

财金纵横

□ 本报记者 董碧娟

政府“钱袋子”花得明白见效

财政部最新发布的统计数据显示



财政部最新发布的统计数据显示,今年前9个月,地方一般公共预算本级收入91349亿元,同比增长0.6%;一般公共预算支出172877亿元,同比增长1%。虽然地方财政运行总体平稳,但收支压力依然较大。如何在财政吃紧的情况下,管好用好“钱袋子”,成为摆在各级政府面前的一道必答题。

发挥撬动效应

10月下旬,记者来到位于广州南沙的珠三角水资源配置工程高新沙泵站。只见70多米高、镶着层层“白边”的调压塔高耸入云,宽阔的高新沙水库微波荡漾。

“这是广东已建成的投资规模最大、输水线路最长、受水区域最广的水资源配置工程。”广东粤海珠三角供水有限公司副总经理张万玲告诉记者,工程于2019年5月份全面开工建设,今年6月份正式供水运营。通过平均埋深60米的地下输水隧洞,实现从西江水系向珠三角东部引水,全长113.2公里,可惠及粤港澳大湾区超3200万人。

大型水利工程投资大、融资难、见效慢,资金问题怎么解决?专项债发挥了重要作用。自开工建设以来,珠三角水资源配置工程累计发行省本级专项债券约111亿元,带动社会投资过百亿元。发行的专项债券平均年利率大幅低于同期同档次银行融资利率,预计可降低单方水价0.12元。专项债不仅让项目资金更充裕,还推动支出更规范。广东财政、水利等部门联合制定管理办法,对专项债券资金管理的合规性、计划性和灵活性提出了更高更严的要求,更好发挥惠民生、促投资、稳就业、护生态等作用,助力工程全面保障粤港澳大湾区供水安全、经济安全和生态安全。

记者从广东省财政厅了解到,广东坚持“项目为王”,以资金使用绩效,带动扩大投资为“指挥棒”,优先支持重点项目多和拉动投资作用显著的地市。2024年,广东已安排超800亿元专项债券资金作为重大项目的资本金,充分利用专项债券资金积极支持铁路、收费公路、机场、水利等重大基础设施项目加快建设,撬动更多社会资本参与基建投资,“四两拨千斤”效应充分释放。

为提升专项债效能,广东各地市积极探索,推出了不少创新实招。比如广州市探索对专项债资金实施全生命周期绩效管理,2023年起广州市对每个新增专项债项目,绩效目标与债券资金同步下达。惠州市优化专项债券资金拨付机制和流程,待省转贷下达资金和指标后,第二天即转贷至县(区),确保项目及时拿到资金。深圳市通过专项债券项目

目储备工作专班机制,统筹谋划专项债券项目质量,提升项目申报质量。

“要确保宝贵的专项债券资金切实用到刀刃上。”广东省财政厅有关负责人介绍,推动地市实行专项债券专户管理,有力防止债券资金被挤占挪用;深化专项债券穿透监测,实现对每个项目、每笔资金的穿透监测;加强审计检查,从严监督债券资金支出使用,确保专项债券资金不浪费。

优化支出结构

今年以来,地方强化财政资金统筹,进一步优化支出结构,加强重点领域保障。前9个月,北京市城乡社区支出736.5亿元、增长10.5%,重点支持22号线等轨道交通建设,加强城市运行保障。广东省上半年农林水支出509亿元、增长7.8%,住房保障支出完成388亿元、增长15.9%。福建省前8个月民生支出超2979亿元,占一般公共预算支出的78.2%,持续保持在七成以上。

“这么好的实验条件让人心动。”在位于广东惠州市的先进能源科学与技术广东省实验室(东江实验室)内,曾在海外工作10多年的曾日华研究员带着记者参观实验室时说。这一实验室于2019年启动建设,依托加速器驱动嬗变研究装置、强流重离子加速器装置等国家重大科技基础设施和惠州市优势产业开展科研,促进科技成果转化。目前已汇聚400多人的团队,孵化成立5家企业,累计营收1.6亿元。

惠州市科技局副局长北如给记者算了一笔账:以东江实验室为例,在2020年到2022年启动建设期,惠州市财政累计投入建设经费12亿元,省财政奖补2.69亿元。2023年实验室进入运行期后,省市建立了相对稳定的投入机制。除此之外,实验室申请各级财政专项资金及科研项目,已获批资金支持近1亿元。

众多企业感受到了财政支持的温度。班度科技(深圳)有限公司总经理助理程浩告诉记者,公司落地深圳龙岗5年,累计获得各类扶持资金超过100万元。

“我们感到财政对企业的优惠政策更精准,落地更及时。”广东汇天航空航天科技有限公司副总裁仇明全表示。

在基层“三保”(保基本民生、保工资、保运转)方面,2024年中央财政安排对地方转移支付预算超过10万亿元,并督促地方将



图为先进能源科学与技术广东省实验室(东江实验室)内,研究人员正在核对实验数据。 本报记者 董碧娟摄

力下沉基层,优先足额安排“三保”经费预算。目前基层“三保”呈现总体平稳、局部偏紧的态势。各地通过深化省以下财政体制改革,加大财力下沉力度,提升财政保障能力。

持续深化改革

“深化零基预算改革”是党的二十届三中全会部署的一项重要改革任务。所谓零基预算,即不考虑过去的预算项目和收支水平,以零为基点进行预算编制,从实际需要与可能出发,“先谋事、再排钱”,打破基数依赖。目前,多地围绕零基预算已经开始积极探索。

10月8日,江苏省委常委会会议审议了《江苏省深化零基预算改革方案》。此前,江苏财政部门对工信、发改、科技3个部门的专项资金启动“零基”试点,测算下来节约了超10亿元的财政资金。此次改革将以前对基本支出的“零基”扩大到项目支出的“零基”,将对3个部门的“零基”改革试点扩大到2025年所有的专项资金。

近期,广州市召开市本级零基预算改革宣讲会,部署推动零基预算改革工作。“我们对项目支出预算以零为基础,由各部门拿项目竞争预算,从项目储备度、成熟度、优先度等维度出发,按轻重缓急排序分配,打破财政支出固化格局。”广州市财政局相关负责人

说,零基预算的探索其实以前就有,但现在明显感觉到各部门积极性、主动性更强了。

安徽全面清理重塑省级185项支出政策,打破“基数”观念和支出固化僵化格局,清退压减资金86亿元。同时,将分散在各部门的财政“零钱”整合为15个专项资金,通过政策跨部门统筹、资金跨部门整合、工作跨部门协同,提高财政资金配置效率和使用效益。

除零基预算外,各地还想方设法加强财政资源统筹和合理分配,坚持过紧日子。以江苏为例,省级“三公”经费预算连续10年只减不增,2024年比2014年下降56%;2024年省级信息化项目运维经费较2023年压减5%以上;对已完成、已取消或当年难以实施的,及时收回资金统筹使用,2020年以来省级累计收回资金超过100亿元。

广东对成本效益不高的建设实施内容,由立项审批部门和财政部门提出整改意见。2023年,对4272.23亿元开展事前绩效评审,核减率超16%。

“过紧日子不是一时之需,而应成为长期制度。各地需持续从严从紧控制‘三公’经费,严格执行会议差旅、资产配置、政府采购等方面的制度规定。同时,在硬化预算约束、公共服务标准化建设等方面进一步深化改革,坚持标本兼治,切实把过紧日子要求落到实处。”中央财经大学中国公共财政与政策研究院教授乔宝云表示。

能更多体现在优质产品的数量和特色以及服务能力的“软件”方面。展望未来,ETF的3个发展趋势值得关注。

一是主动管理赋能产品创设。ETF产品创设过程中融合了许多主动的决策,包含但不限于指数的选择、编制、优化和策略开发。

二是ETF竞争从产品创设延伸至产品运营领域。市场各方投入资源开展ETF持续经营。如何联合上下游各类服务机构,将繁琐复杂的ETF运营工作转化为更加高效便捷的服务,为投资者提供更加优质的资产配置体验,成为摆在基金公司面前的一大课题。

三是从单只产品到组合化、策略化的综合解决方案。ETF产品数量越多,可供投资者使用的基础“模块”越丰富,最终能够构建的投资组合数量就可以实现几何倍数的增长。未来ETF市场竞争的焦点不仅是单品的“作战”,更重要的是如何推出更好的ETF解决方案,帮助投资者配置好各类ETF,提升使用ETF工具的投资获得感。

金陶然论金

《黑神话:悟空》游戏的“出圈”,让山西的古建筑和传统文化成为近期文旅市场的一大热点。日前,山西金融监管局发文表示,推动金融机构支持新兴消费业态,深化银企合作。引导地方法人机构积极响应跟着悟空游山西热点,组织志愿讲解服务,联合景区开展直播宣传,加大古建筑修缮信贷支持,助力山西文旅出圈又出彩。

近年来,文旅产业以其独特的文化魅力和旅游体验,成为推动地方经济发展的重要力量。但是,资金短缺一直是制约其发展的一大瓶颈。引导更多金融机构参与,无疑为文旅产业的腾飞插上了翅膀。地方金融监管机构积极探索,在引导金融机构加大古建筑修缮信贷支持的同时,还给文旅产业的推广、营销提供了新思路。

一直以来,金融支持文旅产业之路并非一帆风顺。由于文旅产业缺乏足够的抵押物,加之市场竞争激烈,金融机构大多对其保持观望态度。而且,文旅项目通常需要较大的前期投资,建设周期长、资金回笼慢,加上其经营状况存在季节性变化,易受外部因素影响,导致盈利能力具有不确定性,担保风险较高。而银行在信贷审核过程中对风险控制极为重视,这就使得大部分文旅企业难以满足银行的信贷投放要求。

随着市场环境的变化以及政策支持力度的加大,更多金融机构也在不断探索新的信贷模式。从哈尔滨的冰雪热,到淄博的烧烤热,再到甘肃天水的麻辣烫热,诸多现象级文旅事件的背后,都离不开各地金融部门的积极响应和众多金融机构的信贷支持。各类特色金融服务的出现,既满足了文旅产业的融资需求,也为金融机构自身发展打开了新的空间。

在此背景下,金融机构最需要的是适应市场变化的好产品、好创意。金融机构需要在信贷投放方面进行更多创新,不只是在产品上,更是在服务模式上。要深入了解文旅产业的特点,提供更加精准、个性化的金融服务,以满足文旅产业多样化的融资需求。

同时,在支持文旅产业发展的过程中,金融机构也需要注意风险控制。由于文旅产业受多种因素影响,市场波动较大,金融机构在提供信贷支持的同时,需要对市场进行深入分析,合理评估风险,确保资金安全。有条件的还可以帮助其提高经营能力、降低经营风险。

金融机构的积极响应,除了资金方面为文旅产业提供大力支持外,也在文化传承与创新上发挥了重要作用。比如山西此次引导金融机构通过信贷支持古建筑修缮,既保护了文化遗产,也为当地旅游业增加了吸引力,这不仅是对一个地区文旅产业的扶持,更是金融与文旅深度融合的缩影。

金融机构已不再是单纯的资金提供者,而是成为文旅产业发展的参与者和推动者。这种角色的转变,不仅能为金融机构带来新的业务增长点,也能为文旅产业发展提供更为坚实的支撑。与此同时,文旅产业也需要积极拥抱金融,利用好金融的力量推动自身稳步发展。

本版编辑 陆敏 彭江 美编 高妍

指数化投资加速发展

本报记者 马春阳

近年来,指数化投资蓬勃发展,成为推动公募基金行业高质量发展的重要引擎。作为便捷高效的指数投资工具,ETF(交易型开放式指数基金)备受关注。

今年是境内ETF市场成立的第20个年头,华夏基金近日发布了《ETF20周年指数基金投资者洞察报告》(以下简称《报告》)。《报告》显示,截至今年三季度末,境内交易所挂牌上市的ETF数量达997只,总规模达3.5万亿元,相比2019年初增长约3万亿元,远超同期公募基金规模的整体增速,彰显其强劲的增长潜力。

ETF已从公募基金版图的小小一隅,逐

渐成为基金发行市场和市场资金的焦点所在。《报告》认为,大力发展中国特色指数体系和指数化投资,鼓励各类资金通过指数化投资入市,对于活跃资本市场、提振投资者信心具有重要意义。

同时,指数基金作为一种投资工具,能够以多种方式满足居民财富保值增值、风险分散等需求。ETF可以直接、便捷、高效投资各类资产标的,且费率低、透明度高、参与门槛低。20年来,指数基金投资群体不断扩容,参与度快速提升。

上海证券基金评价研究中心高级分析师孙桂平表示,境内ETF市场成立20年以来,在整

个公募基金行业中的表现非常亮眼。在政策的大力支持下,指数基金又面临新的发展机遇。

今年4月份,国务院发布《关于加强监管防范风险推动资本市场高质量发展的若干意见》提出,“建立交易型开放式指数基金(ETF)快速审批通道,推动指数化投资发展”,为指数基金高质量发展进一步指明了方向。

“ETF在中国已经从相对粗放的发展阶段进入高质量发展阶段。”华夏基金总经理李一梅表示,随着ETF市场产品饱和度进一步提升,主要市场参与者产品布局的“硬件”相差并没有那么大,基金公司的差异化竞争可

浙江省绍兴市越城区 营建美丽赛道 提升城市品味

连日来,浙江省绍兴市越城区园林绿化管理服务中心(以下简称“园林中心”)利用自身工作特色,对马拉松沿线景观节点实施精细化养护以提升绿化品质,美丽清新的赛事环境营造为马拉松赛事在绍兴顺利进行献出一份力量。

实施精细化养护,提升绿化品质。从2024年10月初开始,园林中心就提前启动赛道沿线的绿化美化工作,重点开展了苗木修剪造型、清除枯枝杂草、绿地清理等系列养护提质行动,全力提升绿化品质。截至目前,修剪面积达23260平方米,行道树抹芽273株,并同步做好病虫害防治工作。

营建美丽赛道,提升城市品味。借此次马拉松绿化提升工程契机,园林中心统筹做好重要路段绿化美化和沿线标识布置工作,以品种丰富、花色各异、层次分明为原则,根据秋季特点及赛事主题进行植物配置。目前,已对赛事沿线和街角交通节点色块、草坪补种4264平方米,对部分花箱、花镜绿植进行更换,努力营建“越马”美丽赛道、展现越城别致风采。

加强巡查督查,保障管护效果。对马拉松沿线路线采取定时定点、徒步巡查、分片督检等多种形式进行问题督查,确保各项整改工作有落实、见成效,努力保障优美赛道环境。

(数据来源:浙江省绍兴市越城区园林绿化管理服务中心) ·广告

山东省青岛市城阳区 全力推进多彩文化社区建设

今年10月,山东省青岛市城阳区2024“潮生活 夜城阳”吕家庄夜市焕新第二季暨Mini非遗美食节华彩绽放。除了灯光亮化,儿童娱乐空间“不其乐园”、具有城阳历史底蕴的道路街巷命名、多元文化融合的非遗美食节等让人不禁眼前一亮,文化社区已与时尚夜经济融为一体。

好的文化社区品牌,是牵引建设的源动力,是激活因子的强引擎。以城阳街道为例,其聚焦“一社区一品牌,一社区一特色”,从明阳路社区的“睦邻友好·守望相助”到城阳村社区的“诚(城)信尚德 扬(阳)善崇文”,再到后田社区的“厚德民安 福满心田”、仲村社区的“忠孝传家 友好宜家”、吕家庄社区的“精诚至善 和合至美”、大北曲后社区的“曲润心融 德惠家园”……每一个品牌都兼具自身特性和可推广性。

红岛街道则依托新时代文明实践综合体,构建全方位、多维度、多功能的立体服务网络,打造孝、和、智、家等系列文化社区品牌,持续唤醒渔盐文化的时代活力与生机。宿流社区的“行孝亲民 德承宿流”,宁家社区的“宁晏嘉和 致美宁家”、观涛社区的“观海听涛 万般美好”……因海而生,向海而兴的红岛街道打好渔盐文化和文化社区2张牌。

吕家庄社区则以南北向主干道为“城”、东西道为“阳”,并结合“祺”“崇”“德”“仁义礼智信”等寓意,对夜市的20条道路街巷进行系统的命名。宁家社区将“家”文化、“和”文化融入小区物业管理与服务,创新开展文化物业培训班,在推动文化“双创”建设以德治赋能基层善治,为居民带来更多丰富多彩课程和活动的同时,提升了物业从业人员的文化素养与服务能力。(娇文琛) ·广告

山东省东营市河口区 便民工坊提升居民生活品质

2024年以来,山东省东营市河口区河阳社区党群服务中心全面升级,打造了儿童游乐、蛋糕烘焙、裁缝修补、非遗体验、编织手工、心理咨询、文化课程等全龄段“一站式”便民生活坊,丰富了辖区居民们的社区生活。

近日,河阳社区“向阳宝贝”连课坊完成更新,增添了32款共计75件感统套装教具,还定期邀请专业老师针对常用道具进行教学示范,指导孩子和家长进行亲子互动。同时,在旁边朝阳课堂完善儿童读书角,增添儿童绘本、寓言故事等图书120余本。社区还建有地震地质科普馆、多功能文化礼堂、书画室、民族非遗非遗工坊、幸福食堂等,致力于发展成为“儿童友好+创业共富+老有所乐+民族团结”的全龄段社区服务阵地。

“蛋糕出炉喽!”随着一声吆喝,香喷喷的小蛋糕新鲜出炉。河阳社区蛋糕烘焙坊正式上线,这也是继向阳花馒头手工作坊后的第二个社区食品手工项目。该项目负责人介绍,蛋糕烘焙坊建设面积42平方米,购置烤箱、醒发箱、厨师机等设备8台,待各项技术成熟后将正式对外接单,并组织居民开展烘焙类公益课程,丰富居民社区生活。

河阳社区作为全省民族团结示范社区,今年注册成立了幸福花开便民服务有限公司,发展出了向阳花馒头民族手工坊、向阳花民族手工坊、锦阳裁缝铺、蛋糕烘焙坊等多个社区创业项目。共招募40多名居民加入社区项目,在激活社区经济、完善民生服务的同时,也为居民提供了学习技能和就业创业的平台。

河口街道将继续紧盯民生需求,链接好社区资源,着力提升社区服务阵地的便利性、标准化、品质化,让幸福家园建设成果惠及每一位居民。(李慧敏) ·广告

关于银行业金融机构 终止营业的公告

下列银行业金融机构经国家金融监督管理总局北京监管局批准予以终止营业,注销《中华人民共和国金融许可证》,现予以公告:

终止营业机构名称:中国银行股份有限公司北京大兴西红门支行

机构编码:B0003S211000263

许可证流水号:00803646

批准日期:2011年11月23日

机构住所:北京市大兴区欣宁街15号L11层3-01-83-SU

终止营业时间:2024年10月31日

终止营业机构名称:中国银行股份有限公司北京红领中桥支行

机构编码:B0003S211000095

许可证流水号:00803458

批准日期:2001年12月17日

机构住所:北京市朝阳区八里庄北里219号1层商舖

终止营业时间:2024年10月31日