

习近平经济思想研究征文

## 发展新质生产力的理论创新价值

黄先海

习近平总书记在二十届中央政治局第十一次集体学习时指出，“新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力，需要我们从理论上进行总结、概括，用以指导新的发展实践”，对新质生产力的基本内涵、本质要求、重要原则等作了系统阐述。习近平总书关于发展新质生产力的重要论述，是习近平经济思想的重要组成部分，是运用马克思主义生产力理论指导新时代高质量发展实践形成的重要理论创新成果，不仅深化了我们对生产力发展规律的认识，也为丰富发展马克思主义生产力理论作出了重要原创性贡献，为在新征程上解放、发展、跃升生产力和推动高质量发展提供了科学指南。

## 明确提出生产力跃升核心要义

习近平总书记指出，“新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态”。这一重要论述强调解放、发展、跃升生产力，并揭示了生产力跃升的核心要义。

**新质生产力理论更强调生产力的质态跃升。**生产力是人类改造自然和征服自然的能力，是人类社会发展的决定力量。从生产力的演进历程来看，生产力随着科技的进步而不断发展，其发展方式在大多阶段呈现为循序渐进、边际拓展，而在科技革命、产业变革和时代变迁的关键时期则往往呈现为跨越提升、快速迭代。先发展经济体如果能抓住生产力跃升机遇，就能扩大优势，持续引领；后发展经济体如果能抓住这一机遇，则能实现赶超，后来居上。传统生产力理论多聚焦于渐进式发展，强调生产力的常态发展，而新质生产力理论则更聚焦于跨越式发展，强调生产力的质态跃升。

**生产力的质态跃升必须以创新为主导。**生产力发展过程中有量变和质变两种状态，驱动生产力发展由量变上升为质变的核心就是创新。创新是引领发展的第一动力，是摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径的关键所在，包括科技创新、产业创新、发展方式创新、体制机制创新、人才工作机制创新等方面。新质生产力以创新为显著特点，更强调通过创新驱动生产力发展，坚持把由科技创新引发的技术进步作为生产力持续快速发展的核心动力源，从而实现生产力的质态跃升。

**生产力的质态跃升是符合新发展理念**的跃升。生产力的质态跃升与新发展理念是相互促进、内在统一的。只有在“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念的引领下，生产力才能实现质态

跃升，最终形成新质生产力。具体而言，生产力的质态跃升必须以创新为发展动力，强调创新驱动生产力质态跃升；以协调为内在要求，强调解决生产力质态跃升带来的不平衡不充分问题；以绿色为必要条件，强调生产力质态跃升过程中实现人与自然和谐共生；以开放为必由之路，强调综合利用国内国际两个市场两种资源推动生产力质态跃升；以共享为本质要求，强调生产力质态跃升与最广大人民根本利益有机统一。

## 创新揭示生产力跃升决定机制

习近平总书记指出，新质生产力“由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生”，深刻揭示了生产力跃升决定机制的三个层面及其互动机理。

**技术革命性突破是生产力跃升的动力源泉。**自工业革命以来，人类社会大致经历了四次重大的技术变革，分别为蒸汽机的发明、内燃机和电气的应用、计算机及信息技术革命、数字化技术不断成熟。生产力的内涵和外延也相应发生巨大变化，可简单概括为“四个力”，即马力、电力、网力、算力，每一次生产力跃升，均源自技术革命性突破。革命性新技术带来新产品、新生产方式、新市场等，对旧技术、旧领域造成“创造性破坏”，推动旧生产力体系逐步瓦解，促使生产力的内涵和形式发生巨大的革命性跃升。新质生产力理论更为重视技术革命性突破引致的生产力跃升新动能，强调通过原创性、颠覆性科技创新赋能新质生产力发展，要求加强创新资源的统筹能力，充分发挥新型举国体制优势，打好关键核心技术攻坚战。

**生产要素创新性配置是生产力跃升的关键路径。**生产力是由各类生产要素通过各种形式组合构成的有机系统，生产力发展既包括生产要素量的增长，也包括生产要素配置效率的提升。在短期内，生产要素的量是有限的、稳定的，而要素配置方式则富有创造性、不确定性，生产力的跃升仅靠量的增长难以实现，需要通过不断优化生产要素组合形式、提升要素配置效率来实现。新质生产力理论强调创新生产要素配置方式，不仅包括基于新生产要素形成新的要素组合所带来的拓展型创新性配置，如培养熟练掌握和创新运用数字技术的更高素质劳动者，还包括通过新生产要素赋能传统要素组合所带来的赋能型创新性配置，如通过大数据分析提升传统要素组合效率。

**产业深度转型升级是生产力跃升的基础载体。**从历次科技革命和产业变革的发展进程来看，生产

力跃升与产业变革密不可分，通常呈现为新兴产业的涌现以及传统产业的变革。但科技革命并不一定会引发产业变革，只有在合适的经济和社会制度安排下，才能推动生产方式、产业结构、全球分工等方面发生革命性变化，实现生产力跃升。新质生产力理论更为重视以科技创新推动产业创新，强调要及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，完善现代化产业体系。

**“技术—要素—产业”链条是生产力跃升的传导机制。**技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级是发展新质生产力的关键环节。技术革命性突破一方面能促进各类生产要素的禀赋发生深刻变化，不仅加快了生产要素的积累速度，而且催生新生产要素，另一方面能大幅提升要素配置效率，不仅使生产要素利用效率上升，还能推动形成要素配置新组合新模式，从而促进生产要素创新性配置。生产要素创新性配置将吸引各类优质生产要素向发展新质生产力集聚，推动新兴产业快速发展、传统产业优化提升、产业结构持续升级，促进产业深度转型升级。

**生产力跃升离不开与之相适应的新型生产关系。**新型生产关系是适合新质生产力发展客观要求的生产关系，有助于打破制约各类先进生产要素畅通流动的障碍，促进其向生产力跃升方向集聚，创造一个更适合生产力跃升的环境。新型生产关系下，创新资源和市场的结合度进一步提升，技术革命性突破的成果不断涌现，新旧生产要素活力进一步激发，生产要素创新性配置的效率持续优化，科技创新和产业发展进一步融合，产业深度转型升级的速度大幅提升，“技术—要素—产业”传导机制更加畅通高效，有效促进生产力跃升。

## 深刻阐释生产力跃升内涵标志

习近平总书记指出，新质生产力“以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，以全要素生产率大幅提升为核心标志”。这深刻阐释了生产力跃升的基本内涵及核心标志。

**生产力要素系统的跃升型重塑是生产力跃升的基本内涵。**生产力要素系统的跃升型重塑不仅包括生产力三大要素自身的质变，还包括三大要素优化组合的跃升，这些要素相互融通、高效协同，形成新的组合方式，提升要素资源配置效率。新质生产力以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，体现为以熟练掌握和创新运用数字技术为跃升方向的更高素质劳动

者，以智能化、网络化、绿色化为跃升方向的更高技术含量劳动资料，以数据要素和传统要素深度融合为跃升方向的更广范围劳动对象，更在此基础上进一步强调对生产力要素系统进行质的重塑，实现要素优化组合的跃升。

**全要素生产率的大幅提升是生产力跃升的核心标志。**所谓全要素生产率，是指剔除劳动力、资本等要素增长贡献后的经济增长率，是稳态增长率的核心影响因素。经济增长模式由劳动力和资本等要素驱动向全要素生产率驱动转变，是当代生产力发展趋势的重要体现。新质生产力以全要素生产率大幅提升为核心标志，更重视技术进步与资源配置优化带来的增长效应，一方面强调劳动、资本等要素节约型技术进步，提升生产要素的产出效率，另一方面要求进一步深化改革，形成与新质生产力发展相适应的新型生产关系。

**以生产力要素系统的跃升型重塑促进全要素生产率的大幅提升。**生产力要素系统跃升型重塑，意味着更高素质劳动者运用更为合适的更高技术含量的劳动资料对更具针对性的更广范围的劳动对象进行加工。从生产函数的角度出发，生产力要素系统的跃升型重塑将推动生产要素质的提升，各生产要素之间的组合效率同样不断提升，在生产要素的量保持不变情况下，要素产出将大幅增长，从而促进全要素生产率的大幅提升。

新质生产力理论是在回答当代科技革命和产业变革实践面临的一系列重大问题过程中形成和发展起来的，与新时代我国经济社会发展实践面临的新机遇、新要求、新问题紧密相关，具有鲜明的时代特征和实践特征。新质生产力理论内涵与贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的理论内涵具有内在统一性，这一理论是立足当前、面向未来、总揽全局、统筹兼顾的科学理论，源于新时代我国高质量发展实践，并将继续指导高质量发展实践。站上新起点，我们要强化理论创新与实践创新的良性互动，通过加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新，加快推动技术革命性突破，通过进一步全面深化改革，加快推动生产要素创新性配置，通过促进科技创新成果及时应用到具体产业和产业链上，加快推动产业深度转型升级，推动形成生产要素顺畅流动和高效配置、科技创新和产业创新深度融合、新产业新模式新动能持续涌现的新质生产力发展局面，为塑造发展新动能新优势、全面推进中国式现代化提供强有力支撑。

（作者系浙江省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心副主任、浙江大学副校长）

**生产力是人类社会发展的根本动力，也是一切社会变迁和政治变革的终极原因。高质量发展需要新的生产力理论来指导，而新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力，需要我们从理论上进行总结、概括，用以指导新的发展实践。**

——习近平总书记2024年1月31日在二十届中央政治局第十一次集体学习时的讲话

**推动技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级，推动劳动者、劳动资料、劳动对象优化组合和更新跃升，催生新产业、新模式、新动能，发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力。**

**健全相关规则和政策，加快形成同新质生产力更相适应的生产关系，促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚，大幅提升全要素生产率。**

——《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》

## 完善政策协调机制要做到五个协同

曾 铮

程度，保持调控节奏和基调的一致性。货币政策要有效配合好财政负债规模合理增长以及政策性开发性金融工具有效实施，财政政策要通过合理的国债发行优化短期利率向中长期利率的传导效率。同时，要充分考虑国库库存资金变动对基础货币投放的影响，把握好时间节点，处理好宏观财政货币政策和微观金融监管政策之间的关系，构建中国特色的宏观审慎管理与微观审慎监管协调机制。

其二，坚持宏观经济政策与产业政策协调。在这一过程中，要畅通宏观经济政策传导渠道，强化总量性指标与结构性指标的有机衔接，约束性指标与预期性指标的统筹，确保宏观经济政策适当向重点产业领域和企业群体倾斜，在保持产业平稳发展的同时推动产业组织优化和新旧动能转换；发挥宏观经济政策对实际产能的调节功能，通过适度调控产业库存周期，有效熨平经济波动。

其三，促进宏观经济政策与价格、就业政策协调。宏观经济政策酝酿出台要评估其对就业和价格总水平的影响，政策措施的操作落实要统筹考虑其对就业和价格总水平带来的变化；充分发挥劳动力市场信号和就业目标的引导作用，根据就业和物价形势变化，及时调整宏观经济政策取向，统筹考虑宏观调控的重点和节奏，千方百计稳定物价和扩大就业。

还要注意的，国家相关部门在进行宏观经济政策顶层设计时，应充分考虑地方实际和差异性，有效激发地方积极性；地方政府要强化对相关政策的正确理解和顺畅传导，提高执行落实能力。

## 经济与非经济性政策协同

习近平总书记在2023年中央经济工作会议上提出，要“把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估”。《决定》也相应作出部署。非经济性政策是维护国家利益、平衡公众利益、保障市场公平、实现生态安全的重要工具，宏观经济政策制定必须兼顾非经济性政策落实，非经济性政策执行也应配合宏观经济政策实施。

一方面，重视经济政策的社会影响以及社会

政策的外溢效应。在统筹好效率和公平的基础上，经济政策制定和执行过程中应关注其对不同社会利益群体的不同影响；社会政策实施也需要关注其经济影响，将宏观经济影响评估全面纳入社会政策的制定过程中。另一方面，要处理好监管政策与经济政策之间的关系。在维护市场公平竞争和公众利益平衡的前提下，把握好市场监管的节奏和力度，建立经济监管的部门协调机制，完善监管部门、经济部门和社会组织之间的常态化沟通机制；统筹好生态环境保护政策与经济发展政策，以是否有利于推动高质量发展作为判断标准，在出台和执行政策过程中，进行综合性考量、统筹性评估，防止由于执行不协调导致政策效果偏离经济发展总体目标。

更重要的是，要把经济外交实践与国内经济政策实施统筹考虑，打造高效的经济外交信息共享平台，确保各方在政策制定和执行过程中能够及时获取必要的对外经济交往政策信息，提高经济外交决策的科学性和精准性。

## 预期管理与政策实施协同

习近平总书记强调，经济工作要“从改善社会心理预期、提振发展信心入手”。《决定》提出，要“健全预期管理机制”。经济政策的实施和经济体制改革推进有赖于预期引导和管理的加强，通过对市场与社会预期的调节，稳定企业与居民的心理预期，提高政策的稳定性和可预见性，不断提升宏观调控政策的实际效果。

首先，要建立中长期政策预期管理机制。更好发挥国家发展规划的战略导向作用，强化各项政策的稳定性、持续性和接续性；衔接好中央与地方各级的中长期发展规划和三年滚动财政规划，从政策协同上稳定市场和社会对中长期政策落实的预期。其次，要建立重大政策出台预期评估机制。注重发挥各类智库的积极作用，引导其深化宏观经济预期管理的理论与政策研究；构建科学的市场预期评估机制，增强采用科学预期管理方法的能力，做好政策出台对市场与社会影响的评估。再次，建立重大政策信息发布协调机制，重视信息公开度，加大舆论引导力度，完善部门间预期管理和舆情应对联动机制。此外，还要通

过增加内容提供、构建常规渠道、强化人员培养、拓展国际合作等方式，优化国内宏观政策的预期传导机制，提高预期管理效果。

## 存量管理与增量治理协同

习近平总书记强调，继续推进改革，既要勇于“破”，又要善于“立”。《决定》提出，要“优化各类增量资源配置和存量结构调整”。随着我国经济总量不断扩大，存量生产要素、产业资产、社会财富和宏观债务都相应增加，要坚持增量与存量并重的原则，加快研究和实施促进存量管理与增量治理协同的政策举措和体制机制，实现经济持续健康发展。

一是探索实行国家宏观资产负债表管理。建立国家和地方两级资产负债统计数据库，提高资产负债管理编制的时效性；在国民经济和社会发展中长期规划中增加宏观经济部门杠杆率相关指标，各类各级规划和年度计划注重资产负债表流量指标、存量指标的衔接；挖掘资产负债表的管理功能，利用资产负债表对各部门的资产负债总量和结构进行协调，对财政政策、货币政策实施效果进行评估，不断拓展资产负债表的监测、预警功能，为宏观经济运行和宏观经济决策提供参考。二是统筹盘活存量资产和保持适度负债。加快盘活重点领域、重点区域、重点企业存量资产，稳妥化解地方债务和部分企业债务；鼓励符合条件的基础设施领域不动产投资信托基金项目发行上市，积极探索通过资产证券化方式市场化方式盘活存量资产；加快地方融资平台改革转型，妥善处理融资平台公司债务和资产；建立同高质量发展相适应的政府债务和国有企业债务管理机制，优化中央和地方政府债务结构。三是协调存量要素盘整和增量要素释放。统筹增量建设用地与存量建设用地，实行统一规划、强化统一管理；一体化推进教育强国、人才强国和技能型社会建设，通过提升高等教育质量提高人力资本水平，通过建立健全服务全民终身学习的现代职业教育体系增加人力资源存量；整合科技资源，建立科技资源共享平台，盘活职务科技成果产权，推进技术和资本要素深度融合发展；完善公共数据开放共享机制，建立健全数据流通交易规则，有序稳妥推进数据资产

化，拓展规范化数据开发利用场景。

## 国内政策与全球政策协同

经济社会发展是一个系统工程，必须综合考虑政治和经济、现实和历史、发展和民生、国内和国际等多方面因素。加强国际宏观政策协调是做好当前经济工作需要把握的重要课题。《决定》提出，要“健全国际宏观政策协调机制”。随着经济全球化深入发展，各国国内经济政策外溢效应增强，加强与主要国家的宏观政策协调是我国保持经济稳定、避免外部冲击、增强国际影响力的必要举措。

一方面，推进国际宏观经济政策协调。切实加强国际宏观经济政策沟通，重点在经济政策协同、发展规划对接、重大政策调整等层面开展对话；充分利用国际货币基金组织等传统多边组织和G20等新型多边机制，联合主要国家全面推动财政货币政策协同，把持好各国政策外溢效应，推动全球治理机制改革，构建国际宏观经济政策多边协调机制。另一方面，加强全球经济风险管控协作。推进国际金融风险监测、识别、评估领域的政策合作，建立重大国际金融风险一致性行动工作机制；加快建设全球产业链供应链风险共管机制，共同构筑安全稳定、畅通高效、开放包容、互利共赢的全球产业链供应链体系；开展人工智能等新兴领域治理国际合作，在保障信息安全、打破数据孤岛等方面加强协同治理，共同保障新兴行业的技术安全性、经济可靠性、风险可控性、社会公平性。此外，还要主动对接国际高标准经贸规则，主动参与世界贸易组织改革，积极推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》和《数字经济伙伴关系协定》相关进程；参与相关国际贸易投资规则的制定或修改，加快国内经济基础制度的适应性调整，提高国际经贸规则变革中的话语权；支持开放、透明、包容、非歧视性的多边贸易体制，建立同国际通行规则衔接的合规机制，建设更高水平开放型经济新体制，拓展经济高质量发展新空间。

（作者系中国宏观经济研究院市场与价格研究所研究员）

**健全宏观经济治理体系，发挥国家发展规划的战略导向作用，加强财政政策和货币政策协调配合，着力扩大内需，增强消费对经济发展的基础性作用和投资对优化供给结构的关键作用。**

——习近平总书记2022年10月16日在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告

新时代中国特色宏观调控理论是习近平经济思想的重要组成部分，注重战略统筹和政策协调是这一理论的重要实践创新。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）对“健全宏观经济治理体系”作出部署，提出“科学的宏观调控、有效的政府治理是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求”。健全宏观经济治理体系，关键就在内在政策统筹协调机制。我国宏观经济政策趋于目标多元化和工具多样化，这就要求我们既要注重调控工具创新，也要关注调控政策协调配合，加快构建制度化、常态化、长效化的政策统筹协调机制。重点要做到五个方面的协同，不断增强宏观经济治理能力。

## 各类经济政策之间协同

习近平总书记高度重视经济政策之间的协同配合，强调要“增强宏观政策取向一致性”。《决定》提出，要“促进财政、货币、产业、价格、就业等政策协同发力”。强化经济政策协调，是保持经济平稳增长的重要条件，既要发挥政策合力、提高政策效能，又要防止政策的错位效应，避免形成“合成谬误”或“分解谬误”。

其一，注重财政和货币政策之间的协调。财政政策和货币政策是宏观经济政策的两大抓手。要统筹好两类政策的总量匹配、结构平衡和节奏契合，提高二者在调控力度、时机等方面的协调