

世经述评

翁东辉

欧洲能源供应又起波澜

近日，俄罗斯天然气工业股份公司切断对奥地利的天然气供应，奥地利成为最新一个被俄气“断供”的欧盟国家。虽然奥地利对俄“断气”早有预案，已经提前增加来自德国、意大利、荷兰的管道输气，但这一天的到来还是引发了外界对欧洲能源危机可能重演的担忧。也许是顾及俄奥之间特殊的历史和现实地缘关系，俄提前12小时将断供消息通知奥方。奥地利总理卡尔·内哈默紧急召开新闻发布会安抚民众，承诺不会让任何一户人家挨冻。

市场对这一突发事件的反应则略显平静。欧洲市场天然气基准价格11月16日当天上涨2.7%至47.49欧元/兆瓦时，没有出现恐慌性暴涨的原因在于目前欧洲冬季天然气储备较为充足，欧盟储气已经超过90%，因此能够应对再一次供应中断。奥地利战略储备气则达到93%以上，足够一年的用气量，奥通过天然气“替代进口来源”保证能源供应稳定，正逐渐摆脱对俄气的依赖。

长期以来，俄罗斯是多数中东欧国家最大的也是唯一的天然气供应国。早在苏联时期建设的一条跨境输气管道，将俄罗斯西伯利亚北部所产天然气经乌克兰源源不断地输送到斯洛伐克、捷克、匈牙利、奥地利等国。奥地利是这条管道最大的用户，通常每天接收约1700万立方米天然气，占该管道总输气量的40%。统计数据显示，去年俄罗斯经该管道输送了大约150亿立方米天然气，满足了奥地利、匈牙利、斯洛伐克三国约65%的用气需求。现在的情况是，奥地利油气公司OMV根据国际商会的仲裁裁决，声称要用判决俄罗斯天然气工业股份公司需要赔偿的2.3亿欧元抵偿应付的俄气合同款，这也导致俄方断供。此外，乌克兰方面已表示不打算续签5年期的中输气协议，并将在年底合同到期后关闭该管道。

欧洲正进入寒冬，即使是有了万全之策，做好了充分的准备，笼罩在欧洲上的能源危机阴云并未散去。保证冬季供暖以及能源安全问题仍然让人忧心忡忡，更何况还牵扯到复杂的地缘政治冲突。

从市场情况看也不容乐观。目前荷兰基准天然气价格已经达到2023年11月份以来的最高水平。每年冬季是天然气需求旺季，寒冷天气造成供暖和电力需求强劲，同时冬季太阳能及风力发电量通常因为不稳定而偏少。再加上俄气全面中断的可能性，诸多因素导致欧洲天然气价格波动较大。有专家分析认为，欧盟从今年年初开始积极建立储备，就是为了防止冬季用气出现短缺。去年欧盟能够安然过冬，有很大的运气成分，归结于异常暖冬。如果今冬天气格外寒冷的话，欧盟的储备不一定够。更何况，尽管受到方方面面的制裁和限制，去年俄罗斯仍然是欧盟第二大天然



气供应国。

根据欧盟公布的能源报告，俄罗斯天然气在欧盟进口中的份额从2021年的45%下降到今年6月份的18%，缺口部分则由挪威、卡塔尔和美国液化天然气替代。在这个过程中，由于俄罗斯天然气供应急剧减少，造成了欧洲能源成本飙升，许多企业不堪重负而倒闭。这是2022年8月份至2024年5月份期间，欧盟天然气实际消费减少1380亿立方米的真正原因。

市场人士认为，随着美国新一届政府即将就职，美欧之间的战略默契将经受考验，而经贸领域的摩擦可能加剧，欧洲对美液化天然气高度依赖实在堪忧。综合各种影响供应稳定的风险因素，除非欧盟找到俄罗斯天然气的完全替代品，否则明年欧洲的天然气供应前景可

能变得更糟。

德国总理朔尔茨与俄罗斯总统普京近日进行了通话。普京表示，假如德国有兴趣，俄方愿意考虑恢复两国间在能源领域的“互利合作”。这个消息耐人寻味。德国经济因为缺少了俄罗斯廉价能源的支撑，近年来一直徘徊在衰退边

缘，这也是德国由社民党、绿党和自民党组成的“红绿灯”联盟政府解体的重要原因之一。

面对美国能源政策和贸易政策的变化与不可预见性，以及越来越昂贵的液化天然气，欧洲面临的选择其实并不多。

日前，世界贸易组织发布关于二十国集团(G20)经济体贸易措施的最新一期监测报告。报告指出，过去一年全球贸易面临着地缘政治紧张升级、气候变化相关危机频发等困难和挑战，各国贸易政策更多展现出内向封闭趋势，给世界经济带来的不确定性增加。

报告指出，在其统计覆盖的时间段，即2023年10月中旬至2024年10月中旬，G20经济体新出台贸易限制措施所覆盖的贸易额较上期统计有大幅增长，贸易限制持续加剧。从具体数据来看，统计期内G20经济体针对货物贸易共推出91项贸易限制措施，主要集中在进口领域，覆盖的贸易额达8289亿美元，较上期的2460亿美元增长237%。报告称，自2009年起，G20经济体的进口限制措施数就在持续增长，2024年各国所有进口限制政策覆盖的贸易总额高达23280亿美元，占G20经济体进口总额的12.7%。出口限制措施在2020年后明显增加，但在2024年增速放缓，目前覆盖了G20经济体货物出口总额的1.3%。报告还指出，统计期限内有多个国家以“国家安全考虑”为由推出贸易限制措施，初步统计受此类泛安全化措施影响的贸易额达796亿美元。

报告指出，各国为了保护国内产业免受外国进口商品不公平竞争损害而采取的贸易救济措施也有显著增加，平均每月25.4项，相较上期平均每月17.4项增长46%，其中反倾销措施仍然是主要的贸易政策工具。

除了直接贸易措施外，世贸组织在报告统计期间内还发现各国采取了数量更多的经济支持措施。经济合作与发展组织和国际货币基金组织此前也指出，各国政府用来支持战略行业的支持性工业政策正在增加，主要集中在环境、能源和农业领域。世贸组织认为，尽管尚不能准确评估有关措施对于贸易的具体影响，但总体看有关政策可能使当前的贸易紧张形势进一步加剧。

世贸组织总干事伊维拉警告称，这些措施正在给世界经济带来不确定性。“报告显示了贸易限制增多的趋势，应引起关注。这些措施，无论是在进口还是出口方面，都会造成短缺、价格波动和不确定性”。

贸易促进措施亦有增加。报告指出，在贸易限制措施增多的同时，G20经济体的贸易促进措施亦迎来显著增加。统计期间内，针对货物贸易共推出141项贸易促进措施，同样主要集中在进口领域，覆盖的贸易额达10696亿美元，较上期的3188亿美元增长235%。在服务贸易领域，G20经济体在统计期内新增实施了50项措施，其中大部分是贸易便利化措施。

报告认为，G20经济体的贸易政策趋势复杂多变，既存在贸易保护主义的抬头，也存在贸易便利化措施的增加。尽管贸易越来越多在类似经济体之间进行，但全球范围内的区域化或近岸转移趋势尚未明显体现，当前全球贸易更多体现为碎片化。

报告指出，当前各国贸易政策展现的很多趋势对于国际贸易和世界经济构成了挑战，同时也给世贸组织成员提供了共同管理贸易紧张状况的机遇。通过合力推动世贸组织改革，各国能够在工业政策和应对气候变化问题上更好开展协调合作，减少当前消极贸易政策的负面影响，同时扩大积极贸易政策的红利。

本报驻日内瓦记者

梁桐

坚持开放联通构建亚太命运共同体

徐占忱

刚刚举行的2024年亚太经合组织(APEC)第三十一次领导人非正式会议以“赋能、包容、增长”为主题，通过了《2024年亚太经合组织领导人马尼拉宣言》，反映了时代呼声和共同心声。

韩国投巨资发展生物医药产业

从坚持亚太自贸区主渠道到构建亚太命运共同体，中国积极发挥理念引领作用

中国的开放发展已成为推进亚太经济合作的重要推动力量，30多年来中国在亚太经合组织中的角色实现从努力适应、积极参与到发挥引领作用转变，新时代中国的理念创新和引领作用彰显了大国格局和担当。

而且，中国积极倡导和推动亚太自贸区建设，2014年APEC北京会议通过了《APEC推动实现亚太自由贸易区路线图》，标志着亚太自贸区建设进程正式启动。新时期中国坚定亚太自贸区的东道主地位，持续同各方就关税、服务、投资、原产地规则、中小企业等领域开展能力建设和信息交流，推进亚太自贸区从构想逐渐走向现实。

怎样建设更加和平繁荣美好的亚太，中国的方案就是构建亚太命运共同体，早在2013年习近平主席就提出亚太经合组织成员要牢固树立命运共同体意识，此后参与的亚太经合组织各类会议中都明确提出构建亚太命运共同体的愿景，构建亚太命运共同体得到了亚太成员的普遍认同。只有推动构建亚太命运共同体，坚持共商、共建、共享这一全球治理的基本原则，才能最大程度规避地缘政治等因素干扰，发扬“亚太大家庭”精神，进一步汇聚共识和意愿，落实好已确定的各领域合作目标，实现亚太发展下一个“黄金三十年”。

中国不断推进从要素流动型开放向制度型开放，是对亚太开放联通合作理念的有力践行

习近平主席指出，中国的发展起步于亚太，得益于亚太，也将继续立足亚太、造福亚太。不断扩大高水平对外开放是推进中国式现代化的必然要求。中国成为大多数APEC成员主要贸易伙伴和出口市场。2022年中国与APEC成员的贸易总额占中国进出口总额近60%，中国前十大贸易伙伴中有8个是



APEC成员，中国是13个APEC成员的第一大贸易伙伴，来自APEC成员的外资占中国实际利用外资总额的86.6%，中国对外直接投资的73.3%流向了APEC成员。

中国对有利于亚太地区共同繁荣发展的贸易安排均持开放态度。中国坚持高质量实施《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)，积极谋求加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)和《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)进程，签署中国—秘鲁自由贸易协定升级议定书，实质性结束中国—东盟自由贸易区3.0版升级谈判。

中国的关税总水平从1991年中国加入APEC时的39.5%下降到目前的7.3%。《2023年亚洲一体化报告》显示，亚太地区经济复苏很大程度上得益于中国，中国对亚太地区的经济增长贡献率达64.2%，亚太地区37.6%的货物贸易增长和44.6%的服务贸易增长都出自中国的贡献。

中国倡议共建“一带一路”在亚太地区的生动实践和丰富成果，成为推进亚太命运共同体建设的有力支撑

中国同亚太有关各方共建“一带一路”的合作，

成为构建亚太命运共同体的生动展示和有力支持。中国推动制定的“APEC互联互通蓝图”“数字APEC战略”“APEC促进全球价值链发展合作战略蓝图”等一系列具有开创意义的成果文件，同共建“一带一路”框架下互联互通、数字丝绸之路、深化产能合作等内容高度契合、实质相通。

在共建“一带一路”框架下，10多年来中国和亚太共建国家务实合作不断取得新进展，基础设施联通、能源供给保障和转型、地区工业化、就业、减贫等各领域合作成果丰硕，让亚太伙伴拥有满满的获得感。雅万高铁、中老铁路、泰国水上光伏等一批项目正发挥积极成效，中国企业投资开发建设的秘鲁钱凯港为拉美地区打开一条出海通道，成为亚太经济开放合作新的“海上快速路”。

重大交通基础设施项目成效突出，而一大批“小而美”项目更具民生温度。比如，在巴布亚新几内亚，中国菌草技术给当地农民摆脱贫困带来了希望。总之，共建“一带一路”凸显了合作的互利性，增进了各方的认同感，展现出很强的带动性，增强了各方对未来亚太进一步加强开放联通合作的信心。

(作者系中国国际经济中心世界经济研究部部长、“一带一路”研究部部长)