

英国新发展战略聚焦重振工业

近日,英国工党政府颁布7年来首个工业发展战略——《投资2035:英国的现代工业战略》(以下简称《战略》)绿皮书,受到各界关注。工党政府将促进经济增长作为首要任务,并将振兴工业作为增长核心。

工业战略将利用英国传统工业优势并释放新增长潜力,在产业数字革命、技术加速迭代的新时代保持英国的工业竞争优势,并在新兴工业领域取得领先地位。《战略》将采取一系列综合政策措施,通过加大技能培训、吸引海外人才、挖掘数据潜能、促进研发和技术应用、促进融资便利、优化市场竞争、监管规则以及改善能源、电力、基础设施网络等,解决制约英国工业企业扩大国内投资、吸引海外投资的阻碍因素。

英国商业和贸易大臣雷诺兹表示,新的现代工业战略将为投资者带来稳定的政策及市场环境,让企业有信心规划未来10年及更远未来的发展。英国财政大臣里夫斯表示,政府决心发挥英国的增长潜力,以重建英国,让英国变得更加富裕。微软英国公司首席执行官克莱尔·巴克利将担任新成立的“工业战略咨询委员会”主席,该委员会将利用其专业知识,与企业、工会、地方政府等利益相关者合作,为工业战略的发展提供咨询建议。里夫斯表示,政府承诺赋予该委员会独立的权力和责任,以推进新工业战略。

多年来,英国制造商一直呼吁政府制定新的产业战略,使企业在经历脱欧、新冠疫情、能源价格及高通胀冲击下,对长期工业政策方向恢复信心并消除不确定性。《战略》承认,近年来英国经济面临多轮冲击,导致消费支出减少、商业投资低迷、工人失业率上升和货物贸易萎缩。虽然英国经济在复苏,但根本性、长期性的挑战并没有得到解决,过去15年英国生产率增速放缓,其放缓程度比其他发达经济体更为明显。在生产率增长放缓的背景下实际工资增长乏力,今年7月的实际平均工资与2007年12月相比仅高出0.5%,意味着多年来英国民众平均生活水平及购买力没有明显增长。

《战略》将聚焦制约生产率增长的长期挑战,同时把握经济增长挑战背后人工智能、数字化、净零排放转型等发展机遇,重点解决四大核心问题:一是总体投资水平低。英国在总体投资强度上位列经合组织国家倒数,主要原因是英国私营部门投资水平低,每年约有40%的企业完全不进行投资活动,且私营部门投资在不同行业、不同规模公司和地区之间差异大。二是地区发展不平衡。英国经济的主要增长动力来自伦敦及英国东南部核心区,占英国总人口69%的其他城市及地区表现落后。除伦敦外的八大城市,其实际经济产出和潜在产出之间的差距高达470亿英镑。解决地区发展不平衡问题可以提高数百万人的生活水平。三是技术及先进知识应用普及率低。虽然英国在世界知识产权组织“2024年全球创新指数”中排名第五位,但在技术应用方面仅排名第31位,特别是英国企业在采用数字技术方面更为落后。四是市场活力放缓。

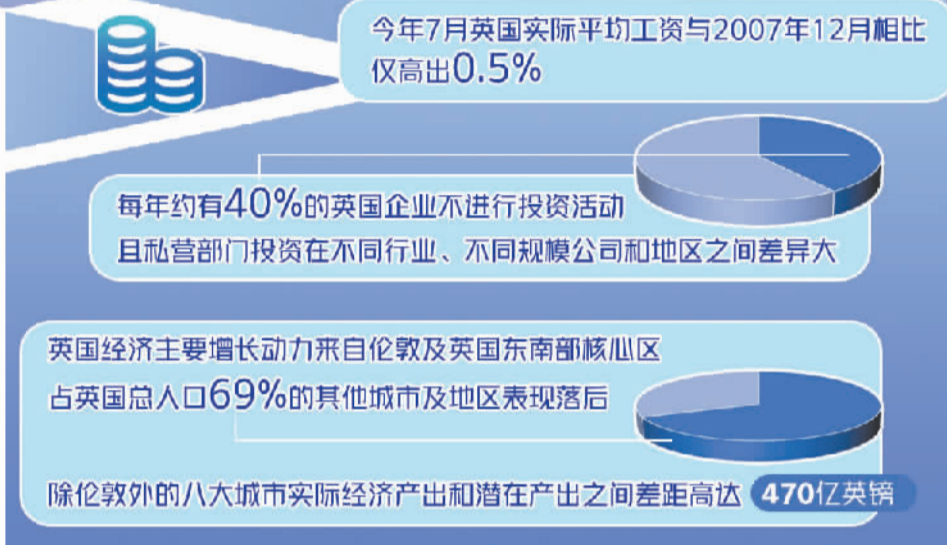


这是7月22日在英国范堡罗国际航空展联合飞机公司展台拍摄的无人直升机模型。(新华社发)

近几十

年来,英国的市场活力一直在下降。市场活力将促进劳动力和资本从生产率较低的企业转向生产率较高的企业,从而提高整体经济生产率。

《战略》被寄予以工业现代化巩固英国经济基础、开启经济十年复兴的使命,将推动实现重建英国、创造更好就业、释放投资、提高民众生活水平的增长目标。同时,还将支持净零排放、区域增长、经济安全和复原力作为辅助目标。具体而言,《战略》将在先进制造业、清洁能源、创意产业、国防、数字技术、金融服务、生命科学以及知识和商业服务8个方面培育增长优势。在先进制造业方面,英国工业正处在净零排放和数字化转型的投资机遇期,《战略》将通过建立一流大学及科研网络、扩大风险投资规模及促进贸易开放等政策措施带动制造业投资。在清洁能源方面,2030年低碳行业可在英国创造高达72.5万个就业岗位,清洁能源转型将减少英国对化石能源进口的依赖,提升能源安全水平。《战略》提出解决英国清洁能源投资普遍面临的高投资规模门槛、劳动者技能短缺问题,并赶上德国、北欧等国家的国家发展水平。在国防方面,《战略》将实现政府“制定国防工业战略,将安全和经济重点发展领域相结合”的目标,通过投资带动创新,加强人工智能、量子力学、太空技术的军工应用,并促进军事出口。在数字技术方面,《战略》认为数字行业及以人工智能为代表的技术进步正在改变英国经济。《战略》将重点关注数字技术应用及商业化,既支持规模较小、不太成熟、更具颠覆性的企业,同时也支持在现有领域规模较大、成熟的企业。在金融方面,政府将巩固伦敦金融中心在吸引国际资本、为企业企业提供融资服务的核心作用,重点与金融服务业合作,为英国工业产品和服务向新兴市场 and 增长型市场出口提供便利,同时促进英国成为绿色企业寻求净零转型融资的全球首选地。



英国各界对《战略》的评价褒贬不一。英国智库政府研究所表示,《战略》的出台反映出自由放任的经济治理模式已经过时,取而代之的是工业战略和产业政策。《战略》在包括增强劳动力技能培训、改善基础设施和支持创新的“传统工业战略”基础上更进一步,将市场环境、监管规则、国际贸易和吸引海外投资等纳入战略视野,体现了工党政府试图从更全面的影响因素、更为综合的政策角度推动工业现代化,这是《战略》的一个明显创新。此外,《战略》的主题是增长,但其包括的多个目标(如净零排放、经济复原力和区域再平衡等)可能会相互冲突。产业政策涉及支持制造某种产品或扩大某种产品交易市场,可能会导致部分消费群体受益,另一部分消费群体受损,影响民众对《战略》的支持和情绪;追求净零排放的目标可能导致企业作出短期内成本超过收益的投资决策,影响短期增长;追求复原力建设的目标可能阻止英国企业基于成本和利润核算来选择全球市场上最有投资价值的目标国

家。智库“变化欧洲中的英国”分析认为,新工业战略存在的主要问题是缺乏支持工业现代化的资金来源细节。《战略》包括众多的产业政策,如投资基础设施、能源电力网络、促进研发和支持落后地区经济增长等,这些项目都需要大量资金。保守党回应认为,《战略》未回避约翰逊政府时期提出的英国地区经济增长不平衡问题,给“落后地区”工业发展创造了机会。《战略》强调升级英国落后的基础设施是明智的,承诺投资网络宽带、电力网络、铁路和公路将提升“互联互通”水平,并为增长奠定基础。有证据表明,改善跨区域连通性可以吸引新的投资并提高生产力。不过,《战略》没有考虑地缘政治因素,这是一个明显的忽视。同时,脱欧也基本未被提及。尽管脱欧后英国与欧盟的贸易关系重构持续拖累英国投资、贸易和经济增长,但《战略》回避了这个问题,也未提及严重依赖欧盟供应链和市场的制造业(如汽车制造业)如何在欧洲单一市场之外发展。

高质量共建“一带一路”

陈小方

雅万高铁对印尼经济拉动作用明显

“我梦中有一条红色的飘带,在千岛之国穿行。一刹那就带我来到群山之间,体会流动的魅力和全新改变……”一首中印尼双语歌曲《雅万的红飘带》在印尼传唱开来。歌曲唱出了印尼民众对雅万高铁的喜爱,也道出了雅万高铁通车以来给印尼社会带来的深刻变化。

现代化的设计和与印尼文化的巧妙融合,让位于东雅加达的哈利姆高铁站成为一个新地标。一楼、二楼的商业区已形成规模,拥有快餐店、冷饮店、咖啡店等多种业态,不仅让旅客流连忘返,也让商家们吃上了“高铁饭”。

同样,在雅万高铁另一端,万隆地区的帕达拉朗站和德卡鲁尔站,在高铁的“虹吸效应”下,周边的商铺不断聚集。

雅万高铁连接印尼经济实力最强的雅加达首都特区和人口最多的西爪哇省,肩负着连接爪哇岛中心城市、加强周边城市互联互通、带动区域经济发展等重要使命和功能。

清华大学公共管理学院助理研究员刘凯认为,依托雅万高铁打造的爪哇地区大型综合交通枢纽,形成了贯通爪哇岛经济腹地的便捷通道,直接促进以雅加达为中心的首都地区和以万隆为中心的爪哇经济腹地的经济、社会、产业、交通大融合,人才、技术等要素资源在沿线城市间共享。

“雅万高铁不仅给西爪哇省带来了客流,还带动了‘经济流’,为发展插上了腾飞的翅膀。”西爪哇代理省长贝·特里亚迪感叹道,雅万高铁对当地的社区经济和中小微企业的影响非常积极,也为万隆这座旅游名城

注入新的动力。

印尼旅游与创意经济部首席专员妮娅·尼斯查雅说:“万隆是一座旅游名城,气候舒适、风景旖旎。雅万高铁解决了印尼交通拥堵问题,这将帮助万隆吸引包括中国游客在内的更多国际游客前来,更加便捷地感受万隆的美景、美食和历史文化。”

为了提升旅行体验,雅万高铁建设运营主体印尼中国高速铁路有限公司(KCIC)依托万隆独特风情和丰富的旅游资源,积极探索“高铁+旅游”的融合发展新模式,持有高铁票的游客可享受免费乘坐班车和进出旅游区的优惠,持续打造黄金旅游通道。

雅万高铁对印尼经济的拉动作用十分显著。印尼国有企业部长艾瑞克·托尔今年7月在乘坐雅万高铁后表示,高铁不仅缩短了旅行时间,还能更有效地利用能源。通过使用电能,雅万高铁每年可以节省3.2万亿印尼盾的燃料。艾瑞克还表示,在经济贡献方面,雅万高铁项目在2019年至2023年间为雅加达和西爪哇贡献了86.5万亿印尼盾的国内(地区)生产总值。

印尼前总统佐科多次乘坐雅万高铁,对安全平稳舒适的乘坐体验给予高度评价。印尼5次向雅万高铁项目发出邀请,对运营维护、人员培训等方面的工作予以肯定。有关数据显示,在雅万高铁助力下,印尼全球竞争力快速提升,由2018年的第45位一路攀升至2024年的第27位,经济增长速度居东盟首位。

与世界相交,与时代相通。雅万高铁高质量运营一周年的成功实践,充分证明了中

国制造、中国技术的先进性、安全性、稳定性和适用性,展现了中国高铁技术创新成果和基建硬实力,为中国同印尼和其他国家在共建“一带一路”框架下开展更多合作起到了

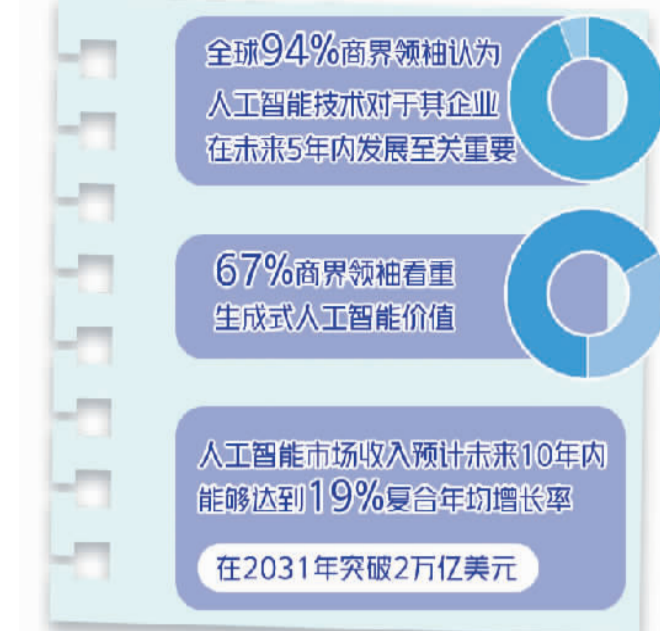
示范效应。

如今,在印尼普通民众的心中,雅万高铁不仅连接了雅加达和万隆两座城市,更连接了印尼的现在和未来。



10月17日,一列雅万高铁高速动车组驶入印度尼西亚帕达拉朗站。

新华社记者 徐钦摄



重视人工智能

日前,国际电信联盟与德勤联合发布《人工智能向善影响》报告,重点探讨了人工智能如何助力实现联合国可持续发展目标。报告指出,目前人工智能技术已经无处不在,但其进一步的推广仍然面临障碍。为了破除有关阻碍,使人工智能技术释放更大红利,其标准化建设至关重要。

人工智能技术无处不在。报告指出,诞生于大概70年前的“人工智能”概念近年来备受关注,尤其是自2022年底生成式人工智能取得较大发展以来,大量机构都在研究其潜力。该技术按照人们的需求产出文字、图像、视频的能力,使其在医疗卫生、金融、娱乐等领域得到了广泛应用。全球94%的商界领袖认为,人工智能技术对于其企业在未来5年内的发展至关重要,67%的商界领袖看重生成式人工智能的价值,正在加大投资。人工智能市场收入预计未来10年内能够达到19%的复合年均增长率,在2031年突破2万亿美元。同时,定制化的人工智能技术满足了不同领域的特定需求,未来还有巨大潜力对卫生、教育、能源、农业、金融等行业带来积极影响。

人工智能推广仍有阻碍。报告指出,人工智能的潜力尚未完全释放,生成式人工智能在推广部署使用上,除了受到投资规模限制外,还面临着诸多阻力和障碍,其中包括对合规性的担忧、技术专家的短缺以及风险管控的困难。对2000位商业和科技领袖的调查显示,尽管对于生成式人工智能的热情仍然高涨,受访者认为在信任、劳动力适应以及务实结果等方面,还有很大的挑战需要克服。报告称,推动生成式人工智能从概念验证和实验项目阶段向大规模应用阶段转变是当前的主要挑战。风险管理、治理建设、劳动力升级、信任建立、数据管理的重要性尤为突出。

加强标准建设意义重大。报告指出,标准的意义在于提供了技术规范 and 最佳实践,对于建立有效的规范体系 and 政策框架至关重要。当前许多组织正在积极开展人工智能的标准化工作,涉及从广义定义标准到具体技术指标的方方面面,意在实现跨行业 and 技术的适用性,进而确保人工智能技术的使用安全有效。其中,由国际标准化组织、国际电工委员会、国际电信联盟共同开展的世界标准合作倡议发挥了关键作用。该倡议的任务就是通过共识加强全球人工智能规范体系制定,通过国际合作促进人工智能技术安全、负责、有效的跨领域应用。日前在印度新德里举办的国际人工智能标准峰会上,就通过多边合作推进了在人工智能水印、多媒体真实性、深伪检测技术等领域的标准制定。

服务于可持续发展目标。报告认为,在消除贫困上,人工智能可以帮助改善金融服务并优化农业实践;在实现零饥饿上,人工智能可以用于提高农业产量,并且优化供应链减少浪费;在健康与福祉方面,人工智能可以帮助医疗诊断并加速新药研发;在优质教育上,人工智能可以提供个性化学习辅助并提供针对性的反馈评估;在可负担的清洁能源上,人工智能可以优化电网运行并帮助可再生能源的发电和储能;在气候行动上,人工智能可以帮助预测气候变化和开发低碳技术;在保护海洋和海洋资源上,人工智能可以助力海洋监测以及发展可持续渔业。报告指出,通过加强标准化建设,人工智能技术的应用将更加广泛,也将更好地全面服务于联合国可持续发展目标。

雅万高铁项目在2019年至2023年间为雅加达和西爪哇贡献86.5万亿印尼盾国内(地区)生产总值

在雅万高铁助力下 印尼全球竞争力快速提升由2018年第45位一路攀升至2024年第27位经济增长速度居东盟首位