

三农瞭望

培育高素质农民就是培育农业未来

“健全推动西部大开发形成新格局、东北全面振兴取得新突破、中部地区加快崛起、东部地区加快推进现代化的制度和政策体系”，是《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出的明确要求。当前，在因地制宜发展新质生产力的过程中，推进老工业基地制造业竞争优势重构，意义重大。

老工业基地全面振兴，是推动东北和中西部地区经济高质量发展的重要抓手。据统计，老工业基地的国土面积约占全国的14.5%，人口规模、地区生产总值、工业企业数量、工业总产值等分别占全国的25%左右。同时，老工业基地在基础性、战略性新兴产业发展，以及高等院校、国家级研发机构发展等方面呈现质量双高态势，对推动地区经济高质量发展具有不可替代的作用。

老工业基地也是建设国家战略腹地 and 关键产业备份的重要区域。全国120个老工业城市绝大多数位于东北和中西部地区，产业、技术、人才等基础雄厚，是承接产业转移、保障产业链供应链安全的战略腹地，在实施关键产业备份方面的优势不可替代。

此外，地方深度融入共建“一带一路”，老工业基地是重要支撑。从全国各地的实践来看，老工业基地城市通过建设陆港、空港，依托跨境电商、中欧班列、“空中丝绸之路”等渠道，与共建“一带一路”国家开展产业投资、经贸往来、文化旅游等合作，推动老工业基地开放水平提高、营商环境优化，进一步推动传统产业转型升级，培育新兴产业，成为东北和中西部地区推进高水平对外开放的重要依托。

老工业基地曾为我国经济发展和工业化进程作出突出贡献，是新发展阶段推动经济高质量发展的重要载体。不过，老工业基地的发展也面临资金、人才、基础设施等方面制约。下一步，要聚焦产业优化升级、城市更新改造和绿色低碳转型等方面，进一步探索新质生产力发展的路径，打造开放发展新平台、新高地。

国内外的实践经验表明，老工业基地通过传统产业转型升级和新兴产业培育，可以实现“工业锈带”向“生活秀带”的转变。一方面，通过科技创新引领产业创新，提高产业的智能化、数字化、绿色化水平，实现老工业基地的产业再造。比如，广东省老工业基地韶关市发挥其在清洁能源、气候等方面优势，建设服务粤港澳大湾区的算力枢纽，推动当地经济转型。另一方面，针对老工业基地产业和生活设施陈旧、配套设施缺乏的问题，应积极开展城市更新，实现城市空间结构优化、功能完善和品质提升。比如，北京石景山区的首钢更新项目实施，湖南湘潭市的镉污染综合治理，均通过工业遗产保护与开发，成功实现老工业基地从“厂区”向“街区”的蝶变。

实体经济竞争引领，增强发展之基。老工业基地振兴，根本还在于发展实体经济，特别是制造业。老工业基地集中了我国装备制造、军工、航空航天、能源、原材料等重化工业，是我国工业发展的“母机”，对于提升国家产业链供应链韧性和安全水平意义重大。实践证明，老工业基地产业升级不是简单地甩掉传统制造业，而是以科技创新为引领，不断开辟产业发展新领域、新赛道、新场景，不断突破产业发展的技术瓶颈，从而促进经济发展。老工业基地振兴还要在打破物流瓶颈上下功夫，国内一些地区通过建设陆港、发展公铁水多式联运等方式，提高老工业基地与国内国际市场的通达程度，大幅度降低制造业发展的物流成本，有效承接产业梯度有序转移，值得借鉴。

深度融入共建“一带一路”打造特色开放平台。依托西部陆海新通道、新亚欧陆海联运通道、长江黄金水道等，中西部地区老工业基地的跨境物流通道日益畅通。不少地方通过“中欧（中亚）班列+海外仓+产业园区”模式，实现了跨境产业链供应链的加速构建。更大力度吸引外资，依然是激发老工业基地活力和动力的重要手段，比如东北地区一些老工业基地通过吸引欧洲企业投资，参与“中蒙俄经济走廊”建设，加快经济转型发展。下一步，老工业基地要更加积极地参与“一带一路”科技创新行动计划，在绿色发展、数字经济、人工智能等领域打造多边合作开放平台，以开放促改革、促发展。

（作者系国家发展改革委一带一路建设促进中心研究员）

乡村振兴缺地、缺钱、缺人，最关键的是缺高质量的带头人。农业发展的主体是农民，农民的整体素质高，农业高质量发展就有了人力保障。从这个角度来说，培育高素质农民就是培育农业的现在和未来。

后’不愿种地，‘80后’不会种地，‘90后’不谙种地”，这句话道出了解决谁来种地问题的紧迫和重要。农业发展的主体是农民，农民的整体素质高，农业高质量发展就有了人力保障。从这个角度来说，培育高素质农民就是培育农业的现在和未来。乡村振兴缺地、缺钱、缺人，最关键的是缺高质量的带头人。在建设农业强国的征程上，培养什么人、如何培养人、怎样留住人，仍是亟待回答的大课题。

很多国家都重视农民教育培训立法，对运行机制、经费来源等都作出了明确规定。比如，在法国，当农民甚至需要资质，要有证书。在我国以农业经济为主导的时代里，村里的养猪大户、种粮能手、拖拉机手，都是非常受人尊重的。然而，此后很长一段时间，社会对农民和农业形成某种刻板印象，存在

轻视农业、忽视农民的情况。未来，要以教育培训为牵引全面提升农民综合素质，从而提高农民的事业成就感、社会认同感、职业荣誉感。在实践中要强调3个“更重视”。

更重视经营性人才。务农没有门槛，但想要成为佼佼者却不易。在这个赛道上，不仅要懂技术，还要善经营、会管理，具备信息、金融、市场等多重利用能力。行走各地，可以发现，农创客、田秀才、乡村职业经理人、乡村运营师，诸如此类叫法不同，工作内容也有差别，但都是新兴的乡村经营性人才。乡村新产业新业态需要与之相适应的乡村人才。这些人互相激荡，可以产生化学反应，提升整体经营水平。

更重视提高抗风险能力。受极端天气频发、农产品价格波动、生产成本上涨等因素影响，2023年高素质农民的农业生产经营

人均纯收入为3.14万元，较2022年下降0.13万元。可见，其产业发展水平特别是农业生产经营纯收入还需提升。要在贷款贴息、生产性基础设施支持、土地流转优惠、保险保障等关键环节上，制定更有针对性的举措，帮助其提高抵御风险的能力。

更重视差异化扶持政策。我国乡村众多，基础条件和资源禀赋差异极大。高素质农民发展的地域差距长期存在，需要各地加强区域分类指导，制定更有针对性的扶持政策。在西部地区加大产业和金融政策支持，提升其产业发展能力；在东北地区吸纳更多年轻的高素质农民从业，提升其品牌化和组织化程度，带领广大农民共同发展。

高素质农民有较为先进的理念，也会给农业带来新变化，为乡村带来新希望。对此，我们充满期待。



马庆斌

数字化扮靓美丽乡村

马维维

数字乡村是乡村全面振兴的战略方向，也是建设农业强国的必由之路。智慧美丽乡村是数字乡村建设的重点任务之一。前不久出台的《数字乡村建设指南2.0》针对智慧美丽乡村建设，专门对推进农业绿色发展、创新乡村绿色生活方式、推进农村生态保护信息化等方面提出建议。此前出台的《数字乡村发展战略纲要》《数字乡村建设指南1.0》也围绕农业绿色生产、乡村绿色生活、农村生态保护信息化等方面提供可参考的应用场景，供各地推进数字乡村建设借鉴。

目前，许多地方在数字乡村建设中，都将建设智慧美丽乡村作为重点，以数字化为支撑促进农业绿色转型，赋能乡村绿色生活公共产品，强化农村自然生态和生态环境综合检测分析，持续推进生产、生活、生态文明建设和绿色生产和绿色生活协同发展。例如，天津市西青区以小站稻为重点，大力发展数字化管理，推行绿色生产技术，综合利用卫星遥感监测、精准气象、物联网等农业信息化技术，提供高精度遥感分析和1×1公里网格化精准气象服务。同时，通过品种筛选、测土配方、智慧农业、智能农机、绿色种植等手段，统一采用侧深施肥技术，提高肥料利用率。

更好地建设智慧美丽乡村，应紧抓数字技术趋势，坚持系统思维，因地制宜，统筹推进。

深入推进农业绿色发展。充分应用各级农业投入品和农产品质量安全追溯平台或系统，利用自动控制监测和检测分析设备等，在农业投入品信息化、农产品质量安全数字化和生产废弃物数字化等方面加强监管。例如，通过APP、小程序等手段实现监测抽检、日常巡查检查、生产主体名录、风险分级管理等农产品质量安全监管工作数字化。

创新乡村绿色生活方式。注重推动农村人居环境数字化监管、农村供水工程数字孪生建设、有效开展农村空气质量自动监测。在新建或改造提升农村规模化供水工程中推进数字化应用，实时采集水量、水质、水压、取用水量等关键参数。例如，浙江嘉兴市菜地以数字技术助力农村生活垃圾分类，引进AI智能评审技术，提升农户桶内分类情况核验准确率，日处理分类照片约4.3万张。还应努力建成全流程数字化监管系统，全力打造农村生活垃圾分类处理新模式。

运用数字思维开展建设，激发农民应用现代信息技术的积极性、主动性、创造性，在数字乡村建设中以农民为建设主体，让农民群众有更多参与感、获得感、幸福感。



王鹏作(新华社发)

别让老年人困在“数字迷宫”

线上预约“犯难”、被二维码“绕晕”、算法推送“成瘾”……随着智能技术广泛应用，一些老年人在出行、就医、消费等日常生活场景中面临操作困难，犹如陷入“数字迷宫”。在数字化浪潮下，有效破解老年人“不敢用”“不会用”智能技术的难题，既关乎社会关怀，也是挖掘“银发经济”潜力的必要举措。对此，应加快实施“数字扫盲”，通过组织开展相关培训，帮助老年人提升数字素养；也要将智能设备与社会公共服务的适老化、可及性改造纳入无障碍建设范围，针对老年群体出行、就医、购物、文娱等场景完善适老产品和服务。面对众多“非网民”老年群体，还应避免数字偏见与社会排斥，在一些公共服务窗口和平台，必须提供替代方案兜底。

（时锋）

（上接第四版）他强调中国特色社会主义法律体系是动态的、开放的、发展的，必须随着中国特色社会主义实践的发展而发展。他强调人大工作必须坚持党的领导。人大各项工作都要有利于加强和改善党的领导，有利于巩固党的执政地位。这一点在任何时候都不能动摇。他坚持在新的起点上继续加强和改进立法工作，探索开展立法后评估，不断提高立法质量，推动宪法和法律有效实施。

吴邦国同志高度重视人大监督工作，明确提出“围绕中心、突出重点、讲求实效”的监督工作思路，完善监督工作方式方法，有力推动了党中央重大决策部署贯彻落实。任期内，全国人大常委会共听取和审议“一府两院”报告126个，组织执法检查46次，对环保、司法等多个领域开展跟踪监督。他坚持人大监督工作要推动民生问题解决，聚焦“三农”工作、劳动关系、食品安全等强化民生领域监督，着力解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题。他坚持把推动工作和完善法律结合起来，本着对党和人民高度负责的精神，在认真研究论证、反复修改完善的基础上推动监督法颁布实施，促进人大监督工作进一步制度化、规范化、法治化。

吴邦国同志高度重视人大对外交往工作，强调全国人大对外交往是国家总体外交的重要组成部分，要坚持服从服务于国家外交大局，注重发挥人大对外交往的特点和优势。他推动全国人大与14个国家议会及欧洲议会建立定期交流机制，成立106个双边议会友好小组，加入15个多边议会组织，全面加强同各国议会及多边议会组织的友好关系，推动形成人大对外交往新局面，为维护我国发展重要战略机遇期发挥了重要作用。

吴邦国同志十分重视发挥人大代表作用，他在总结实践经验基础上，领导研究制定关于进一步发挥全国人大代表作用、加强全国人大常委会制度建设的若干意见和关于代表活动、代表议案、代表建议等方面的文件，支持和保障代表依法履职，进一步推进行代表工作制度化。他坚持为代表服务思想，增强代表议案和建议办理实效，推动审议通过1359件代表议案涉及的86个立法项目。他推动丰富代表对人大常委会工作的参与形式，邀请代表列席人大常委会会议、参加执法检查、专题调研等，加强和改进代表联络服务工作，更好发挥代表参与管理国家事务作用。

他强调要加强人大及其常委会自身建设，发挥专门委员会作用，加强法制宣传教育，人大新闻宣传工作和信访工作，加强与地方人大的联系，不断提升依法履职能力和水平。

2013年3月，吴邦国同志不再担任全国人大常委会委员长职务。从领导岗位上退下来以后，他坚决拥护和支持以习近平同志为核心的党中央领导，认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，关心党和国家事业的发展，坚定支持党风廉政建设和反腐败斗争。

吴邦国同志是中国共产党第十二届、十三届中央候补委员，第十四届、十五届、十六届、十七届中央委员，第十四届中央政治局委员，十四届四中全会增补为中央书记处书记，第十五届中央政治局委员，第十六届、十七届中央政治局委员、常委。

吴邦国同志一生忠于党、忠于人民，忠于共产主义事业。他认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想，始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。他党性坚强，坚持真理，坚持原则，在大是大非问题上旗帜鲜明、敢于担当。他坚定不移推进改革，坚持解放思想、真抓实干，调动和发挥各方面积极性。他坚持实事求是，重视调查研究，深入基层、深入实际，破解工作难题。他心里始终装着老百姓，带着感情做工作，保障人民权益，增进民生福祉。他勤于修身，严于律己，朴素节俭，对家属和身边工作人员严格要求，始终保持了共产党人的政治本色和高尚情操。

吴邦国同志的一生，是革命的一生、光辉的一生、全心全意为人民服务的一生，是为共产主义理想、党和国家事业不懈奋斗的一生。他的逝世，是党和国家的重要损失。我们要化悲痛为力量，学习他的革命精神、崇高品德和优良作风，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定信心、同心同德，踔厉奋发、勇毅前行，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而团结奋斗。

吴邦国同志永垂不朽！
（新华社北京10月14日电）

统筹提升财政保障能力

于长革

提升财政保障能力关键要在存量上做文章，从收入、支出、政策三方面入手，加强财政资源统筹，让有限的财政资源最大程度保障国家重大战略任务，满足基本民生的财力需要。

今年以来，国民经济运行总体平稳、稳中有进，同时国内有效需求依然不足，经济运行出现一些新的情况和问题。财政政策作为主要宏观调控手段之一，应进一步发力，提升财政保障能力，有效落实好各项存量和增量政策，保证必要的财政支出，着力扩大内需，增强经济活力，巩固和增强经济回升向好态势，努力完成全年经济社会发展目标任务。

1月份至8月份，全国一般公共预算收入147776亿元，同比下降2.6%，而全国一般公共预算支出173898亿元，同比增长1.5%，财政紧平衡渐成常态。紧平衡，意味着收支可以基本实现平衡，但余地和空间变小。

当前，提高财政积极空间和保障能力，依靠收入增量是不够的。这是因为现阶段财政收入呈中低速增长态势，收入增量调整空间不大。增加收入项目，不仅不利于减税降费，还会影响政府、企业和个人之间的分配关系，压缩企业发展和个人消费的潜力。在缺乏增量调整空间的背景下，提升财政保障能力关键要在存量上做文章，从收入、支出、政策三方面入手，加强财政资源统筹，让有

限的财政资源最大程度保障国家重大战略任务，满足基本民生的财力需要。加强财政资源统筹，首先要加大收入统筹力度。要按照国家部署，强化政府性资源综合统筹，把依托政府信用、国有资源资产等获取的收入以及特许经营权拍卖收入等全部纳入政府预算管理。完善政府预算的统筹衔接机制，及时将收入比较稳定的政府性基金纳入一般公共预算管理，不断提高国有资本经营收入转入一般公共预算的比例。加大存量资金的盘活力度，建立预算安排与存量资金挂钩机制，对上年度末存量规模比较大的地区或部门，适当调整下年预算；规范结余结转资金的管理，及时将结余结转资金收回统筹使用。加强财政支出统筹。目前，我国财政支出项目缺乏评估和退出机制，需要增强统筹、优化的空间

和弹性，加快调整。一方面，应不折不扣落实党政机关习惯“过紧日子”要求，让“过紧日子”成为预算安排和预算执行自觉遵循的原则，做到“大钱大方、小钱小气”，形成长期“过紧日子”的良好氛围。另一方面，深化零基预算改革，新的年度预算编制从零开始，剔除过往非必要与非合理支出，统筹国家重大战略、大政方针、发展规划和预算，从现实经济发展状况出发，以实际支出需要为基准，对预算期间的新旧业务进行全面评估和审核，并按照业务发展的轻重缓急对项目进行排序，合理编制预算，执行预算，提高财政资源配置效率。切实加强政策统筹。近年来，有关部门不断出台民生政策，纷纷通过制定各类事业发展纲要、战略、专项规划等明确经费保障要求，收入优惠政策和支出政策众多，需要进一步强化统筹。有鉴于此，应按照统筹平衡的原则对其他公共部门提议的财政政策进行统筹规划，从定性角度重点评判拟议的政策是否符合财政支出范围、是否与已有政策重叠以及当前是否需要出台，从定量角度兼顾需要与可能，对相关政策引起的减收和增支进行可行性论证，提高财政政策的科学性和有效性。