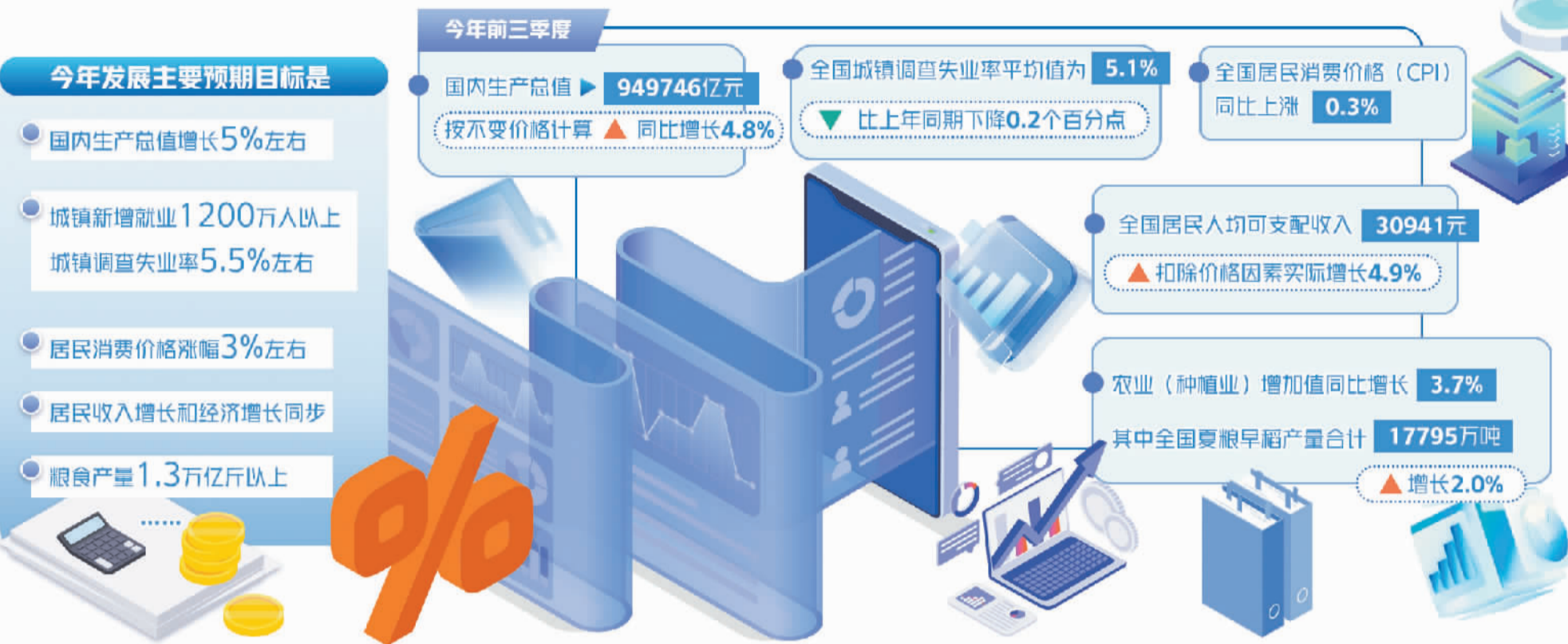


□ 本报记者 郑杨 蒋波 崔浩

经济大省加快推动增量政策落地见效



破评



近期，各省份已陆续公布今年前三季度经济发展成绩单，进入四季度，实现全年经济增长目标大考在即。当前，作为发展领头羊的经济大省积极作为、勇挑大梁，努力实现全年经济社会发展目标。

前三季度总体平稳

日前，江苏省统计局公布了2024年前三季度江苏经济社会发展主要统计数据。根据地区生产总值统一核算结果，今年1月份至9月份，江苏实现地区生产总值97744.29亿元，同比增长5.7%，保持中高速增长，延续了回升向好的态势。江苏省金融研究院副院长蒋昭乙表示，江苏经济运行实现总体平稳，得益于江苏始终坚持深化产业结构调整，存量政策与增量政策双管齐下，推动生产需求平稳增长，就业物价总体稳定。

近期，山东省今年前三季度经济数据出炉，山东实现地区生产总值71981亿元，同比增长5.6%，一系列关键指标持续向好。“今年以来，山东省以进一步全面深化改革为动力，全力稳增长、提质效、塑优势、防风险、惠民生，加快建设绿色低碳高质量发展先行区，努力打造高水平对外开放新高地，全省经济持续保持稳健向好、进中提质的良好态势。”山东省政府副秘书长、办公厅主任孙起生表示。

广东省统计局近日发布的今年前三季度经济数据，广东实现地区生产总值99939.18亿元，按不变价格计算，同比增长3.4%。虽然增速并不亮眼，但作为制造业大省和外贸大省，广东面对当前复杂严峻的外部环境和尚待提振的国内需求，能够以近10万亿元的GDP总值稳居全国经济总量第一位，凸显出广东新经济新动能加速发展、转型升级稳步推进、经济结构持续优化等多重积极因素，为接下来经济回升向好奠定了基础。

在前三季度平稳发展的基础上，各地谋划做好全年收官工作。孙起生介绍，当前，山东省正深入贯彻党中央、国务院决策部署，加快落实一揽子增量政策和已经出台的存量政策，加大推动经济明显回升，加大抓好政策落实，加大扩大有效投资，加大挖掘消费潜能，加大保障和改善民生，力争高水平完成全年目标任务，继续发挥好经济大省挑大梁作用，为全国大局作出更大贡献。

用好工业压舱石

工业增长是经济大省挑大梁的压舱石。山东省工业和信息化厅副厅长张庆介

绍，今年以来，为推动工业运行平稳增长，山东高规格召开全省聚力推动工业经济头号工程高质量发展大会，先后出台《关于聚力推动工业经济高质量发展十大行动的意见》等政策措施，实施先进制造业强省行动，全力打好稳增长、提质效、优生态、促融合“组合拳”。前三季度，山东省规模以上工业增加值同比增长8.2%，增速较去年同期提高1.1个百分点，高于全国平均2.4个百分点，延续较快增长态势。

张庆表示，四季度，山东全省工业经济有望继续保持稳健的运行态势，特别是随着系列稳增长增量政策落地实施，以及一批重点项目投产达效，全省工业经济稳健增长的基础更牢、动力更足。接下来，山东一方面将全力抓好工业经济运行，“一业一策”稳定重点行业，巩固放大化工、有色、铁路船舶等行业高速增长势头，稳住电子、医药等行业向好态势。统筹推进6570个设备更新储备项目，680个产业链高质量发展重大项目加快建设，培育增长新动能。另一方面全力抓好政策引导支撑。研究制定新一轮支持帮扶工业企业的政策措施，聚焦要素保障、产业链优化等企业关注的领域，研究出台含金量高、针对性强的帮扶政策，提升市场预期，增强企业获得感。此外，全力抓好助企服务提升。深化重点企业联系服务机制，定期开展上门服务，助企稳产增效。巩固“2024产业投融资大会”及系列活动成果，力争解决100个以上签约项目的融资需求，规模超过1800亿元。

向“新”而行的广东制造业正成为经济增长的重要引擎。前三季度，广东省规模以上工业增加值3万亿元，同比增长4.7%。重点行业中，计算机、通信和其他电子设备制造业增加值增长15.5%，其中，智能手机、笔记本电脑、集成电路等主要产品产量增幅在15%以上。新动能产业增长良好，先进制造业、高技术制造业增加值分别增长6.9%、11.6%，比全省规模以上工业增速分别高2.2个、6.9个百分点。智能、环保、数字产品产量较快增长，新能源汽车、充电桩、工业机器人产量分别增长28.7%、104.4%、34.0%。

新动能产业发展态势喜人，得益于广东区域创新能力的持续提升。近年来广东积极培育和发展新质生产力，以粤港澳大湾区国际科技创新中心建设为牵引，加快构建“基础研究+技术攻关+成果转化+科技金融+人才支撑”的全链条创新链，研发人员数量、发明专利有效量、PCT国际专利申请量等均居全国首位。当前，广东正一手打造原始创新策源地，将1/3以上的省级科技创新发展战略专项资金投向基础研究；一手打造科技成果

转化最佳地，推进粤港澳大湾区国家技术创新中心“1+9+N”体系布局建设，在生物、纳米领域已获批建设国家产业创新中心。

“江苏始终把工业作为经济增长的‘压舱石’，前三季度，工业增加值占GDP比重达37.6%，对经济增长的贡献率高达42.5%；对外贸易同比增长7.7%，外贸进出口总额规模再创同期新高；230个计划新开工重大项目全部开工，投资完成率超序时进度。”蒋昭乙分析，江苏经济保持平稳增长的背后是工业生产动能持续优化、对外贸易稳步向好、固定资产投资保持平稳发展三方面共同发力。据了解，今年以来，随着江苏“33条”增量政策措施实施，“两重”项目建设不断发力，设备大规模更新和消费品以旧换新持续推动，以及进一步融入全国统一大市场建设等一系列举措推出，江苏经济“稳”的基本面持续巩固，“进”的势头更加彰显，“新”的成色也在不断增强。

发挥双循环作用

在复杂严峻的形势下，要实现全年发展目标，还应从哪些方面发力？

消费是观察经济的晴雨表。前三季度，山东省全省社会消费品零售总额26978.5亿元，同比增长5.2%，连续18个月保持增长态势。消费市场规模的持续扩大，为经济社会发展注入更多确定性。截至10月22日，山东汽车报废更新提交申请25.6万份，审核通过18万份，居全国前列；家电以旧换新政策实施以来，全省销售家电163.8万台，发放补贴13.6亿元。“下一步，山东将继续把推动消费品以旧换新作为促消费工作重点，抓细抓实消费政策落实，持续提升山东消费促进年活动质效，强化电商平台引育，升级步行街等平台载体，推动商旅文体消费业态深度融合，进一步推动全省消费持续向好。”山东省商务厅副厅长王红说。

外贸方面，前三季度广东外贸不仅发挥了稳增长作用，更在全国外贸大局中起到主力军作用。前三季度，广东外贸进出口6.75万亿

元，同比增长11.1%。今年以来，随着一系列稳外贸举措持续推出，广东外贸传统动能优势稳固、新动能更加凸显。据统计，前三季度，广东对主要贸易伙伴进出口均实现正增长，其中对共建“一带一路”国家进出口2.47万亿元，增长9.8%；出口机电产品2.87万亿元，增长8.8%，占出口总值的65.2%。海关总署广东分署副主任张柯表示，当前广东外贸保持稳定增长仍然面临不少挑战，但国内经济基本面稳定向好，各项稳外贸举措效果持续发挥，外贸的综合竞争优势也逐步增强，将为持续巩固广东外贸向好态势提供坚实支撑。

近年来，山东立足农业大省优势，把农产品出口作为支撑和拉动全省对外贸易的重要组成部分，通过培育农产品国际贸易“头雁”，搭建农业对外合作平台，积极开展交流活动，助力企业“走出去”。今年1月份至9月份，全省农产品出口同比增长10.3%。山东省农业农村厅一级巡视员、新闻发言人于永德表示，总体来讲，山东省农产品出口势头良好，但也面临出口市场和产品结构比较集中、自主品牌出口竞争力相对较弱、生产和物流综合成本增加等不利因素。为培育壮大山东农产品出口新优势，近期山东省制定出台了《关于促进农产品出口的十项措施》。下一步，山东省农业农村厅将立足自身职能，持续优化对农产品出口的服务，加强统筹协调，创新服务模式，促进更多优质特色农产品走出国门。

江苏是外向型经济比较发达的省份之一，受外部环境影响大，需要积极打好“扩内需持久战”，以供促需，激发消费需求持续释放，同时，多方拓展有效投资空间，切实发挥好投资在稳增长中的关键作用。蒋昭乙表示，应着力打好扩大有效需求、加大助企帮扶力度、推动房地产市场止跌回稳等“组合拳”，进一步提振发展信心。“具体而言，要在全力拓展海外订单、全力促进居民消费、全力推动工业经济发展上下功夫、出实招，进一步稳住外贸外资，不断创新消费场景，完善扩大有效投资长效机制，推动工业转型升级有效，扩大内需驱动有力，助力经济发展质效提升。”蒋昭乙说。

近日，新能源汽车续保问题引发关注。某地一出租车公司的多辆新能源出租车无法续保商业车险被迫停运。

保险公司“闭门谢客”，究其根源，经营压力或为关键因素。有保险业内人士表示，新能源汽车的高出险率和高赔付率，让整个行业面临较大承保亏损压力——承保越多，亏损越多。数据显示，新能源车险的平均赔付率接近85%，综合成本率超过120%。

区别于燃油车，新能源汽车的电池、电机和电控在整车成本中占比较高。电池系统若遭受碰撞，可能无法局部修理，而需要更换整个电池组，从而增加了小事故的维修成本。此外，新能源汽车雷达、摄像头等精密电子仪器多，发生事故时各种零配件批量、连锁损坏的概率更高，微小事故也有可能对汽车零部件进行大面积更换。另外，部分新能源汽车采用一体化压铸车身，车体受损后修复难度大，也会拉高保险公司赔付成本。

同时，新能源汽车目前仍未形成有效且低成本的维修体系，维修成本较高。受新能源汽车维修技术不够成熟及电池质保政策严苛等因素影响，主机厂及电池厂商议价能力较强，保险公司议价话语权稍显不足。

面对新能源车险市场的特殊性，保险公司可以通过持续精进“内功”，可以通过运用先进的数据分析工具和技术，如人工智能、机器学习等，更加精细地划分客户群体，运用更多元的参数为新能源车主定制个性化的保险产品，确保每一份保单都能反映真实的风险成本，避免“一刀切”式定价策略。同时，应深化对新能源技术的理解，确保风险评估模型的时效性和准确性。通过深度挖掘数据，保险公司可以更精确地识别和量化风险，从而设计出更加贴合市场需求的产品。

新能源汽车制造商也应积极作为，推动行业进步。一方面，制造商应优化车辆设计与生产标准，提升安全性与可靠性，降低事故发生率及维修成本，为保险公司提供稳定的风控基础。另一方面，制造商也应完善售后服务体系，包括培训专业维修团队、拓展备件供应链以及加强与保险公司的数据交流，确保及时高效的理赔响应，便于准确评估风险，制定合理保险费率。

改善新能源车维修费用高企的现状，4S店和维修厂也大有可为。维修价格与流程可以更加透明化，合理定价防止过度维修或虚报费用现象，树立诚信经营形象。4S店和维修厂还可以与保险公司紧密协作，建立联动机制，通过科技手段如远程诊断、电子估损等方式，加速定损流程，提高理赔效率。

新能源车投保难是多重因素交织的结果，打破困局绝非一日之功。今年4月份，国家金融监督管理总局下发的《关于推进新能源车险高质量发展有关工作的通知(征求意见稿)》中就已明确，推动行业研究建立高风险车辆兜底保障机制，有效解决部分车辆投保难问题，实现愿保尽保。

城中村改造政策支持范围扩大

本报记者 亢舒

住房和城乡建设部、财政部近日联合印发通知，要求城中村改造政策支持范围从最初的35个超大特大城市和城区常住人口300万人以上的大城市，进一步扩大到近300个地级及以上城市。

以货币化安置方式推进城中村改造有利于消化存量商品房。城中村改造带来刚性购房需求见效快，将为当前房地产市场止跌回稳提供重要支撑。

住房和城乡建设部、财政部近日联合印发通知，部署各地加快落实增量政策措施要求，进一步做好城中村改造工作，推动符合条件的项目尽快启动实施。按照通知要求，城中村改造政策支持范围从最初的35个超大特大城市和城区常住人口300万人以上的大城市，进一步扩大到近300个地级及以上城市。

此前，住房和城乡建设部部长倪虹在国务院新闻办公室举行的新闻发布会上表示，将打出“四个取消、四个降低、两个增加”的政策“组合拳”，其中一个“增加”就是通过货币化安置等方式，新增实施100万套城中村改造和危旧房改造。本次通知印发后，这项增量政策将加速落地。

通知明确，地级城市资金能平衡、征收补偿方案成熟的项目，均可纳入政策支持范围。这些城市符合条件的城中村改造项目均可以获得相关政策支持，如纳入地方政府专项债券支持范围，开发性、政策性金融机构提供城中村改造专项借款，适用有关税费优惠政策，鼓励商业银行按照市场化、法治化原则提供城中村改造贷款等，确保项目顺利推进。

根据通知要求，各地将推进城中村改造货币化安置，并将城中村改造作为城市更新的重要内容有力有序推进。通知强调，各地要结合当地房地产市场形势，统筹考虑商品房的存量和增量，从实际出发，稳妥推进城中村改造货币化安置，城市危旧房改造可参照执行。通知要求，各

地要落实好城中村改造财税、土地、金融等支持政策，严格落实“一项目两方案”，即每个项目都要制定完备的征收补偿方案、资金平衡方案等，这样既能避免新增地方政府债务风险，又能确保征收工作顺利推进、切实维护群众合法权益，推动各项政策支持政策尽快落地见效。这将充分释放我国新型城镇化的巨大潜力，形成新的经济增长点。

中国城市规划设计研究院住房与住区研究所所长卢华翔认为，以货币化安置方式推进城中村改造有利于消化存量商品房。从以往经验看，城中村改造带来刚性购房需求见效快，将为当前房地产市场止跌回稳提供重要支撑。上海交通大学

大学住房与城乡建设研究中心主任陈杰认为，积极推进城中村改造，从长远看，可以为实现民生福祉、经济发展和安全的协同增进打下牢固基础，是各城市提升吸引力和增强竞争力的重要基础；在当下，也可以直接起到稳定居民预期、激发消费潜力、填补投资缺口、平滑经济周期的多重功效。

浙江工业大学中国住房和房地产研究院院长虞晓芬建议，实施城中村改造，一个重要的原则是先谋后动、动则必快、动则必成。这次通知要求各地要严格落实“一项目两方案”，确保条件成熟的项目启动实施，有效避免项目和债务风险，切实维护居民的合法权益。



11月18日，山东港口青岛港前湾集装箱码头一派繁忙景象。近年来，青岛港航运资源与配置能力不断提升，多式联运物流大通道建设加快推进。截至目前，青岛港航线通达180多个国家和地区的700多个港口。 韩加君摄(中经视觉)