

19条措施激发养老服务消费活力——

健全服务体系满足多样化需求

当前,老年人养老服务需求已从生存型向发展型转变,从简单生活照料需求向多层次、多样化、个性化需求转变。如何更好满足老年群体养老服务消费需求?近日,民政部等24部门联合印发《关于进一步促进养老服务消费 提升老年人生活品质的若干措施》,计划从促进养老服务供需适配、拓展养老服务消费新场景新业态等5个方面,通过实施19条政策措施,充分激发养老服务消费活力,有效提升老年人生活品质。

截至2023年年底,我国60周岁及以上老年人口达到2.97亿,占总人口的21.1%。面对人口老龄化现状,我国养老服务供需不匹配的问题仍然存在,需要进一步准确把握老年人需求变化,不断扩大和优化养老服务供给,促进供需精准对接,助力民生改善和经济发展。

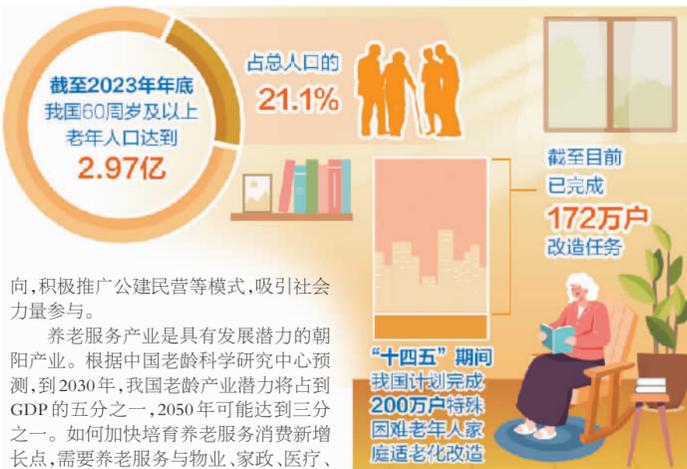
11月8日召开的国务院常务会议指出,要深入贯彻党中央关于积极应对人口老龄化、发展养老事业和养老产业的决策部署,切实抓好养老服务这件民生大事,通过深化改革进一步健全服务体系,更好实现老有所养、老有所为、老有所乐。

“此次出台的《若干措施》瞄准养老服务发展的难点、痛点、堵点,回应了新时期老年人多层次多样化需求。”中国人民大学公共管理学院教授胡宏伟说,下一步,应以深化新时代养老服务改革发展有关举措为主体,持续深化养老服务改革,推动养老事业与产业协同发展,实

现居家、社区、机构养老服务融合发展,切实增进老年人福祉。

促进养老服务消费,需要坚持改革创新。民政部相关负责人介绍,《若干措施》提出了4个“首次”:首次提出推动养老服务供需适配,进一步满足老年人在居家、社区、机构等不同场景下的养老服务需求;首次提出创新拓展“智慧+”“行业+”“平台+”养老服务消费新场景新业态,通过科技赋能、行业融合、平台整合等方式,有效汇聚不同行业的优质资源及优势服务内容方式,进一步畅通养老服务消费渠道;首次提出将每年10月设为“养老服务消费促进月”,培育养老服务消费新增长点;首次提出促进养老服务消费要“引进来”和“走出去”相结合,支持养老服务经营主体立足国内养老服务市场发展壮大,同时依托共建“一带一路”等国际合作机制开拓国际养老服务市场,推广中国养老服务技术和产品。

我国老年人口规模大、老龄化速度快,新的老年群体财富储备更加充实,消费观念更新,消费意愿和能力更强。但是,面向不同年龄段银发群体提供的个性化产品和服务供给还较为短缺,产品和服务供给质量不高。为此,国家发展改革委相关负责人介绍,将统筹用好中央预算内投资、地方政府专项债、普惠养老专项再贷款等资金,支持养老服务体系建设,重点提升失能照护服务能力,发展社区嵌入式养老服务。组织谋划养老项目建设时,将以提质增效为方



向,积极推广公建民营等模式,吸引社会力量参与。

养老服务产业是具有发展潜力的朝阳产业。根据中国老龄科学研究中心预测,到2030年,我国老龄产业潜力将占到GDP的五分之一,2050年可能达到三分之一。如何加快培育养老服务消费新增长点,需要养老服务与物业、家政、医疗、文化、旅游、体育、教育等行业融合发展,拓展形成多业态多形式的新型消费领域。商务部相关负责人说,将构建服务消费“1+N”政策措施体系,推动出台增开银发旅游列车、扩大家政服务消费等若干政策举措,支持地方将居家适老化改造所用物品和材料购置纳入消费品以旧换新行动重点支持范围,主动对接国际高标准经贸规则,深化电信、教育、养老、医疗、健康等领域开放,以开放优化供给,以供创造需求。

适老化改造是老年人迫切需要的服务之一。据了解,“十四五”期间,我国计划完成200万户特殊困难老年人家

庭适老化改造,截至目前,已完成172万户改造任务。与此同时,居家适老化改造正在从特殊困难老年人家庭向有需求的广大老年人家庭拓展。据初步统计,目前已有26个省份制定了专项实施方案,争取资金约28亿元,拟为84万户老年人家庭适老化改造提供补贴。民政部介绍,在如期完成预定的200万户特殊困难老年人家庭适老化改造任务的同时,将督促指导各地把改造设施设备的质安关,加强改造资金管理,完善招投标程序,实现全流程、全覆盖监管。

11月10日,甘肃省张掖市甘州区三坝镇新建村,农机手驾驶智能农机在玉米地里开展收割、脱粒、装袋一体化作业。近年来,当地大力建设高标准农田,积极推广农业智能化种植、管理和机收减损技术,提升粮食生产能力,保障粮食安全,促进农业增效农民增收。

杨永伟摄(中经视觉)



我国学前教育已建立坚实兜底保障

本报北京11月11日讯(记者孙庆坤)教育部11日召开新闻发布会,解读日前通过的《中华人民共和国学前教育法》。教育部政策法规司司长张文斌介绍,学前教育法是一部以学前儿童为中心的法律,规定学前儿童享有生命安全和身心健康、依法平等接受学前教育等权利。据悉,我国学前教育事业已建

立坚实的兜底保障,中央财政支持学前教育发展专项资金累计投入2460亿元,并有效带动各地进一步加大财政投入。

教育部基础教育司司长田祖荫介绍,学前教育法出台后,教育部将进一步健全学前教育投入保障,会同有关部门推动各地依法建立完善财政投入长效机制。

本报北京11月11日讯(记者李芃达)从中国中小企业协会获悉,10月份,中小企业发展指数为89,较9月上升0.3点,为今年最大升幅,也是2023年3月以来最大升幅。

分项指数全面上升。10月份,宏观经济感受指数、成本指数、劳动力指数、投入指数、效益指数由降转升。综合经营指数、资金指数由升转降。市场指数继续上升,较上月上升0.3点。中小企业生产经营改善,景气水平明显回升。

分行业指数6升2降。10月份,工业、建筑业、交通运输业、房地产业、社会服务业、住宿餐饮业指数均有所上升。相比9月份,工业指数继续上升态势,较

10月份中小企业发展指数为89 迎年内最大升幅

上月上升0.3点。建筑业、交通运输业、房地产业、社会服务业、住宿餐饮业指数由降转升。批发零售业、信息传输软件业指数由升转降。

从10月份中小企业发展指数来看,当前中小企业运行整体回暖。发展预期向好。10月份,反映企业预期的宏观经济感受指数为98.8,较上

月上升0.6点。市场需求回升。10月份,市场指数为80.6,较上月上升0.1点。信心预期提升与市场需求回暖相互促进。企业资金状况好转。10月份,资金指数为100.5,较上月上升0.2点。劳动力供需有所上升。10月份,劳动力指数为105.8,比上月上升0.3点。

企业投资意愿回升。10月份,投入指数为82.8,较上月上升0.4点。企业效益稳步改善。10月份,效益指数为73.5,较上月上升0.2点。

从小企业调查情况看,信心预期和市场需求改善,带动多项指标稳步提升,中小企业景气状况在四季度开局呈全面复苏态势。

新疆新能源产业加速壮大

本报乌鲁木齐11月11日讯(记者耿丹)日前,新疆维吾尔自治区发展改革委同国网新疆电力有限公司印发《关于深化新能源开发管理改革 优化新能源项目建设管理工作的通知》,将风电、光伏项目由自治区级备案下放至地州级备案,简化项目备案程序。此举有利于促进社会资本参与新疆新能源开发,推动新能源加速壮大。

今年以来,新疆持续加快推进大型风电光伏基地、重大水电项目和抽水蓄能项目建设,新能源发展实现新突破。根据国家可再生能源信息管理中心统计,今年上半年,新疆新增新能源装机规模1408万千瓦,同比增长103%。新疆新增新能源装机规模占全国比重的一成以上。

《通知》从科学有序推进新能源开发、加快推进电网协同建设、充分发挥地方在项目管理中的积极性能动性、支持项目建设全过程提速及发挥平台“一网通办”支撑作用等5个方面提出16条措施,保障新能源规模化、市场化、可持续健康发展。

新疆发展改革委新能源和可再生能源处副处长李楨介绍,为确保新能源项目“放得活、管得住、接得好”,该区优化了投资项目在线审批监管平台新能源板块,帮助各地做好新能源项目科学布局、储备、建设管理、消纳拓展等工作。

截至目前,新疆新能源装机规模突破8000万千瓦,装机规模较快增长。《通知》明确,推动氢能(绿氢、绿醇)、算力、低碳产业园区等项目与新能源项目协同布局。

为促进新能源的大规模开发消纳,国网新疆电力有限公司加快各级电网建设,建成投运“两交两直”外送通道。当前,“疆电外送”第三条直流通道——哈密±800千伏特高压直流工程正加紧施工,建成后每年将新增发电量400亿千瓦时,其中新能源发电量超过50%。

大唐新疆发电有限公司投资发展部主任韩友军说,相关部门部署有利于企业进一步合理布局,高效开展新能源项目建设,利好发电企业。

信贷投放总体平稳,融资成本继续下降——

金融政策有效支持实体经济

本报记者 姚 进

11月11日,中国人民银行发布最新数据显示,10月末,广义货币(M₂)余额309.71万亿元,同比增长7.5%,比上月末高0.7个百分点;社会融资规模存量403.45万亿元,同比增长7.8%;人民币各项贷款余额254.1万亿元,同比增长8%。

今年以来,新疆持续加快推进大型风电光伏基地、重大水电项目和抽水蓄能项目建设,新能源发展实现新突破。根据国家可再生能源信息管理中心统计,今年上半年,新疆新增新能源装机规模1408万千瓦,同比增长103%。新疆新增新能源装机规模占全国比重的一成以上。

《通知》从科学有序推进新能源开发、加快推进电网协同建设、充分发挥地方在项目管理中的积极性能动性、支持项目建设全过程提速及发挥平台“一网通办”支撑作用等5个方面提出16条措施,保障新能源规模化、市场化、可持续健康发展。

新疆发展改革委新能源和可再生能源处副处长李楨介绍,为确保新能源项目“放得活、管得住、接得好”,该区优化了投资项目在线审批监管平台新能源板块,帮助各地做好新能源项目科学布局、储备、建设管理、消纳拓展等工作。

截至目前,新疆新能源装机规模突破8000万千瓦,装机规模较快增长。《通知》明确,推动氢能(绿氢、绿醇)、算力、低碳产业园区等项目与新能源项目协同布局。

为促进新能源的大规模开发消纳,国网新疆电力有限公司加快各级电网建设,建成投运“两交两直”外送通道。当前,“疆电外送”第三条直流通道——哈密±800千伏特高压直流工程正加紧施工,建成后每年将新增发电量400亿千瓦时,其中新能源发电量超过50%。

大唐新疆发电有限公司投资发展部主任韩友军说,相关部门部署有利于企业进一步合理布局,高效开展新能源项目建设,利好发电企业。

融资增多,既促进了银行与非银机构之间的资金融通,增强金融市场流动性,同时也对派生增加M₂产生了直接推动作用。

10月份,狭义货币(M₁)增速降幅收窄。这既反映出经济活动企稳向好,社会信心改善,也受益于金融市场上投资者风险偏好提升。业内人士预计,随着近期一系列增量政策的支撑效应进一步落地显效,M₁增速有望企稳。近日,人民银行对货币供应统计体系进行了专题分析,预计相关统计口径调整后,M₁统计还将更加完整、科学,能更好适应金融市场和金融创新的发展态势。

在去年高基数基础上,2023年10月,社会融资规模中的政府债券新增1.56万亿元,比2020年至2022年的同期均值高1.1万亿元,明显超出季节性规律。“主要是由于去年10月开始加速发行地方政府特殊再融资债券,当月新增逾1万亿元,用于偿还拖欠企业账款等存量债务,推高了社会融资规模基数,对今年10月同比

增速产生了下拉效应。”仲量联行大中华区首席经济学家庞溟认为,信贷增量短期内在一定程度上受到地方化债的下拉影响,存量贷款中部分融资平台债务被偿还或置换;但长期看,地方政府债务压力缓释后,更有利于发展实体经济,对于纾解债务链条、畅通经济循环、防范化解风险等都有积极效应。

信贷方面,专家认为投放总体平稳,支持实体经济作用持续显现。一方面,贷款发放规模持续扩大。有市场机构估算,前三季度主要金融机构贷款发放量超过110万亿元,比2023年同期多近8万亿元,比2022年同期多近20万亿元。回收量和新增量都在同步较快增长,从一个侧面反映出盘活存量信贷资产取得成效,贷款投放效率进一步提升。另一方面,融资成本进一步下降,信贷结构持续优化,金融“五篇大文章”支持成效持续显现。10月份,普惠小微贷款同比增长15%左右,科技型中小企业贷款同比增长21%,均明显高于全部贷款增速。

新发放贷款利率继续走低,保持在

历史低位水平。10月份,新发放企业贷款加权平均利率为3.5%左右,新发放个人住房贷款利率为3.15%左右,均处于历史低位。据悉,近期存量房贷利率下降后,楼市成交已出现边际企稳迹象,个人预约提前还贷情况有所缓解。同时,企业融资需求逐步回暖,经营主体对支持资本市场稳定的两项工具热情很高,近期资本市场表现也较为活跃。

接下来,金融总量持续稳定增长仍有坚实基础。东方金诚首席宏观分析师王青认为,在一揽子增量政策支持下,市场预期和市场信心将持续提升,有效融资需求也将进一步改善。考虑到有些增量政策还在陆续落地,未来政策效应还会进一步传导显现,金融支持实体经济高质量发展将更加有力有效。

近日,人民银行行长潘功胜在第十四届全国人大常委会第十二次会议上表示,将加大货币政策调控的力度,持续提升金融服务质效,做好金融“五篇大文章”,加大金融支持经济高质量发展的力度。对此,市场普遍认为,支持性的货币政策立场短期内不会改变,明年货币政策有望继续保持较强力度,为经济稳定增长和高质量发展创造良好的货币金融环境。