

热点解析

费改税落实水资源刚性约束

□ 本报记者 曾金华

近日,财政部、税务总局、水利部发布《水资源费改税试点实施办法》明确,自2024年12月1日起全面实施水资源费改税试点。

我国自2016年7月1日起,在河北省率先实施水资源费改税试点,2017年12月1日,将试点范围扩大到北京、天津、山西、内蒙古、山东、河南、四川、陕西、宁夏9省份。改革试点通过差异化定额标准和减免税优惠政策的双向发力,充分发挥了税收调控作用,在抑制地下水超采、转变用水方式、促进节水改造、规范取水行为等方面取得了显著成效。

统计显示,2018年至2023年,前期试点地区地下水超采量和企业超计划取用水量都明显下降,超采区地下水计税取水量下降17.7%,企业超计划取水量下降43.1%。

“我国人均水资源仅为世界人均水平的四分之一,且在空间分布上极不均衡,节约用水、提高水资源的利用效率是绿色发展的应有之义。发挥税收杠杆作用,促进绿色发展的世界各国的普遍做法,我国‘以税促绿’的税收实践成效明显。”中国财政科学研究所

院研究员梁季认为,水资源费改税涉及面广,广受社会关注,同时,水资源税专业性较强,需要一系列配套改革。首先在部分地区试点,可为在全国范围内全面推开积累经验,且能基于试点情况优化税制,为全面推开奠定基础,确保水资源费改税平稳过渡。

党的二十届三中全会提出,“落实水资源刚性约束制度,全面推行水资源费改税”。财政部税政司、税务总局财产和行为税司、水利部财务司和水资源司有关负责人表示,全面实施水资源费改税试点,充分发挥税收杠杆作用,有利于增强企业等社会主体节水意识和动力,鼓励企业通过节水改造和技术创新提高用水效率,促进水资源节约集约循环利用和生态环境保护,推动形成绿色发展方式和生活方式。

《办法》对水资源税的纳税人、计税依据、税额标准、税收优惠等税制要素作出了具体规定。水资源税的纳税人为直接从江河、湖泊(含水库、引调水工程)和地下取水资源的单位和个人。水资源税实行从量计征。全面实施试点后,水资源税收入全部归属地方,将适当增加地方

自主财力。

税收优惠方面,《办法》明确,对规定限额内的农业生产取水等5种情形,免征水资源税;对超出规定限额的农业生产取水以及农村集中饮水工程取水,授权地方减免水资源税;对用水效率达到国家用水定额先进值的相关纳税人,减征水资源税。

相对于前两次改革试点,《办法》进一步界定了水资源税征收范围和对象,强化了税收优惠政策的正向激励引导作用。适当扩大了地方税收管理权限,进一步健全了税务部门和水行政主管部门的信息共享和征管协同配合机制,提高水资源费征管效率。

同时,理顺价税关系,《办法》明确了水资源税和供水价格的关系,城镇公共供水企业为水资源税的纳税人,水资源税与自来水价格实行价税分离,通过税收引导相关企业采取节水措施和降低水的漏损。

《办法》在税额标准方面充分考虑了不同地区水资源状况、取水类型及经济发展水平差异等情况。在国家层面,参照原水资源费征收标准,统一明确了各省、自治区、直辖市水资源税最低平均税额标准,具体适用

税额则授权各省级人民政府按规定确定,并要求对取用地下水、水资源严重短缺和超载地区取用水从高确定税额。

“前期试点基本采取了税费平移原则,保障了企业正常生产用水,城镇公共供水企业和居民生活用水负担‘三不变’。适当提高超采区取用地下水、超计划取水、特种行业用水的征收标准,有利于发挥水资源税对水资源节约、保护与合理开发利用的引导作用。”国家税务总局税收科学研究所所长李平说。

党的二十届三中全会提出,完善绿色税制。李平认为,此次全面实施水资源费改税试点,有助于巩固和扩大前期水资源费改革成果,有利于完善以资源税、环境保护税为主体“多税共治”,以系统性税收优惠政策支持我国经济社会绿色转型,助力美丽中国建设。

“绿色发展是高质量发展的重要内容,是中国式现代化的重要特征。经过多年发展,我国绿色税制体系框架基本建立,未来会基于绿色发展形势需要,继续不断动态优化。”梁季说。

乡村振兴进行时

□ 本报记者 刘成

空心村变聚心村

近日,记者走进山东省青岛市即墨区龙泉街道满贡村,满贡生态农业专业合作社里随处可见忙碌的年轻人,有的调试手机准备直播,有的往返展厅搬运货物。

满贡村曾是山东省级贫困村,年轻人多外出求学或打工,“空心化”严重,内生动力不足。2017年,刘永龙回到家乡任满贡村党支部书记,整治环境、修路修桥……在他的努力下,满贡村一点一点发生着变化。

如何让农村的机会吸引人、让农村的环境留住人,减少年轻人返乡创业就业的后顾之忧?刘永龙带领满贡村的党员干部摸索出一条解决之道——发展产业、筑巢引凤。

2022年,满贡生态农业专业合作社应运而生,村民入股成了启动资金,旧校舍改成了生产车间,闲置土地建起了种植基地,赋闲老人再就业成了职工……半年时间,合作社引进种植航天黑小麦、黑花生、香

芋三大特色农作物,开发黑麦馒头等特色农产品70余种,并与50余家企业、商超、学校达成合作意向,当年收入便达300万元。

随着订单量的增大、销售渠道的拓宽,合作社启动了多批次人才招引计划,刘国龙便是其中一员。“以前在工厂干管理,现在回家乡干销售,看着村里的发展,我有信心越来越好。”回乡的刘国龙当起了“农产品业务员”,月收入超1万元。

2023年,合作社入驻电商平台,打造书

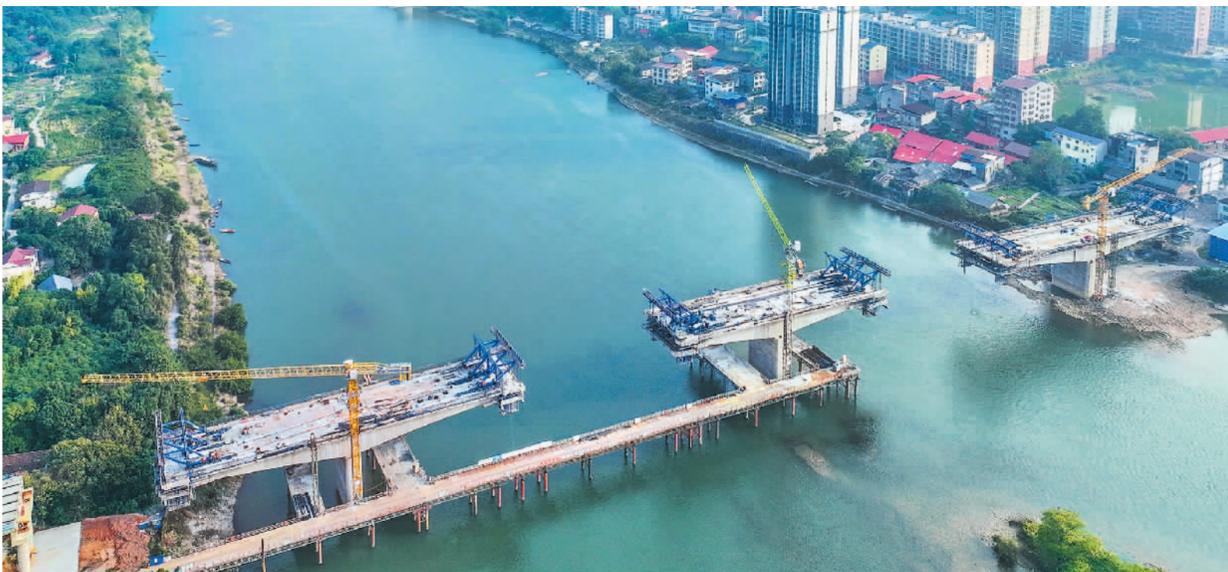
记直播间,线上销售合作社农产品。“90后”新媒体人才梁仁晓、周瑶瑶的加入,帮助合作社电商发展走上了“高速路”。截至目前,合作社线上订单超18万单,销售额700万元。

线上线下销售火热,但只卖初级产品仍然不够,还要有核心手艺人,扩大产业规模。“合作社发展越来越好,我们一边赚钱,一边照顾老人,两不误。回来后,接触到新的原材料和技艺,开发出了黑麦面食、老面包

等系列产品。”回乡创业就业代表朱建光说。

截至目前,合作社已吸引火腿、面食、粽子等生产线手艺人10余人,并定期组织年轻人参加电商运营、直播带货等培训课程,提升工作人员综合素质。

如今,满贡生态农业专业合作社运营已近3年,吸引各类回乡创业就业人才超100人,销售额达1500余万元,带动就业1000余人次,人均增收近4万元,满贡村成了远近闻名的“网红村”“聚心村”。



11月2日,湖南省永州市双牌县潇水二桥项目施工现场,工人在抓紧建设。该项目建成后将进一步改善当地交通条件,方便群众出行。蒋克青摄(中经视觉)

(上接第一版)

奋力跑好全年“最后一棒”

四季度是生产和消费旺季,在全年经济总盘子中占比高,也是“一季关两年”的关键节点。近期多个省份密集召开会议部署做好四季度经济工作,强调要努力完成全年经济社会发展目标任务。

从经济大省的动向来看,各地正在抢抓机遇,加压奋进。比如,广东省就落实中央加力推出的一揽子增量政策、加快推动项目建设提速增效等多项工作提出明确要求。江苏省要求各地既为完成今年目标任务多作贡献,更要高质量谋划好明年工作,不断提高对全省乃至全国发展的贡献度。山东省表示,要高水平完成全年目标任务,继续发挥好经济大省挑大梁作用,努力为全国大局多作贡献。

从多个省份工作部署来看,稳增长、扩内需、强创新等是重要抓手。比如,浙江省提出,全力促进消费和服务业回暖,大力提振大宗消费,发展服务消费,培育消费新业态新场景。河南省提出,抓住“两重”“两新”等政策机遇,加快谋划布局一批具有引领作用的创新平台、产业项目和头部企业,力争在关键核心技术、产业化应用等方面取得重大突破。四川省提出,抢抓政策窗口期,充分发挥有效投资的关键作用,加快推进重大项目建设。上海市提出,加大力度抓好稳增长工作,紧盯提振消费、“两重”建设、外贸稳增长、招商和服务一体化推进、助企纾困等方面工作。

“四季度对今明两年经济运行具有重要的信号指示作用。”魏琪嘉认为,一揽子增量政策是普惠性政策,各地结合本地资源禀赋优势和实际情况,谋划好项目,就能得到支持,拓宽经济发展空间。在落实落细一揽子增量政策的前提下,各地积极调整产业结构,在优化结构的过程中也将释放发展潜力。

广西自贸试验区创新成果加速涌现

向创新要竞争力

——访奇安信集团董事长齐向东

本报记者 曾诗阳

本报南宁11月3日讯(记者童政)今年是中国(广西)自由贸易试验区南宁片区设立5周年。5年来,南宁片区在贸易投资、现代金融等领域探索创新,先行先试、以点带面,新增企业超6.5万家,形成200项制度创新成果和十大标志性建设成果。

中国(广西)自由贸易试验区南宁片区管理委员会副主任、良庆区委书记陆广平介绍,经过5年改革探索,涉及南宁片区的91项改革试点任务已全部实施,实施率达100%,累计形成200项制度创新成果。

5年来,南宁片区深度融入和服务国家战略,形成了十大标志性建设成果。中国—东盟信息港南宁核心基地五象核心区建设取得重大进展,“南宁一号”“南宁二号”遥感卫星发射成功,中国—东盟金融城建设初具规模,数字人民币试点工作实现新突破,外商投资股权投资类企业(QFLP)试点改革成效显著,南宁国际铁路港建设成效初显,南宁吴圩国际机场打造国际航空货物枢纽迈上新台阶,面向东盟的人文交流合作示范区初步建成,首創性、集成化、差异化制度创新成果加速涌现,协同联动创新发展格局初步形成。

据了解,南宁片区在广西自贸试验区3个片区中率先设立南宁RCEP政务服务中心,建设广西首批基层服务站,已为超450家企业提供外贸综合一站式服务,累计带动服务企业进出口

产地证+区块链融资”跨境金融模式,实现关单线上数据与原产地证线下数据在银行汇集。5年来,南宁片区吸引多家物流企业投资落户,建成南宁国际铁路港、中新南宁国际物流园等重点项目,深入推进来贺宝集团跨境电商集货仓、Shopee(虾皮)东盟跨境电商物流中心等项目,搭建广西物流公共服务数字化平台——“行·好运”网,已整合车辆超8.5万辆,累计服务货运量超1.96亿吨。

截至今年8月底,南宁片区外贸进出口总额累计突破2400亿元,实际使用外资金额累计突破15.31亿美元,累计新增企业超6.6万家,是片区设立前的26.4倍。中国—东盟金融城入驻金融机构(企业)超559家,是2018年底的26.6倍,连续4年新增长超百家。引进上海证券交易所广西服务基地等36家金融中后台与金融科技企业。数字经济提速发展,集聚数字经济企业超5700家,广西东盟信息交流中心、中国—东盟新型智慧城市协同创新中心等项目建成运营,南宁获批设立国际通信业务出入口局,助力打造面向东盟的国际数据大通道。

围绕打造面向东盟的区域性先进制造业基地,南宁片区加快构建现代化产业体系,去年实现规模以上工业总产值454.41亿元,同比增长10.66%。

民营企业贡献了70%以上的技术创新成果,80%以上的专精特新“小巨人”企业,90%以上的高新技术企业。在全国工商联副主席、奇安信集团董事长齐向东看来,民营企业要想保持长久竞争优势,科技创新是必由之路。如何理解党的二十届三中全会召开对民营企业发展的意义?企业如何利用政策机遇走好自身发展之路?本报记者近日专访了齐向东。

记者:近年来,有关部门围绕“强化企业科技创新主体地位”推出一系列改革举措,民营企业如何把握其中机遇?

齐向东:《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出“支持有能力的民营企业牵头承担国家重大技术攻关任务,向民营企业进一步开放国家重大科研基础设施”,让我再次深切感受到党中央推动民营经济高质量发展的决心、恒心,让民营企业能更加放开手去搞创新,实现企业发展与国家发展的同频共振。

当前,技术发展日新月异,创新是持续增强企业核心竞争力的根本

路径。对网络安全行业来说,不创新就意味着落后。公司成立以来,我们累计研发投入80亿元,研发人员数量超3000人,2023年研发投入金额在营收中占比超23%,许多创新成果落地应用,为企业高质量发展带来强劲动力。

新形势下,民营企业之间可构建创新联合体,头部企业用好资金实力、市场渠道和品牌影响力,专业化企业则充分利用在特定领域的知识和技术积累,合作创造更大经济和科技价值。一方面,创新联合体具有较强的市场导向,能够快速响应市场需求,针对性提高产品和服务竞争力,提供更加全面和高效的解决方案,让企业在市场竞争中占据有利地位;另一方面,构建创新联合体可以集中力量进行关键技术攻关,不仅能突破产业发展的技术瓶颈,还有利于成果转化、商业化应用的全链条融合发展,进而推动产业升级和结构优化,让科技成果真正转化为现实生产力。

在此过程中,民营企业应尽力通过资源共享、技术交流等方式,提升全产业链竞争力,积极推动行业

术企业进行“一对一”帮扶。

拿奇安信来说,我们切实受益于“服务包”机制,解决了融资对接、人才引入等方面难题。

记者:《决定》提出“支持引导民营企业完善治理结构和管理制度”,企业有哪些针对性安排?

齐向东:民营企业要完善中国特色现代企业制度,弘扬企业家精神,提高资源要素利用效率和经营管理水平,积极履行社会责任。

目前,奇安信已进入“高质量发展”战略阶段。从外部来看,新一代科技革命和产业变革带来了生产力提升,网络安全需求更加旺盛;从内部来看,经过快速上规模阶段后,企业在技术创新、产品研发、人员规模等方面已经具备了实现高质量发展目标的条件。

为了加快实现“高质量发展”战略目标,相关企业可从“深度、广度、厚度、高度”四方面下功夫。深度,指的是深耕重点领域细分市场,以小切口带动大突破,增强在单一领域的专业化程度;广度,指的是稳健“走出去”,持续推进产品、服务能力和市场能力的国际化;厚度,指的是以客户为中心,统一各级组织目标,推进流程型变革,为组织发展提质增效;高度,指的是对标世界一流,向世界一流企业发展。

又比如,《决定》提出“全面构建亲清政商关系”。对此,建议推动政企沟通常态化、制度化、规范化,为企业法律、财税、政策解读等服务,通过扩大服务覆盖范围,实现政策精准灌溉,对科创企业、高新技