

# 完善政策降低生育养育教育成本

截至2023年年末

全国人口(包括31个省、自治区、直辖市和现役军人的人口,不包括居住在31个省、自治区、直辖市的港澳台居民和外籍人员) 140967万人

2023年全年

出生人口902万人 人口出生率为6.39%

死亡人口1110万人 人口死亡率为7.87%

人口自然增长率为-1.48%

从性别构成看

男性人口72032万人

女性人口68935万人

总人口性别比为104.49(以女性为100)



湖北黄石宏维星都书房,小朋友们在展示手工作品。暑假期间,针对少年儿童暑期“看护难”问题,黄石团市委对接多所高校志愿服务团队,为暑假无人看管的少年儿童提供课业辅导、兴趣培养等服务。新华社记者 伍志尊摄

从年龄构成看

16岁至59岁的劳动年龄人口86481万人 占全国人口的比重为61.3%

60岁及以上人口29697万人 占全国人口的21.1%

其中65岁及以上人口21676万人 占全国人口的15.4%

近日,国务院办公厅印发《关于加快完善生育支持政策体系推动建设生育友好型社会的若干措施》(以下简称《若干措施》),要求完善生育支持政策体系和激励机制,健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系,有效降低生育、养育、教育成本,营造全社会尊重生育、支持生育的良好氛围,为推动实现适度生育水平、促进人口高质量发展提供有力支撑。这一系列政策有何亮点?将对我国人口形势产生哪些影响?记者就此采访了相关专家。

放生育潜能、实现适度生育水平、促进人口长期均衡发展的重要举措。党的二十届三中全会提出完善生育支持政策体系和激励机制。这次国务院办公厅印发的《若干措施》,既是对前期生育支持政策探索的及时回应,也是在完善生育支持政策新阶段的前瞻性设计。”中国人民大学人口与健康学院副院长杨凡介绍。

## 聚焦生育养育痛点难点

当前,群众生育观念已总体转向少生优生,《若干措施》精准聚焦人们“不愿生”“不敢生”的原因,瞄准“不好带、养不起”等痛点,强化生育服务支持。

《若干措施》提出加强生育医疗费用保障,指导各地将适宜的分娩镇痛以及辅助生殖技术项目纳入医保报销范围。”中央民族大学人口与民族发展研究中心教授杨菊华说,分娩镇痛技术的实施,对于改善产妇的生育体验和生殖健康服务水平具有重要意义,将分娩镇痛技术纳入医保报销有助于缓解不孕不育人群的经济困扰,满足家庭的生育意愿。这些措施既着力解决“不愿生”“不想生”的问题,也着力解决“不敢生”“不能生”的问题。

《若干措施》首次提出建立生育补贴制度,这也是文件的亮点之一。”杨金瑞表示,《若干措施》明确要制定生育补贴制度的实施方案和管理规范,指导地方做好政策衔接。同时,落实好3岁以下婴幼儿照护、子女教育个人所得税专项附加扣除政策,加大个人所得税抵扣力度。

在中国人口与发展研究中心副研究员史毅看来,生育补贴制度旨在通过持续补贴的方式,对养育子女的家庭进行经济支持,这不仅能提高家庭的养育能力和质量,也对改善人口素质、解决不同区域之间儿童早期发展不均等、促进人口长期均衡发展和高质量发展有一定积极作用。

《若干措施》要求,实施中央财政支持普惠托育服务发展示范项目,鼓励有条件的地方结合实际对普惠托育机构给予适当运营补助。”杨凡认为,这充分体现了对前期普惠托育体系发展认识的深化。在普惠托育服务体系的建设和过程中,各地积累了一些经验。对家庭关心问题的回应和对前期探索

实践的总结,为政策的实施提供了可行的路径。

“《若干措施》提出,营造生育友好社会氛围,积极构建新型婚育文化,倡导尊重生育的社会价值,提倡适龄婚育、优生优育,鼓励夫妻共担育儿责任;大力倡导积极的婚育观、生育观、家庭观。”中南财经政法大学经济学院教授、教授石智雷介绍,提升生育意愿,就要营造全社会尊重生育、支持生育的良好氛围。一方面,要从制度层面明确正确的导向,开宗明义、大张旗鼓地宣传生育支持政策,宣传人口发展事关国计民生;另一方面,要引导并动员市场、社会力量一起加入托育、养老等事业,构建一个友好的、多方参与的社会环境。

## 强化政策一致性与系统性

党的十八大以来,根据人口规模、结构和变动趋势,我国从促进经济社会高质量发展的高度来谋划生育政策的优化和调整。《若干措施》在各个环节、各个层面上均体现出政策支持与导向的一致性、系统性。

“《若干措施》重视家庭、社会、市场、政府共同努力和共同应对,用整体性思维全面推进生育支持和生育友好政策体系建设,旨在通过完善生育支持政策体系和激励机制,为

生育和养育创造良好的外部条件。”南开大学经济学院教授、中国人口学会副会长原新介绍,例如扩大优质教育资源供给,优化区域教育资源配置,建立同人口变化相协调的、贯穿教育全程的基本公共教育服务供给机制;发挥保险二次分配和防风险的功能,增强生育保险保障功能,强化生育保险对参保女职工生育医疗费用、生育津贴待遇等保障作用。再比如,要完善生育休假政策,统筹多渠道资金,建立成本共担机制,积极构建新型婚育文化,鼓励夫妻共担育儿责任等。

“在生育支持政策体系的建设过程中,各地已经进行了许多有益的探索和实践。”杨凡介绍,《若干措施》在总结前期经验的基础上,将一些行之有效的做法上升为政策方向,以期在全国范围内推广实施。比如,在经济支持方面,一些地区通过提供生育津贴、完善生育保险制度等方式,有效缓解了家庭在生育阶段的经济压力;鼓励有条件的地方将参加职工基本医疗保险的灵活就业人员、农民工、新就业形态人员纳入生育保险等。

《若干措施》明确了政策方向,为未来一段时间内我国生育政策定下了主基调。专家表示,《若干措施》不是生育支持政策的终点,未来我国还将在生育支持上投入更多资源,更多的创新性生育激励政策还会源源不断地出现。

境内公募基金市场结构迎历史变化。Wind数据显示,截至2024年三季度末,被动指数型基金(含指数增强型基金)持有A股市值达3.16万亿元,超过同期主动权益类基金2.89万亿元的总市值,A股被动基金持仓规模史上首次超越主动基金。

被动基金管理策略相对被动,不寻求主动超越市场平均表现,而是力求实现与所追踪的市场指数相近的投资回报。主动基金是一种力图取得超越市场基准组合表现的基金,其投资决策主要依据基金经理的研究和判断。近年来,在政策大力推动、主动基金表现欠佳、投资者风险偏好下降、中央汇金增持等多重因素影响下,以ETF(交易型开放式指数基金)为代表的被动基金逐步走向公募舞台中央,在满足大众投资理财需求、吸引中长期资金入市等方面发挥了积极作用。这种趋势深刻改变了A股市场的基本投资逻辑,也将给整个市场生态带来多重变化。

居民投资选择更为丰富。“不要把鸡蛋放在同一个篮子里”是投资者最常听到的建议之一。而ETF就是一种可以分散单一资产投资风险的产品。也正是凭借风险分散、交易透明、低费率等特点,ETF产品已成为居民资产配置的重要工具。同时,随着ETF市场发展愈加完善,境内被动指数已基本涵盖了各类资产、各类指数,加快推动了指数产品创新。不管是追求以稳为主的投资者,还是看好细分领域的投资者,都可以在此找到合适的选择。

价值发现功能不断优化。被动指数化投资本身是一个优胜劣汰的过程。对于成长性好的股票,随着其市值、估值的增长,股票在组合中的权重也会增长;对于利润不达预期的股票,其权重则会慢慢缩小。ETF规模的上涨让其对所持仓的成份股形成了较高的定价权重,满足ETF选股标准的上市公司能获得更高资金青睐,进而提高市场定价效率和准确性。同时,被动基金持股市值的增加,特别是大量机构资金的涌入,有利于提高股票市场整体流动性,帮助市场更有效地进行价值发现。

市场有效性进一步提升。从境外成熟市场看,被动基金超越主动基金是大势所趋。有效市场假说认为,在一个信息效率极高的市场中,资产价格能够迅速地反映所有可用信息,使得投资者无法通过分析历史价格或其他公开信息来获得超额回报。在过去几年A股主动基金获取超额回报愈加困难的背景下,被动基金的“受宠”一定程度上体现了市场更为有效。近几年,我国资本市场改革不断深入,监管制度不断优化,市场效率得到提升,信息透明度增强,为被动投资发展壮大创造了良好基础。而ETF规模的扩大和认可度的提高,又让A股市场投资更加多元化,改善A股市场结构,增强市场稳定性,两者互促共进。

被动基金的崛起为公募基金发展提供了更多可选路径,但被动基金和主动基金并不是非此即彼的关系,两者的投资目标不同,面向的客户群体不同,主动权益基金依然有其独特的价值。从短期看,主动基金具有灵活性优势,能根据市场情况快速调整投资策略;从中长期看,我国经济高质量发展会催生更多结构性机会,也会为主动基金提供突破点、赢得超额收益的可能。面对未来,公募机构应加强自身核心投研能力建设,不断创新和调整投资策略,发挥好主动基金和被动基金各自的特点,以适应瞬息万变的市场环境和投资需求,为投资者带来合理收益。

马春阳

## 促进人口长期均衡发展

近年来,随着经济社会发展和人口年龄结构变化,我国人口发展呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化等明显的趋势性特征,推进中国式现代化面临新的人口环境和条件。生育支持是一项系统工程。从单独两孩,到全面两孩,再到三孩生育政策及配套支持措施,我国始终坚持人口与发展综合决策,根据人口发展变化形势,作出逐步调整完善生育政策、促进人口长期均衡发展的重大决策。

当前,我国的生育支持措施主要集中在经济支持、服务支持、时间支持、文化支持四个方面。如,国家将3岁以下婴幼儿照护、子女教育费用纳入个人所得税专项附加扣除,2023年将标准从每个子女每月1000元提高到2000元。20多个省份按程序将辅助生殖类医疗服务项目纳入医保支付范围。《“十四五”公共服务规划》将“千人口托位数4.5个”作为重要指标。各省(区、市)普遍延长产假至158天及以上,超半数省份生育津贴支付期限不低于158天。国家卫生健康委组织开展生育友好、普惠托育服务等主题活动。

“着眼于我国人口发展面临的新形势新变化,顺应人民群众对美好生活的期盼,《若干措施》充分考虑群众多元化的生育需求,将婚嫁、生育、养育、教育一体考虑,从‘强化生育服务支持’‘加强育幼服务体系’‘强化教育、住房、就业等支持措施’‘营造生育友好社会氛围’等方面,提出一揽子生育支持措施,形成系列综合性支持政策。”国家卫健委人口家庭司副司长杨金瑞介绍。

“在长期低生育率的背景下,建立并完善生育支持政策体系,是提升生育意愿、释

## 医疗领域开展扩大开放试点工作——

# 鼓励外商来华办独资医院

中国经济网记者 郭文培



江苏省宿迁市泗洪县上塘镇社区农民在当地的纺织企业生产车间工作。近年来,泗洪县吸引企业落户乡村,为当地村民在家门口就业提供岗位。许昌亮摄(中经视觉)

日前,商务部、国家卫生健康委、国家药监局印发通知,提出在医疗领域开展扩大开放试点工作,拟允许在北京、天津、上海、南京、苏州、福州、广州、深圳和海南全岛设立外商独资医院。鼓励外商独资医院来华,释放了怎样的信号?现阶段我国外商医疗机构整体处于怎样的发展水平,发挥了哪些作用?

近年来,我国逐步深化医疗领域对外开放程度。早在10年前,我国就开始尝试设立外商独资医院。2013年发布的《国务院关于促进健康服务业发展的若干意见》提出,进一步放宽中外合资、合作办医条件,逐步扩大具备条件的境外资本设立独资医疗机构试点。2014年,商务部和原国家卫生计生委发布通知,允许境外投资者通过新设或并购的方式在北京、天津、上海、江苏省、福建省、广东省、海南省设立外商独资医院。

经过多年探索,外商独资医院在我国取得较快发展。国家卫生健康委员会数据显示:截至2021年,我国外商投资的医疗机构数量增至302家,呈现出逐年增长的趋势。不过,相比全国超过107万个医疗卫生机构,外商投资医疗机构所占市场份额非常小。外商独资医疗机构也主要以轻资产模式运营的诊所和门诊部为主(188家),医院数量相对较少(114家)。

坐落于上海市浦东新区的上海永运幸妇科医院,是全国首家外商独资医院。据浦东新区人民政府官网介绍,上海永运幸妇科医院经过开业初

期的磨合,开业3年即开始盈利纳税。开业至今,该院累计服务30万余人次,经助孕治疗出生2277名宝宝,成为一家辅助生殖技术方案齐全、服务模式多样化的专科医院。

眼下,医疗领域开放试点再扩围,这释放了怎样的信号?

海峡两岸经贸文化交流协会秘书长、中华两岸医疗卫生交流协会理事长邓岱贤表示:“在医疗领域扩大开放试点,这是非常好的事情。9个试点城市引进外商独资医院,对于引进全世界新医疗技术、医疗观念、医疗服务等具有重要意义。这不仅有助于提升医疗服务水平,也有助于医疗产业发展。”

业内人士认为,鼓励外资医院来华,一方面表明了我国推动对外开放的决心,展现了我国高水平对外开放向更深层次迈进。另一方面此举也有利于满足公众多层次医疗健康需求,促进我国医疗服务高质量发展。

从以往外商独资医院在华服务对象看,外商医院与国内医院国际部或存在竞争关系。针对外商医院定位,业内认为,外商医院可以从两个方面开展差异化竞争。一是提供目前国内尚没有的治疗手段和创新药械。二是在基本医疗卫生服务需求之下提供差异化服务。不过,从立足本土长远发展来看,外商医疗机构和中方医疗机构相互合作,在医疗卫生服务体系下进行服务分工,或是大势所趋。其中,分级诊疗模式、集团化合作模式等

值得探索。谈及对本土医院的影响,有业内人士表示,外商独资医院来华或许会加剧行业竞争,并倒逼医疗机构进行改革。着眼公立医院发展,北京盛诺一家医院管理咨询有限公司董事长蔡强认为:“大力发展国际诊疗是好方向,一方面可以为有需求的患者提供优质服务,另一方面公立医院可以用国际诊疗费用补贴医院运营、采购更多先进设备、提高医生待遇等,形成良性循环。”

建设一家医院不易,外商独资医院要想真正落地生根,还有许多路要走。邓岱贤认为,对于外商独资医院而言,建设匹配的商保体系、完善激励型人才培养制度等,都是挑战。针对外商独资医院落地,蔡强认为,一方面,应鼓励增加新的优质医疗资源,把更多著名医疗专家实实在在引进来,为国内患者提供更多服务。另一方面,应把好引进关,鼓励真正的国际权威医院来中国开设独资医院,将先进的医院管理模式、科研能力和患者服务模式带到国内来。

商务部新闻发言人就医疗领域开展扩大开放试点问题答记者问时表示,本次医疗领域开放试点,既是中国积极主动扩大自主开放的重要实践,也是中国以开放为各国企业提供发展新机遇的实际行动。下一步,商务部将与卫生健康、药品监管等相关部门密切配合,支持引导符合条件的外资企业依法积极参与试点,并指导试点地区加强服务保障,确保试点取得实效,让开放成果更好惠及人民群众。