

习近平经济思想研究征文

# 从“进一步”理解新时代新征程改革内涵

许宝健

全面深化改革是一场深刻而全面的社会变革。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气和强烈的责任担当,全面深化改革,扩大对外开放,推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。全面深化改革也是一场思想理论的深刻变革,习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,深刻回答了新时代为什么要全面深化改革、怎样全面深化改革等重大问题,把党的改革理论和改革实践推向新的历史高度。2023年4月,习近平总书记在主持召开二十届中央全面深化改革委员会第一次会议时强调,“实现新时代新征程的目标任务,要把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力”。党的二十大确立了全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务,阐述了中国式现代化的中国特色、本质要求、重大原则等,对推进中国式现代化作出战略部署。习近平总书记在《关于〈中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定〉的说明》中指出,“要把这些战略部署落到实处,把中国式现代化蓝图变为现实,根本在于进一步全面深化改革”。

## 改革演进的历史逻辑

从党的十一届三中全会到党的十八届三中全会,再到党的二十届三中全会,40多年来,我们经历了从改革到全面深化改革再到进一步全面深化改革的历程,这反映了改革内涵的深刻变化,也体现了改革自身的演进逻辑。

回望我们党100多年的发展历程,分成四个历史时期:新民主主义革命时期、社会主义革命和建设时期、改革开放和社会主义现代化建设新时期、中国特色社会主义新时代。其中,改革开放贯穿了两个历史时期,已走过40多年的发展历程。党的十一届三中全会是划时代的,开启了改革开放和社会主义现代化建设新时期。党的十八届三中全会也是划时代的,开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程,开创了我国改革开放新局面。党的二十届三中全会具有里程碑意义,深入分析关键时期推进中国式现代化面临的新形势新要求,科学谋划了围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署。

新时代新征程上,围绕党的二十大提出的中心任务,面对新的形势,解决发展中的问题,应对前进道路上的各种风险挑战,要求我们进一步全面深化改革。

进一步全面深化改革,要做好两篇文章,一个是党的十八届三中全会以来全面深化改革的

实践续篇,一个是新征程推进中国式现代化的时代新篇。必须认识到,这不是截然分开的两篇文章,而是浑然一体的鸿篇巨制,其突出的主题就是,以全面深化改革推进中国式现代化。

“进一步”既要拓展全面深化改革,也要聚焦推进中国式现代化。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》),紧紧围绕推进中国式现代化这个主题擘画进一步全面深化改革战略举措,坚持正确政治方向,着力抓住推进中国式现代化需要破解的重大体制机制问题谋划改革,是新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署,充分体现了完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化的历史主动,必将为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

## 改革不断向广度和深度进军

从改革到全面深化改革,再到进一步全面深化改革,说明改革正在向广度拓展,也正在向深度开掘。

从广度上讲,改革从农村到城市,从经济体制改革到政治、文化、社会、生态文明等各领域全面深化改革,体现了改革的全面性。习近平总书记指出,“全面深化改革,全面者,就是要统筹推进各领域改革”。“全面”不是平铺式推进、不分主次缓急,而是注重联动和集成,强调改革效应,既要避免“合成谬误”,不同政策相互掣肘,又要防止“分解谬误”,整体任务简单分解。《决定》锚定2035年基本实现社会主义现代化目标,重点部署未来五年的重大改革举措,在内容摆布上,注重发挥经济体制改革牵引作用,构建高水平社会主义市场经济体制。

从深度上讲,改革进入深水区,必须做好顶层设计和系统整体设计,同时鼓励各地进行探索实践,充分调动和激发人民群众中蕴含的积极性、创造性,不断推动改革取得更大实效。进一步全面深化改革的“进一步”,体现了改革向纵深推进,不管遇到什么样的困难,都要坚定不移。

改革向深度开掘包含两层意思,一是容易的、皆大欢喜的改革已经完成了,好吃的肉都吃掉了,剩下的都是难啃的硬骨头;一是原有改革持续深入推进,而且改革越往深处走,触及的矛盾问题越复杂,任务越艰巨。例如,我国改革从农村实行家庭联产承包责任制率先突破,40多年过去了,农业生产、农村面貌、农民生活发生了翻天覆地的变化,但改革的步伐并没有停止,每年的中央一号文件,很多内容都涉及农业农村改革。农业农村改革不断深化,需从更宏观

的层面来统筹谋划,《决定》中农业农村改革仍然占有重要的分量,专门有一章对完善城乡融合发展体制机制作出系统部署,明确了农村改革的重点任务,为新征程上推进农村改革提供了重要遵循和依据,这是进一步全面深化改革的重要体现。

“进一步”既有贯通性,也有纵深感。深入学习领会党的二十届三中全会精神,既要和党的十一届三中全会、党的十八届三中全会紧密联系起来,也要与学习贯彻党的二十大精神结合起来。党的十一届三中全会以来,我们党领导人民成功开创中国特色社会主义,靠的是改革开放。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央领导人民推动中国特色社会主义进入新时代,如期实现第一个百年奋斗目标,靠的也是改革开放。回顾改革开放和社会主义现代化建设的历程,党的历次全国代表大会把握历史的阶段性特征,确立发展目标和中心任务,三中全会重点研究改革议题,把服务中心任务和战略目标作为改革的主题。党的二十大明确了新时代新征程党的中心任务,《决定》开篇提出“为贯彻落实党的二十大作出的战略部署,二十届中央委员会第三次全体会议研究了进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题”,习近平总书记强调,“围绕党的中心任务谋划和部署改革,是党领导改革开放的成功经验”。新时代新征程上,要把党的二十大描绘的中国式现代化蓝图变为现实,根本仍在于进一步全面深化改革。

## 找准“进一步”的着力点

“进一步”是《决定》的一个关键词,《决定》明确提出“进一步全面深化改革的重要性和必要性”“进一步全面深化改革的指导思想”“进一步全面深化改革的总目标”“进一步全面深化改革的原则”,还通过高水平、高质量、完善、健全、深化、提升、加强、创新、优化等关键词将“进一步”的要求贯穿始终。

《决定》聚焦中国式现代化主题,从经济、政治、文化、社会、生态文明、国家安全、国防和军队等方面,对进一步全面深化改革作出系统部署。构建高水平社会主义市场经济体制,健全推动经济高质量发展体制机制,构建支持全面创新体制机制,健全宏观经济治理体系、完善城乡融合发展体制机制、完善高水平对外开放体制机制,健全全过程人民民主制度体系、深化文化体制机制改革,健全保障和改善民生制度体系、深化生态文明体制改革等……一项项改革举措,既具战略性、前瞻性,又有针对性、可操作性,凝结着方方面面的改革智慧,将对相关领域改革工作产生重要促进作用。

# 推动科技创新和产业创新深度融合

徐康宁

命,美国建立起以电力、石油等为支柱的产业体系,在科技和产业革命中成为领航者和最大获利者。第二次世界大战以后,以信息技术为代表的第三次工业革命蓬勃发展,科学技术作为第一生产力的深远影响和关键作用日益突出。当前,人类社会正加速进入以人工智能为重要技术驱动力,以数字化、智能化和网络化为特征的第四次工业革命,智能化成为技术和产业发展的重要方向。

习近平总书记指出,“历史经验表明,那些抓住科技革命机遇走向现代化的国家,都是科学基础雄厚的国家;那些抓住科技革命机遇成为世界强国的国家,都是在重要科技领域处于领先行列的国家”。科技创新对经济社会发展的驱动作用日益凸显。党的十八大以来,党中央对经济形势进行科学判断,对发展理念和思路作出及时调整。在党的十八届五中全会上,习近平总书记提出了创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,创新居于首位。从实施供给侧结构性改革到推动高质量发展再到加快构建新发展格局、因地制宜发展新质生产力,创新发展的理念始终贯穿其中。

党中央坚持把科技创新摆在国家发展全局的核心位置,充分发挥科技创新的引领带动作用,为高质量发展注入澎湃动能。从人工智能等新兴产业蓬勃发展,到国产大飞机实现商飞,再到新能源汽车为全球汽车产业增添新动力,一批高端化、智能化、绿色化新型支柱产业快速崛起,推动我国经济迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路。中国科学技术发展战略研究院发布的《国家创新指数报告2022—2023》显示,全球创新格局保持美欧三足鼎立态势,科技创新中心东移趋势更加显著,中国创新能力综合排名上升至世界第10位,向创新型国家前列进一步迈进。

## 促进科技与经济紧密结合

科技创新是产业创新的重要源头,产业创新

是科技创新的载体,两者深度融合、互促共进。一方面,科技创新引领产业创新。新技术特别是颠覆性技术能够催生新产业、新业态、新模式,或推动既有产业发生重大变革,促进产业链和价值链升级。例如,智能手机的出现,不仅带动手机产业发生深刻变化,而且催生了移动支付、网约车、直播带货等新业态、新模式,同时促进了电子商务、移动互联网等相关产业发展。另一方面,产业的创新发展呼唤更多技术要素投入,无论是新兴产业发展还是传统产业转型升级,都为科技创新提供了广阔的应用空间。科技创新和产业创新融合发展,使科技成果能够更好地对接市场需求,加快科技成果向现实生产力转化,这是实施创新驱动发展战略的重要内容,也是促进科技与经济紧密结合的关键环节。

党的十八大以来,我国深入推动实施创新驱动发展战略,建设世界科技强国,科技整体水平大幅提升,科技创新和产业创新融合发展成效显著。2023年,装备制造业、高技术制造业占规模以上工业增加值比重分别达33.6%和15.7%,高技术产业投资同比增长10.3%,增速比全部固定资产投资高7.3个百分点。新能源汽车、太阳能电池、服务机器人、3D打印设备产量同比分别增长30.3%、54.0%、23.3%、36.2%。同时也要看到,科技创新和产业创新的深度融合还存在一些难点堵点,例如,原始创新能力还不强,企业创新主体地位还没有完全确立,创新链和产业链衔接还不够紧密等。

当前,科学研究范式正在发生深刻变革,学科交叉融合不断发展,科学技术和经济社会发展加速渗透融合。习近平总书记指出:“科技攻关要坚持问题导向,奔着最紧急、最紧迫的问题去。要从国家急需和长远需求出发,在石油天然气、基础原材料、高端芯片、工业软件、农作物种子、科学试验用仪器设备、化学制剂等方面关键核心技术上全力攻坚,加快突破一批药品、医疗器械、医用设备、疫苗等领域关键核心技术。”这为推动科技创新和产业创新深度融合提供了科学指引。

改革只有进行时、没有完成时。党的二十届三中全会确定了300多项重大改革举措,覆盖推进中国式现代化的方方面面,并明确到2029年、2035年乃至本世纪中叶的改革目标,我们要以咬定青山不放松的执着、以钉钉子精神抓好各项改革任务的落实。

《决定》把构建高水平社会主义市场经济体制摆在突出位置,提出“高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障”。自党的十四大明确我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制以来,进一步完善社会主义市场经济体制一直是我们党推进改革的一项重要任务。我国社会主义市场经济体制已基本建立,但随着发展的内部条件和外部环境发生深刻复杂变化,市场发育不充分、政府和市场关系尚未完全理顺等问题仍然制约着经济高质量发展,这就要求我们继续把改革推向纵深。深化经济体制改革仍是进一步全面深化改革的重点,构建高水平社会主义市场经济体制,要继续发挥经济体制改革的牵引作用,坚持和落实“两个毫不动摇”,更好发挥市场机制作用,更好维护市场秩序、弥补市场失灵,在构建全国统一大市场、完善市场经济基础制度方面持续发力。

在深化经济体制改革方面,《决定》将健全推动经济高质量发展体制机制列为主要任务之一,提出“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”。进入新发展阶段,新发展理念深入人心,高质量发展成为主旋律。习近平总书记创造性提出“发展新质生产力”,这是对马克思主义生产力理论的创新和发展,赋予习近平经济思想新的内涵,具有重大理论和实践意义。当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期,着眼于发展新质生产力,进一步全面深化改革,要着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点,破除阻碍新质生产力发展的体制机制障碍,健全因地制宜发展新质生产力体制机制,为发展新质生产力提供有力支撑。

习近平总书记强调:“改革开放铸就的伟大改革开放精神,极大丰富了民族精神内涵,成为当代中国人民最鲜明的精神标识!”新时代改革开放再出发,需要继续弘扬改革开放精神。改革越往前走,遇到的困难就越多、挑战就越大、任务就越艰巨,要深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,在改革开放精神指引下继续开拓创新,充分激发蕴藏在人民群众中的创造活力,解决发展中的问题、应对前进道路上的风险挑战,把进一步全面深化改革推向纵深。

【作者系中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员】

改革开放只有进行时,没有完成时。全党必须自觉把改革摆在更加突出位置,紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革。

——《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》

实现新时代新征程的目标任务,要把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力,作为稳大局、应变局、开新局的重要抓手,把准方向、守正创新、真抓实干,在新征程上谱写改革开放新篇章。

——习近平总书记2023年4月21日在二十届中央全面深化改革委员会第一次会议上的讲话

全面深化改革,全面者,就是要统筹推进各领域改革,就需要有管总的目标,也要回答推进各领域改革最终是为了什么、要取得什么样的整体结果这个问题。正所谓“立治有体,施治有序”。

——习近平总书记2014年2月17日在省部级主要领导干部学习贯彻十八届三中全会精神全面深化改革专题研讨班上的讲话

扎实推动科技创新和产业创新深度融合,助力发展新质生产力。融合的基础是增加高质量科技供给。要聚焦现代化产业体系建设的重点领域和薄弱环节,针对集成电路、工业母机、基础软件、先进材料、科研仪器、核心种源等瓶颈制约,加大技术研发力度,为确保重要产业链供应链自主安全可控提供科技支撑。

——习近平总书记2024年6月24日在全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上的讲话

当前,新一轮科技革命和产业变革深入发展,科技创新成为国际战略博弈的主要战场,深刻重塑全球秩序和发展格局。科技创新能够催生新产业、新模式、新动能,推动科技创新和产业创新融合发展,是我国深入实施创新驱动发展战略的内在要求,也是加快发展新质生产力、建设现代化产业体系的迫切需要。2024年6月,在全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上,习近平总书记围绕“扎实推动科技创新和产业创新深度融合,助力发展新质生产力”作出重大部署。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出,“加强创新资源统筹和力量组织,推动科技创新和产业创新融合发展”,为我国科技和产业的融合发展指明了方向。

## 科技创新引领带动作用更加凸显

纵观前几次工业革命,科学技术是社会生产力中最活跃的决定因素。第一次工业革命以蒸汽机的诞生为标志,机器代替了手工劳动,蒸汽机、机械纺纱机等成为当时的颠覆性技术,以这些技术为代表的产业快速发展,促使英国走上世界霸主地位。19世纪下半叶起,科学技术突飞猛进,催生了由机械化转向电气化的第二次工业革

国家创新体系整体效能,推动产业发展向中高端稳步迈进。

二是建立培育壮大科技领军企业机制,构建促进专精特新中小企业发展壮大机制。科技领军企业是科技创新的重要生力军,又是产业创新的“领头羊”,要把培育壮大科技领军企业纳入建设世界一流企业的整体安排,鼓励中小企业和民营企业科技创新,支持企业牵头或参与国家重大科技项目;促进创新资源向企业集中,出台支持性政策措施,鼓励企业加大研发投入,开展关键核心技术攻关。

三是完善科技成果评价制度,深化科技成果转化机制改革。用好科技成果评价这个指挥棒,坚持正确的科技成果评价导向,鼓励涉及产业关键技术的原始创新,建立专家实名推荐的非共识项目筛选机制,加快布局建设一批概念验证、中试验证平台;发挥我国市场容量大、有利于打造自主可控产业链的优势,加大政府采购自主创新产品的力度,支持国产先进技术产品快速得到应用,打通科技成果转化“最后一公里”。

四是深化人才发展体制机制改革,推进创新链产业链人才链深度融合。改革重大科技项目立项和组织管理方式,通过建立“揭榜挂帅”“赛马”等制度,让研究真问题、真研究问题的创新人才脱颖而出;打通高校、科研院所和企业人才交流通道,畅通人才流动机制;完善海外引进人才支持保障机制,形成具有国际竞争力的人才制度体系。

五是构建同科技创新相适应的科技金融体制。健全培育长期资本的体制机制,鼓励更多长期资本投向周期长、难度大的科技创新项目,尤其是硬科技项目;完善股权交易机制,健全重大技术攻关风险分散机制,统筹运用好股权、债权、保险等手段,为科技型企业提供全链条、全生命周期金融服务。

(作者系东南大学中国特色社会主义发展研究院副院长、江苏省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员)

本版编辑 谢慧美 编高妍