

高质量发展调研行

重庆绣出大城精治新图景

本报记者 赵登华 赖奇春 吴陆牧 刘沛恺

两江交汇的重庆,依山而建、傍水而居,是我国辖区面积和人口规模最大的城市。在不懈探索与实践,一幅衔接历史、现在与未来的城市治理画卷正在巴渝大地徐徐铺展。老旧小区改造改什么、怎么改?如何提高社区精细化治理、精准化服务水平?怎样强化数字赋能、推进城市治理现代化?近日,记者来到重庆,深入社区街道一探究竟。

重庆九龙坡区谢家湾街道民主村社区曾是出了名的“老破小”社区,如今通过“留、改、拆、增”微改造、巧利用,既保留了历史记忆和特色风貌,又解决了居民关切的房屋老旧、交通拥堵、停车不便、配套设施等实际问题。道路宽敞亮堂,广场新潮别致,改造后的社区以“高颜值”吸引了众多游客前来打卡。

老旧小区改造,事关民生福祉与经济发展。穿行于重庆大街小巷,记者看到越来越多老旧小区实现“逆生长”,无界融入现代城市。场院整洁,树荫浓密,三五邻友围桌而坐。这悠闲的日常生活,是记者在南岸区花园路街道南湖社区看到的一幕。以前这里

设施陈旧老化、公共空间缺失、居民归属感不强。现在,社区不但旧貌换新颜,还通过链接各方资源,利用闲置地块建成三益书院、邻里之家等公共活动空间,为居民提供休闲好去处。70多岁的社区居民夏虎告诉记者,自己爱好集邮、摄影,社区环境优美,重视开展文化活动,生活很“巴适”。

提高社区精细化治理、精准化服务水平,需汇聚多方力量。近年来,重庆不断健全社会工作体制机制,加强党建引领基层治理,推动志愿服务体系建设,强化网格化管理、信息化支撑,充分运用云计算、大数据、人工智能等现代化信息技术,精准办好民生实事。

在沙坪坝区美丽阳光家园公租房小区,记者看到志愿者们正在新时代文明实践站“红岩小屋”提供事项咨询等服务。美丽阳光家园社区党委书记黎雅红介绍,“红岩小屋”紧紧围绕“党建堡垒、共治平台、服务阵地”三大功能定位,常态化组织志愿者轮流值守,提供政策咨询、意见收集办理等服务,推动治理有序、有效。

近年来,重庆还大力推进“劳动者港湾”

建设,为环卫工人、出租车驾驶员、快递小哥等户外劳动者提供临时休息场所,配置空调、微波炉、冰箱、饮水机等设施,并把“劳动者港湾”建设管理融入城市治理系统。像这样的“歇脚地”“加油站”“暖心窝”,渝中区已建成40多个。渝中区煤建新村社区党委书记陈昊介绍,位于龙湖时代天街商圈的“劳动者港湾”,可覆盖周边户外劳动者上千人。

江津区珞璜镇碑亭社区成功创建重庆市首个社保卡“一卡通”应用全生态社区,建立“人社+民政+银行+社区+医保”协作联动机制,实现多方联动、多维协同治理。只用一张社保卡,就能完成水电缴费、社区食堂就餐、图书借阅、儿童疫苗接种等各种服务,“一卡通”成了社区居民的“幸福通”。

超大城市基层治理,难在规模大、人口多、情况复杂,考验全局统筹和数字化治理能力。为破解超大城市治理难题,重庆推进“大综合一体化”城市综合治理体制机制改革工作,围绕数字重庆建设总体部署,建成三级数字化城市运行和治理中心,构建全局“一屏掌控”、政令“一键智达”、执行“一

贯到底”、监督“一览无余”数字化协同工作场景,推动城市治理更智能、更高效、更精准。

“三级数字化城市运行和治理中心是数字重庆建设的最大特色、最大亮点,是推动超大城市现代化治理的智能中枢。”重庆市大数据应用发展管理局党组成员、副局长胡军国介绍。

江北区寸滩街道是重庆基层智治体系建设首批试点镇街。今年6月,通过AI智能精准抓拍、热成像报警,摄像头第一时间将安乐山林场的火情推送至基层智治平台,成功阻止了一场火灾。依托基层智治平台,寸滩街道实现突发事件“一网统管”、应急事件“一键调度”,同时还以居民需求为导向,通过常态化公开事项信息、收集居民意见建议,着力解决居民操心事烦心事揪心事。

中国式现代化,民生为大。眼下的重庆,正不断加快城市数字化转型,积极探索超大城市现代化治理新路子,以更多民生实事、惠民好事交出暖心“成绩单”,绣出“大城精治”新图景。

而下抓紧谋划储备一批“两重”建设的重大项目,并同步加快推进政策、规划、体制机制创新等“软建设”。中央预算内投资继续支持基础性、公益性、长远性项目,加快补齐我国现代化建设的短板弱项。

以城市更新为例,预计未来5年需要改造的城市燃气、给排水、供热等各类管网总量将近60万公里,投资总需求约4万亿元。刘苏社介绍,在两个“1000亿”项目清单和投资计划中,城市更新占有一定比例,主要安排城市燃气、给排水、供热等管网建设,突出人口规模大、密度高的重点城市和中心城区。

同时继续统筹加大中央预算内投资对城镇老旧小区改造、城中村改造、危旧住房改造等城市更新项目的支持力度。研究将老旧小区(老旧厂区)改造等有一定收益的城市更新项目,纳入地方政府专项债支持范围。

“十四五”规划102项重大工程的推进力度将加大。据介绍,102项重大工程涉及的5100个具体项目,92%的项目目前已开工建设或已建成。下一步,国家发展改革委将加大统筹协调力度,强化资金支持和要素资源保障,推动尚未开工的409个项目尽快开工建设,确保到明年底“十四五”规划102项

重大工程顺利收官。

新型城镇化是扩大消费的“倍增器”,也是拉动投资的“加速器”。国家发展改革委副主任郑备表示,聚焦破除1.7亿多进城农民工及其随迁家属市民化过程中的堵点卡点,针对大城市落户难问题,将重点加快推进城区常住人口300万以上城市放宽落户条件,全面设立街道社区公共户口,完善租房落户政策;针对农业转移人口最关心的教育、医疗等问题,加大超长期特别国债对人口集中流入城市普通高中建设、医院病房改造等项目支持力度。

(上接第一版)

“经过梳理,续建基础设施、农业转移人口市民化、高标准农田建设、地下管网建设、城市更新等领域增量资金需求较大。”郑栅洁表示,明年要继续发行超长期特别国债并优化投向,全力支持“两重”建设。国家发展改革委将在年内提前下达明年1000亿元中央预算内投资计划和1000亿元“两重”建设项目清单,支持地方加快开展前期工作、先行开工实施。

国家发展改革委副主任刘苏社介绍,国家发展改革委正会同有关部门和地方,自上



10月13日,一艘集装箱货轮在广西北部湾钦州港港区码头靠泊(无人机照片)。

北部湾港股份有限公司发布的最新数据显示,2024年1月至9月北部湾港货物吞吐量24258.37万吨,同比增长5.60%;其中集装箱部分656.87万标准箱,同比增长14.25%。新华社记者 周华摄

红梅杏甜农家富

本报记者 杨开新

宁夏固原市彭阳县是革命老区。如何培育特色产业,让老区人民生活越来越好,是当地工作的重点。近年来,彭阳县着力打造庭院经济,把家家户户房前屋后的红梅杏树做成了富民产业。

“我家一共种了6亩红梅杏,其中4亩是2009年种的,2亩是县里鼓励发展庭院经济后种的,今年产量有4000多斤。”彭阳县城阳乡长城村村民蔺怀儒说。

因山地多、收成少,长城村曾是出了名的贫困村。长城村党支部书记乔建设介绍,红梅杏耐旱,平时利用空闲时间打药、施肥、剪枝,不会耽误正常农业生产。县里免费给农户提供果树苗木,村民利用房前屋后和林间的闲置土地种植红梅杏。

种出来还得卖出去。为了打通销售“最后一公里”,彭阳县在全县范围内选取12家地标授权经营主体,实行经营主体分工,推动红梅杏进企业、进超市、进农贸市场。组织陕西、甘肃、山东等外地客商就近收购群众采摘的鲜杏。

彭阳县还丰富产品种类,在多个电商平台开展线上销售活动,带动销售增长。“我们今年将商品果应收尽收,将商品果之外的小果兜底送进加工企业,加工成果脯、果干、酸梅汤、杏汁等。”彭阳县瑞通电子商务有限公司总经理路林辉说。

2016年,“彭阳红梅杏”获颁国家地理标志保护产品,2023年被中国绿色食品发展中心认定为绿色食品A级产品,今年又入选国家首批地理标志保护工程项目。

今年,彭阳县红梅杏喜获丰收,产量近6000吨,农户直接销售收入6200余万元,全产业链产值约2.3亿元。下一步,彭阳县将继续拓宽线上线下鲜品销售渠道,把加工兜底做实做大,实现采摘、分拣、销售、运输等全链条增收。

彭阳县县委副书记、县长周浩说,全县聚力让红梅杏成为中高端鲜果,促进一产扩容提质,推动二产延链加工,创新三产品牌营销,充分用好红梅杏资源,在促进一二三产业融合发展中让农民的腰包鼓起来。

九月份居民消费价格基本稳定 构建公共数据资源开发利用新格局

本报北京10月13日讯(记者熊丽)国家统计局13日发布数据显示,9月份,消费市场运行总体平稳,价格基本稳定,全国居民消费价格指数(CPI)环比持平,同比上涨0.4%。受国际大宗商品价格波动及国内市场有效需求不足等因素影响,工业生产者出厂价格指数(PPI)环比降幅收窄,同比降幅扩大。

9月份,CPI环比持平,上月为上涨0.4%。其中,食品价格上涨0.8%,涨幅比上月回落2.6个百分点;非食品价格下降0.2%,降幅比上月收窄0.1个百分点。

从同比看,CPI上涨0.4%,涨幅比上月回落0.2个百分点。国家统计局城市司首席统计师董莉娟介绍,这主要是受上年同期对比基数走高影响。其中,食品价格上涨3.3%,涨幅比上月扩大0.5个百分点;非食品价格由上月上涨0.2%转为下降0.2%。

仲量联行大中华区首席经济学家庞溟认为,食品价格上涨带动CPI保持连续8个月的正增长势头。拖累项主要为去年同期高基数、节日错期、能源价格走低及促消费政策带来的降价促销等因素。

“9月份,剔除波动较大的食品、能源价格,更能体现整体物价水平的核心CPI环比下跌0.1%,同比涨幅为0.1%,连续20个月处于1%以下的偏低区间,也低于1月至9月的0.5%,反映出物价上涨动能偏弱、消费需求有待呵护的情况仍在延续。”庞溟说。

9月份,PPI环比下降0.6%,降幅比上月

收窄0.1个百分点,降幅比上月扩大1个百分点。

光大银行金融市场部宏观研究员周茂华认为,9月份PPI同比降幅较上月扩大,主要受能源等价格回落及基数抬升影响。从环比降幅收窄来看,国内工业部门价格放缓压力有缓解迹象。随着我国加大稳增长力度,加快释放政策红利,将带动工业制造业市场需求回暖,加上基数拖累减弱,预计四季度工业品价格同比降幅有望逐步收窄。

“总体来看,目前价格水平仍在低位运行,整体通胀仍显著低于政策目标,有效需求依然偏弱。”庞溟认为,下一阶段价格水平回升的幅度与步伐,将更多取决于价格变动的新影响和新涨价动能。主要经济体进入降息周期后,也为我国以我为主、内外平衡的宏观政策带来更大空间。

国家发展改革委价格监测中心综合业务处副处长王延培表示,总的看,前三季度CPI温和上涨,PPI降幅总体收窄。1月至9月,CPI累计同比上涨0.3%,涨幅比一季度的持平逐步回升至二季度0.3%,三季度进一步回升至0.5%;PPI累计同比下降2%,其中三季度同比下降1.8%,降幅比去年同期收窄1.5个百分点。

“展望后期,随着存量政策有效落实,一揽子增量政策加快推出并落地见效,经济回升向好态势将持续增强,预计四季度物价将进一步回升。”王延培说。

(上接第一版)经过各方面共同努力,政务数据资源的共享和归集工作成效显著,国家政务数据共享交换体系已接入62个部门、31个省级地方和新疆生产建设兵团,累计发布各类数据资源3.2万余类,累计支撑共享调用超5400亿次,全国一体化政务大数据体系逐步形成。公共数据开放方面,截至今年7月,已有243个省级和城市的公共数据开放平台上线,部分行业主管部门公共数据开放已初具规模,全国累计开放的有效数据集超过37万个,8年增长了44倍,面向社会提供了大量公共数据资源。公共数据授权运营方面,人社部、最高法等部门,北京、浙江、福建、海南等地方结合实际探索整体授权、分领域授权、依场景授权等模式,以市场化手段实现供需对接和数据价值释放。

公共数据资源开发利用虽然取得了明显成效,但与社会界的期待相比,仍存在供给不充分、流通不顺畅、应用不广泛、安全存隐患等突出问题。

针对存在的短板和弱项,应按照国家相关政策文件的要求,以促进公共数据合规高效流通使用为主线,以提高资源开发利用水平为目标,在全面总结公共数据领域研究和实践成果基础上,创新性、系统性构建公共数据资源开发利用体系。

从开发利用方式看,公共数据资源开发利用包括政务部门间的

数据共享、面向社会的授权运营和面向有限主体的授权运营三种形式。政务数据共享是政府治理科学化、政务服务高效化、营商环境优化的重要支撑。公共数据开放是保障公民和经营主体权益、降低社会运行成本、激发市场创新活力的重要途径。公共数据授权运营是兼顾价值释放和满足社会多元化用数需求、平衡资源开发利用公益性和市场化的有效手段,是调动各方力量充分挖掘数据价值的关键举措。

从开发利用环节看,公共数据资源开发利用包括资源供给、过程管理、应用创新、环境营造4个方面。资源供给是开发利用的基础,要结合具体需求和场景,通过共享、开放、授权运营等不同形式实现,确保公共数据供得出。过程管理是落实各方责任和任务,规范开发利用行为的必要手段,要从加强资源管理、保障运营公平、维护公共利益、增强服务能力等方面入手提升管理水平,促进开发利用。应用创新是释放公共数据价值的必然要求,要持续拓展应用场景、推动区域协作、加强能力建设、繁荣产业生态,更好地让公共数据用起来。环境营造是推动开发利用取得实效的重要支撑,要创新激励机制、加强安全管理、鼓励先行先试,为开发利用营造安全可靠、积极向上的环境氛围。

三、以公共数据价值释放赋能数字经济创新发展

一分部署,九分落实。推动公共数据资源开发利用的政策落地,充分释放公共数据资源价值,是深入推进数字经济创新发展的重要着力点。我们要认真贯彻落实习近平总书记关于数据发展和安全的重要指示精神,把握好方向和原则,强化公共数据合规高效流通使用,促进数据资源优化配置,推动数字经济发展再上新台阶。

一是坚持公益优先的价值取向。公共数据开发利用要牢牢把住扩大数据有效供给、降低全社会用数成本的原则。共享、开放和授权运营都是公共数据资源开发利用的重要手段,虽然各有侧重,但要协同推进,形成开发利用合力。授权运营是政策创新点,要平衡好公益性和市场化关系,推动用于公共治理、公益事业的公共数据产品和服务有条件无偿使用,探索用于产业发展、行业发展的公共数据经营性产品和服务,需收费的,实行有条件有偿使用。特别是不能因为开展授权运营,冲击共享、开放的既有成果,导致新的孤岛和壁垒。

二是加强授权运营的合规管理。公共数据授权运营是一项创新实践。做好这项工作,需要进一步细

化授权运营的配套政策。要明确对纳入授权运营的公共数据资源开展登记管理的实施细则,制定授权运营的管理规定,将授权运营纳入“三重一大”决策范围,明确授权条件、运营模式、运营期限、退出机制和安全管理责任。授权运营情况应及时向社会披露,接受社会监督。授权运营机构要坚持公平性原则,在授权范围内积极满足各类组织和机构的用数需求。

三是促进多源数据的融合应用。数据价值只有在应用场景中才能实现。运营机构要基于获得授权运营的公共数据资源,面向经济主战场、面向人民群众日益增长的美好生活需要,开发各类公共数据产品和服务。各类经营主体要充分利用跨层级、跨区域、跨部门的公共数据,广泛融合企业数据、个人数据,提供更多有价值的数据产品和服务,繁荣发展数据开发利用生态,进一步激发数据潜能,推进高质量发展。

四是守好数据安全的底线要求。要统筹好发展和安全,推动制度建设和能力建设相结合,将安全贯穿公共数据资源开发利用全过程。要严格管控数据范围,对开放后可能危及国家安全或涉及商业秘密、个人信息的数据,不能列入开发利用范围。要探索建设可信流通设施,实现“原始数据不出域、数据可用不可见”。要定期开展公共数据开发利用安全风险评估和应用业务规范性审查,确保开发利用全过程合法合规。

(作者系国家电子政务专家委员会主任)