

探路西部大开发新格局⑤

□ 本报记者 乔文汇 耿丹丹

优势叠加打造向西开放桥头堡

——新疆加快自贸区建设推动高水平对外开放调查



8月23日，中共中央政治局召开会议，审议《进一步推动西部大开发形成新格局的若干政策措施》，强调持续提升发展内生动力，提升开放型经济水平。新时代推动西部大开发，坚持以大开放促进大开发，西部地区对内对外开放水平不断提高。特别是地处我国西北角的新疆，充分发挥独特的区位优势，推动自贸试验区高质量发展，打造我国向西开放的桥头堡，如今已从相对封闭的内陆变成对外开放的前沿。



新疆地处亚欧大陆地理中心，土地辽阔、资源丰富，区位优势独特。随着我国高水平对外开放、高质量共建“一带一路”、西部大开发等深入推进，新疆对外开放不断向深层次、宽领域拓展。特别是去年11月1日，中国（新疆）自由贸易试验区揭牌成立，有力推动了新疆创建亚欧黄金通道和我国向西开放的桥头堡。

作为我国在西北沿边地区设立的首个自贸试验区，新疆自贸试验区实施范围达179.66平方公里，涵盖乌鲁木齐片区、喀什片区和霍尔果斯片区3个片区，肩负着打造促进中西部地区高质量发展示范样板的使命。一年来，新疆做活优势叠加文章，充分组合发挥自贸试验区制度创新优势与自身区位、资源、市场等优势，将优势叠加效应转化为对外开放和高质量发展新成果。

今年以来，新疆外贸亮点突出，自贸试验区成为重要引擎。前三季度，新疆外贸进出口总额3223.9亿元，同比增长达29%，增速高于全国23.7个百分点；新疆自贸试验区合计进出口额达1304.9亿元，占同期新疆外贸总值逾四成。

平台提档——政策优势叠加区位优势

从中国—乌兹别克斯坦新“一带一路”联合实验室成立，到新疆首个移民事务服务中心揭牌；从哈萨克斯坦中央信贷银行落户中哈霍尔果斯国际边境合作中心，到首单非金融类对外投资业务落地新疆自贸试验区乌鲁木齐片区；从“公路口岸+属地直通”模式改革，到保税航油供应链形成……一系列抢抓机遇的动作，展现了新疆自贸试验区设立以来新疆对外开放平台提档带来的新变化。

面积134.6平方公里的乌鲁木齐片区是新疆自贸试验区3个片区中面积最大、产业基础最优的区域。作为丝绸之路经济带核心区中心城市，乌鲁木齐在自贸试验区建设中，立足自身基础和区位优势，进一步加强陆港型国家物流枢纽建设。

今年8月，一批从阿拉山口入境的铜精矿，顺利运抵新疆自贸试验区乌鲁木齐片区，进行卸货地监管，这是“口岸+卸货地”联合监管模式首次在新疆落地。该模式下，铜精矿从入境到进厂时间从原来的10天至15天压缩到3天至5天。

“口岸+卸货地”联合监管模式将原本在入境口岸实施的部分检验项目后移到卸货地进行，推行这一模式是新疆自贸试验区30项重点任务之一。今年5月，乌鲁木齐海关出台“十项措施”，着力压缩进口重点商品通关时间，包括“口岸+卸货地”联合监管模式、伊宁海关技术中心植物检疫项目下沉口岸一线、优化霍尔果斯口岸进口粮食通关作业模式等在内的一系列举措接洽落地。

霍尔果斯远游国际货运代理有限公司负责人马军说：“实验室检测项目下沉后，很多项目可在霍尔果斯口岸检测，有效缩短了货物取样送检到伊宁市的时间，既节约了仓储费用，又提高了通关效率。目前，公司共自行送检饲用小麦粉、大麦等货物100余票，节约仓储费用近10万元。”

喀什地区“五口通八国、一路连欧亚”，口岸虽多，但也分散。考虑到当地外贸企业大多集中在喀什市，喀什海关于今年初在喀什综保区创新

设立了新疆业务集中审核中心，将喀什、红其拉甫、卡拉苏、伊尔克什坦、吐尔杂特5个海关的审批审核岗位权限和人员汇集在喀什海关“一站式”业务大厅，集中办理进出口报关单证审核修撤、税费征管、验估等工作。

“过去办业务，要去申报地所在口岸办理，如今在喀什市就可以办理相关业务。”喀什陆港公铁多式联运有限公司总经理马健告诉记者，公司在伊尔克什坦口岸、吐尔杂特口岸和卡拉苏口岸都有外贸业务，自南疆业务集中审核中心设立后，工作效率大幅提升。

喀什海关综合业务处综合业务科科长张军介绍，南疆业务集中审核中心已实现42项审核业务和5项行政许可事项集中一次办理，截至9月底共审单31976票。

如今，在新疆自贸试验区，政策优势、区位优势叠加效应持续释放。截至今年6月，该自贸试验区129项改革试点任务中，有60项已落地实施，取得阶段性成效和积极进展。

发展提速——沿边优势叠加开放优势

今年10月，一批农用机械设备经乌鲁木齐海关查验，从位于新疆自贸试验区乌鲁木齐片区的乌鲁木齐国际陆港区中欧班列集结中心出发，在喀什换装公路运输后，经伊尔克什坦口岸出口至乌兹别克斯坦。这是新疆发出的首趟公铁多式联运班列，也是全国首批铁公联运试点运行线路之一。

在铁公多式联运模式下，货物在启运地完成整个出口通关环节的申报，只需一张单证一次换装就可完成出口，实现了“单到底”申报、“一箱到底”出境。

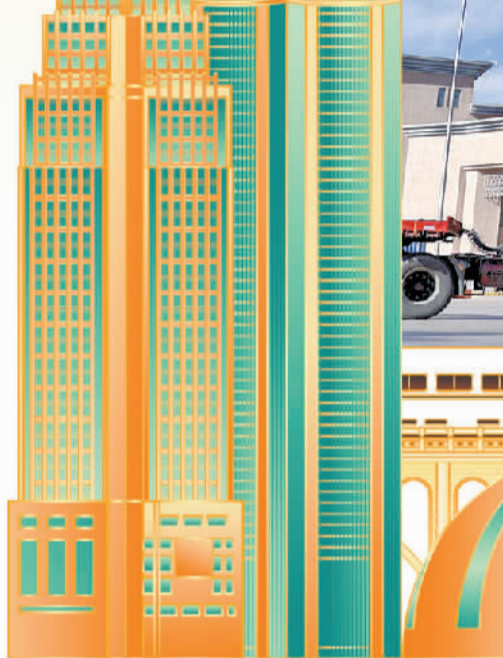
出口货物铁公多式联运业务模式，是乌鲁木齐国际陆港区发挥集货优势，推动“一带一路”向西通道再提速的具体实践。

作为我国陆地面积最大、交界邻国最多、陆地国界线最长的省级行政区，新疆有20个国家批复对外开放口岸，获批4个综合保税区、4个跨境电商综合试验区，已与181个国家和地区产生贸易往来。站在向西开放最前沿，新疆坚持把自身区域性开放战略纳入国家向西开放的总体布局中，将沿边优势叠加开放优势，促进物流、贸易发展全方位提速。

新疆鸿运达国际货运代理有限公司出纳李晓雪告诉记者：“以往外贸订单结汇需要到银行网点排队办理业务，待银行审核完成后才会收到款项。现在只需在网上申请，线上就可办理，办结速度更快了。”

今年，建设银行新疆区分行在建行乌鲁木齐高新区支行挂牌“中国（新疆）自由贸易试验区乌鲁木齐片区高功能区跨境金融服务中心”，赋予该支行贸易外汇收支便利化试点网点资质。

“鸿运达公司是新疆自贸试验区获批后新增的首批便利化试点企业之一，可享受贸易外汇收支便利化政策。”建行乌鲁木齐高新区支行副行长冯海健介绍，银行将事前审核转化为事后监管，简化了业务办理流程，加快了企业资金运转效率。截至目前，建设银行累计为乌鲁木齐片区



在喀什综合保税区卡口，海关人员引导车辆有序进入。 夏名杰摄

高功能区企业投放贷款52笔，金额4.4亿元。外贸订单结汇提速，是新疆自贸试验区成立后新疆外贸快速发展的缩影。数据显示，今年前三季度，乌鲁木齐市高新技术产业开发区外贸进出口总额同比增长79.14%。

乌鲁木齐高新区管委会副主任、新市区副区长德丽达尔·阿不力米提说，新疆自贸试验区乌鲁木齐片区高功能区，通过设立内外贸一体化先行先试等72条制度创新、政策创新，大大激发了企业活力。下一步，高新区将继续破除深层次体制机制障碍，对接国际高标准经贸规则，激发经营主体发展活力。

为推动新疆自贸试验区高标准建设、高质量发展、高水平开放，各职能部门着眼企业所需，持续优化服务举措，为自贸试验区建设增添活力。比如，国家税务总局喀什地区税务局创新服务举措，为外贸企业提供税费业务办理“绿色通道”和精细政策辅导，确保外贸企业能够顺利办理税费业务。同时，制定推进自贸试验区企业高质量发展税费服务16条措施，助力企业“走得稳”“走出去”。

经济提质——通道优势叠加产业优势

将向西开放通道优势转化为产业发展优势，让产业发展优势巩固通道优势，进而使黄金通道加速释放黄金效益，是新疆打造我国向西开放桥头堡的重要着眼点。

今年以来，新疆自贸试验区3个片区结合自身发展优势，结合以油气生产加工、绿色矿业、新能源新材料、棉纺织等九大产业集群为支撑的具有新疆特色的现代化产业体系，不断推动新业态落地。

喀什地区依托新疆自贸试验区喀什片区优势，积极招引各类经营主体落地，培育外贸新业态新模式，逐步将通道经济转换为落地经济、产业经济。

“我们一周发10个班次，大概50万单，目前覆盖欧盟国家。”中顺电子商务（新疆）有限公司坐落在喀什综保区，该公司总经理张琪介绍，得益于喀什片区不断推进制度改革，今年10月初，公司通过TIR（国际公路运输系统）方式发往欧洲的跨境电商产品实现了常态化。

新疆自贸试验区的设立，给众多新兴产业带来了发展新机遇，张琪从事的跨境电商业务就是其中之一。“我们准备开拓喀什到中亚的跨境电商线路，业务范围将越来越广。”张琪说。

如今，跨境电商已成为喀什外贸发展强劲动能。3年来，喀什综保区注册跨境电商企业从0家增加至88家，海外仓从0个增加到

16个；今年以来，喀什地区跨境电商进出口额已突破100亿元。

物流旺，产业兴。喀什地区商务局副局长、喀什地区自贸工作领导小组办公室专职副主任姜海涛表示，喀什片区重点发展农副产品精深加工、纺织服装制造、电子产品组装、新能源新材料、医药健康、高端装备制造6大加工制造业和国际物流、跨境电商、数字经济、新兴服务业4大服务业，已初步形成“6+4”开放型特色产业体系。

作为新疆重点打造的九大产业集群之一，文旅产业也随着新疆自贸试验区的成立蓬勃发展。今年以来，位于中国与哈萨克斯坦交界处的中哈霍尔果斯国际边境合作中心，成为游客体验跨境游的热门打卡地。河北游客段芳燕告诉记者：“在这里可以买到中亚特产，还能‘一步跨两国’，真是特别的体验。”

为满足更多游客跨境游需求，今年3月，中哈霍尔果斯国际边境合作中心开始实行“7×24”预约通关。合作中心海关查验二科副科长肖勤勤介绍，海关开设了咨询服务岗和绿色通道，并在出入区设置了24台旅客智能通关闸机，旅客平均通关时间只需5秒。

据霍尔果斯国际边境合作中心海关统计，今年国庆假期，中哈霍尔果斯国际边境合作中心每天出入境人员达到3万人次；截至10月中旬，今年入园人员超500万人次，比去年同期大幅增长。

为更好发挥通道作用，新疆自贸试验区口岸建设不断加强提质。今年4月，新疆第3个航空口岸伊宁航空口岸首次开通货运航线；8月，喀什航空口岸贸易额突破1亿元；9月，红其拉甫口岸通过常年开放验收。

除了口岸功能不断提升，今年前三季度，新疆公路、水路、铁路、航空运输进出口分别增长7.7%、171.3%、37.2%、21.3%。在新疆，“四通八达、内畅外联”的立体国际物流体系正加速形成，有力支撑特色产业发展。

开放提效——市场优势叠加创新优势

新疆地处我国西北边疆，同时也位于亚欧大陆中心，在连接国内国际两个市场中发挥着重要的纽带作用。一年来，新疆围绕发挥市场优势叠加自贸试验区制度创新优势，释放高质量发展潜能。

在我国最大的汽车出口陆路口岸——霍尔果斯口岸的集中查验场，自驾商品车经过海关智能卡口摄像头时，自动接受车辆二维码扫描，即可在几秒内通行。该模式是为进一步提升商品车口岸通行效能，自10月22日起常态化运行的“自驾出口商品车快速通关模式”。

霍尔果斯海关监管一科副科长陈明翔告诉

2023年11月1日

中国（新疆）自由贸易试验区揭牌成立
实施范围达 **179.66平方公里**

涵盖

乌鲁木齐片区 喀什片区
霍尔果斯片区

今年前三季度

新疆外贸进出口总额**3223.9亿元**
同比增长**29%**

记者，商品车代理企业只需提前向海关申报，现场通过扫描系统自动生成的二维码，即可快速获取车辆信息及通关状态，实现智能无感通关。

霍尔果斯荣达商贸有限公司是一家主营商品车出口业务的企业。公司商品车出口业务主管王涛介绍，使用二维码后，无需在线下排队制卡，通过线上办理，现场自动识别，大幅提高了出口通关效率，口岸通关成本也随之进一步降低。

据霍尔果斯海关统计，今年1月至8月，从霍尔果斯口岸出口的汽车达23.8万辆，同比增长45.2%。得益于通关效率的提高，商品车出口正成为霍尔果斯口岸新兴业态中的支柱。

随着市场优势、创新优势叠加效应持续释放，霍尔果斯将吸引更多国内外车企前来投资，汽车销售、整车出口、汽车维修等产业链条越来越健全。今年3月，商品车展示销售新业态在中哈霍尔果斯国际边境合作中心落地，来自中亚的客商不仅能看展试驾，还可预约提车，进一步拓宽了国产商品车出口销售渠道。

中哈霍尔果斯国际边境合作中心的中国汽车（霍尔果斯）出口自由贸易港于今年9月启动运营，目前已经引进了赛力斯、长安等5家经销商入驻。贸易港负责人金兴忠说：“今年10月，我们针对中亚客商开设了汽车维修服务，明年初还将设立售后服务站，进一步完善商品车销售链。”

乌鲁木齐国际陆港区发挥链接国内国际两大市场优势，积极集货、建园、聚产业。目前，已形成多向开放的班列开行方式，已开行的中欧（中亚）班列可通达境外19个国家26座城市，有力提升了对外开放水平。

依托陆港空港联动发展优势，新疆自贸试验区乌鲁木齐片区货运航线不断拓展。据乌鲁木齐地窝堡国际机场海关统计，今年以来，乌鲁木齐国际机场全货运航线已扩展至12条，覆盖范围扩大至中亚、南亚、西亚和欧洲的16个国家；今年前三季度，乌鲁木齐地窝堡国际机场进出口货运量达19416吨，同比增长447%。

航线不断扩展，离不开保税航油业务的推进。今年6月，保税航油业务落地新疆自贸试验区乌鲁木齐片区，通过加注保税航油，国际客货运航线每吨航油可降低13%左右的成本，有效带动了航空公司入驻、货运航线开通。

“保税航油业务落地，是瞄准市场开展精准创新的举措，也是乌鲁木齐打造国际航空枢纽的重要支撑，必将带来更多人流、物流集聚，拉动相关产业发展。”新疆天翼国际物流有限责任公司企划营销部经理华晨说。

补齐短板谋突破

耿丹丹

自新疆自贸试验区成立以来，新疆围绕亚欧黄金通道和我国向西开放的桥头堡等战略定位，全面推进自贸试验区建设，努力打造促进中西部地区高质量发展的示范样板。

在一周年这个节点回望，既要看到亮点，也应正视短板。记者调研发现，新疆自贸试验区建设还面临制度创新能力不够、片区联动性不强、高技术人才队伍力量不足等短板，须以更大力度在更广领域先行先试，以创新举措破解难题。

要进一步聚焦制度创新。制度创新是自贸试验区发展内核。作为年轻的自贸试验区，新疆自贸试验区高质量发展离不开“硬举措”，特别是在贸易投资、知识产权保护、电子商务、金融等关键领域加强规则和标准创新。构建跨部门、跨区域、跨领域协同创新机制；完善激励机制，鼓励先行先试；健全法规制度，不断提高涉外法律服务专业性水平，为自贸试验区发展提供有力的法律保障。

要进一步聚焦开放型产业体系。一年多来，新疆自贸试验区各片区围绕自身功能定位，因地制宜推动高质量发展。但从整体看，3个片区“单兵突进”多、“协同发力”少，存在各片区间产业重合度高的情况。应进一步加强统筹，按照差异化协同发展模式，推动各片区形成各具特色的产业集群；进一步促进“铁公机”间的联动，编织有机立体交通网络；拓宽对外合作渠道，加快培育特色鲜明的开放型产业。

要进一步聚焦人才队伍建设。自贸试验区高质量发展离不开高技术人才队伍支撑。各片区应积极与高校、科研机构深度合作，为人才提供更多了解和参与自贸试验区建设的平台。同时，加大引才力度，搭建创新创业平台，制定科学合理的人才薪酬和科研成果奖励机制，激发人才创新活力；加大人才自主培养力度，探索适应当地发展的人才培养方式，将自贸试验区打造成人才集聚高地。



霍尔果斯海关关员在查验出口商品车车辆信息。 赵启龙摄