不会真的只买1分钱的产品，我更关心理财产品的收益率。”

招联首席研究员董希淼表示，虽然下调起购门槛短期内能吸引客户，但长期来看，提升理财产品投研能力才是持久获客的关键。“理财公司应提高市场研判能力和应对能力，完善激励约束机制，加强基础能力建设，提升投研水平和人才培养，使投研能力更好地与市场变化和投资者需求相匹配。”董希淼说。

## 宁波职业技术学院

# 创新校企合作模式 助力区域经济高质量发展

宁波职业技术学院地处由宁波经济技术开发区、保税区、大榭开发区、出口加工区及梅山保税港区组成的宁波北仑区，始终坚持与地方经济发展同频共振，立足区域内高端装备万亿级产业，在制造业向数字化、智能化转型升级背景下，学校积极创新开展校企合作合作模式，推动产教融合，为地区发展提供了大批适应现代制造业需求的复合型高技能人才。

## 整合资源共同育人 共建共享人才平台

学校为了推动校企双方共建产业学院整合资源，共建共享“学习工厂+人才工场+真实岗位”实践平台，坚持资源开放共享，提供产业链技能人才解决方案。首先，通过共建

共享实践教学平台，如依托海天智能装备产业学院，校企合作打造“学习工厂—人才工场—真实岗位”构建的3个实践平台，对接典型项目载体实施教学。通过“场景化、沉浸式、生产型”实践，坚持真岗真训，从产品规划设计、加工制造、装调到现场管理等，对学生进行全面流程培养与训练。其次，共建共享师资队伍实施项目化教学。面对产业链上下游中小企业技能人才培养困境，海天集团发挥龙头效应，开展人力资源综合服务，赋能产业链，为上下游生态链企业提供人才解决方案。通过共同制定专业人才培养方案、人才培养方案、实习实训体系、人才评价标准，为企业自身、供应商、代理商、客户、社会培养输送高技能应用型人才。海天集团依托人才培养体系联合100家企业，成立海

天人力资源产业联盟，根据产业发展和企业经营周期性变化，整合联盟内人力资源需求，在联盟内部进行人力资源的有效调配，实现柔性人才供应。

## 创新拓宽培养途径 校企合作推动就业

为了共享技能人才培养资源，提供定制化培育服务，企业深度参与产教融合，积极主动全方位参与并融入技能人才培养全过程，制度化、常态化推进产教深度融合。一方面，发挥企业实操资源优势，与学校共建双师型教师队伍、共建实训基地，企业案例进课堂、岗位课程进企业，形成“厂中校”“校中厂”场景化实习实训模式，打通学生向技能人才转型的“最后一公里”，解决技能人

才培育与实际需求脱节的问题。另一方面，以就业为导向，根据不同企业的不同需求，分类精准培育技能人才。通过积极推广“产品+服务+人才”一体化输送的技能人才供给模式，依托人才培养，推动产品营销、客户培育，增强企业的可持续发展动能和市场竞争力，实现人才链与产业链有机融合。学校与海天集团具有20余年紧密校企合作历史，持续不断地输送优质高技能人才。目前，在海天集团工作的毕业生占海天集团员工总数的10%以上，为海天集团产业发展提供了有力的人力资源保障。

## 根植市域产教融合 助推区域产业发展

学校探索形成“以就业为前端、以学校

为基础、学历+技能+高薪就业”的新型产教融合模式，实现“进得来、留得住、用得好”，使技能人才共享发展成果。学校与海天集团通过制定行业内职业技能标准体系，开展技能等级认证，从企业个体向产业链延展。学校对接宁波市“361”万亿级产业集群建设和国家智能制造新高地发展需求，深度开展产学研合作、创新机制、搭建平台，形成产教协同育人、协同创新和培训服务三位一体发展路径。

学校深入推进产教融合，多元主体共建共享，有效推广技能人才供给模式。未来，继续依托校企合作培养人才推动产品营销、客户培育，增强企业的可持续发展动能，推动地区经济高质量发展。(张海英 陈宇 陈兴)

·广告