

习近平经济思想研究征文

中国实践推动全球绿色转型

佩拉·卡帕西奥塔基

气候变化是全人类面临的严峻挑战。为了共同的未来，迫切需要我们采取行动，加快绿色转型。包容性绿色低碳经济是当前主导的经济模式的一个替代方案。在过去10年中，许多国家政府将发展绿色经济视为战略优先事项，对“公正转型”的关注也日益增加。根据世界经济论坛《新自然经济报告》，全球经济中有44万亿美元高度或中度依赖自然生态系统。但是，如何向低碳经济和环境友好型社会转型，相关政策仍需要根据各国国情设计。

中国的绿色转型实践

10多年来，中国加快经济社会发展全面绿色转型，提出新发展理念、新发展格局、高质量发展以及推进生态文明建设等，并将这些融入“十四五”规划和2035年远景目标纲要、碳达峰碳中和“1+N”政策体系等，描绘出中国促进绿色转型、实现美丽中国愿景的蓝图。

2020年，中国国家主席习近平在第七十五届联合国大会一般性辩论上发表重要讲话，强调加快形成绿色发展和生活方式、推动疫情后世界经济“绿色复苏”的必要性，提出“中国将提高国家自主贡献力度，采取更加有力的政策和措施，二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和”。在此次讲话涉及的所有目标和路线图，中国承诺的碳达峰碳中和目标是最重要的，这被称为“3060”目标或“双碳”目标。

在中国，“碳达峰”和“碳中和”已成为热门词汇，被广泛讨论，这有助于提高全社会对于绿色低碳转型重要性的认识。2021年，中国成立碳达峰碳中和工作领导小组，指导和统筹做好碳达峰碳中和工作。国务院相关部委基于各自政策领域制定了行动计划，各省、自治区、直辖市人民政府也成立了专门领导小组以规划和协调各区域内的工作。与此同时，几乎所有中国顶尖高等院校都成立了相关研究院，致力于加强以碳达峰碳中和为主题的科学、技术和政策研究。私营部门也将“双碳”目标看作是未来几十年中国投资和市场的转折点。极高的社会认知度为政府的战略和行动提供了支持。同时

这也表明中国为实现这一目标时可能面临巨大的挑战，需要革命性的技术突破和应用以及广泛的政策行动来引导经济社会发展全面绿色转型。

全球气候治理进程引领者

中国正在成为全球气候治理进程的重要参与者、贡献者和引领者。中国面对气候变化的积极响应不仅基于中国实现可持续发展的内在要求，也源于推动构建人类命运共同体的责任担当。

2024年，国际货币基金组织（IMF）总裁克里斯塔利娜·格奥尔基耶娃表示：中国在发展绿色经济方面拥有巨大潜力；中国在部署可再生能源方面已经处于全球领先地位，在绿色出行方面也取得长足进展；中国继续发挥领导作用，对于化解全球气候危机而言不可或缺。

中国于2015年向《联合国气候变化框架公约》秘书处提交了《强化应对气候变化行动——中国国家自主贡献》，并于2021年提交了《中国落实国家自主贡献成效和新目标新举措》。此外，中国还发布了一系列政策文件，以便使国家经济议程与气候目标保持一致。2022年，中国生态环境部等17部门联合印发《国家适应气候变化战略2035》，旨在贯彻实施积极应对气候变化国家战略，强化适应气候变化行动举措，有效防范气候变化不利影响和风险。2024年，生态环境部发布《中国适应气候变化进展报告（2023）》，系统总结了自2022年以来中国在适应气候变化方面取得的成绩，提出中国在重点领域适应气候变化工作取得显著成效，尤其肯定了金融、技术、人力资源和国际合作对适应气候变化的关键作用。目前，生态环境部正在进一步完善适应气候变化政策体系，积极拓展国际合作。

过去几年，中国在促进绿色转型方面进展显著。根据2024年8月中国国务院新闻办公室发布的《中国的能源转型》白皮书，中国2023年清洁能源发电装机容量达到17亿千瓦，占发电装机总量的58.2%；清洁能源消费比重达

到26.4%，较2013年提高10.9个百分点，煤炭消费比重累计下降12.1个百分点。2014年至2023年，全球非化石能源消费占比从13.6%增长至18.5%，其中，中国非化石能源消费增量的贡献率为45.2%。中国还与100多个国家和地区开展了绿色能源项目合作。根据国际能源署（IEA）发布的《2023年可再生能源》报告，2023年，中国太阳能光伏新增装机容量相当于2022年全球太阳能光伏新增装机容量的总和。报告指出，中国是全球可再生能源领域的领跑者，也是全球可再生能源快速大规模增长的主要驱动力。

2024年印发的《中共中央 国务院关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》，从中央层面首次对加快经济社会发展全面绿色转型进行系统部署。作为世界第二大经济体，中国在设定“双碳”目标后，主动提出了这一全面的绿色转型计划。综上可见，中国正在稳步按照自身设定的时间表履行对本国和世界的承诺。

推动全球生态文明建设

2022年，中国发布《关于推进共建“一带一路”绿色发展的意见》（以下简称《意见》）。《意见》高度重视“一带一路”的国际绿色标准，并强调中国在推动各方全面履行《联合国气候变化框架公约》及其《巴黎协定》中的作用，对加强绿色能源合作、绿色交通合作等重点领域作出部署。

“一带一路”的绿色发展计划直接促进了联合国环境规划署的中期战略和工作方案，涉及多个子方案，包括资源效率、气候变化、环境治理以及环境审查等。

2023年，习近平主席在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的主旨演讲中宣布中国支持高质量共建“一带一路”的八项行动。其中，“促进绿色发展”尤为重要，这既体现了中国的生态文明理念，又明确了推动全球生态文明建设的现实路径。联合国秘书长古特雷斯认为：“绿色丝绸之路是一个重要工具，可以帮助我们走出过去的死胡同，走上一条造福人类和地球的新路。”“一带一路”绿色发展国际联盟主席埃里

克·索尔海姆表示，共建“一带一路”倡议提出以来，世界各地已经建立了大量的“绿色走廊”，“当前，‘一带一路’共建国家的能源投资转向了太阳能、风能、水能等绿色清洁能源，这为全球绿色投资提供了巨大机会”。

绿色“一带一路”备受关注的另一个关键话题是《意见》就统筹推进境外项目绿色发展作出部署，提出“全面停止新建境外煤电项目，稳步推进在建境外煤电项目”。2021年，习近平主席在第七十六届联合国大会一般性辩论上的讲话中也提及，“中国将大力支持发展中国家能源绿色低碳发展，不再新建境外煤电项目”。

值得关注的是，《意见》较好回应新兴市场和发展中经济体（EMDEs）的诉求。技术是绿色基础设施项目成功的重要决定因素，随着绿色技术成本下降，“一带一路”项目带来的经济和环境效益不断增加。从太阳能、风能到电池储能和电动汽车领域的许多低碳技术，在技术和商业层面的可行性持续提升。为进一步鼓励技术的创新发展，《意见》提出支持环境技术交流与转移基地、绿色技术示范推广基地和绿色科技园区等平台建设。EMDEs正面临提高可持续发展能力的迫切需求，大规模推进绿色投资、技术和标准至关重要。

实现绿色低碳转型，建设相关基础设施，需要前期投入，投资者可能面临一定风险。《意见》提出加强绿色金融合作，鼓励金融机构落实“一带一路”绿色投资原则，同时提出完善境外项目环境风险防控支撑保障。

当然，中国的绿色转型仍然面临不少困难和挑战，主要是国内能源结构仍偏重煤炭，化石能源和传统产业占比仍然较高。但总体来看，过去10多年来，中国凭借持续的技术进步、完整的产业链供应链和有利的市场环境对全球绿色转型作出了突出贡献。在全球绿色转型遭遇挫折、气候问题日益政治化以及绿色贸易壁垒上升的背景下，中国为这个支离破碎的蓝色星球提供了一块至关重要的拼图。中国实践也表明，只有通过全球合作，世界才能有效解决不分国界的气候问题。

（作者系希腊中国经济与文化研究所主任、对外经济贸易大学国家对外开放研究院外籍研究员）

推进碳达峰碳中和是党中央经过深思熟虑作出的重大战略决策，是我们对国际社会的庄严承诺，也是推动经济结构转型升级、形成绿色低碳产业竞争优势、实现高质量发展的内在要求。这不是别人要我们做，而是我们自己必须要做。我们承诺的“双碳”目标是确定不移的，但达到这一目标的路径和方式、节奏和力度则应该而且必须由我们自己作主，决不受他人左右。

实现碳达峰碳中和，等不得也急不得，不可能毕其功于一役，必须坚持稳中求进、逐步实现，决不能搞“碳冲锋”、“运动式减碳”。要立足国情，坚持先立后破，加快规划建设新型能源体系，确保能源安全。要优化调整产业结构，大力发展绿色低碳产业，使发展建立在高效利用资源、严格保护生态环境、有效控制温室气体排放的基础上。

——习近平总书记2023年7月在全国生态环境保护大会上的讲话

构建高水平社会主义市场经济体制的理论创新

习近平经济思想研究中心

使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用，既是一个重大理论命题，又是一个重大实践命题。科学认识这一命题，准确把握其内涵，对全面深化改革、推动社会主义市场经济健康有序发展具有重大意义。

——习近平总书记在十八届中央政治局第十五次集体学习时的讲话

在社会主义条件下发展市场经济，是我们党的一个伟大创举。社会主义市场经济体制是中国特色社会主义的重大理论和实践创新，是改革开放取得重大成果。党的十八大以来，习近平总书记深刻把握新时代经济体制改革的新形势新要求，围绕完善社会主义市场经济体制作出一系列重要论述，提出“构建高水平社会主义市场经济体制”，深刻回答了新时代进一步完善社会主义市场经济体制的一系列重大理论和实践问题，深化了我们党对社会主义市场经济规律的认识，丰富发展了马克思主义政治经济学关于市场经济的理论，为新时代新征程加快完善社会主义市场经济体制提供了根本遵循和行动指南。

深化对社会主义制度和市场经济关系的认识

习近平经济思想创造性地提出社会主义市场经济体制是我国社会主义基本经济制度的重要组成部分，深化了对社会主义制度和市场经济关系的认识。

习近平总书记强调，我国经济发展获得巨大成功的一个关键因素，就是我们既发挥了市场经济的长处，又发挥了社会主义制度的优越性。我们是在中国共产党领导和社会主义制度的大前提下发展市场经济，什么时候都不能忘了“社会主义”这个定语。党的十九届四中全会将社会主义基本经济制度概括为：“公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等”。我国基本经济制度既体现了社会主义制度优越性，又同我国社

会主义初级阶段社会生产力发展水平相适应，是党和人民的伟大创造。把社会主义市场经济体制上升为基本经济制度，是我们党把社会主义制度和市场经济有机结合起来的重要理论探索。

社会主义基本经济制度在经济制度体系中具有基础性决定性地位。社会主义基本经济制度规定了我国经济关系的基本原则。将社会主义市场经济体制纳入社会主义基本经济制度，丰富和拓展了社会主义基本经济制度的内涵。

深化对政府和市场关系的认识

习近平经济思想创造性地提出“使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用”，深化了对政府和市场关系的认识。

如何处理政府和市场关系，是市场经济的核心问题。改革开放以来，我们党一直在根据实践拓展和认识深化寻找对政府和市场关系新的科学定位。党的十八届三中全会提出，经济体制改革是全面深化改革的重点、核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用。把市场在资源配置中的“基础性作用”上升为“决定性作用”，发展了社会主义市场经济理论，体现了我们党对社会主义市场经济规律的认识持续深化。提出使市场在资源配置中起决定性作用，是我们党对中国特色社会主义市场经济规律的认识持续深化。提出使市场在资源配置中起决定性作用，是我们党对中国特色社会主义市场经济规律的认识持续深化。提出使市场在资源配置中起决定性作用，是我们党对中国特色社会主义市场经济规律的认识持续深化。

政府和市场的关系也是我国经济体制改革的核心问题。习近平总书记就政府和市场关系问题作出系统深刻的阐述，强调“市场作用和政府作用是相辅相成、相互促进、互为补充的”“推动有效市场和有为政府更好结合”，提出“科学的宏观调控，有效的政府治理，是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求”。这一系列重要论述为构建高水平社会主义市场经济体制提供了理论支撑。在实践中，我们党在构建更高层次的有效市场的同时，着力构建更高层次的有为政府。

习近平经济思想对政府和市场关系的深刻阐述，在理论上实现了对西方主流经济学关于市场和政府关系认识的超越，在实践上实现了对西方经济发展模式的超越，在克服资本主义市场经

济弊端的同时发挥了社会主义制度优越性，为破解政府和市场经济关系这道经济学上的世界性难题提供了中国智慧。

深化对社会主义所有制理论的认识

习近平经济思想创造性地对坚持和落实“两个毫不动摇”作出新阐述，深化了对社会主义所有制理论的认识。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在新的历史条件下推动社会主义所有制理论创新发展，强调坚持和落实“两个毫不动摇”，明确我国基本经济制度是中国特色社会主义制度的重要支柱。我国的社会主义性质和国有企业的重要支柱作用，决定了要毫不动摇巩固和发展公有制经济。毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，是同我国社会生产力发展水平相适应的必然选择，是坚持和完善社会主义基本经济制度的题中应有之义。

习近平总书记强调，“公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是我国经济社会发展的重要基础”“民营经济是我国经济制度的内在要素，民营企业和民营企业是我们自己人”，要求“促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长”。这一系列重要论述充分肯定了非公有制经济在稳定增长、促进创新、增加就业、改善民生等方面的重要作用，体现了对非公有制经济功能定位的新认识，为处理好公有制经济和非公有制经济的关系提供了科学指引。

习近平总书记强调，“推动各种所有制取长补短、相互促进、共同发展”“国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经济，是基本经济制度的重要实现形式”。这一系列重要论述为深化国有企业改革、促进多种所有制经济共同发展提供了重要理论基础。

深化对社会主义市场经济运行机制的认识

习近平经济思想创造性地提出建设高标准市场体系，深化了对社会主义市场经济运行机制

的认识，进一步丰富了市场经济基础制度的内涵。以习近平同志为核心的党中央围绕构建高水平社会主义市场经济体制的要求，对完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度作出部署，强调健全以公平为核心原则的产权保护制度、全面实施市场准入负面清单制度、全面落实公平竞争审查制度等。这一系列重要论述是当代中国马克思主义政治经济学关于市场经济运行机制的重要理论成果，为夯实市场经济基础性制度提供了指南。同时阐明，社会主义国家不但可以运用市场机制，而且能够探索更加高效的市场机制，达到最大限度解放和发展社会生产力的目的。

深化对生产要素内涵和要素市场化配置机制的认识。习近平总书记深刻把握新一轮科技革命和产业变革背景下生产要素变化趋势，创造性地把数据纳入生产要素，指出“要构建以数据为关键要素的数字经济”“发挥数据的基础资源作用和创新引擎作用”，把完善要素市场化配置作为经济体制改革的重点任务之一，对实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平作出部署。这一系列重要论述丰富了生产要素的内涵，为构建更加完善的要素市场化配置机制提供了支撑。

拓宽全国统一大市场的理论视野。习近平总书记从大国市场经济发展的基础要求出发，对建设全国统一大市场作出重要论述，强调“构建新发展格局，迫切需要加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场，建立全国统一的市场制度规则，促进商品要素资源在更大范围内畅通流动”，深刻阐明了建设全国统一大市场的重大意义，为加快形成强大国内市场、更好发挥我国超大规模市场优势和激发内需潜力提供了理论指导。

丰富和发展经济体制改革的方法论

习近平经济思想系统提出完善社会主义市场经济体制的策略方法，丰富和发展了经济体制改革的方法论。

建立和完善社会主义市场经济体制，是改革开放以来我们党将科学社会主义基本原则同中国具体实际和时代特征相结合的重大创新，需要在

实践中坚持正确工作策略和方法。习近平经济思想坚持运用辩证唯物主义和历史唯物主义方法论，立足新时代我国经济体制改革实践，提出一系列完善社会主义市场经济体制的策略方法。

坚持稳中求进工作总基调。稳中求进工作总基调是我们党治国理政的重要原则，也是做好经济工作的方法论。习近平经济思想注重处理好“稳”和“进”、“立”和“破”的关系，强调必须坚持稳中求进，调整政策和推动改革要把握好时度效，坚持先立后破、稳扎稳打，有力确保经济体制改革平稳有序推进。

坚持系统观念。系统观念是基础性的思想和工作方法。习近平经济思想强调必须从系统论出发优化经济治理方式，加强全局观念，在多重目标中寻求动态平衡，要求处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系，增强改革系统性、整体性、协同性。

坚持问题导向。习近平总书记以强烈的问题意识推动经济体制改革，强调“提出使市场在资源配置中起决定性作用，其实就是贯彻了问题导向”，指出“这些问题不解决好，完善的社会主义市场经济体制是难以形成的”。我国社会主义市场经济体制是在不断发现问题、分析问题、解决问题的过程中发展和完善的。

坚持辩证法、两点论。习近平总书记用全面的、辩证的观点分析和把握社会主义市场经济体制的各个方面，强调“继续在社会主义基本制度与市场经济的结合上下功夫，把两方面优势都发挥好”“‘看不见的手’和‘看得见的手’都要用好，努力形成市场作用和政府作用有机统一、相互补充、相互协调、相互促进的格局”，为处理一系列重要关系提供了方法指引。

坚持运用法治思维和法治方式。习近平总书记强调，“社会主义市场经济本质上是法治经济”“改革和法治如鸟之两翼、车之两轮，相辅相成、相伴而生”，为确保经济体制改革在法治轨道上推进提供了科学的工作方法。在进一步全面深化改革过程中，必须坚持全面依法治国，在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化，做到改革和法治相统一，重大改革于法有据，及时把改革成果上升为法律制度。

（执笔人：王 蕴 于 畅 毛科俊）

本版编辑 栾笑语 美 编 夏 祎