

# 塞内加尔出台转型发展长期规划

本报驻达喀尔记者 林家全

日前，塞内加尔总统法耶和总理松科共同出席《塞内加尔2050愿景：国家转型议程》发展规划启动仪式。这项规划旨在通过培育竞争性行业、建设以核心城市为中心的可持续发展区域、加强人才培养等举措推动塞内加尔摆脱经济增长乏力的现状。该发展规划将围绕四大战略举措进行，即转型经济、保护环境、维护社会公平和提升治理能力。

## 承诺改善现状

得益于良好的农业发展势头、强劲的第二产业和近期完成开发的油气资源，塞内加尔成为西非地区经济增长率较高的国家。然而，该国仍是世界最不发达国家之一，统计数据表明，该国贫困率高达37.5%，今年二季度失业率高达21.6%。

今年以来，国际货币基金组织(IMF)先后两次下调塞内加尔经济预期。5月份，IMF分析称，今年一季度，塞内加尔经济活动弱于预期，企业推迟投资，消费者减少支出，政府预算执行面临收入不足和能源补贴超支两大困难。因此，将塞内加尔年度经济增长预期由8.3%下调至7.1%。9月份，IMF表示，今年上半年，塞内加尔经济增长速度低于预期，政府财政收入严重不足，预算赤字扩大。一季度塞内加尔的实际国内生产总值(GDP)增长率为2.3%，预计二季度增长同样疲软，宣布将塞内加尔本年度经济增长预期由7.1%进一步下调至6.0%。

法耶称，造成上述困局的原因在于：国家经济结构较为单一，过度依赖大宗商品出口，长期沦为原材料和低附加值产品输出地；工业基础较差，工业产值较低，制造业对经济的贡献率有限，很多基本生活物资依赖进口，容易受国际市场大宗商品价格波动的影响。

法耶表示，新规划出台前，政府通过咨询经济专家，剖析经济领域突出问题，找出症结所在，制定出科学的发展方案。新规划将分为若干个5年期和10年期，以便根据实际情况随时调整、优化。

塞内加尔经济规划和合作部官员苏莱曼·迪亚洛表示，规划首个5年期(2025年至2029年)将着力优化经济结构，为后续发展奠定基础。通过一系列举措，塞内加尔政府将力争提高国民人均收入，实现从低发展水平向中等发展水平的跃升。据悉，塞内加尔政府的首个5年期目标为：实现年均经济增长6.5%至7%；人均收入从1660美元增加到2468美元，提高约50%；人均预期寿命超过70岁；将债务占GDP的比重从2023年的83.7%降至70%，将预算赤字降至3%，将通货膨胀率控制在2%左右。

根据规划，塞内加尔预计，到2050年实现经济多元化转型，人均收入增加两倍，大幅降低贫困率，消除过度负债，提高社会包容性，提升治理水平，推动国家文化、能源、金融和技术等领域全面繁荣。

## 提出发展路径

法耶称，该发展规划将围绕四大战略举措进行，即转型经济、保护环境、维护社会公平和提升治理能力。

一是制定并实施科学的宏观经济政策。

《塞内加尔2050愿景：国家转型议程》旨在通过培育竞争性行业、建设以核心城市为中心的可持续发展区域、加强人才培养等举措推动塞内加尔摆脱经济增长乏力的现状。该发展规划将围绕四大战略举措进行，即转型经济、保护环境、维护社会公平和提升治理能力。



图为塞内加尔首都达喀尔快速公交系统项目公交车。

新华社记者 王子正摄

## 《塞内加尔2050愿景：国家转型议程》

首个5年期(2025年至2029年)目标

实现年均经济增长 6.5%至7%

人均收入  
从 1660美元 增加到 2468美元

人均预期寿命 超过70岁

债务占GDP的比例  
从2023年的 83.7% 降至 70%

振兴农业部门，提升粮食自给能力；加速国家工业化进程，提升工业附加值；运用新技术开拓新兴产业，扶持具有竞争力的行业快速发展，推动经济绿色和数字化转型；构建良好的营商环境，积极吸引外资，融入全球市场。

二是正确把握保护环境和经济发展的关系。各级经济部门尽快出台并严格执行可持续发展管理制度，注重保护自然环境和生物多样性，合理开发自然资源；发展绿色低碳的循环经济，减排温室气体和污染物；生产并使用可再生清洁能源，提升其在能源消费总量中的占比。

三是提升人力资本和社会公平。保障全体人民尤其是妇女、儿童等弱势群体接受教育的权利，提升劳动者技能水平；改革医疗系统，建立医保制度，提供更加普惠公平的健康服务；实施土地制度改革，确保土地分配公平；强化乡村地区基础设施建设，实现城乡均衡发展。

四是提升治理能力。一方面，改革政府机构，减少腐败，让政府部门更好地服务人民和经济社会发展；另一方面，开展国际合作，与非洲邻国加强协调，共同努力，提升在非洲乃至国际外交舞台的话语权和影响力。

## 融资难题待解

据估算，首个5年期所需资金总额为

首个5年期  
所需资金总额

185亿西非法郎

185亿西非法郎，其中政府出资128亿西非法郎，私营部门出资57亿西非法郎。

对塞内加尔政府来说，拿出这笔资金并非易事。法耶总统主张严格控制债务增长，塞内加尔政府只能通过扩大税基增加税收，为新规“输血”。另外，政府还打算取消现行的高额能源补贴，通过本国油气资源发电来降低电力生产成本。

对于资金来源，专家建议可以广开思路，吸引国际投资。塞内加尔经济学家蒂埃诺·蒂乌内称，塞内加尔私营部门发展滞后，非正规部门占比超过90%，仅靠内部开源节流不足以负担规划所需高额资金，还需要吸引外资投入。经济学家维克托·恩迪亚耶指出，2023年，塞内加尔政府57%的税收收入用于偿还债

务，仅利息就占国家总收入的15%，面对沉重债务负担，很难拿出专项资金用于发展。达喀尔大学经济学系讲师兼研究员梅萨·巴布认为，塞内加尔经济增长主要依靠投资，长期来看，削减支出可能会产生负面影响，但由于债务负担过重，政府别无选择。班贝大学经济学教授苏莱耶·迪亚涅对该计划的可行性也持保留意见，他表示，政府不具备投入如此巨量资金的能力，开展更广泛的国际融资非常重要。

# 印尼三季度经济增长放缓

本报驻雅加达记者 陈小方

印度尼西亚中央统计局最新发布的数据显示，印尼2024年三季度的经济增速为4.95%，未能达到5%，低于今年一季度的5.11%和二季度的5.05%，也是2023年三季度以来最低的季度增速。

印尼中央统计局代理局长阿玛利亚表示，2024年三季度经济增长偏低“符合季节性模式”，即三季度的经济增长大概率低于前两个季度。印尼2023年三季度经济增长为4.94%，而一季度和二季度分别达到5.17%和5.03%。2022年三季度经济增长为4.83%，低于一季度和二季度的5.01%和5.44%。

数据显示，印尼2024年三季度有8个主要行业的增长低于整体经济增长率，其中包括对经济增长贡献最大的制造业，所占比重为19.02%，仅增长4.72%。其他增速低于整体经济增速的行业分别是农业、贸易业、采矿业、教育服务业等。而增速高于整体经济增速的行业包括建筑业、交通运输和仓储业、信息通信业、金融服务业、住宿和餐饮业、企业服务、健康服务业、其他服务业等。

从区域角度看，只有苏门答腊和爪哇岛的经济增速低于全国经济增长率，其中苏门答腊的增速为4.48%，低于去年同期的4.49%；爪哇岛增速为4.92%，略高于去年同期的4.84%。其他地区中，增幅最高的是马鲁古和巴布亚，达到6%，但低于去年同期的9.10%；苏拉威西岛紧随其后，增长5.87%，也低于去年同期的6.42%。巴厘岛和努沙登加拉地区同比增长5.28%，高于去年同期的

3.43%；加里曼丹增长5.20%，高于去年同期的4.83%。

家庭消费低迷是三季度经济增长疲软的主要原因之一。数据显示，家庭消费仍是国民经济的重要组成部分，所占比重达到53.08%，但2024年三季度仅增长4.91%，低于同期经济增长速度，延续了去年以来的消费疲软趋势。印尼中央统计局数据显示，印尼2023年三季度家庭消费增速为5.05%，2022年三季度甚至达到5.40%。

印尼2024年三季度的实际经济增长低于预期。此前，印尼财政部部长穆里亚尼表示，2024年三季度经济将延续一季度和二季度的增长趋势，继续增长5%以上。印尼经济统筹部部长艾尔朗加·哈塔托也表示，三季度经济增长有望达到5.05%。

不过，印尼大学经济与商业学院经济与社会研究所经济学家特乌库·里夫基认为，2024年三季度印尼经济难以实现5%以上的大幅增长，主要原因在于缺乏新的经济增长点，以及购买力疲软和缺乏季节性因素等。里夫基表示，今年上半年经济增长受到季节性因素的支持，这包括一季度期间的印尼大选和斋月以及二季度的开斋节、学校假期和多个宗教节日等，而三季度则没有类似的支持因素。

2024年三季度经济增长进一步放缓，将加大印尼实现全年经济增速目标的难度。印尼预设的全年经济增长目标为5.2%，而今年1月份至9月份的经济增长速度只有

5.03%。购买力疲软和制造业收缩的不利影响依然存在。最新数据显示，印尼10月份的制造业采购经理指数只有49.2，这意味着印尼制造业已连续4个月处于收缩区。印尼工业部发言人阿里夫表示，如果没有重大政策变化来支持制造业，收缩将会继续。

不过，印尼2024年全年经济仍有望实现5%以上的增长。按往年经验，四季度经济增长要高于三季度，印尼2022年和2023年四季度经济增速分别达到5.01%和5.04%，均高于前三季度。同时，2024年四季度的经济还将得到地区选举和年底节假日的支持。里夫基预计，2024年印尼经济增长将处于5.00%至5.05%的区间。

## 印度尼西亚中央统计局数据显示

印尼经济增长

5.11%

今年一季度

5.05%

今年二季度

4.95%

今年三季度

是2023年三季度以来  
最低季度增速



印度尼西亚雅加达城市风光。

新华社记者 徐钦摄

2024年11月16日，秘鲁第三次主办亚太经合组织(APEC)领导人非正式会议，习近平主席应邀出席会议并对秘鲁进行国事访问，开启2013年以来的第六次拉美之行，这既是对中秘、中拉合作的看重，也展现了促进亚太合作的担当。继2016年APEC秘鲁会议后，“中拉时间”再度辉映亚太发展的高光时刻，推动跨越太平洋的区域合作走深走实。

APEC成立35年以来，始终秉持开放的区域主义，积极开展务实合作，推动地区经济社会发展，日益成为中国对外经济合作的重要平台，而贸易投资自由化、便利化与经济技术合作的APEC方式也早已成为中国对外合作的重要路径。正是基于APEC经验，中拉贸易、投资、金融三大核心领域的合作在20多年中取得迅速进展并进而反哺，为亚太共同发展提供新的合作范式。

中拉合作开创性贯彻了互信、包容、合作、共赢的APEC“大家庭精神”，注重动态扩大共同利益，并不断扩大政治共识，为经济合作提供保障。中拉合作目前已经形成三大坚实基础：一是政治互信提供的稳定预期，中国已同巴西、秘鲁、墨西哥、阿根廷、厄瓜多尔、智利、乌拉圭等多个拉美国家建立了全面战略伙伴关系，同委内瑞关系提升为全天候战略合作伙伴关系；二是经贸深度合作拓展的共赢空间，2012年以来，中国稳居拉美第二大贸易伙伴地位，中拉合作从传统的商品贸易拓展到新技术、新业态，经贸合作的广度和深度实现了前所未有的飞跃；三是顶层设计确保的机制保障，中国已同秘鲁、智利、哥斯达黎加、厄瓜多尔、尼加拉瓜签署自由贸易协定，在拉美的自由贸易伙伴数量仅次于亚洲。同时，已有22个拉美国家同中国签署了共建“一带一路”合作文件，古巴、阿根廷、智利、乌拉圭等国还同中国签署了具体的合作规划文件。

拓展版的APEC经验促使拉美成为本世纪以来中国对外经贸增长最快的区域板块，而中拉合作也表明，在《2040年亚太经合组织布特拉加亚愿景》设定的开放、活力、坚韧、和平的亚太共同体目标下，中国方案提供了一种重要选择。

智利、墨西哥和秘鲁是APEC的三大拉美成员国，也是中拉合作成功经验向APEC传导的重要载体。本次APEC峰会中，秘鲁再次成为亚太区域关注的焦点，而中秘之间也将迎来近一年内的第三次高层会晤。在2023年11月16日的旧金山会晤以及2024年6月28日的北京会晤中，钱凯港都是中秘两国元首关注的重点项目，而“上海(Shanghai)——钱凯(Chancay)”的西班牙语谐音梗已成为近期秘鲁民众热议的高频话题。

钱凯港由中企承建、中资控股运营，正式开通后，不仅能够将拉美至上海的海运时间缩短12天左右，有效节约物流时间与成本，还有多个领域的合作进展值得关注：一是通过建设与管理拉美最先进的全自动化码头，使得中国技术和经验向秘鲁溢出，形成大量新增就业，助力当地经济发展；二是推动连接秘鲁国内主要城市间的路网建设，促进形成与巴西等南美国家之间的跨国路网建设，满足拉美国家提升基础设施水平和“再工业化”的双重诉求；三是协调航线助力提升亚太与美洲地区的互联互通，带动两大区域扩大贸易，加强经济深度融合发展。

2024年APEC秘鲁会议将以“赋能、包容、增长”为主题，重点讨论加强开放、自由和包容性贸易，促进涵盖社会各部门的经济可持续发展，推动全球能源转型等议题。钱凯港的启动无疑成为这一主题的即时注解，中秘联合打造的共建“一带一路”新旗舰项目将使太平洋成为连接亚太的重要媒介，推动中拉命运共同体与亚太命运共同体协同共振，为亚太与拉美地区的共同繁荣贡献力量。

(作者系中国社会科学院拉丁美洲研究所副所长、研究员)