

综合施策保护黑土地

黑土地是优质稀缺的耕地资源,被誉为“耕地中的大熊猫”。它是保障我国粮食安全的重要根基,在维护国家粮食安全和经济社会稳定发展方面发挥着不可替代的作用。当前,我国黑土地保护工作进展怎样,如何综合施策做好黑土地保护?

探索技术模式

在我国,黑土地主要分布在黑龙江省、吉林省、辽宁省和内蒙古自治区东部地区,这一区域黑土地集中连片分布,被称为东北黑土区。东北黑土区粮食年产量约占全国粮食总产量的五分之一,是玉米、粳稻等商品粮主要供应地,粮食商品量、调出量均居全国首位,是我国重要的商品粮生产基地。

然而,由于东北黑土地开垦以来一直处于高强度利用状态,土地肥力长期透支,加上重用轻养、土壤侵蚀等原因,导致黑土地有机质含量下降、土壤肥力下降、理化性状与生态功能退化,黑土地出现了变薄、变瘦、变硬、变黄等一系列退化现象。这与长期以来经营粗放、“重种轻养”的不合理农业耕作制度和生产建设活动有关。这种农业生产和经营方式严重影响黑土地可持续利用,阻碍农业和区域可持续发展。

为加强黑土地保护利用,我国自2015年起实施“东北黑土地保护利用试点”项目,引导各地因地制宜、综合施策,培育肥沃耕作层,提升耕地质量。2022年8月1日,《中华人民共和国黑土地保护法》正式施行,对完善黑土地保护体制机制,保持黑土地优良生产能力、确保国家粮食安全具有重要意义。

在黑土地保护与利用过程中,我国科技工作者深入生产一线,结合区域气候、地形、土壤类型及生产特点,探索出一批可推广、可复制、能落地的黑土地保护利用技术模式。这些模式包括:针对松嫩平原中东部中厚层黑土、三江平原草甸土区的黑土层保育模式,针对侵蚀层薄层黑土、原生薄层黑土和暗棕壤等黑土层薄土壤类型的保育模式,针对松嫩平原西部风沙干旱区的保护性耕作模式,针对原生障碍型土壤的障碍性土壤消减快速培肥模式,针对坡耕地的控控增肥模式,以及针对水田的水稻秸秆还田增碳培肥模式。这些模式已在我国黑土区进行大面积推广应用,显著提升了土壤养分储备和供应能力,增强了土地综合生产能力。

面临诸多挑战

尽管在黑土地保护与利用方面取得显著进展,但我们仍面临诸多挑战。

保护性耕作技术推广存在难度。虽然免耕、少耕等保护性耕作技术已在一些地区推广,但在更广泛的区域推广这些技术仍面临挑战,包括农民对新技术的接受程度、技术实施的成本和效益平衡等问题。

土壤健康状况评价不全面。高强度人为利用土壤的健康状况评价工作开展不足,不同土壤健康评价方法的适用性及其优劣仍不明确,导致在实际应用中难以选择最合适的评价方法而影响评价结果的准确性和可靠性。

科技创新与转化不够。尽管科技创新在黑土地保护中发挥了重要作用,但在基础研究、应用基础研究、技术创新、成果转化等方面还存在短板,需要进一步强化科技支撑。

政策和法规的执行力度仍有提升空间。虽然已有相关的政策和法规支持黑土地保

《关于加强耕地保护提升耕地质量完善占补平衡的意见》提出——

落实新一轮国土空间规划明确的耕地和永久基本农田保护任务

全国耕地保有量 不低于18.65亿亩

永久基本农田保护面积 不低于15.46亿亩



联合播种机在内蒙古呼伦贝尔的黑土地上播种大豆。
韩颖群摄(中经视觉)

从2021年起

我国耕地面积“三连增”

净增1753万亩

全国耕地持续多年减少的态势已被遏制

目前 东北三省一区保护性耕作应用面积近1亿亩

护,但在实际执行中可能存在力度不够、监管不严等问题。

农业结构调整还需加强。在加强粮食生产的同时,实施轮作是保障黑土区耕地资源可持续利用的重要手段。但在东北黑土区部分地区,玉米连作现象较为普遍,长期连作玉米不仅消耗土壤中的养分,还容易导致病虫害的发生和蔓延。此外,在同一块土地上连续种植大豆,会导致土壤中大豆特定病虫害的增加,加速土壤养分的流失。因此,需要进行农业结构调整以适应黑土地保护的需求。

构建长效机制

为做好黑土地保护与利用工作,需从政策、技术、管理等方面综合施策。

加强政策法规建设。制定和完善黑土地保护的法律法规和政策体系,确保有法可依。实施黑土地保护红线制度,明确保护范围和界限。建立健全黑土地保护监管机制,明确监管部门职责和权限,逐步实现政府主导、农业生产经营者实施、社会参与的保护机制。加大对违法行为的处罚力度,确保法律法规威慑力。建立黑土地保护长效机制,持续开展黑土地保护与利用工作。

加大科技创新与推广。加大科研投入,开展黑土地退化机理、保护技术和修复技术的研究。推广保护性耕作、轮作休耕、秸秆还田等保护技术。建立科技示范基地,展示和推广黑土地保护的新技术和新方法。

推进农业结构调整。优化种植结构,推进轮作种植制度。结合东北黑土区不同区域的土壤养分及气候特点,推广适宜的作物和品种。积极发展生态农业、绿色农业,减少化肥和农药的使用。

建立黑土地生态补偿机制。优化现有生态补偿机制实施方式,对保护黑土地的农民和地方政府给予经济补偿。同时建立完善的生态补偿监督保障体系,不断提升生态补偿实施效果。

加强资金投入与保障。加大财政投入,设立黑土地保护专项资金。鼓励和引导社会资本参与黑土地保护项目。

加强监测与管理。建立黑土地质量监测网络,定期对土壤质量进行监测和评估。加强对黑土地保护项目的管理和监督,确保政策措施得到有效执行。

链接

良制良技筑粮基

本报记者 马维维

黑龙江省绥化市绥化县是我国商品粮基地县,产粮大县,拥有209万亩耕地。鉴于农药包装废弃物的有效回收对黑土地安全至关重要,绥化县近年来创新建立“政府激励引导 全民积极参与”的农药包装废弃物回收工作机制,依托五级田长制网格化管理体系,形成了从乡级田长总体负责到户级田长义务送达的完整工作链。

“网格田长把县里统一制作的小回收袋分发给每个户田长,由他们组织废弃物的回收。”绥化县山乡一部村党总支书记赵彬彬说向记者展示回收记录本。

作为村级田长,绥化县靠山乡富国村党总支书记石长山经常给村民讲政策、说利弊,普及黑土地保护知识。“现在大家逐渐意识到,只有学好用好新科技,才能保护好黑土地,守住咱们的‘金山银山’。”石长山说。

绥化县成立农业面源污染防治工作领导小组,制定出台《绥化县农药包装废弃物回收奖励办法》,将原本的农业“废物”变成可挣钱的“宝物”。绥化县农业农村局局长国立锋表示,当地已把农药包装废弃物回收处

置利用纳入常态化工作,今后还将进一步加强服务指导,提高群众环保意识,努力将这片黑土地打造成秀水良田。

位于黑龙江省中南部松嫩平原腹地的肇东市,在以玉米为中轴作物,加快建立米、豆、薯、米、豆、薯等科学轮作制度的同时,配置大马力机械、秸秆还田机械和免耕播种机,因地制宜开展秸秆粉碎深翻还田、秸秆覆盖免耕还田等技术。此外,还通过强化畜禽粪污资源化利用、推进高标准农田建设、开展耕地质量监测等措施,动态掌握耕地质量状况,有效实现了黑土地的保护与利用。

中国农业大学肇东实验站作为黑土地保护及高产高效研究与示范基地,在黑土地保护性利用、农业高质量发展以及玉米单产提升等方面取得了显著成果。实验站建立的“黑土地退化预警模型和智能监测平台”,展示了先进的黑土地退化阻控技术,并已在万亩耕地上得到应用。今年,实验站又在智能监测平台的基础上,深入探究黑土地的退化机制及保育措施,旨在推动玉米示范田单产再创新高。

眼下,随着秋收结束,稻谷归仓,田间剩余的秸秆处理问题引发社会关注。一些地区全面禁止秸秆焚烧,“划区禁烧”的探索也备受瞩目。秸秆究竟是烧还是禁,成了公众关注的焦点。

农作物秸秆富含氮磷钾及有机硫等元素,不完全燃烧会释放一系列污染物,对环境和空气质量构成威胁。加之潜在的火灾风险,自2008年起,我国推行秸秆禁烧政策,力促秸秆还田或综合再利用。截至目前,该政策取得显著成效,空气质量改善明显,秸秆的综合利用也创造了一定的经济价值。

同时,农户们的实际困扰不容忽视。秸秆还田技术尚存短板,病菌、虫卵及杂草种子的残留等问题给农作物产量带来了隐患。由于秸秆分解缓慢,一定程度上影响了农事活动的正常进行。秸秆离田也面临市场波动大、成本高昂等难题,给农民增添了额外负担。

面对这一问题,应秉持科学态度,兼顾粮食安全与农民利益,在大气环境治理与农业生产之间寻求平衡。既要保护土壤健康,又要防治病虫害,通过政策引导、技术创新与市场机制的协同作用,努力实现农业与环境的和谐共生。

秸秆还田作为培肥土壤、提升地力的有效途径,其科学化、规范化水平亟待提升。应加大科技攻关力度,攻克秸秆还田的关键技术难题,形成适应不同区域的还田技术模式与规范,并结合实际情况进行示范推广,把秸秆科学、高质量地还到田里,将“生态包袱”转化为“绿色财富”。

积极拓展秸秆综合利用的新途径,发展循环农业,实现秸秆价值的最大化。各地应制定实施秸秆综合利用的引导和扶持政策,运用市场化手段,鼓励企业发展牛羊养殖、蘑菇种植、秸秆能源等产业,探索秸秆肥料化、饲料化、燃料化、食用菌基料化、工业原料化等综合利用新模式,打造秸秆收集、储存、运输、加工、利用等全产业链,推动秸秆商品化和资源化,促进秸秆变废为宝、化害为利。

当然,秸秆并非绝对不可烧,而是应在科学管理与技术支持下,因地制宜在限定区域与时间进行焚烧,以实现环境保护和农业可持续发展的平衡。比如,在病虫害严重、轮作衔接紧张或焚烧危害性较小的地区,可考虑设置合理的限烧许可。一些区域可探索逐步放开,允许在特定时间段内,气象条件有利于污染物扩散的情况下,指导农民科学焚烧秸秆,既减轻农民处理秸秆的压力,又最大限度减少对环境的污染,适当提高土壤肥力。

秸秆处置不是一时一地的农事,更是社会治理的一个重要方面。妥善化解秸秆处置问题,需要坚持“低茬收割是基础,综合利用是关键,禁止焚烧是常态,少量焚烧是例外”的原则,确保在享受丰收喜悦的同时,守护好蓝天白云,全力推动农业发展与环境保护携手并进。

科学
热评

蒋
波

多家银行清理沉睡账户

本报记者 王宝会

□ 多家银行近日相继启动新一轮沉睡账户清理工作,旨在优化资源配置、提升金融服务质效并防范风险。

□ 实际操作中,各银行对沉睡账户的清理范围及认定期限有所不同,部分银行将两年及以上未发生动账交易作为清理标准。

近日,多家股份制银行、城商行及农商行等金融机构相继发布公告,宣布启动新一轮沉睡账户清理工作。此举旨在通过对个人长期未使用的银行账户进行集中清理,优化银行资源配置,提升金融服务质效。

所谓沉睡账户,指的是那些5年及以上未发生主动交易且账户内仍有余额的个人银行账户。由于长期闲置甚至被遗忘,这些账户已成为银行的资源浪费点。中国银行研究院研究员杜阳表示,对银行而言,沉睡账户占用了大量服务器空间、系统处理能力,长期维护这些账户会消耗大量的人力、物力和财力,清理它们可释放银行资源,提高运营效率。

此轮清理行动范围广、力度大、针对性强。以浙商银行和南京银行为例,前者公告明确指出,对截至2024年10月31日连续两年及以上未发生存取现、汇款转账等主动类资金交易,且账户余额(含金融产品)小于等于10元的个人银行账户(包括I类户、II类户、III类户,不含信用卡)进行清理;后者则强调,经营状态异常账户、一人多户等在符合相应清理条件下将被纳入清理范围。

中国银行研究院研究员叶银丹介绍,实际操作中,各银行对沉睡账户的清理范围及认定期限有所不同,部分银行将两年及以上未发生动账交易作为清理标准。

招联首席研究员董希淼表示,沉睡账户不仅浪费了银行资源,还存在资金被遗忘或挪用、个人信息泄露等风险隐患;清理这些账户有助于唤醒闲置资金,提高资金利用效率,维护消费者合法权益;同时,也能加强银行账户管理,降低潜在风险。

防范电信网络诈骗风险也是此次清理行动

的重要驱动因素,长时间不活跃的账户可能成为非法资金的流动渠道。天眼查数据研究院有关负责人表示,从小微企业司法案件涉及的金融信息来看,一些不法分子利用经营状态异常的企业账户实施违法犯罪活动。因此,银行有必要加大力度对沉睡账户进行清理,防止不法分子利用这些账户进行欺诈活动,降低风险发生的可能性。

董希淼建议,针对非法出售、出借、购买银行卡或支付账户的个人或机构,应采取更为严厉的措施,如暂停其银行账户非柜面业务、限制其使用微信和支付宝支付等,并将其失信行为纳入中国人民银行征信系统等,以进一步提高其违法成本;还应建立动态监测机制,对信用卡等卡片业务进行实时监控,及时发现潜在风险并采取相应措施进行干预。

清理沉睡账户是银行业合规经营、提升金融服务质效、践行金融服务人民性的重要路径之一,

也是贯彻落实监管合规的重要体现。此前,金融监管部门曾发布《关于进一步促进信用卡业务规范健康发展的通知》,强调要强化睡眠信用卡动态监测管理,严格控制占比。

叶银丹表示,动态监测机制能对信用卡等卡片业务进行实时监控,通过数据分析及时发现潜在风险,并采取相应措施进行干预,积极防范风险,提高整体运营效率。同时,对持卡人进行分类管理,通过分析客户的消费行为、还款记录等信息,识别高风险客户和低活跃度客户,从而制定相应的管理策略。

其实,无论是信用卡还是普通的储蓄卡,银行都应当严格规范发卡营销行为,强化银行卡合规性管理。杜阳建议,银行一方面要进一步完善睡眠卡管理体系,制定清晰的政策和流程来管理沉睡账户和睡眠卡清理工作;另一方面要建立健全内部审计和监控机制,定期审查账户活动,确保各项操作符合监管要求。



日前,在江西省宜春市宜丰县棠浦村木材加工基地,村民利用晴好天气晾晒木材半成品。近年来,当地依托丰富的速生林木、竹木资源积极发展林业经济,形成制浆、人造板、竹木制品等特色产业链,助力村民增收。
朱海鹏摄(中经视觉)