

□ 本报记者 亢舒

# 政策组合拳力促房地产市场止跌回稳

在10月17日举行的国新办新闻发布会上，住房和城乡建设部、财政部、自然资源部、中国人民银行、国家金融监管总局等部门聚焦房地产市场面临的堵点难点，介绍了一系列含金量高、操作性强、力度大的举措。预计各部门将持续推进政策落地见效，推动房地产市场止跌回稳。

## “四个取消、四个降低、两个增加”

住房和城乡建设部部长倪虹将推动市场止跌回稳的“组合拳”概括为“四个取消、四个降低、两个增加”。

“四个取消”，即充分赋予城市政府调控自主权，城市政府因城施策，调整或取消各类购房的限制性措施。主要包括取消限购、取消限售、取消限价、取消普通住宅和非普通住宅标准。

“四个降低”，即降低住房公积金贷款利率0.25个百分点；降低住房贷款的首付比例，统一一、二套房最低首付比例到15%；降低存量贷款利率；降低“卖旧买新”换购住房的税费负担。通过落实这些已出台的政策，降低居民购房成本，减轻还贷压力，支持居民刚性和改善性住房需求。

“两个增加”为本次发布会首次披露。一是通过货币化安置等方式，新增实施100万套城中村改造和危旧房改造。倪虹介绍，货币化安置可更好满足群众自主选择房型、地点等要求；居民可直接搬入新居，不像以前建设安置房要等十几个过渡期；对城市而言可消除安全隐患，改善居住环境，完善城市功能；在当前房地产供需关系发生重大变化的情况下，有利于消化存量商品房。二是年底前将“白名单”项目的信贷规模增至

4万亿元。国家金融监管总局副局长肖远企介绍，今年初以来，住房和城乡建设部、国家金融监管总局建立城市房地产融资协调机制，把合规房地产项目纳入“白名单”，推动金融机构增强对房地产“白名单”项目融资支持力度。截至10月16日，“白名单”房地产项目已审批通过贷款达到2.23万亿元。预计到今年底，“白名单”项目贷款审批通过金额将翻倍，超过4万亿元。

房地产融资协调机制有效解决了房地产项目资金短缺问题，推动房地产项目实现良性运转，在全国保交房推进中起到了关键作用。随着“白名单”项目信贷规模的进一步增加，房地产融资协调机制将在促进房地产市场止跌回稳中发挥更积极作用。

## 金融支持房地产作用不断显现

房地产金融政策对助力房地产市场止跌回稳，推动构建房地产发展新模式发挥积极作用。中国人民银行副行长陶玲介绍了相关举措及取得的进展。

降低存量房贷利率。陶玲介绍，9月29日，央行发布公告，完善商业性个人住房贷款利率定价机制。10月12日，主要商业银行发布了操作细则。预计大部分存量房贷将在10月25日完成批量调整，总体预计会在10月31日前全部完成。此举将为已购房居民节省房贷。预计存量房贷利率将平均下降0.5个百分点左右，总体上将节省利息支出1500亿元，惠及5000万户家庭、1.5亿居民。

统一房贷最低首付比例至15%，将更好支持刚性和改善性住房需求。目前，除北京、上海、深圳3个一线城市自主采取

差异化安排外，全国绝大多数城市不再区分首套、二套房，最低首付比例统一调整为15%。

延长两项房地产金融政策期限。此举有利于稳定房企融资，改善行业资金状况。同时放宽贷款用途，有助于房企改善资金状况。

优化保障性住房再贷款政策。5月17日，央行宣布设立3000亿元保障性住房再贷款，激励银行发放商业贷款，支持收购已建成未出售商品房用作配售型或配租型保障性住房。此举有助于推动存量商品房去库存。9月24日，央行提供的再贷款资金比例由原来的60%提高到100%，增强对银行和收购主体的市场化激励，加快推动房地产市场去库存。

支持收购房企存量土地。央行会同有关部门正在抓紧研究，允许政策性银行、商业银行向有条件的企业发放贷款，收购房企存量土地，央行提供必要的专项再贷款支持。

肖远企介绍，要打好房地产各项融资工具的“组合拳”，形成集成规模效应，增强精准适配性。房地产融资工具有开发贷款、个人按揭贷款、经营性物业贷款等，要把不同融资工具的独特优势发挥出来。将根据不同房地产企业和房地产项目，针对不同阶段的融资需求，量身定制个人专属金融产品，提高融资支持的精准性、及时性和有效性。

## 房地产市场开始筑底

对于近期的房地产市场，倪虹介绍，有关部门出台了财税、金融等一系列政策措施，地方政府因城施策，取消或调减了限制

性措施，支持居民刚性和改善性住房需求，有效提振了市场信心，政策效果已开始显现，房地产开发投资、新建商品房销售等主要指标降幅继续收窄。从市场反应看，看房量、到访量明显上升，销售量也有不同程度增长，房地产主要指标明显好转。

广东省住房政策研究中心首席研究员李宇嘉观察到，国庆假期至今，已有15个省份、70多个城市推出活跃市场的具体措施，从商品房市场表现来看，无论是带看还是成交，新房还是二手房，都出现了明显增长。

北京链家研究院分析师冷会介绍，10月1日至15日，北京市二手住宅网签量为5252套，与去年同期相比增长52.9%，从工作日日均网签量看，10月上半月日均网签量明显高于9月上半月，预计10月网签量将超过9月份。

李宇嘉认为，近期商品房市场企稳态势明显，除了政策产生“降成本、降门槛、提预期”的综合效应以外，多个部门、多个省市一起发力，叠加“百城千企商品房促销活动”在10月份密集启动，100个以上城市、千家房企和经纪机构参与、2000个商品房项目参加了促销，提振了市场信心。

“中国的房地产在系列政策作用下，经过3年调整，市场已开始筑底。”倪虹说，要同心协力，把“组合拳”打好，狠抓落实，让政策效果充分显现，让群众享受政策红利。对于解决好群众住房问题，我国将一手抓保障，一手抓市场。以政府为主保障群众基本住房需求，通过市场来满足群众多样化改善性住房需求。各城市在结合当地实际优化完善房地产政策的同时，要加大保障力度，兜牢住房保障这个底线。

近日，主打“纯手工”的蜡瓶糖等网红零食被曝存在食品安全风险，引发人们对相关食品安全的关注。

网红零食之所以走红，与社交媒体以及第三方平台的造势分不开。一些商家以“纯手工”“无添加”为卖点，利用熟人关系、口碑传播等宣传营销方式，将自制食品打造成“网红”销售。一些消费者出于跟风、从众或猎奇心理，过于相信“网红”产品的营销，忽视了对产品生产许可、配料及生产日期等的关注，自身权益容易受到损害。

赵梅

《网络食品经营监督管理办法》对网络食品宣传销售、经营者经营信息及查处都有明确规定，但网红食品监管存在一定难度。要让网红食品吃得放心，监管部门、第三方平台、商家应各负其责。

食品监管部门要加强监管，建立区域内网红零食加工企业和商家台账，通过日常监管和明察暗访，严防“黑作坊”和“三无产品”变身“网红”；依法对违规商家进行严肃处理 and 处罚，形成震慑。第三方平台要通过上架、直播前检查和不定期抽查等方式把好安全关，为不具备安全检测能力的商家提供检测协助，对有侵害消费者权益的商家及时作出处罚或下架等处理。商家要诚信守法经营，多在产品质量上下功夫，在守住食品安全底线基础上寻求口感和外观等方面的创新。

消费者也要更加理性，不能因为是“网红”就忽视食品安全，平时要多留意食品安全相关科普知识，增强自我保护意识和识别判断能力。

## 税务总局发布新版《“走出去”税收指引》

本报北京10月17日讯(记者董娟娟)国家税务总局17日发布《“走出去”税收指引》(2024年修订版)。新版《指引》旨在为我国“走出去”纳税人提供涉税政策、管理、服务内容索引与辅导，帮助纳税人在海外有效规避税收风险，为构建增长友好型环境、推动国际经贸往来和经济发展作出积极贡献。

据了解，此次修订是继2017年首次发布以来的第三次修订，将涉税服务事项由原来的99个扩充至120个。同时，新增了“外贸新业态税收政策”和“‘税路通’服务品牌”两个章节，更新补充了2021年至2024年生效的税收政策文件及税收协定有关内容。

## 全球南方国家智库论坛在京举行

本报北京10月17日讯(记者敖蓉)由中共中央对外联络部与中央广播电视总台联合主办的“和平·发展·安全 携手共建命运与共的繁荣世界”全球南方国家智库论坛16日在北京举行。

活动现场，中国社会科学院、中央广播电视总台研究院、俄罗斯高等经济学院、印度“新南亚论坛”、土耳其帕夫经济政策研究基金会等40家“全球南方”智库共同签署并发布《全球南方国家智库携手共建命运与共的繁荣世界倡议》。倡议呼吁加强发展合作、促进公平正义，努力推动“全球南方”国家发出更响亮的声音，共筑和平、安全、繁荣、进步的人类命运共同体。

苦奋斗，才能为对口援藏工作提供不竭动力。

## 三、奋力开创新时代对口援藏工作新局面

习近平总书记在中央第七次西藏工作座谈会上强调指出：“中央支持西藏、全国支援西藏，是党中央的一贯政策，必须长期坚持，认真总结经验，开创援藏工作新局面。”新时代新征程，更要站在新的历史起点之上，深入贯彻落实总书记重要指示精神和党中央决策部署，牢牢把握铸牢中华民族共同体意识这一主线，把握以人民为中心这一根本立场，把握高质量发展这一首要任务，把握西藏边境地区这一国家安全屏障，推动各民族交往交流交融、改善民生凝聚人心、特色优势产业发展、兴边富民等工作走深走实。

必须坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线。铸牢中华民族共同体意识是习近平总书记提出的马克思主义民族理论的重大原创性论断，是新时代党的民族工作之纲，也是西藏工作的战略性任务。深刻理解和全面把握铸牢中华民族共同体意识的重大意义和重点任务，是做好对口援藏工作的根本遵循。

必须坚持以人民为中心的根本立场。习近平总书记强调，要坚持以人民为中心的发展思想，让各族群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。坚持以人民为中心、民生导向，体现了中国共产党的宗旨意识，是做好对口援藏工作的出发点和落脚点。

必须坚持以人民为中心的出发点。习近平总书记强调，要坚持以人民为中心的发展思想，让各族群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。坚持以人民为中心、民生导向，体现了中国共产党的宗旨意识，是做好对口援藏工作的出发点和落脚点。

【作者系中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员】

# 奋力开创新时代对口援藏工作新局面

白 鹭

西藏工作关乎党和国家工作大局，在边疆治理、国家治理中具有特殊重要的地位。1994年7月，中央第三次西藏工作座谈会作出对口支援西藏的重大决策部署，明确提出“分片负责、对口支援、定期轮换”的工作方针。三十年来，党中央坚持把对口援藏作为维护祖国统一、加强民族团结、铸牢中华民族共同体意识的重大举措和推进中华民族伟大复兴伟业的重要战略安排，以边疆之事守中央之要，以举国之力振兴一域。尤其是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以更大力度、更实举措谋划和推进对口援藏工作，开创了新时代援藏工作新局面。习近平总书记高度重视，亲自谋划、亲自部署、亲自推动对口援藏工作。中央有关单位、有关省市及企业与西藏各族人民一道，同心戮力、拼搏奉献、接续奋斗，构建起全方位、多层次、宽领域的援藏工作新格局，为推动新时代西藏长治久安和高质量发展注入强大动力。

## 一、深刻认识对口援藏工作的重大意义

对口援藏是马克思主义民族理论中国化时代化的重要成果。因应西藏特殊情况及需要，中国共产党创造性提出对口援藏政策，以解决西藏人民群众美好生活需要为中心，以解放和发展生产力为重点，以铸牢中华民族共同体意识为主线，走出一条中国特色解决民族问题正确道路。进入新时代，对口援藏工作在理论和实践方面不断创新，成为习近平经济思想和习近平新时代中国特色社会主义思想关于边疆治理重要论述等思想理论在西藏的生动实践，谱写了习近平新时代中国特色社会主义思想“西藏篇”。

对口援藏是社会主义制度优越性的集中体现。世界上没有哪一个执政党像中国共产党一样，对一个边疆地区的发展倾注如此心血；也没有哪一个国家能够像中国一样，发挥

制度优势，汇聚全国之力，三十年如一日，坚持不懈地支援西藏地区的建设和发展。对口援藏不仅是中国共产党践行初心使命、体现人民立场的必然选择，更是先富帮后富、最终实现共同富裕、建设社会主义现代化西藏的必由之路。

对口援藏为世界贡献了多民族国家治理的中国方案。对口援藏作为中央主导的系统治理工程，不仅解决了区域发展非均衡性难题，兼顾发展与平衡，实现了制度优势向治理效能的转化，更进一步培育了不同区域、各族人民休戚与共、守望相助的“命运共同体”意识，强化了国家和制度认同，为世界贡献了解决民族地区发展、多民族国家治理难题的中国方案、中国经验、中国智慧。

## 二、深刻把握对口援藏工作的成功经验

三十年来，在党中央坚强领导下，各有关方面紧紧围绕西藏中心工作，聚焦“稳定、发展、生态、强边”四件大事，凝心聚力，接续奋斗。对口援藏事业薪火相传，思路更加务实、机制更加顺畅、形式更加丰富、成效更加明显。西藏民族团结和长治久安进一步巩固，社会经济文化各方面取得跨越式发展，生态环境保护取得长足进步，国家安全和边境稳定得到有效保障。实践证明，对口援藏工作的重大决策是完全正确的，必须作为一项具有重要战略意义的工程长期坚持下去。站在历史节点，回顾援藏历程，认真总结经验，对于推动新时代对口援藏工作高质量发展具有重要理论和现实意义。

必须坚持以党中央集中统一领导。习近平总书记强调：“做好新时代西藏工作，必须坚持党的全面领导，全面加强党的建设。”历史充分证明，没有中国共产党就没有社会主义新西藏，就没有西藏各族人民今天的幸福生活。尤其是党的十八大以来，西藏工作发生历史性变革、取得历史性成就，归根到底在于有习近平

总书记领航掌舵，在于有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。坚持以习近平总书记为核心的党中央坚强领导，是做好对口援藏工作的根本保证。

必须坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线。铸牢中华民族共同体意识是习近平总书记提出的马克思主义民族理论的重大原创性论断，是新时代党的民族工作之纲，也是西藏工作的战略性任务。深刻理解和全面把握铸牢中华民族共同体意识的重大意义和重点任务，是做好对口援藏工作的根本遵循。

必须坚持以人民为中心的根本立场。习近平总书记强调，要坚持以人民为中心的发展思想，让各族群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。坚持以人民为中心、民生导向，体现了中国共产党的宗旨意识，是做好对口援藏工作的出发点和落脚点。

必须坚持以人民为中心的出发点。习近平总书记强调，要坚持以人民为中心的发展思想，让各族群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。坚持以人民为中心、民生导向，体现了中国共产党的宗旨意识，是做好对口援藏工作的出发点和落脚点。

必须坚持以人民为中心的出发点。习近平总书记强调，要坚持以人民为中心的发展思想，让各族群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。坚持以人民为中心、民生导向，体现了中国共产党的宗旨意识，是做好对口援藏工作的出发点和落脚点。

10月16日，贵州省六盘水市六枝特区中寨乡，纳雍至晴隆高速公路乌蒙山大桥正在进行大桥T梁吊装作业。目前，大桥总体施工进度完成近九成。工程建成投运后，将有效带动沿线经济社会发展。

刘青摄(中经视觉)



(上接第一版)全国休闲农庄、观光农园等休闲农业经营主体达到30多万家，休闲农业和乡村旅游接待人数32亿人次，营业收入超过8500亿元；各类涉农电商超过3万家，农村网络零售额超过2.49万亿元，直播带货等新业态日益壮大。

党的十八大以来，农村产业融合发展取得显著成效，充分展现了习近平新时代中国特色社会主义思想的真理性力量和实践伟力，成为习近平新时代中国特色社会主义思想指导推进乡村振兴、建设农业强国的鲜活例证和生动缩影。农为邦本，本固邦宁。新征程上，我们要认真学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想的丰富内涵和实践要求，在工作中坚持好、运用好蕴含其中的立场观点方法，以乡村产业振兴新成就谱写乡村全面振兴新篇章。

一是坚持系统思维。推动农村产业融合发展，必须把一二三产业作为有机统一的整体统筹考虑、系统谋划。要立足农业产业，做好“粮头食尾”“农头工尾”文章，贯通产销，融合农文旅，加强资源要素的优化配置和政策措施的统筹协调，进一步拓展农业多种功能，提升乡村多元价值。

二是坚持市场取向。推动农村产业融合发展，必须充分发挥市场配置资源的决定性作用，更好发挥政府作用。要牢固树立市场观念，强化需求导向，科学谋划产业发展方向和布局，融合发展方式和路径，发挥比较优势，持续提升农村产业融合发展水平。同时，强化规划引领和服务保障，营造促进产业融合发展的良好环境。

三是坚持创新驱动。推动农村产业融合发展，必须强化创新引领，大力培育发展农业新质生产力，通过品种、技术、模式、机制等方面的变革创新和综合应用，催生农村新业态新模式，促进农村产业链供应链、产业结构优化升级、产业质效持续提升，为县域经济发展提供强劲动力。

四是坚持因地制宜。推动农村产业融合发展，必须走特色发展之路。要立足自身实际，念好“山海经”、做强“土特产”，发展优势明显、特色鲜明的乡村产业，更好彰显地域特色、承载乡村价值、体现乡土气息。

五是坚持强农惠农。推动农村产业融合发展，必须把促进农民就业增收、推动农民农村共同富裕作为出发点和落脚点。要推动各类新型农业经营主体与农民建立紧密的利益联结机制，把以农业农村资源为依托的产业尽量留在农村，把就业岗位尽量留给农民，更好带动农民参与产业发展、分享增值收益。

(作者单位：国家发展改革委)

一版编辑 包元凯 余悦 二版编辑 郎克宁  
三版编辑 雷雨田 王胜强 美编 夏祎