

对口支援关键要提升综合效益

——广东省对口支援新疆生产建设兵团第三师图木舒克市调查

本报记者 乔文汇

东西部协作和对口支援是我国推进现代化进程的一项重要制度安排。怎么帮？如何扶？怎样更好落实这项制度，切实发挥好作用？广东省近年来在对口支援新疆生产建设兵团第三师图木舒克市过程中，围绕重点问题，不断思考、探索实践、创新突破，对口援疆综合效益持续提升，形成了不少可资借鉴、可供复制的解题方案。

中之重，立足三师图木舒克市区位优势、资源禀赋和产业基础，注重资源开发、长远发展，培育高质量发展新动能，将产业援疆项目之“肥”精准施到受援地产业“根苗”上，实现从建设项目“输血”到培育产业“造血”的转变。

记者采访了解到，在对口援疆机制推动下，兵团三师图木舒克市许多产业实现从“0”到“1”的突破，呈现从“1”到“N”的集聚。当地纺织、生物、光伏等六大特色产业加速发展，并呈现出集群化发展良好态势，有力带动经济迈向高质量发展。统计表明，2019年至2023年，兵团三师图木舒克市地区生产总值年均增长达7.7%。

从帮扶发展到激发动能

走进位于图木舒克市的新疆唐锦纺织有限公司，隆隆织机声中，一边是纺线穿梭，一边在直播带货。经广东援疆牵线，这家企业于2020年落户图木舒克经济技术开发区达坂山工业园，在广东援疆资金配套支持下，实现了当年建设、当年投产。他们创新生产组织形式，推广“总部+家庭工坊+农户”模式，向各族群众免费提供机器和技术培训，将生产延伸到团场连队、地方乡镇。

该公司负责人张文茂告诉记者，通过这种生产组织形式，富余劳动力足不出户便实现就业，已带动周边数千人就近就业。

紧贴民生推动高质量发展，持续深入推进以就业为导向的产业援疆，是重要着力点。广东援疆驻三师工作队引导援疆企业创新理念、生产形式，不断扩大就业容量。特别是在此过程中，通过开展技术培训等形式，增强受援地群众内生动力，对他们的就业观念、就业意愿、就业能力带来很大转变。

立足长远，坚持为受援地固本强基，广东援疆驻三师工作队还将“资金实物帮扶”与“理念经验传授”相结合。记者在采访调研中也感受到，援疆干部、援疆企业负责人、援疆项目建设者介绍的重点，并不是援疆资金规模、援助投入力度，更多的是规划、理念、技术，以及项目市场前景分析、资源开发模式、社会资本带动能力等。

广东省能源集团有限公司、广州汽车集团股份有限公司、东莞实业投资控股集团有限公司……广东援疆驻三师工作队发挥桥梁纽带作用，引导本省企业纷纷西进，在兵团三师图木舒克市投资落户，不仅扩容受援地经济总量，助力高质量发展，还带来了先进理念。

曲洪洪说，将广东作为改革开放的排头兵、先行地、实验区的理念、思路、经验持续“注入”受援地，是他们开展援疆工作的重要出发点。

深秋时节，登上位于图木舒克市的唐王城千年屯垦文化体验中心楼，远眺永安湖生态旅游区，一幅山水林田湖草沙融于一体的生态画卷呈现在眼前。在广东援疆驻三师工作队推动下，永安湖生态旅游景区高起点规划和设计，正在向多元化综合型体验式旅游景区迈进。

“山水林田湖草沙这7种旅游资源，单个看并不鲜见，但将这7种类型组合起来可不多见，成为一种优势资源。通过对口援疆助力，秉持先行先试、敢于突破的精神，高质量建设永安湖生态旅游区，完全可将其打造成5A级景区。”广东援疆驻三师工作队副队长叶松根满怀信心地说。

从谋划当下到注重长远

在广东援疆推动下，去年5月，新疆生产建设兵团第三师图木舒克职业技术学校升格为图

广东省实施产业援疆

2020年以来
投入产业援疆项目 65个
安排援疆资金 14亿多元

兵团三师图木舒克市

在对口援疆机制推动下，
2019年至2023年
地区生产总值年均增长
7.7%



由广东援疆企业投资建设的三师图木舒克市四十五团前海镇光伏基地项目。 黄斌摄

木舒克职业技术学院，此后成功申报开设设施农业、新能源汽车等新专业；成功申报纺织服装专业、机电专业为品牌专业群，成为兵团唯一拥有2个品牌专业的职教领航者。

对口支援，重在长远，久久为功。叶松根说，着眼受援地所急、所需、所盼，谋划当下教育援疆项目十分必要，但须尊重教育规律，让教育援疆持久发挥作用，为受援地带来无形资产。

广东省还选派优秀教师，开展“组团式”结对帮扶援疆，开展学校结对活动，重点培养优秀校长、班主任、骨干教师这3支队伍，实施两地线上线下互动研训，共享教学教研资源。2023年，广东援疆驻三师工作队组织东莞市与三师图木舒克市两地教师开展师徒结对，目前已结对115对，以课题研究代训形式，吸纳17名受援地教师参与研究。

此外，广东援疆推广“同上一堂课”等创新教学模式，加强粤疆两地师生之间的交流与合作，共同提升教学水平；开展“粤疆线上共教研，互助齐促进成长”系列网络教研活动，将优质教育资源引入三师图木舒克市，让广东经验落地新疆。

“就复习课而言，要立足兵团三师图木舒克市本地学情，坚持用好用足教材，坚持以课内为主，坚持少讲多练，坚持提升能力。”郭建来自东莞市可园中学，是东莞市名师工作室主持人，目前是广东援疆东莞支教团副团长、兵团三师图木舒克市四十四团第一中学副校长，他把东莞教学模式搬到新疆，细化教学形式，带动受援地10余名青年教师快速成长。

医疗援疆也是广东援疆的重头戏。广东援疆驻三师工作队综合协调组组长任仲佳告诉记者，一方面，广东坚持选派受援地所需专业的优秀医生赴三师图木舒克市进行支援，并组织开展大型义诊、白内障筛查、传染病防治等活动；另一方面，坚持破解受援地医疗人才资源短缺瓶颈，既“授人以鱼”，更“授人以渔”。

自2020年以来，广



广东援疆教师陈浩翔(右)为学生讲解直播技巧。 黄斌摄

易金额超39.2亿元，其中新疆特色农产品在粤销售额约27.2亿元，广东特色农产品在疆销售额约12亿元。

记者了解到，广东援疆将持续实施“三个一”，即打造一个线上主平台、开设一批线下体验馆、开展一系列品牌活动，把新疆优质产品销往粤港澳大湾区乃至全国各地，也为广东企业、广东产品打开了面向中亚、南亚的大通道。

在广东援疆驻三师工作队支持下，产自兵团三师图木舒克市五十一团唐驿镇的唐王古瓜，利用“疆品南下 粤品北上”活动平台，加速进入广东乃至大湾区市场，这让唐王古瓜种植专业合作社的社员们分外感慨。这家合作社由五十一团唐驿镇十九连党支部牵头成立，该连党支部书记杨永周说，唐王古瓜产自“唐王城遗址”古地，有着1400多年种植史，他们的产品能直通大湾区，离不开广东援疆驻三师工作队的帮助。

位于图木舒克市的新疆农发集团牧业有限公司，同样是受益者。“这里的肉制品在广东很受欢迎。在市场需求拉动下，我们将建设好有机高端畜牧业产业链，继续保证产品优良品质，让更多优质特色产品‘走出去’。”该公司市场营销部经理杨海说。

在疆品加速南下的同时，粤品也在“结伴”北上。深圳市国瓷永丰源瓷业有限公司、佛山市海天调味食品股份有限公司等广东企业，纷纷将新疆作为市场开拓重点。“到新疆试水，没想到产品这么受欢迎。”江门市新会区新宝堂陈皮有限公司市场拓展部总监余喜表示，将深耕新疆市场，并立足新疆努力开拓中亚、南亚市场。

从消费帮扶到对接市场，从单向援助到双向赋能，记者在采访调研中注意到，广东援疆特别注重按市场规律谋划相关工作，将广东市场优势、品牌优势、营销优势，与新疆政策优势、资源优势、区位优势结合起来，推动新疆产品进入广东市场，引导广东企业深耕新疆市场，有效激发和释放了对口支援综合效益。

曲洪洪表示，将推进粤港澳大湾区与新疆及兵团市场统筹联动、深度互动，打造广东省与兵团三师图木舒克市消费帮扶的连接器，“疆品南下 粤品北上”活动的助推器，新疆及兵团特色产业发展的加速器。

从单向援助到双向赋能

“粤新投资和贸易合作项目16个，总金额超50.78亿元。”今年8月，“疆品南下 粤品北上”广东（老字号）产品走进新疆专场活动暨“粤贸全国”经贸合作交流成功举办，交易成果丰硕。这是广东援疆重点打造的活动，旨在畅通大湾区与新疆特色优势产品的产销平台。依托这一平台，两省区间产品贸易不断实现新突破。

依托“疆品南下 粤品北上”活动，广东与新疆及兵团经贸联系愈加密切。今年上半年，该活动促成粤新两省区特色优势产品双边采购和交

调查手记

深化对口支援突出“三个统筹”

党的十八大以来，东西部协作和对口支援取得显著成效。为推进新时代西部大开发形成新格局，奋力谱写中国式现代化建设的西部大开发新篇章，需继续坚持、完善、巩固、落实好这一重要机制。从广东省对口支援新疆生产建设兵团第三师图木舒克市的实践和经验看，当突出把握好“三个统筹”。

一是统筹谋划受援地当前所需和长远发展。东西部协作和对口支援是推动落后地区加快发展的重要机制，首先要帮助受援地解决当前所需、所盼，坚持问题导向，聚焦重点领域，咬定工作目标，尽快补齐发展短板。在这一过程中，要有前瞻性思考，着眼受援地长远发展，多做打基础、利长远的事，在补短板中筑牢发展根基，激发内生动力，增强发展后劲。广东援疆不单纯引进项目，着重谋划培育产业；不单纯帮扶发展，注重激发潜能，有效提升了对口支援综合效益，值得总结与借鉴。

二是统筹发挥支援地和受援地相对比较优势。支援地经济实力、发展基础、科技水

平、人才建设等方面均优于受援地，在对口支援过程中，应将先进理念、自身经验、发展基因注入受援地；受援地往往具备政策优势、资源优势、后发优势，要发挥主体作用，增强责任意识，提高保障能力，为对口支援工作高质量开展营造优良环境。虽然双方角色不同，但各具优势，应密切配合、协同发力，在叠加利用好这些优势上做文章，充分激活受援地高质量发展潜能。

三是统筹推进高质量发展和高质量充分就业。就业为民生之本，深化对口支援，统筹推进高质量发展和高质量充分就业是必答题。支援地与受援地须联手解答好这道题，持续深入推进以就业为导向的产业援疆，以高质量发展支撑高质量充分就业。广东省紧贴民生推动受援地高质量发展，强化就业优先导向，在规划产业与谋划项目上，均千方百计扩大就业容量；同时，引导受援地群众转变就业观念、提升就业能力，取得良好效果，应继续坚持这一思路。