

# 加快开发利用公共数据资源



中心特聘教授张向宏则认为，应加快建立符合公共数据要素特性的价格形成和收益分配机制。“公共数据开发是否具有可持续性，取决于授权运营制度能否兼顾经济性和公益性。通过市场化机制确保公共数据开发主体获得成本补偿和利润，充分调动其开发公共数据的积极性。用于公共治理、公益事业的公共数据产品和服务可有条件无偿使用。”

收益分配方面，应按照“肯定数据资源的基础贡献，鼓励数据加工和运营的劳动价值、促进数据价值惠及全体人民”目标，推进机制模式探索，使运营收益最终投入造福全体人民的事业。

孟庆国提出，要避免滥用行政权力或市场支配地位，约定运营机构获得的授权和业务范围，规定其不得直接或间接参与授权范围内已交付的公共数据产品和服务再开发等。保障市场公平，要以公开招标、邀请招标、谈判等方式选择运营机构，授权运营活动开展要做好公示。

## 鼓励应用创新

释放公共数据价值关键在于找到可落地的应用场景。目前，公共数据在政务、金融、交通等领域的价值已经得到一定体现。例如，北京市对经营主体的登记、纳税、不动产、社保等高价值数据进行挖掘分析，为金融机构普惠金融业务提供支持。在交通领域，实时公交、航旅纵横等常用的产品和服务，也是基于公共数据开发利用产生的。

中国联通持续挖掘公共数据价值，为城市管理和基层治理提供有力数据支撑。在日前举办的2024年“数据要素×”大赛全国总决赛上，中国联通主导建设的“基于12345数据融合价值挖掘赋能基层治理”项目，获城市治理赛道应用实践奖。据介绍，该项目围绕城市治理的难点问题，探索出以数据为基础的“五个一”协同治理机制，以热线数据为主，汇聚政务服务、基层网格、企业、物联、视频等多源数据，运用大模型、区块链等技术，开展数据融合创新应用并取得较好成效——在诉求办理方面，服务满意率从88%上升至92%，工单办结率从95%上升至98%，平均办结天数从9天下降至7天。

“未来公共数据将在教育、医疗、环保、城市治理等领域发挥更大作用。”张向宏以城市治理为例解释说，通过分析城市交通、公共安全、人口分布等数据，可以为城市规划和管理提供更加科学的依据和决策支持；通过实时监测交通流量和拥堵情况，可以优化信号灯控制和路线规划，缓解城市交通压力。

也要看到，目前面向社会提供的公共数据产品和服务还不够充足，供给类型与需求场景不能很好匹配。下一步，要推动数据利用方式向共享汇聚和应用服务能力并重方向转变，更好满足广大经营主体对全国全量数据、地方精细数据等多样化需求。

《意见》特别强调要繁荣数据产业发展生态。“要支持更多数据技术创新应用，在起步期通过开放公共数据应用场景、政府购买服务等方式进行示范引领，为产业早期发展提

供帮扶。”孟庆国建议，通过落实研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等政策，为数据企业发展提供直接支持。从多方主体、多种维度为从事公共数据资源开发利用的企业赋能，凝聚行业共识，助力行业发展。

在魏亮看来，前期可以依托运营机构公开的公共数据产品和服务能力清单，鼓励更多经营主体对这些产品和服务进行再开发再利用，通过举办公共数据应用大赛、经验交流研讨会等形式吸引经营主体；从长期看，要综合运用财政、税收等手段，着力培育壮大数据产业，健全容错纠错机制，营造公平、透明、可预期的公共数据资源开发利用市场环境，不断增强产业内生动力。

## 统筹发展和安全

在公共数据资源开发利用过程中，其安全和个人信息保护是业界关注的问题之一。《意见》重申应当保密的公共数据不予开放，严格管控未依法依规公开的原始公共数据直接进入市场，禁止运营机构未经授权超范围使用数据。

《意见》重点提出和规范的公共数据授权运营，是在公共数据开发利用过程中统筹发展与安全的一项重要制度创新和实践探索。通过将公共数据授予特定运营机构进行加工处理，划定了明确且有限的数据安全监管对象和范围，在保障安全可控的前提下，向市场提供数据资源、产品和服务。”孟庆国说。具体而言，监管层面，各级党政机关、企事业单位应强化数据安全和个人信息保护，建立公共数据资源开发利用全过程监管责任机制。授权运营机构要加强自身安全管理能力和技术能力建设，完善安全管理体系，落实安全管理要求，履行数据安全主体责任。

技术层面，要增强技术和数据基础设施的安全保障能力，打造可信的数据开发利用环境，通过隐私计算、数据空间等技术促进数据可信流通。

“我们将始终坚持制度建设、能力建设和过程管理相结合，会同有关部门，将安全保障和权益保护贯穿公共数据资源开发利用全过程，保障相关主体各项权益，防范各类数据风险，不断增强企业和公众的获得感、安全感。”国家数据局数据资源司司长张望说。

重大物流基础设施等建设项目的用地用海需求将得到积极保障，其中包括物流通道、综合枢纽、工矿企业铁路专用线、公路服务区、港口码头、航海保障等。自然资源部近日印发的《关于加强自然资源要素保障促进现代物流高质量发展的通知》要求，加强自然资源要素保障，促进现代物流高质量发展。

物流是连接生产和消费的关键环节，物流成本水平是国民经济发展和综合竞争力的集中体现。自然资源部自然资源开发利用司有关负责人表示，2014年至2023年，全国物流仓储用地供应稳中有升，与同期工业用地供应趋势基本一致。但是，目前我国物流土地供应不均衡，物流仓储用地与工业用地的比值呈现出由北向南梯度减少的格局，东北最高，西部和中部地区其次，东部地区最低。

上述负责人表示，物流企业亩均税收约为工业企业的五分之一至三分之一，但有的地区对物流用地设置了较高的投资强度和税收贡献指标，考核指标有待进一步优化。同时，历史上采取划拨用地的物流设施面临升级改造难题。如铁路货运闲置土地用于物流产业项目，涉及土地性质、用途的变更，手续较复杂。

通知要求，对各地物流业发展规划确定的重点物流项目用地，可在土地利用年度

# 物流基础设施用地用海有保障

本报记者 黄晓芳

计划中优先安排。支持港口型枢纽用海用岛申报，在深远海养殖、海洋牧场、海上风电等规划和审批过程中，充分考虑海上交通物流设施建设需求。

今年2月，中央财经委第四次会议研究了有效降低全社会物流成本问题，强调降低全社会物流成本是提高经济运行效率的重要举措，要以服务实体经济和人民群众为出发点、落脚点，调结构、促改革，打通关键堵点卡点，有效降低运输成本、仓储成本、管理成本。今年7月，党的二十届三中全会明确提出要完善流通体制，加快发展物联网，健全一体衔接的流通规则和标准，降低全社会物流成本。

数据显示，我国全社会物流总费用占GDP的比重由2003年的21.4%下降到2023年的14.4%，但相比发达国家物流成本占GDP比重8%至10%而言，仍有进一步优化的空间。通知要求，统筹各类物流设施建设，落实

空间布局安排。在国土空间规划指导下，统筹考虑交通物流设施、商贸流通网点、物流仓储设施、枢纽场站设施、低空飞行保障设施、临时接驳转运设施、备用交易场地等需求，及时纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，合理保障空间供给。

通知要求，推进便民生活圈设施建设，健全城乡物流配送体系。结合物流发展相关专项规划，确定商业网点建设需求，合理安排县域商业设施建设用地，健全县乡村物流配送体系。全面推进一刻钟便民生活圈设施建设，落实新建社区商业和综合服务设施面积、应急仓储设施面积占社区总建筑面积的比例原则上不低于10%。

此次支持政策的一大亮点是，鼓励地方政府与铁路部门优先利用既有铁路场站，整合毗邻区域土地综合开发利用需求，共同推进铁路物流园建设。探索通过自主改造、

土地置换、引入第三方投资等方式，推动铁路货运场站布局调整或升级改造。

同时，指导农村集体经济组织使用集体建设用地兴办物流企业，或者与其他单位、个人以土地使用权入股、联营等形式共同兴办物流企业。对于符合条件的集体经营性建设用地，鼓励土地所有权人按照国家统一部署，通过土地使用权出让、出租等方式提供给其他单位或个人，用于物流及相关配套设施建设，增加物流用地市场供给。

此外，对于物流用地用海，将采取灵活的供应方式。通知明确，支持以长期租赁、先租后让、弹性年期出让等方式供应物流及相关配套设施用地，符合划拨用地目录的可采取划拨方式供地。城区商品批发市场异地搬迁改造，政府收回原有建设用地使用权后，可采取协议出让方式安排商品批发市场用地。

## 山东省东营市利津县凤凰城街道 乡土人才为乡村振兴赋能

近日，在山东省东营市利津县智联农现代农业产业园内，专家对种植户进行东方美857番茄品种的养护指导。“承包大棚2年的时间，专家不定期来到园区进行技术支持，保障农作物品质和产量，销售不用愁，每年收益6万元至7万元。”第一批享受大棚承包种植红利的吴女士介绍道。

发挥专家优势，整合更多资源，凝聚各类人才力量，带动本土人才的培养是利津县凤凰城街道重视人才工作的体现。近年来，凤凰城街道牢固树立人才是第一资源理念，积极主动进位，人才工作体制逐步健全、人才服务体系日趋完善。

抓好高端人才引进。立足利津县数字智慧农业温室项目，凤凰城街道加强与高校、科研院所产学研合作，探索构建“人才+项目”“人才+产业”“人才+课题”的高端人才引进模式，以产业链带动人才引进，构建以产聚才、以才兴产的良性互动格局。

做好优质人才回引。实施凤凰城街道“雁归工程”，积极引导农村青年人才返乡扎根，建立《凤凰城街道本土优秀人才信息库》，注重对致富带头人、外出经商和务工人员、高校毕业生中确定回引对象。

强化本土人才培养。多措并举壮大“新农人”队伍，支持“新农人”在乡村全面振兴中发挥更大作用。通过搭建培训平台、先进地区考察、网络远程教育等方式，不断提高现有本土人才的综合素质，使有想法、有能力、有技术的“新农人”得以大显身手，变“小才”为“大才”、变“良才”为“优才”。如今，在凤凰城街道，“新农人”的比例越来越高。

(数据来源:山东省东营市利津县凤凰城街道办事处) · 广告

## 济南海关所属东营海关 助力打造“蓝色粮仓”

近日，一批泰国进口的南美白对虾种虾在济南海关所属东营海关的严格查验后，顺利进入海南海壹水产种苗有限公司东营隔离场(以下简称“东营隔离场”)，接受为期15天的隔离检疫。东营隔离场是目前国内领先的进境种虾隔离检疫场。自2023年12月获得进境水生动物隔离检疫资质以来，东营海关已检疫进境种虾17批次2.43万尾，为养殖户提供了50亿尾优质虾苗。

对虾虾青素含量高，营养丰富，深受消费者喜爱。山东省东营市因其湿地滩涂环境成为对虾生长的理想之地，被誉为“中国对虾之都”。目前，东营市计划在2024年底实现种虾繁殖能力450亿尾，池塘养殖面积保持42万亩，工厂化面积突破140万平方米，对虾总产量突破7万吨。

为优化营商环境，帮扶企业顺利进口种虾，东营海关出台了一揽子政策。企业足不出户，就可以在线快速办理相关证件和开通查验绿色通道，有力保证种苗的存活率。

此外，针对进境种虾批次多、数量大、时间集中等情况，东营海关还创新启动“检疫许可证台账式核销”模式，指导企业分区申报，成功减少“空池率”，提高了场地使用率。“检疫申请手续从原来的1至2周缩短到现在的2至4天，虾池的利用率也从60%提高到全利用。”隔离检疫场负责同志表示。

这些措施将进一步提升东营市对虾养殖业的竞争力，推动地方经济实现高质量、可持续的健康发展。东营海关将持续优化口岸营商环境，复制推广“智慧海关”建设成果，不断创新，持续助力国外优质种质资源引进，高效服务外贸高质量发展。

(数据来源:济南海关所属东营海关) · 广告

## 济南市打击走私办公室 创新开展反走私“进校园”活动

抵制走私，从我做起！近年来，山东省济南市口岸和物流办公室(济南市打私办)秉承“宣传也是打私”工作理念，创新开展反走私“进校园”活动。通过“小手拉大手”，学生影响家长，带动全社会等形式，提升全民反走私意识，为高水平对外开放营造良好发展环境。

结合普法宣传进校园活动，济南市打击走私办公室多次邀请缉私专家到学校授课，抵制走私、保护濒危动植物；在济南东方双语实验学校设立“泉城反走私志愿服务岗”、成立“反走私学生志愿服务队”、建设校园反走私主题教育宣传文化广场，发动鼓励学生自编自导反走私文化节目。

在今年《全国打私办关于反走私“五进”主题宣传活动暨反走私综合治理普法教育示范点评选情况的通报》中，济南东方双语实验学校被评为全国首批8个反走私综合治理普法教育示范点之一。学校相关负责人表示，开展反走私普法宣传，在孩子们心中种下反走私的种子，可助力其一生健康成长。

此外，济南市打击走私办公室还积极承办全国大学生反走私创作大赛，开展进校园宣讲活动，以赛为媒、以赛促融、以赛反私，推动青年学生并带动全社会反走私意识普遍提升，为实现高质量发展和高水平安全良性互动贡献济南反走私智慧和力量。

(数据来源:济南市打击走私综合治理办公室) · 广告

## 福建省泉州市 高效推进“两高替代工程”

随着近年来城市快速发展，穿越福建省泉州市区的南北高干渠输水通道水源保护压力日渐增大。为彻底解决南北高干渠污染风险，保障供水安全，泉州市2023年启动建设金门供水水源保障南高干渠供水替代工程和泉州北高干渠功能调整输水工程，并称“两高替代工程”。2条封闭式供水通道将替代原有南北高干渠的供水功能，力争于2025年底把晋江的优质原水安全而高效地输送到晋江、泉州、惠安、泉州台商投资区、晋江、石狮等地区。项目开工建设以来，泉州市水利局加强督促指导，确保项目有序高效推进。截至目前，“北高替代工程”已完成年度投资约2.27亿元，占年度计划的75.67%；“南高替代工程”已完成年度投资约2.16亿元，占年度计划的77.14%。

“北高替代工程”隧洞掘进施工采用当前国内隧洞开挖领域先进的TBM和盾构机开挖工艺，既降低施工对周边村庄、厂房、道路、清源山风景名胜以及支洞开挖对生态的影响，少征地约160亩，又提高施工的安全可靠性，缩短工期约7个月；“南高替代工程”顶管段采用大口径、长距离和复杂地层下的顶管非开挖新型施工工艺，不仅大大提高穿江施工的安全性，有效降低施工风险，还节省土建投资约654.2万元。

(数据来源:福建省泉州市水利局) · 广告

在业务旺季，如何提升快递服务的效率与质量，成为业内各方关注的焦点。快递企业要注重末端服务质量；充分利用云计算、人工智能等手段，提升快递服务自动化、智能化水平。

随着电商大促活动的陆续开启，我国快递业务正式进入旺季。国家邮政局监测数据显示，10月22日，全国邮政快递业揽收快递包裹7.29亿件，同比增长74.0%，单日业务量再创历史新高。

这些年，我国单日快递业务量持续快速增长。从2014年的单日最高1.03亿件，到2021年的6.96亿件，再到今年的7.29亿件……持续攀升的数据不仅展现了我国超大规模的市场优势，也充分反映出我国快递业的发展韧性。近年来，快递业不断满足人民群众个性化、多样化、品质化服务消费需求，为经济高质量发展提供了有力支撑。

快递网络建起来，货物、资源就能充分流动。数据显示，今年前三季度，全国网上零售额10.89万亿元，同比增长8.6%。支撑起这些的，就是四通八达的快递服务。如今，我国已建成了覆盖全国、深入城乡、通达全球的邮政快递服务网络；大动脉上，超400个快递专业类物流园区、逾3000个各类分拨中心，串联起单程超4870万公里、日均寄递超7亿件的快递服务网络；微循环里，900多个县级寄递共配中心、33.78万个村级寄递物流综合服务站，逐渐消除了城乡用邮需求的鸿沟。

快递业务旺季也是一场物流服务大比拼的赛季。眼下，各大电商的促销活动还在火爆进行中。同时，随着一系列扩内需促消费政策落实落地，消费市场潜力也会得到不断释放，将进一步推动快递市场规模的持续扩增。在业务旺季，如何提升快递服务的效率与质量，便成为业内各方关注的焦点。

对消费者来说，网购的热情，除了商品的品质，便捷、高效的快递服务也是一个重要因素。这就要求快递企业在旺季时，更要始终把服务质量特别是末端的服务质量摆在重要位置。某种程度上，又快又好的投递服务，会大幅提升消费者买买买的积极性。

今年是邮政快递业自2010年以来第15次迎战快递业务旺季，业内企业积累了很多经验做法。比如，积极做好与电商平台沟通协调工作，合理安排仓储计划和发货节奏，通过“上仓下配”的方式帮助商家减少大促发货排队时间，加速快递包裹转运速度，提升物流履约时效等。但相对来说，在末端服务上，城市和农村、地区与地区之间依然存在较大差异。

优化配送网络是提升服务能力的重要举措。快递企业要充分利用云计算、人工智能等手段，提升快递服务的自动化、智能化水平，提高服务效率。通过大数据分析，一方面能精准预测快件进出港的高峰时段，实时掌控转运情况，实现资源合理调配；另一方面，根据件量的多少，末端网点可提前安排人力和车辆，确保每一件快递包裹都能及时送达。有条件的网点还应积极引用无人车、无人机等智能化工具，保障末端中转运输时效，提升投递服务能力。

今年3月起施行的《快递市场管理办法》提出，国务院邮政管理部门会同国家有关部门支持建设进出境快件处理中心，在交通枢纽配套建设快件运输通道和接驳场所，优化快递服务网络布局。相关部门也要鼓励快递企业增加末端网点的数量，提升覆盖范围。支持快递企业通过资源整合、合作协同开展共同配送。尤其是在中西部地区，要鼓励快递企业不断加强服务供给，加大对边远地区运力投入，实现场地、车辆、人员、包裹、线路的共享，降低物流配送成本，让快递服务的触角延伸到基层末端。

本版编辑 祝君壁 李和风 美编 王子莹