

全国保交房有序推进

国家要粮食，地方要发展，农民要收益，耕地总量连续三年净增加正是综合协调了这三者的关系。首先，在保护耕地的同时，保障经济发展的用地需求，在节约上做文章。其次，立足守住耕地保护红线，保障农民收益，改革完善耕地占补平衡制度。

最近，在国务院新闻办召开的新闻发布会上，自然资源部有关负责人表示，2021年以来，全国耕地总量增加1758万亩，连续3年实现净增加，遏制了耕地持续多年减少的态势。特别是去年，南方省份耕地净增加739万亩，扭转了耕地“南减北增”的局面。

黄晓芳

粮食安全是“国之大者”，耕地是粮食生产的命根子。耕地总量由减到增不但意义重大，而且难度相当高。其中最关键的难点，在于如何协调平衡耕地保护、经济发展和农民收益三者的关系。

改革开放以来，我国经济飞速发展，土地作为基本生产要素，为经济发展提供了保障。但与此同时，有些地方也出现浪费土地甚至违规占用耕地的现象。如何在保障经济发展的同时保护好耕地，是个难题。

提高农民收入，是关系共同富裕和乡村振兴的大问题。因种粮比较效益低，不少地方在农业结构调整中种上了经济作物，但这种做法又可能占用了耕地，威胁了粮食生产的安全。如何既保障农民增收，又保护好耕地，又是个难题。

第三次全国国土调查数据显示，2019年末全国耕地19.18亿亩，与10年前第二次国土调查相比，耕地减少了1.13亿亩。具体而言，10年来我国耕地净流向林地1.12亿亩，净流向园地0.63亿亩。与此同时，全国建设用地6.13亿亩，较第二次国土调查增加1.28亿亩。曾被喻为“鱼米之乡”的我国南方耕地锐减，传统的“南粮北运”转而成为“北粮南运”。即使在相同耕地面积下，这种布局变化也会相应减少耕地产能。

国家要粮食，地方要发展，农民要收益，耕地总量连续三年净增加正是综合协调了这三者的关系。首先，在保护耕地的同时，保障经济发展的用地需求，在节约上做文章。近年来，我国实施全面节约战略，强化建设用地规模管控和标准控制，2012年以来全国单位GDP建设用地使用面积累计下降45%。一方面，要加快构建城乡统一的建设用地市场。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，进一步激活农村存量土地资源，保障乡村全面振兴用地需求。另一方面要健全盘活存量土地的政策体系。加强规划统筹，引导有序盘活存量土地和低效用地，不断提高土地利用效率。

其次，立足守住耕地保护红线，保障农民收益，改革完善耕地占补平衡制度。2024年中央一号文件提出，改革完善耕地占补平衡制度，坚持“以补定占”，将域内稳定利用耕地净增加量作为下一年度非农建设允许占用耕地规模上限。将耕地占补平衡作为耕地保护和粮食安全责任制考核的重要内容，落实耕地保护经济奖惩机制，让保护耕地的地方不吃亏，让保护耕地的农民得实惠。

本版编辑 周雷 祝君壁 美编 夏祎



截至8月末，中国建设银行“白名单”项目超过600个，审批金额超过1300亿元；交通银行副行长殷勇日前表示，该行“白名单”项目已累计对接300多个房地产项目，实际需求超过1000亿元，其中超过200个项目已实施投放；中国农业银行对各地推送的第三批“白名单”项目积极支持，审批贷款对象包括国企、混合所有制企业和民营企业等各类企业。

股份制银行也在积极行动。截至8月31日，光大银行已批复作为主办行的“白名单”项目97个，批复金额292亿元，累计投放项目83个，投放金额147亿元；今年上半年，兴业银行通过推动项目开发销售化解风险敞口超29亿元，累计投放“白名单”项目63笔，投放金额255亿元；平安银行表示，该行将一视同仁满足不同所有制企业的合理需求，积极配合相关融资。

协调机制落地见效给房地产项目带来积极变化。在福建省福州市长乐区鑫宸公馆项目现场，开发企业代表福建鑫鑫正东启辰置业有限公司财务负责人陈尚平回忆，去年下半年，公司项目资金告急，他们为了筹措资金四处奔波。正在一筹莫展之际，经市、区住房城乡建设局协调、考察、推动，项目入选“白名单”，最终取得中国农业银行授信额度7000万元。“这笔贷款对于我们而言无异于雪中送炭，极大缓解了项目

资金短缺问题。”陈尚平介绍，目前，该项目已全部封顶，计划于今年年底前交付使用。

全力以赴打好组合拳

保交房就是保民生，各方仍需全力以赴把政策组合拳打好打准。住房和城乡建设部有关负责人介绍，住房和城乡建设部联合国家金融监督管理总局在全国范围内摸排起底，锁定了按照合同约定应该在今年年底前交付的396万套住房，作为保交房攻坚战的重点目标。

9月29日，住房和城乡建设部、国家金融监督管理总局联合召开全国保交房工作推进视频会议。有关负责人表示，当前正处于打好保交房攻坚战的关键阶段，要加大“白名单”项目把关、推送、问题项目修复以及贷款投放力度，切实满足房地产项目合理融资需求，进一步推动协调机制扩围增效，扩大“白名单”覆盖范围，确保合规房地产项目“应进尽进”。

上海交通大学住房与城乡建设研究中

主任陈杰认为：“协调机制及相关配套工作的意义不应仅限于保交房，也要向提高现房销售率、让老百姓放心安心省心舒心买房等目标努力。”陈杰表示，要加大机制保障和政策支持力度，让购房者能买、敢买、愿买，住上更好的房子。

各地还需充分挖掘市场需求，多措并举、多向发力。上海易居房地产研究院副院长严跃进建议，在推动协调机制落地见效的同时，各地应挖掘市场需求、拉动住房销售，推动存量商品住房消化。

此外，在落实好协调机制的同时，还要加大力度防范化解风险，打好资产质量保卫战。中国工商银行副行长王景武表示，将把好资产选择关，着力构建分散多元均衡的房地产投融资结构，加大风险房企和项目处置出清力度，提高拨备提取比例，做到房地产资产质量总体稳定。交通银行首席风险官刘建军表示，该行将落实国家关于房地产领域的调控政策，包括保交房、协调机制，有效推动房地产领域风险化解。

海洋伏季休渔成效显著

本报记者 李和风

记者日前从农业农村部获悉，今年海洋伏季休渔制度执行较好，近海渔业资源养护取得显著成效，资源衰退趋势得到初步缓解。

近年来，渔业管理部门相继采取多种措施来保护资源。农业农村部又出台了一系列政策，持续加大渔业资源养护和可持续利用力度。

首先是优化调整伏季休渔制度。目前，每年5月初至9月中旬，我国在3个海区实行不同时长的海洋伏季休渔，最长4.5个月。根据海洋渔业资源总量管理和海洋捕捞“双控”制度，国内海洋捕捞总产量控制在1000万吨以内，海洋大中型捕捞渔船数量控制在现有的5万艘以内。

其次是建设海洋牧场，开展增殖放流，加强水产种质资源保护区管理。建设169个国家级海洋牧场，投放人工鱼礁2000余万空立方米，每年增殖放流各类海洋物种200余种，有效增殖和修复近海渔业资源。

有关部门还加强海洋珍稀濒危野生动物保护。全国人大修订了野生动物保护法，农业农村部实施了斑海豹、海龟、中华白海豚等海洋旗舰

物种保护行动计划。据统计，2021年以来，累计放流斑、救助海龟、斑海豹等物种1300多只。

“随着一系列措施持续实施，我国近海渔业资源养护取得预期成效。”农业农村部渔业渔政管理局局长刘新中介绍，据科研发调查监测，近年来我国近海渔业资源量在不同年度略有波动，但总体呈现稳定态势，有些品种还持续向好。据统计，2018年至2023年，我国近海捕捞产量稳定在950万吨左右，带鱼、鲷鱼、梭子蟹等主要经济鱼类捕捞产量保持稳定，鲈鱼、鳊鱼、鲟鱼等捕捞产量稳中有升，中华白海豚、斑海豹、海龟等珍稀濒危水生野生动物种群数量也呈现向好态势。

农业农村部抽样采集的捕捞信息显示，今年开捕以来，近海渔获品种多样，带鱼、鲈鱼等主要经济品种捕捞产量均有提高。以南海为例，休渔后单拖渔船日均渔获量明显增加，其中贝类增加9.4倍，蟹类增加3.7倍，头足类增加2.3倍，金线鱼等鱼类产量也有显著增加。

休渔也不是“一刀切”。在伏季休渔期间实施特殊经济品种和4种作业类型渔船专项捕捞，是海洋伏季

休渔制度的重要补充。专项捕捞的特殊经济品种多为一年生等短生长周期的渔业资源，生长速度快、资源状况较好、渔汛比较集中。经科学评估，对这些经济品种适当捕捞不会破坏资源，还可以充分利用渔业资源、保障优质水产品供给、促进渔民增收、丰富老百姓的“菜篮子”。

自2017年开展专项捕捞以来，伏季休渔期间专项捕捞的品种、作业类型不断扩充，管理也更加规范，取得了良好的实践效果。刘新中介绍，今年专项捕捞共有9个特殊经济品种、4种作业类型，许可专项捕捞渔船2万多艘。据初步统计，今年海洋伏季休渔专项捕捞产量约40万吨，产值约70亿元，有效促进了资源保护与合理利用，实现了水产品市场保供、渔业增效和渔民增收。

严格执法是保障伏季休渔制度落地的关键一环。近年来，农业农村部、公安部、中国海警局持续联合组织开展海洋伏季休渔专项执法行动，严厉打击各类涉渔的违法违规活动，加强特殊经济品种和作业类型渔船专项捕捞执法监管，维护伏季休渔秩序。

“我国有300万平方公里的海域

面积，在海上执法力量有限的前提下，我们必须抓住违法案件多、管理难度大、社会关注度高的“牛鼻子”，查办一批社会影响大、关注度高、震慑力强的大案要案，才能最大程度发挥执法监管成效。”农业农村部渔业渔政管理局副局长孙海文介绍，渔业渔政部门聚焦重点时段、重点区域和重点对象严格执法。特别是8月16日至17日开展了“2024东海突击行动”联合执法，查获渔获8.7万余箱。此案涉及非法“捕、运、销”整个利益链条，是近年来渔业渔政部门单次行动破获的涉及非法渔船、涉案人员、违禁渔获数量最多、情况最复杂的特大要案。

总体来看，执法监管行动对违法活动形成震慑。刘新中介绍，今年海洋伏季休渔期间，共查处违法违规案件9770件，其中移送司法处理案件1176件，追究刑事责任4139人，这3个数字同比均有所下降，各类破坏海洋伏季休渔秩序的违法活动明显减少。各地通过宣传展板、视频短片以案释法等多种方式和渠道对海洋伏季休渔法律法规、制度要求等进行宣传，也使海洋伏季休渔制度更加深入人心。

银行积极支持“白名单”项目

房地产融资协调机制对推进保交房起到了重要作用。截至目前，全国商业银行已审批“白名单”项目超过5700个，审批通过融资金额达到1.43万亿元。

国有大型银行继续发挥主力军作用。

每年5月初至9月中旬

我国在3个海区实行不同时长的海洋伏季休渔，最长4.5个月

2021年以来

累计放流斑、救助海龟、斑海豹等物种1300多只

浙江省嵊泗县洋山镇渔港内，休渔期的渔船正停泊在岸。
计海新摄(中经视觉)