

经济日报

深化制造业外资准入改革

近日召开的中央政治局会议指出，要抓紧推进和实施制造业领域外资准入等改革措施。作为我国扩大对外开放的重要举措，不断优化外资准入政策、加大引资稳资力度，有利于进一步吸引和利用外资，增强发展动能。

制造业是我国开放最早的领域之一，也是市场竞争最充分、全球产业分工合作最紧密的领域。外资的进入不仅带来了先进的技术、管理经验，也带来了更广阔的市场空间和发展机遇。

我国拥有完整的产业体系、超大规模市场、丰富的人力资源等优势，对外资企业形成了强大的吸引力。同时，我国制造业正处于由大变强的关键关口，正在加速推动制造业迈向全球价值链中高端。制造业开放的大门进一步敞开，不仅能为外资企业提供更多交流合作平台和发展机遇，也将有助于提升我国制造业的整体竞争力和创新能力。

我国着力打造国际化一流营商环境，为外资企业经营活动提供了坚实支

撑。我国连续修订全国和自贸试验区外资准入负面清单，不断放宽外资准入限制。近日，国家发展改革委、商务部发布《外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2024年版）》，与2021年版相比，限制措施由31条减至29条，删除了制造业领域限制的2条限制措施，实现了制造业领域外资准入限制措施的全面取消。同时，我国不断加强知识产权保护力度，打击侵权行为，为外资企业提供了更加安全、稳定的投资环境。

随着制造业领域外资准入限制全面取消，应把握时机，依托我国超大规模市场优势，支持中外企业交流合作，推动制造业向高端化、智能化、绿色化方向发展。同时，努力营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，针对性解决外商来华投资面临的堵点难点问题，进一步提升外商投资自由化便利化水平，巩固外资企业在华发展信心，助推我国经济高质量发展。

我国着力打造国际化一流营商环境，为外资企业经营活动提供了坚实支

撑。我国连续修订全国和自贸试验区外资准入负面清单，不断放宽外资准入限制。近日，国家发展改革委、商务部发布《外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2024年版）》，与2021年版相比，限制措施由31条减至29条，删除了制造业领域限制的2条限制措施，实现了制造业领域外资准入限制措施的全面取消。同时，我国不断加强知识产权保护力度，打击侵权行为，为外资企业提供了更加安全、稳定的投资环境。

随着制造业领域外资准入限制全面取消，应把握时机，依托我国超大规模市场优势，支持中外企业交流合作，推动制造业向高端化、智能化、绿色化方向发展。同时，努力营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，针对性解决外商来华投资面临的堵点难点问题，进一步提升外商投资自由化便利化水平，巩固外资企业在华发展信心，助推我国经济高质量发展。

我国着力打造国际化一流营商环境，为外资企业经营活动提供了坚实支

奋进强国路 阔步新征程·重大工程巡礼

丹江口水库：南水千里润北国

本报记者 柳洁 董庆森

有“亚洲第一大人工湖”之称的丹江口水库位于湖北省十堰市东部，是南水北调中线工程的水源地。自2014年南水北调中线工程全面通水以来，已累计调水超660亿立方米，京津冀豫4省市1.08亿人受益。

在丹江口市凉水河镇白龙泉村，82岁的村民李光良从箱子里翻出一张证书，小心翼翼地展开。泛黄的纸页上写着：李光良同志参加汉江丹江口水利工程建设，在党的领导下，对工程建设有一定的贡献，为了加强农业第一线，现回乡生产。特发此证，以留纪念。

时间回溯到1958年7月，还在凉水河中学上初中的李光良接到大队通知，到丹江口大坝建设工地，做开工前的准备工作。“当年我们大队派了20多个人，我是年龄最小的。”李光良说，大家步行到工地，放眼望去，周围都是荒山，也没有住的地方。稍微休息会儿，大家便拿起工具，上山砍树，割茅草搭草棚。“出门的时候，每个人都挑着一床被子和一捆稻草，睡觉时就把稻草铺在地上，一个草棚里住好几个人。”

1958年9月1日，丹江口大坝正式开工建设，湖北、河南两省所辖的襄阳、荆州、南阳3个地区的10万民工挑着干

粮，带着简陋的工具走到工地。“至今还记得，那天湖北省省长张体学说，10万劳动大军要以丹江为家，以水利事为业，为革命建水库。”李光良回忆，丹江口大坝开工后，工地上三班倒，昼夜不停工。“工地上敲锣打鼓热闹得很，白天到处是广播声、号子声，晚上篝火通明，从采料场到江边，火把连成几条龙，如同白昼。”回忆起当年的场景，李光良的声音越来越激昂，仿佛又回到了当年热血沸腾的岁月。

虽然条件艰苦，但大家劲头丝毫不减。“干活都是你追我赶，生怕落在别人后面。”（下转第二版）



10月12日，甘肃省张掖市高台县高台农投谷子种植基地，大型收割机在收割谷子。今年高台县种植了12000多亩绿色无公害谷子，通过科学施肥、合理灌溉、病虫害防控等措施，提升作物品质，确保丰产丰收。王 摄（中经视觉）

第六版

新华社澳门10月13日电（记者刘刚、查文晔、李寒芳）澳门特别行政区第六任行政长官选举13日举行，岑浩辉以394张有效票高票当选成为第六任行政长官候选人。

行政长官选举的投票站设于中国与葡语国家商贸合作服务平台综合体会议厅，整个选举程序于上午10时开始，历时约1小时35分。

澳门特区行政长官由一个具有广泛代表性的选举委员会选出，由中央人民政府任命，任期5年。选举委员会委员共400名。根据澳门特区《行政长官选举法》，须有全体选委的三分之二到场投票选举方为有效，候选人得票数超过全体选委的半数即200票可当选。

398名选举委员会委员出席并参与当日投票。经过工作人员点票、唱票，选举管理委员会成员和候选人代理人先后查阅选票，点票结果经总核算委员会进行总核算及确认后，行政长官选举管理委员会主席宋敏莉宣布，岑浩辉获得394票，超过选委会全体委员的半数，当选为澳门特别行政区第六任行政长官候选人，全场响起热烈掌声。

岑浩辉当选后到场发表感言表示，根据基本法的规定，行政长官须要向中央人民政府负责，亦须要向澳门特区负责。他将坚定地承担这个重大责任，忠诚履行自己的参选理念和政纲，以满足市民对美好生活的期盼为施政最大追求，以全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”方针为基本遵循，以维护国家主权、安全和发展利益为最高原则，以加快推进经济适度多元发展、更好融入和服务国家发展大局为使命愿景。

岑浩辉表示，他将团结带领社会各界及广大市民，更好地发挥政府的引领作用，充分调动各方面的主动性、积极性和创造性，听民意、汇民智、聚民力，推动社会经济、文化、民生事业全面发展。他将为民、为澳、为国恪尽职守、竭诚奉献，以法治为核心继续守护社会公平正义，守护民心，不断提升治理能力与管治水平，让市民在不断优化的公共服务体验中拥有更多的幸福感，以求真实的工作作风用心为群众办实事，不负广大市民期望。

根据《行政长官选举法》相关规定，选举结果交由终审法院确认后，将会公布于《澳门特别行政区公报》。

2024年10月14日 星期一

ECONOMIC DAILY

今日12版

经济日报社出版

农历甲辰年九月十二

中国经济网网址：http://www.ce.cn 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68 第15064期（总15637期）

政策加力破解有效需求不足

国内有效需求不足，是当前制约经济发展的主要矛盾。近日召开的中央政治局会议指出，要全面客观冷静看待当前经济形势，正视困难、坚定信心，切实增强做好经济工作的责任感和紧迫感。

近期，一揽子增量政策接力推出，把扩内需增量政策重点更多放在惠民生、促消费上，将积极发挥投资有效带动作用。

抓住重点主动作为

中央政治局会议要求，要抓住重点、主动作为，有效落实存量政策，加力推出增量政策，进一步提高政策措施的针对性、有效性，努力完成全年经济社会发展目标任务。在日前召开的国新办发布会上，国家发展改革委从加大宏观政策逆周期调节、扩大国内有效需求、加大助企帮扶力度、推动房地产市场止跌回稳、提振资本市场等5个方面，介绍了系统落实一揽子增量政策有关情况，释放出政策加力推动经济持续回升向好的积极信号。

中国民生银行首席经济学家温彬认为，近段时间以来，宏观政策力度明显加码，节奏明显加快。先是相关部门通过降准、降息、降存量房贷利率和首付比、支持资本市场等措施，在提振信心、扭转预期方面发挥了积极作用。随后宏观政策进行整体部署，力图推动经济向上结构向优、发展态势持续向好，进一步夯实经济基本面，巩固经营主体信心和预期，最终形成良性增长循环。

“我们既重视解决当下存在的困难和问题，更重视解决经济中长期发展中的重大问题，强化打基础、利长远、可持续、稳中有进，推动高质量发展。”国家发展改革委主任郑栅洁介绍，一揽子增量政策更加注重提高经济发展质量，更加注重支持实体经济和经营主体健康发展，更加注重统筹高质量发展和高水平安全。

国家信息中心产业经济研究室主任魏琪嘉介绍，针对三季度经济运行反映出的一些问题，中央推出一揽子增量政策。一方面通过政策协调配合，推动实现今年经济增长目标；另一方面通过提前谋划相关项目等措施，促进明年政策靠前发力，推动“十四五”目标完成，并兼顾“十五五”的良好开局。

在扩大国内有效需求方面，魏琪嘉认为，相关政策具有很强的针对性，有利于打通当前经济循环的堵点，提升循环畅通的速度。同时，有利于进一步夯实高质量发展的基础能力。特别是“两新”“两重”等政策，对于企业扩大再生产、释放潜在消费需求、更好发挥政府投资的引导带动作用，具有积极意义。

促消费与惠民生相结合

中央政治局会议提出，要把促消费和惠民生结合起来，促进中低收入群体增收，提升消费结构。

魏琪嘉认为，促消费的重点在于落实好消费品以旧换新政策，释放养老托育等消费新增增长点的潜力。一方面，结合“两新”推动大宗商品消费持续扩大。大规模设备更新和消费品以旧换新不仅有利于释放需求潜力，更有利于促进节能降碳、推动全面绿色转型。目前消费品以旧换新的配套实施细则已全面出台，资金全面下达，政策全面启动。随着各地以旧换新政策陆续落地，重点消费品销量明显上涨。8月份全国乘用车零售量为190.5万辆，环比增长10.8%，其中，新能源汽车零售量102.7万辆，环比增长17%。

商务部数据显示，自家电以旧换新政策实施以来，已有超823.8万名消费者购买8大类家电产品1177.98万台，带动销售额超557.93亿元。截至10月7日24时，商务部汽车以旧换新平台已收到补贴申请超127万份，带动新车销售额超1600亿元，其中新能源车补贴申请量占比超60%。

“随着政策不断落地落地，消费有望继续改善。”魏琪嘉说。据国家发展改革委介绍，未来还将加大相关政策推进实施力度，推动商品消费持续增加。

另一方面，扩大养老、托育等服务消费。在具体实施方面，将支持和规范社会力量发展养老、托育产业，抓紧完善生育支持政策体系，提高基本生育和儿童医疗公共服务水平。同时，培育数字消费、绿色消费等新型消费业态，增强供给侧对中高端需求的适配性。

发挥投资有效带动作用

扩大内需，既要增强消费对经济发展的基础性作用，也要增强投资对优化供给结构的关键作用。

据介绍，今年近6万亿元的政府投资绝大部分已落实到具体项目，目前正在加快形成更多实物工作量。民间投资方面，今年以来，国家发展改革委已向民间资本推介1635个重大项目，吸引民间资本参与项目441个、总投资3448亿元。民间资本参与核电、铁路等重大基础设施项目取得新进展。下一步，将加快完善民营企业参与国家重大项目的长效机制，持续做好优质项目推介，推动更多民间资本参与铁路、能源、水利等重大基础设施项目建设，加快筛选形成新一批全国重点民间投资项目清单。同时，规范实施政府和社会资本合作新机制，支持更多符合条件的民间投资项目发行基础设施REITs，深化投贷联动试点合作。

（下转第三版）

导读

建好用好城市智能驿站 3版

农业保险转型升级正当时 5版

全国保交房有序推进 6版

构建金融消保新格局 7版

守正创新为非遗添活力 10版

食品安全须臾不可放松 11版

构建公共数据资源开发利用新格局

王钦敏

数据是突破数字经济的关键生产要素。党的十八大以来，习近平总书记深刻把握新一轮科技革命和产业变革新机遇，着眼统筹世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴战略全局，就构建以数据为关键要素的数字经济作出一系列战略部署，引领我国数字经济实现快速发展。党的二十大擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，对“深化要素市场化改革”“加快发展数字经济”作出重要部署。近期，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加快公共数据资源开发利用的意见》，明确扩大公共数据资源供给和流通过程、进一步释放数据价值的相关要求，为做强做优做大数字经济、构建国家竞争新优势注入了新的强大动力。我们要深入贯彻落实习近平总书记关于数据发展和安全的重要指示精神，落实党中央、国务院决策部署，以公共数据为突破口，深化数据要素配置改革，推动数据应用创新，带动全社会数据资源的开发利用，促进数字经济创新发展，更好支撑经济社会高质量发展。

一、深刻认识做好公共数据资源开发利用的重大意义

各级党政机关、企事业单位在依法履职或提供公共服务过程中产生的公共数据，是国家重要的基础性战略资源，权属关系相对清晰，管理相对规范，经济价值和社会价值较高。在数据要素市场建设刚刚起步、高质量数据供给不足的矛盾十分突出的情况下，加快推进公共数据资源开发利用，融合带动各类数据发挥乘数效应，为激发数据潜能、发展数字经济提供了重要抓手。

完善要素市场化配置的关键举措。高质量发展离不开高水平的要素流动和高效率的要素配置。党的二十大将构建全国统一大市场、深化要素市场化改革、建设高标准市场体系列为构建新发展格局、推动高质量发展的战略任务。党的二十届三中全会对培育全国一体化技术和数据市场作出进一步部署。数据是新型生产要素，不仅自身蕴含巨大价值，还能

与其他生产要素发生“化学反应”，产生放大、叠加、倍增效应。破除阻碍公共数据流通使用的体制机制障碍，着力优化公共数据资源配置，有利于培育壮大数据要素市场，有利于提高全要素生产率，促进新质生产力的形成，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

统筹推进数字化发展的必然要求。当前，数字技术革命性突破，日益融入经济社会发展各领域全过程，数字化、网络化、智能化已经是不容阻挡的历史潮流。加快推进数字化发展，促进数字技术与经济、政治、文化、社会、生态文明建设深度融合，必须更加注重发挥数据的基础资源和创新引擎作用。加快构建权责清晰、高效协同的公共数据资源开发利用体系，推动各地区各部门加强数据服务能力建设，将有效提升数据资源供给规模和质量，推动数据合规高效流通使用，不断丰富数据产品和服务，充分发挥数据在赋能实体经济、扩大消费需求、拓展投资空间中的要素作用创造有利条件。

促进国家治理现代化的重要保

障。数据是政府分析复杂问题、预判潜在风险、开展精益管理、实现科学决策的基础。加快公共数据资源开发利用，有利于促进政务数据共享和业务协调，加大公共数据特别是与民生紧密相关、社会迫切需求的数据的开放力度，提升公共数据持有主体开展数据治理的积极性。以激发数据要素潜能为基础，发挥数据在优化公共服务资源配置中的作用，聚焦教育、就业、医疗、养老、抚幼等领域，深入推进数据价值的有效挖掘和应用，可以促进公共服务便捷化、精细化和普惠化，有效提升国家治理能力和公共服务水平。

二、建立健全公共数据资源开发利用体系

近年来，各地区各部门按照党中央、国务院统一部署，积极推进公共数据资源开发利用。（下转第三版）

专论