

# 为完善全球治理推动可持续发展注入中国力量

## ——国际社会期待习近平主席出席二十国集团里约峰会

新华社记者 宋 盈 阙静文

山海相拥，椰树婆娑，巴西里约热内卢，初夏将至。应巴西联邦共和国总统拉库瓦邀请，国家主席习近平将于11月17日至21日赴里约热内卢出席二十国集团领导人第十九次峰会并对巴西进行国事访问。

峰会期间，习近平主席将与各成员领导人共商发展合作大计，凝聚各方共识，共绘全球治理蓝图。国际人士表示，期待聆听习近平主席提出的重要主张，寄望中国为完善全球治理、推动可持续发展、携手全球南方实现振兴贡献更多智慧和力量。

### 完善全球治理体系

二十国集团领导人第十九次峰会以“构建公正世界和可持续星球”为主题，回应了时代呼声，契合了人民愿望。

当今世界，全球经济复苏乏力，全球性挑战层出不穷，安全失序，发展失衡，治理失效日益突出，人类再次站在历史的十字路口。里约热内卢峰会召开之际，国际社会再次将目光投向中国。各国人士期待习近平主席在此次峰会上继续凝聚合作发展共识，加强宏观经济政策协调，为完善全球治理注入中国力量。

研究中国问题的法国专家索尼亚·布雷斯莱说，当前全球治理面临的挑战日益增多，而中国正在成为世界发展的稳定器。通过共建“一带一路”等重要倡议，中国增强了全球供应链韧性，为促进世界经济增长、完善全球治理作出积极贡献。国际社会普遍期待聆听习近平主席在峰会期间就支持多边主义、构建更加公正合理的全球经济治理体系、维护发展中国家共同利益等问题提出的主张。

多年来，习近平主席在二十国集团峰会上把脉时代课题，提出中国方案，为完善全球治理凝聚共识。

2016年杭州峰会，习近平主席首次全面阐述中国的全球经济治理观——以平等为基础、以开放为导向、以合作为动力、以共享为目标；2019年日本大阪峰会，习近平主席提出“坚

持改革创新，挖掘增长动力”“坚持与时俱进，完善全球治理”“坚持迎难而上，破解发展瓶颈”“坚持伙伴精神，妥善处理分歧”，提供了促进世界和平发展、维护国际公平正义的中国方案；2022年印尼巴厘岛峰会，习近平主席呼吁各国推动更加包容、更加普惠、更有韧性的全球发展……

谈及此次峰会，埃及埃中商会秘书长迪亚·赫尔米期待中国继续就加强各国协调与合作发挥积极作用，以真诚睿智的方式推动全球经济治理改革。韩国《中央日报》中国研究所所长韩友德表示，当前全球发展面临结构性不平等等问题，期待中方在此次峰会上就这一问题贡献中国智慧。

印尼—中国伙伴关系研究中心主任韦玮玉指出，中国通过参与世界贸易组织、国际货币基金组织和世界银行等多边机构，在促进全球经济增长、稳定全球金融市场、推动国际金融机构改革等方面发挥积极作用，期待中方在此次峰会上继续推动加强对话与合作，推动建立更加公平、更具包容性的全球经济治理体系，维护发展中国家共同利益。

### 共绘可持续发展画卷

“我多次聆听习近平主席在二十国集团峰会上的讲话，他提出的务实的全球发展愿景给我留下深刻印象。”巴西中国问题研究中心主任罗尼·林斯说。

面对全球发展的失衡滞后，中国主张把发展问题置于国际议程中心位置，聚焦落实联合国2030年可持续发展目标，做可持续发展的践行者。中方呼吁推动实现更加包容、更加普惠、更有韧性的发展，深化全球发展伙伴关系，推动支持全球发展行动协同增效，坚定不移走绿色低碳可持续发展道路。习近平主席提出全球发展倡议三年来，得到100多个国家和国际组织支持，同各方开展了1100多个合作项目，为落实联合国2030年可持续发展议程贡献中国智慧，为全球南方国家带来福祉。

在林斯看来，中方提出的一系列重要倡

议和主张符合当今世界对于实现更为平衡的经济复苏、能源转型和减少不平等的迫切愿望。习近平主席提出构建人类命运共同体理念，推动各方共同发展，这种领导力为国际合作树立了典范。林斯期待中方在此次峰会上推动在清洁能源等领域建立伙伴关系，分享中国在可持续发展方面的经验，使绿色发展更公平地惠及各国。

长期关注中国发展的英国国际关系专家基思·贝内特说，习近平主席提出的构建人类命运共同体理念和全球发展倡议给他留下深刻印象，为各国实现共同繁荣指明前行方向。他相信中方在此次峰会上将一如既往地提出深刻务实的方案。

卢旺达经济和政治事务专家鲁萨·巴吉里夏指出，习近平主席在二十国集团峰会上多次强调促进自由贸易、寻求包容发展和实现互利共赢，这与当今世界对于可持续发展的呼声高度契合，习近平主席提出的全球发展倡议为落实联合国2030年可持续发展议程贡献了中国方案。巴吉里夏期待中方在此次峰会上引领关于包容性增长和可持续发展的讨论，推动各方在加强贸易投资合作、稳定供应链等议题上取得成果。

沙特阿拉伯东方电视台负责人哈立德·马特拉菲表示，中国通过国际贸易和对外投资为全球经济增长作出实质性贡献，同时大力发展清洁能源和绿色科技，并与其他国家交流相关知识和经验，支持各国可持续发展。“期待习近平主席在此次峰会上继续就凝聚发展共识、支持多边合作、实现全球可持续发展发表重要见解。”

### 共谱全球南方合作华章

“我们的目标是让增长和发展惠及所有国家和人民，让各国人民特别是发展中国家人民的日子都一天一天好起来。”习近平主席2016年在二十国集团工商峰会开幕式上的这番话，令土耳其亚太研究中心主任塞尔丘克·乔拉克奥卢至今印象深刻。

在乔拉克奥卢看来，习近平主席着眼全人类福祉，道出了广大发展中国家的心声。“多年来，中国在南南合作框架下为发展中国家提供诸多机遇。我期待习近平主席此行进一步表达全球南方国家对完善全球治理的诉求，提出促进全球南方发展的新倡议。”

二十国集团成员既有主要发达经济体，也有新兴市场经济体。作为最大的发展中国家、全球南方的当然成员，中国致力于通过二十国集团这一多边机制进一步提升全球南方国家在国际事务中的话语权和代表性，为全球南方发展振兴注入动力。

去年9月，非洲联盟(非盟)受邀成为二十国集团的正式成员。埃塞俄比亚的斯亚贝巴大学教授巴卢·德米西说，中国是第一个明确表态支持非盟加入二十国集团的国家，这为增强全球治理的“非洲音量”作出了积极贡献。“非洲国家期待习近平主席此行继续为扩大发展中国家的话语权和代表性贡献智慧，助力全球治理架构更加均衡有效。”

从共同发起二十国集团支持非洲和最不发达国家工业化倡议，到全面落实二十国集团缓债倡议，再到宣布支持全球南方合作的八项举措，中国以开放包容的姿态与全球南方国家分享发展机遇，受到国际社会高度评价。

俄罗斯国际事务委员会总干事伊万·季莫费耶夫认为，中国在提升发展中国家话语权和代表性上的努力“不是空泛的愿望，而是切实的行动”。法国专家布雷斯莱表示，中国不仅向发展中国家提供援助，更通过创造发展机会和交流发展经验来帮助发展中国家实现自主发展。

南非大学国际问题专家西波·曼图拉表示，中国始终致力于通过二十国集团、金砖合作机制等多边平台完善全球治理，惠及全球南方国家，“这对构建人类命运共同体有着至关重要的意义”。他相信，习近平主席此行将有助于推动建立更加公正合理的国际秩序，实现包容共享的可持续发展，让发展成果真正惠及全球所有人。

(新华社北京11月10日电)



11月10日，贵州省黔西市金碧镇，蜿蜒的河流流过油菜泛绿的高标准农田。近年来，当地持续推进水环境综合治理，完善农田水利灌溉设施，构建灌排畅通的生态水系，支撑农业丰产丰收。  
周训超摄(中经视觉)

构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局是事关全局的系统性、深层次变革，是立足当前、着眼长远的战略谋划。习近平总书记关于构建新发展格局的重要论述，继承了马克思主义政治经济学理论和分析框架，结合中国经济发展最新实践，深刻总结了自主和开放、发展和安全、国内经济循环和国际经济循环的辩证关系，强调增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环质量和水平，实现高水平的自立自强，为大国经济自立自主、开放合作提供了发展范式，为我国经济现代化提供了科学路径，是习近平新时代中国特色社会主义思想中具有重大理论和实践意义的原创性成果。

### 一、必须构建以国内需求为主导的国内大循环

构建新发展格局，必须具备强大的国内经济循环体系和稳固的基本盘。从国际比较看，大国经济的特征都是内需为主导、内部可循环。早在工业革命时期，英国实施多种政策支持培育国内制造业发展、激励技术创新，推进国内市场建设，率先实现了工业化。当今世界，美国、德国、日本等大型企业，也都建立了以内需为主导的经济体系。我国是一个超大规模经济体，国内大循环具有坚实的基础，经济发展空间大、潜力大。从需求看，我国有14亿多人口，人均国内生产总值已突破1.2万美元，是全球最有潜力的消费市场。从供给看，我国拥有全球最完整、规模最大的工业体系，是制造业第一大国，形成了强大的生产能力。加快培育完整内需体系，协同发挥我国超大规模市场的需求优势和产业体系完备的供给条件，完全有条件加快形成以国内市场为主导的经济循环。未来一个时期，我国国内市场主导经济循环的特征会更加明显。

构建新发展格局，顺应我国国内经济循环同国际经济循环关系调整的客观要求，着眼现代化强国建设需要，强

## 学思践悟习近平经济思想

# 构建新发展格局深化了我国由经济大国向经济强国转变的规律性认识

调强大、韧性、可靠的国内大循环是我国发展的根基和命脉所在，要牢牢把握扩大内需这一战略基点，立足国内、依托国内发挥超大规模市场和强大生产能力的优势，坚持供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发展，充分挖掘内需潜力，进一步发挥消费基础作用和投资关键作用，激发有潜能的消费，扩大有效益的投资，形成消费和投资相互促进的良性循环，构建强大的国内经济循环体系和稳固的基本盘。

构建新发展格局，深刻诠释了大国经济的特征和优势在于内需为主导、内部可循环，大国经济发展要筑牢国内大循环基本盘，增强国内大循环的内生动力和可靠性，切实发挥国内大循环的主体作用，这不仅是我国自身发展的战略需要，也有利于化解外部冲击和外部需求下降的影响，特别是在极端情况下能够保证大国经济基本正常运行和社会大局总体稳定，做到“任凭风浪起、稳坐钓鱼船”。这科学回答了“为什么要以国内需求为基本立足点”“如何建立强大完整内需市场体系”等重大问题，为我们坚定底气和信心，依靠强大国内市场潜力释放来稳固经济基本盘提供了逻辑遵循和前进动力。

### 二、必须抓住畅通经济循环这个关键

经济循环理论是马克思主义政治经济学的重要内容，认为经济循环是生产、分配、交换、消费四个环节的循环往复过程。在这个过程中，生产和消费具有同

一性，生产决定分配、交换、消费，分配、交换、消费反作用于生产，分配、交换既发生在生产过程中，也关系到消费的实现，各个环节之间形成相互联系、相互依存、相互促进的关系。2008年国际金融危机爆发后，世界经济持续低迷、复苏乏力，我国面临外部需求不足、内部需求结构调整的双重压力，同时还存在全国统一市场体系不完善、城乡区域发展差距较大等问题，制约着国民经济各环节在更高层次实现顺畅循环和升级。

构建新发展格局，以经济循环理论为分析框架，提出生产活动需要各种生产要素的组合在生产、分配、流通、消费各环节有机衔接，从而实现循环流转；强调要优化完善分配制度，发展壮大中等收入群体规模，适应人民群众需求变化；主张必须提升供给体系对国内需求的适配性，供需两端同时发力、协调配合，形成需求牵引供给、供给创造需求的高水平动态平衡，实现国民经济良性循环；强调通过系统性、深层次变革，促进各领域、各部门、城乡区域之间良性循环互动；认为如果经济循环顺畅，物质产品会增加，社会财富会积累，人民福祉会增进，国家实力会增强，从而形成一个螺旋式上升的发展过程。

构建新发展格局，深刻阐释了国民经济循环运行的内在机理，突出流通体系在国民经济中的基础性作用。经济活动是一个动态的周而复始的循环过程，需要各种生产要素的组合在生产、分配、流通、消费各环节有机衔接，从而实现循环流转，形成更高效和更高质

量的投入产出关系，实现经济在高水平上的动态平衡。这科学回答了“大国经济如何畅通循环”“如何实现更高水平供需平衡”等重大问题，为我们不断提高国民经济运行质效提供了理论和实践上的指导。

### 三、必须实现国内国际双循环相互促进

构建新发展格局是更加开放的国内国际双循环，不是封闭的国内单循环。开放是国家进步的前提，封闭必然导致落后。任何国家都无法关起门来搞建设，我国也早已同世界经济体系深度融合。更加开放的国内国际双循环，不仅是中国自身发展需要，而且也将更好造福各国人民。我国实行更加积极主动的开放战略，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，全面实行外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，扎实推进自由贸易试验区、海南自由贸易港和内陆开放型经济试验区建设，塑造更高水平开放型经济新优势，既形成对全球资源要素的强大引力场，也为世界各国提供更高水平的市场机会。我国面向全球的高标准自由贸易区网络不断扩大，共建“一带一路”高质量发展，深度参与全球产业分工和合作，成为140多个国家和地区的主要贸易伙伴，货物贸易总量居世界第一，对外投资规模居世界前列，国内国际两个市场两种资源的联动效应持续增强。

构建新发展格局，立足马克思主义政治经济学关于经济发展必然跨越国

界、各经济体共同形成世界市场的分析框架，充分尊重市场经济规律，顺应经济全球化大势，强调以国内大循环为主体，绝不是关起门来封闭运行，而是通过发挥内需潜力，使国内市场和国际市场更好联通，以国内大循环吸引全球资源要素，以国际循环提升国内大循环效率和水平，更好利用国内国际两个市场两种资源，提高在全球配置资源能力；强调推进高水平对外开放，对标高标准国际贸易和投资通行规则，稳步扩大制度型开放，增强在国际大循环中的话语权；主张中国开放的大门将进一步敞开，推动建设开放型世界经济，同世界各国共享发展机遇，促进实现互利共赢，推动世界经济向更高质量更高水平迈进。

构建新发展格局，深刻揭示了经济全球化是社会生产力发展的客观要求和科技进步的必然结果，具有历史必然性。经济大国必须放眼世界、联系世界，大国市场必然走向世界，既成为世界市场的组成部分，也与国际市场良性互动、内外循环相互促进、相得益彰、不可偏废。这科学回答了“为什么国内外市场要联动”“推动全球经济走向何处”“发展什么样的世界经济体系”等重大问题，为我们推动深度参与国际循环、更好引领经济全球化发展提供了理论指导、指明了实践方向。

### 四、必须练好内功实现高水平自立自强

当今世界进入新的动荡变革期，恃强凌弱、巧取豪夺、零和博弈等霸权霸道霸

作为农耕文明的“活化石”，传统村落见证着地域变迁，蕴含浓厚乡愁与文化底蕴。习近平总书记安徽考察时要求“加强传统村落、传统建筑保护传承利用，推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展”。

我国拥有世界上规模最大、价值最丰富的农耕文明遗产保护群，为文旅融合创新发展提供了大量优质资源。近些年，不少传统村落走出红圈，既为游客带来新鲜的民俗文化体验，也带动了当地村民增收。

然而，个别地方放着大好文化资源不用，盲目拆古建新，一窝蜂地建设小吃一条街，把传统村落搞得“千村一面”，偏离了保护传承的应有之义。有的地方片面看重文化符号，比如认为建了马头墙就是徽派建筑，致使“假风貌”泛滥；有的地方商业植入过于生硬，售卖的商品与本地缺乏关联，弄丢了自身的独特魅力。

过度商业化、同质化，让“文化”成了噱头，折射出开发者急功近利的心态。这种做法看似降低了开发难度，实则是对传统村落文化资源的极大浪费与伤害，也很难带给游客良好体验，不利于形成口碑。

守护好、发展好传统村落，还是应注重系统规划，多些善于发现的眼光。在制定保护利用方案时，不仅要传统建筑、文化遗迹纳入其中，也应涵盖自然山水、田园风光、民俗民风等，增强规划的整体性。注重集结各方智慧，特别要重视当地居民意见，避免与当地文化、居民生活脱节。

深挖传统村落资源不必过分追求“大而全”“新奇特”。有时一棵古树、一个街角，就可能蕴藏着鲜为人知的历史故事，值得做细做精做深。与其陷入打造景区景点、创造经济效益的单一模式，不妨转变思路，把“小而美”的特色做成吸睛也吸金的IP，于细微处守护乡土文化的根与魂。

(上接第一版)北京市近日发布的三季度人力资源市场薪酬报告显示，随着制造业向高端化、智能化、绿色化转型升级，专业技术人员和新型技能人才需求较大，薪酬保持稳健增长。

### 构建和谐劳动关系

构建和谐劳动关系是促进高质量充分就业的重要途径。近年来，通过加强调整劳动关系的法律、体制、制度、机制和能力建设，我国就业质量和充分度随之提升。

“我国劳动年龄人口规模巨大，就业结构性矛盾突出，新就业形态不断涌现，有待进一步稳定和扩大就业，夯实充分就业的基础；同时，就业歧视、欠薪欠保等现象时有发生，高质量就业目标需持续推进。”上海财经大学法学院教授王全兴说。

灵活就业和新就业形态劳动者群体因其规模较大，成为构建和谐劳动关系过程中的难点。据悉，人社部在持续推进落实新就业形态劳动者权益保障相关政策，督促企业依法合规用工。人社部新闻发言人、政策研究司司长卢爱红介绍，已从引导平台企业与合作企业、劳动者依法订立劳动合同、书面协议，合理确定劳动报酬等方面进行了积极探索，不断提高企业依法合规用工水平。

王全兴建议，适度扩大劳动法保护范围，并分类配置保护手段，从而将灵活就业和新就业形态劳动者纳入和谐劳动关系构建的覆盖范围。同时，积极吸纳灵活就业和新就业形态劳动者加入工会，探索集体协商和劳动者民主管理的新机制，创新劳动争议处理机制和劳动保障监察机制，为灵活就业和新就业形态劳动者畅通维权渠道。

□ 金 轩

凌行危害深重，国际社会和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字加重，逆全球化思潮抬头，单边主义、保护主义明显上升，世界经济复苏乏力，局部冲突和动荡频发，地缘政治经济格局持续深化演化，全球经济增长面临的不确定性不稳定性因素增多。我国14亿多人口将整体迈进现代化社会，规模超过现有发达国家人口的总和，必然要承受其他国家都不曾遇到的各种压力和严峻挑战，其艰巨性和复杂性前所未有，必须坚持把国家和民族发展放在自己力量的基点上，把发展的主导权牢牢掌握在自己手中，把握发展主动权。

构建新发展格局，强调以高水平自立自强增强发展的主动性；把加快科技自立自强作为确保国内大循环畅通、塑造我国在国际大循环中竞争新优势的关键，主张充分发挥我国社会主义制度能够集中力量办大事的显著优势，打好关键核心技术攻坚战，加快攻克重要领域“卡脖子”技术；强调着力提升产业链供应链韧性和安全水平，把增强产业链韧性和竞争力放在更加重要的位置，着力打造自主可控、安全可靠的产业链供应链；强调牢牢守住安全发展这条底线，把握开放和安全的辩证关系，织密筑牢开放安全网，增强在对外开放环境中动态维护国家安全的本领。

构建新发展格局，深刻揭示了大国由大变强，根本是要实现高水平发展上的独立自主、自立自强，夯实经济发展的根基、增强发展的安全性稳定性。只有具备了应变局、育新机、开新局的能力和底气，才能在各种可以预见和难以预见的狂风暴雨、惊涛骇浪中增强生存力、竞争力、发展力、持续力。这科学回答了“为什么要自立自强”“如何实现自立自强”等重大问题，为我们坚定政治优势、制度优势、发展优势和机遇优势的战略自信，夯实根基、增强科技创新能力和产业链供应链韧性，以国内大循环的可靠性应对国际循环的不确定性，为确保中国经济巨轮行稳致远指明了路径。

(作者单位：国家发展改革委)