

当前，全球经济一体化趋势不可逆转，各国之间的经济联系日益紧密。我国作为世界第二大经济体，必须坚定不移地推动高水平对外开放，为构建开放型世界经济注入强劲动能。接下来，应进一步推动有关创新成果在制度型开放、贸易和投资、国际合作等方面的应用。

首先，复制推广已有制度创新成果，在更大范围内实现规则、规制、管理、标准等与国际高标准经贸规则的接轨，通过引入新技术、新手段，提高监管的精准化水平，进一步优化营商环境，吸引更多外资进入，扩大对外开放。

其次，推动贸易新业态的发展，如跨境电商、数字贸易等，从而扩大贸易规模，提升贸易质量。创新成果的应用，引导外资流向高技术、高标准、绿色低碳等领域，优化外商投资结构。

再次，搭建更多国际合作平台，如科技合作园区、创新中心等，促进国内外企业、科研机构之间的交流与合作，推动技术、资金、人才等要素的自由流动。通过应用创新成果，积极参与全球治理，如参与制定国际标准、规则等，提升我国在全球经济治理中的话语权和影响力，为对外开放创造更有利的国际环境。

此外，还应不断完善法律法规，如通过完善知识产权保护等法律法规并加强执行力度，为创新成果的应用提供法律保障。强化与国际法律法规的协调和对接，为对外开放提供更加稳定和可预期的制度环境。

国务院近日发布《关于做好自由贸易试验区对接国际高标准推进制度型开放试点措施复制推广工作的通知》，在前期先行先试的基础上，拟将一批成功的试点措施在更大的范围内复制推广。此举表明我国在对外开放领域迈出了新步伐，展现出我国积极融入全球经济体系、推动制度型开放的坚定决心。

自去年6月国务院印发《关于在有条件的自由贸易试验区和自由贸易港试点对接国际高标准推进制度型开放的若干措施》以来，上海、广东、天津、福建、北京等自由贸易试验区以及海南自由贸易港便开始了积极的探索与实践。经过一年多努力，试点地区在多个方面取得了显著成效，形成了一批具有首创性和引领性的制度创新成果。相关成果不仅为试点地区带来了实实在在的利益，更为稳步扩大制度型开放提供了宝贵经验。

此次《通知》中复制推广的试点措施涵盖货物贸易、服务贸易、人员入境、数字贸易、营商环境、风险防控6个方面。其中，17条措施复制推广至全部自贸试验区，包括开展重点行业再制造产品进口试点、对进口信息技术设备产品符合的相关标准实施供方自我声明、允许外资金融机构开展与中资金融机构同类的金融服务等。另外，还有13条措施复制推广至全国，包括不因原产地证书存在微小差错而拒绝给予优惠关税待遇、预裁定有效期届满前从速对展期申请作出决定、允许进口标签中标注特定形容词的葡萄酒等。这些措施的实施，无疑将为构建与国际高标准经贸规则相衔接的制度体系和监管模式提供有

## 《习近平关于自然资源工作论述摘编》出版发行

新华社北京11月10日电 中共中央党史和文献研究院编辑的《习近平关于自然资源工作论述摘编》一书，近日由中央文献出版社出版，在全国发行。

大自然是人类赖以生存发展的基本条件。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以人与自然和谐共生的高度谋划发展，坚持和加强党对自然资源工作的全面领导，加强自然资源管理，坚持把资源环境承载

力作为前提和基础，组织实施主体功能区战略，优化国土空间开发保护格局，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，建立以国家公园为主体的自然保护地体系，推动形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，为实现中华民族伟大复兴开辟了广阔前景。习近平同志围绕自然资源工作发表的一系列重要论述，立意高远，内涵丰富，思想深刻，对于新时代新征程促进

经济社会发展与资源环境承载力相适应，健全自然资源资产产权制度和管理制度体系，以高水平保护支撑高质量发展，努力建设人与自然和谐共生的中国式现代化，具有十分重要的意义。

《论述摘编》分8个专题，共计286段论述，摘自习近平同志2012年12月至2024年10月期间的报告、讲话、说明、贺信、指示等150多篇重要文献。其中部分论述是第一次公开发表。

## 奋进强国路 阔步新征程·重大工程巡礼

### 港珠澳大桥融通大湾区

本报记者 喻剑

桥连港珠澳，虹起伶仃洋。港珠澳大桥跨越伶仃洋，东接香港特别行政区，西接广东省珠海市和澳门特别行政区，总长约55公里，包括海中桥隧主体工程，香港接线及香港口岸，珠海、澳门接线和珠海澳门口岸，是在“一国两制”框架下，粤港澳三地首次合作建设的超大型跨海交通工程。

历经6年筹备、9年建设，港珠澳大桥于2018年10月23日正式开通，是世界总体跨度最长、钢结构桥体最长、海底沉管隧道最长的跨海大桥，也是公路建设史上技术最复杂、施工难度最高、工程规模最庞大的桥梁。全程参与大桥建设、运营、管理的港珠澳大桥管理局局长助理兼副总工程师王彦林介绍，作为连接三地的桥梁跨越海集群工程，筹备阶段在港珠澳大桥中央专责小组的指导下，经粤港澳三地政府商谈，技术指标本着“就高不就低”原则，港珠澳大桥采用了120年设计使用寿命。

“围绕这个120年，项目团队反复论证，提前做好5个专用标准——设计

标准、施工规范标准、质量验收标准、运营维护标准和费用标准，然后逐步细化完善。”王彦林说。在前期规划和准备阶段，项目团队编制了涉及150多个课题的科研规划纲要，从钢箱梁、承台墩身到沉管隧道、人工岛，从“海底穿针”到“巨龙飞架”，大桥工程最终被分解成一个一个具体的设计施工方案。经过科研论证，团队几乎在试验中预先建设了一座港珠澳大桥，为这项世纪工程擘画了底稿。

在王彦林看来，创新是港珠澳大桥的灵魂，从前期项目的可研阶段到开工建设，创新理念贯穿始终。建设者们坚持以标准化引领技术创新，在建设过程中开展了300多项协同攻关、集成应用的课题研究，形成了海上人工岛、深埋沉管隧道、装配桥梁、120年耐久性、跨境工程建设运营等五大创新技术群，取得了一系列重大创新成果，形成了适应大桥建设需要的专用技术标准体系。

“作为国家工程、国之重器，港珠澳大桥在建设过程中创下多项世界之

最，突破了多项世界级难题。在管理机制上开创了“一国两制”框架下粤港澳三方“协同决策、协调发展、协商解决”的决策体系。”港珠澳大桥管理局运营发展部部长张鸣功介绍，大桥建设规模大、要求高、工期紧，倒逼团队聚焦前沿技术开展研发攻关。在大桥建设形成的新科技、新方法和新标准，既助力建成了港珠澳大桥这项精品工程，又推动了相关行业的进步。比如在钢箱梁制造领域，港珠澳大桥建设实现了钢箱梁从传统的手工或半自动焊接迈向自动化焊接的飞跃，相关施工单位依托新技术建成了钢箱梁智能制造基地，如今正在全球范围内不断获得订单。

今年6月，“港珠澳大桥跨海集群工程”项目荣获国家科学技术进步奖一等奖。曾经的建设群英“重整行装再出发”，在“澳车北上”“港车北上”“经珠港飞”“港珠澳大桥经贸新通道”等新议题中再显身手，为提升粤港澳大湾区综合竞争力、支持港澳融入国家发展大局再谱华章。

### 导读

- 传统村落开发考验守护智慧 2版 摸清家底管好家业 5版
- 把握新型文旅消费兴起机遇 6版 寿险业如何做好养老金融文章 7版
- 大食物观解锁消费密码 10版 被动基金超越主动基金意味什么 11版



11月9日，广西恭城瑶族自治县，农民在晾晒柿子。时下，当地迎来柿子收获季，农民趁着晴好天气晾晒柿子，房前屋后遍地金黄，一派丰收景象。 蒋青摄(中经视觉)

### “组合拳”有效实施，逆周期调节加力——

## 积极财政政策推动经济回升向好

本报记者 曾金华

今年以来，财政部门积极推出一揽子有针对性的增量政策举措，对经济的拉动效应正在显现。财政部部长蓝佛安日前表示，目前正在积极谋划下一步的财政政策，加大逆周期调节力度。

专家认为，明年我国有望实施力度更大的财政政策，特别是通过积极利用可提升的赤字空间，加力促进经济回升向好。

### 最大力度化债落地

地方政府化债工作迎来“最大力度”举措，3项重要政策协同发力：安排6万亿元债务限额置换地方政府存量隐性债务；从2024年开始，连续5年每年从新增地方政府专项债券中安排8000亿元专门用于化债，累计可置换隐性债务4万亿元；2029年及以后年度到期的棚户区改造隐性债务2万亿元，仍按原合同偿还。

“债务置换可以以上地方政府从债务资金压力中解放出来，轻装上阵，心无旁骛发展经济、改善民生。”中国财政科学研究院院长、研究员杨志勇说，地方政府债务置换，地方主体责任没有变化，但地方政府的债务期限将更加合理，债务利率将更加优化，化债压力将减轻。

中国财政科学研究院研究员贾康认为，安排6万亿元债务限额置换地方政府存量隐性债务，是今年一系列增量政策的重头戏，具有多重正面效应，在化解隐性债务风险的同时，可以消解地方、银行、企业发展的困扰因素，推动形成良性发展态势，促进实现全年经济社会发展预期目标任务。

“经过债务置换，隐性债务规模从14.3万亿元降低到2.3万亿元，基本上实现了隐性债务显性化，同时反映出中央政府化解地方政府债务风险、规范债务管理、推动经济增长的决心。”粤开证券首席经济学家、研究院院长罗志恒说。

### 增量政策效应显现

9月26日召开的中共中央政治局会议强调，要加大财政货币政策逆周期调节力度。

围绕加大宏观政策逆周期调节，扩大国内有效需求、加大助企帮扶力度、推动房地产市场止跌回稳、提振资本市场等方面，财政部门加力推出一揽子增量政策，推动经济持续回升向好。目前，一系列增量财政政策正在加快落地见效，下一步更大力度的财政政策

也在积极谋划中。

据悉，目前支持房地产市场健康发展的相关税收政策，已按程序报批，近期即将推出。发行特别国债补充国有大型商业银行核心一级资本等工作正在加快推进。专项债券支持回收闲置存量土地、新增土地储备，以及收购存量商品房用作保障性住房方面，财政部正配合相关部门研究制定细则。

杨志勇认为，一系列增量财政政策直面现实突出问题，包括地方债风险问题、实体经济的金融支持问题、民生改善问题等。“今年的增量政策力度大，对经济的拉动效应正在显现，不少政策效应明年还会持续释放。我们将加力推进相关工作，已经出台的抓好落地实施，尚未出台的尽快推动出台。”蓝佛安表示，我国有充足的政策工具和资源，能够保障今年全国财政收支实现平衡，重点支出力度不减。

### 积极利用赤字空间

专家普遍认为，明年财政政策力度值得期待。蓝佛安表示，中央财政还有较大的举债空间和赤字提升空间。将结合明年经济社会发展目标，实施更加给力的财政政策，积极利用

可提升的赤字空间。

杨志勇认为，加大逆周期调节力度，是针对当前经济形势变化所作出的选择，谋划下一步的财政政策，必须顺应经济形势的需要。

“与主要经济体和新兴市场经济体的政府负债率相比，中国政府的负债水平算低的，这意味着中国政府负债仍有较大的提升空间。财政政策的执行效果与财政政策的空间需要算好账。”杨志勇说。

罗志恒认为，我国财政政策的空间还比较大。从全国视角看，债务风险可控，中央政府杠杆率偏低，举债空间大，中央和地方加总后的全国政府负债率低于国际主要经济体水平。我国拥有的国有资产资源较西方经济体更多，相对而言能够支持更大规模的债务。此外，我国债务和投资形成了大量资产。

除了积极利用可提升的赤字空间，蓝佛安介绍，下一步还将扩大专项债券发行规模，拓宽投向领域，提高用作资本金的比例，继续发行超长期特别国债，支持国家重大战略和重点领域安全能力建设；加大力度支持大规模设备更新，扩大消费品以旧换新的品种和规模；加大中央对地方转移支付规模，加强对科技创新、民生等重点领域投入保障力度。

专家认为，扩大专项债券发行规模并拓宽投向领域，地方政府对专项债有更大的灵活使用度，有利于尽快形成实物工作量；明年继续发行超长期特别国债并优化投向，可以更有支持“两重”建设。

## 中国经济新看点

□ 本报记者 教蓉

### 稳定和扩大就业取得实效

人力资源社会保障部数据显示，前三季度，全国城镇新增就业1049万人，9月份城镇调查失业率为5.1%，比上月下降0.2个百分点。今年以来，通过落实新一轮就业创业支持政策，深入实施先进制造业促就业行动，开展就业服务攻坚行动，重启失业保险一次性扩岗补助政策，稳定和扩大就业取得积极成效。

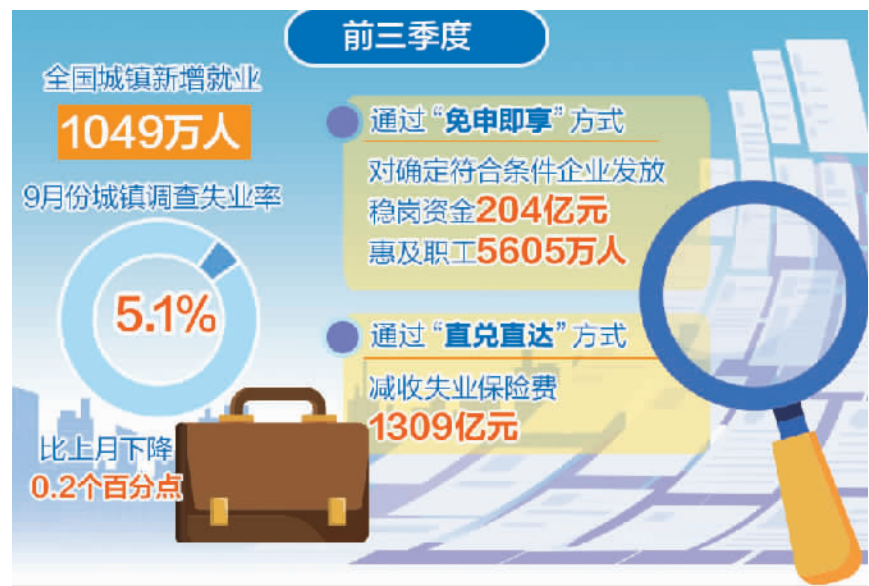
### 真金白银助企稳岗

中共中央、国务院印发的《关于实施就业优先战略 促进高质量充分就业的意见》明确提出，支持各类经营主体稳岗扩岗。中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣认为，我国人力资源丰富，因此需要选择最大化吸纳就业的发展方式。

前三季度，一揽子援企稳岗政策延续实施，多项经办服务持续优化，降低企业用工成本，支持企业稳定就业岗位。人社部失业保险司副司长刘鹏介绍，今年延续实施1%的阶段性降低失业保险费率政策。前三季度，各地全面实行系统办理，提前设定缴费比例，通过“直兑直达”的方式，共减收失业保险费1309亿元。

今年，相关部门继续对不裁员少裁员的参保企业实施稳岗返还政策。据了解，失业保险在现行职工生活补助、缴纳社会保险费、转岗培训、技能提升培训等稳定就业岗位支出的基础上，扩大资金使用范围，进一步支持企业发展。前三季度，各地通过“免申即享”的方式，对确定符合条件的266万户企业发放稳岗资金204亿元，惠及职工5605万人。

为大学生等青年群体量身定制的一次性扩岗补助，发挥了鼓励企业吸纳就业的作用。根据规定，对招用毕业年



度及离校两年内未就业高校毕业生、16岁至24岁登记失业青年，签订劳动合同，并按规定为其缴纳社会保险费的企业，可按每招用1人最高1500元的标准发放一次性扩岗补助。今年以来已向17万户企业发放扩岗补助9亿元，惠及62万名高校毕业生等青年群体。

### 技能培训拓宽空间

数字技术和人工智能正深刻改变就业市场。一系列新职业如数据标注师、人工智能训练师、机器人操作员等，为劳动力市场带来新机遇。

借助招聘大数据与微观调查数据，暨南大学经济学院院长王春超发现，对高技能劳动者而言，人工智能发展带来的是就业机会增加、就业质量提升；对低技能劳动者来说，人工智能发展可能出现挤出效应，带来就业质量下降的风险。

加强职业技能培训，成为促进高质量充分就业的迫切需要。今年初，人社部等7部门发布的《高技能领军人才培养计划》作出部署，力争用3年左右时间，新培育领军人才1.5万人次以上，带动新增高技能人才500万人次左右。

人社部就业促进司副司长陈勇嘉介绍，围绕数字经济、绿色经济等重点领域，各地落实差异化培训补贴政策，试点推行劳动者终身职业技能培训电子档案，支持企业建设实训基地，提高培训针对性。2019年以来，我国深入实施技能中国行动，累计开展补贴性职业技能培训超过1.2亿人次。同时，中国特色企业新型学徒制已为企业培训出年轻一代技术能手225万人。

大规模开展技能培训的同时，动态发布技能人才薪酬价位信息，引导企业逐步提高技能人才薪酬待遇，成为激励劳动者的重要方式。（下转第二版）