

习近平经济思想研究征文

深化科技体制改革提升创新效能

杨忠

科技兴则民族兴,科技强则国家强。深化科技体制改革是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的时代要求,是抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇的关键举措。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持把科技创新摆在国家发展全局的核心位置,开创科技体制改革新局面,推动我国科技事业取得历史性成就、发生历史性变革。习近平总书记高度重视科技体制改革,作出一系列重要论述,强调坚持以深化改革激发创新活力,坚决破除束缚科技创新的思想观念和体制机制障碍,切实把制度优势转化为科技竞争优势。党的二十届三中全会审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,提出“构建支持全面创新体制机制”“深化科技体制改革”,就加快科技创新系统部署了一系列改革任务,这些都为新时代加快建设科技强国指明了前进方向、提供了重要遵循。

锚定战略目标抓好重点任务

当前,全球科技创新进入密集活跃期,国际科技竞争复杂激烈,全球产业链供应链深度调整。在此背景下,我们必须锚定战略目标,坚持“四个面向”,聚焦科技创新中的重点难点问题,通过深化改革进一步激发科技创新潜能,不断增强我国科技竞争力,以科技现代化支撑引领中国式现代化。

聚焦“四个面向”战略导向推动科技创新。全面建设社会主义现代化国家新征程已经开启。坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康“四个面向”的战略导向,是推动科技创新的使命所系、责任所在。在新的历史阶段,我国在世界科技创新格局中,一些领域已经从跟跑者向并跑者、领跑者转变,科技创新重点已经发生转移,目标与任务已经发生变化,需要对科技体制作出与之相适应的调整。根据这一逻辑,当前深化科技体制改革就是要在落实现有改革举措的基础上,重点解决原创性、颠覆性科技创新领域人才不足、要素流动不畅、生态不优等问题,推动我国科技创新更加符合、更好服务“四个面向”的战略导向。

锚定建成科技强国战略目标发力。我国科技事业发展取得了长足进步,但原始创新能力还相对薄弱,一些关键核心技术受制于人,顶尖科技人才不足,在集成电路、工业母机、基础软件、先进材料、科研仪器、核心种源等领域仍存在瓶颈制约,需要进一步强化科技支撑,确保重要产业链供应链自主安全可控。深化科技体制

改革意味着将全社会科技创新力量整合起来,集中突破我国在科技强国建设中面临的关键核心技术“卡脖子”问题,加大力度推动产业创新,增强科技创新对我国经济社会高质量发展的支撑作用。

着力破解当前创新链存在的体制机制障碍。创新链是从基础研究、应用研究到技术开发和产业化应用、规模化发展的全过程,每个环节都有可能出现问题或缺失或不完善的问题,不同环节之间的衔接也可能缺乏有效的协调机制。创新链各环节在组织方式、制度安排、组织体系和运行机制等方面存在不符合科技创新规律的现象,集中表现为科技创新水平不高和效率不高。其产生的根本原因在于科技创新要素在创新链条上存在错配,创新链各主体之间、创新主体内部的资源配置没能实现动态优化调整。只有深入研究创新链组织和运行的基本规律,把握科技创新要素在创新链上配置的驱动因素,坚持以深化改革激发创新活力,才能更加精准、有效地破除体制机制障碍。

激发创新主体内生动力

深化科技体制机制改革有利于充分激发创新创造活力,为各类主体的科技创新活动提供内生动力。实践中,高校、科研院所、企业等各类创新主体在不同程度上存在创新意识不强、创新活力不足的情况,这与相关政策落地实施不到位、科技成果评价体系和收益分配机制不完善等因素有关。不同创新主体处于创新链不同环节,具有多元的目标导向和价值追求,彼此之间需要高效协同配合。只有通过科学的制度设计才能将创新链中多个创新主体汇聚在一起,实现激励相容,激发创新链整体活力。

一是推动科研管理机制改革,优化科技资源配置。用好人才这个第一资源,激发科研人员的创新活力,健全保障科研人员专心科研的制度,优化科技成果转化收益分配机制,让真正能作出贡献的科研人员有更大自主权。深化高校、科研院所收入分配改革,允许更多符合条件的国有企业以创新创造为导向,在科研人员中开展多种形式的中长期激励,重点加大对承担前瞻性、战略性、基础性等重点研发任务的科技人才激励力度。建立健全科研经费管理制度,赋予科学家更大的技术路线决定权、更大的经费支配权以及更大的资源调度权,确保科研工作的自主性和灵活性。完善科技成果评价体系,从科学、技术、经济、社会和文化等多维度评价科技成果价值,同时大力完善科技成果的市

场化评价机制,确保科研成果能够真正满足市场需求并产生经济效益。

二是促进创新主体间的交流合作,推进产学研用一体化。建立协同创新平台,汇聚企业、科研院所和高校的资源与优势,以国家战略目标和各地经济社会发展需求为导向,兼顾各个创新主体的目标和利益,实现密切、高效的协作配合。完善科技成果转化服务体系,鼓励产业技术研究院、科技成果转化中心和新型研发机构发挥桥梁作用,切实解决高校与企业之间目标与需求不一致、合作机制与沟通渠道不畅等问题。加强各个创新主体之间的人才交流,鼓励开展多种形式的人员互动与合作,建立联合培养机制,打造一批既具备科研能力又了解市场需求的复合型人才队伍。

三是营造开放包容的创新环境,完善法律政策保障。大力弘扬科学家精神,建立以信任为基础的人才使用机制。构建开放创新生态,加强国际化科研环境建设,扩大国际科技交流合作。鼓励创新主体积极拓展国际创新资源,构建合作共赢的伙伴关系。加大知识产权保护力度,从法律和政策多方面为科技创新提供保障,营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的社会氛围,充分释放各类创新主体和科技人才的积极性创造性。

更好发挥新型举国体制优势

新型举国体制是我国在社会主义市场经济条件下集中力量办大事制度优越性的集中体现。新时代以来,我国取得一系列重大科技成就,一条重要经验就是充分发挥国家作为重大科技创新组织者的作用,集聚力量进行原创性引领性科技攻关,呈现出重大科技创新成果竞相涌现的良好局面。深化科技体制改革需要发挥社会主义制度优越性,以国家战略需求为导向,通过集中决策引导科技创新要素配置。与此同时,发挥新型举国体制优势有明确的作用对象和适用边界,重点聚焦关键核心技术,解决市场难以解决的重大科技难题和共性技术障碍,加快推进高水平科技自立自强。

更好发挥新型举国体制优势,要健全党对科技工作的领导体制,加强党中央对科技工作的集中统一领导。这是新时代我国科技事业发展的重大成功经验,必须在深化科技体制改革中始终坚持,不断推进。只有坚持党对科技事业的全面领导,发挥党的领导的政治优势,才能提高科技创新活动的动员组织效率,形成统筹协调的科技资源配置模式,进而保证我国科技事业发展始终

沿着正确方向前进。各创新主体要围绕科技领域的战略性、方向性、全局性重大问题,明确自身定位,确定差异化的工作重点,形成纵向顺畅贯通和横向有效协同的工作机制。

更好发挥新型举国体制优势,也要遵循市场规律,高效调动创新主体拥有的创新资源并实现优化配置。市场作用和政府作用是相辅相成、相互促进、互为补充的。必须把政府、市场、社会有机结合起来,科学统筹、集中力量、优化机制、协同攻关。充分发挥市场在科技资源配置中的决定性作用,更好发挥政府各方面作用,调动产学研各环节的积极性,形成促关键核心技术攻关的工作格局。

总体上,更好发挥新型举国体制优势,要加强国家战略科技力量建设,完善国家实验室体系,优化国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业定位和布局,增强国家创新体系一体化能力。推进科技创新央地协同,统筹各类科创平台建设,鼓励和规范发展新型研发机构,发挥我国超大规模市场引领作用,加强创新资源统筹和力量组织,推动科技创新和产业创新融合发展。统筹强化关键核心技术攻关,推动科技创新力量、要素配置、人才队伍体系化、建制化、协同化。同时,也要发挥民营科技型企业的作用,鼓励其广泛参与国家重大科技项目、重大工程项目。

强化领军企业带动作用

企业是我国科技创新事业的重要策源地,能够有力推动科技创新转化为现实生产力。当前,世界范围内科技进步在加速,创新链长度和创新周期在缩短,从基础研究到应用研究再到商业应用的转化速度加快,这就使得企业有更强意愿参与创新链上游环节。此外,以解决实际问题为导向,从实际问题中发现科学规律的有组织的科技创新活动得到更多重视,掌握现实需求的企业自然有更多机会成为“出题人”“答题人”“阅卷人”。领军企业或龙头企业具备足够的技术积淀与保障条件,对提升国家创新体系整体效能具有带动作用。强化企业科技创新主体地位,要注重发挥领军企业作用,引领全链条贯通和全要素融合创新,建立高效协同的产业链和具有较强竞争力的产业集群。

一是充分发挥领军企业在产业链中的引领作用。领军企业不仅要成为产业链的链主,还要成为创新链的链主,推动产业链与创新链深度融合。以市场化的方式带动产业链供应链上下游企业,激发其科技创新动力。组建研发联盟、共建技术研发平台、共同制定技术标准、共享研发

坚持“四个面向”的战略导向,面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康,加强科技创新全链条部署、全领域布局,全面加强科技实力和创新能力。坚持以深化改革激发创新活力,坚决破除束缚科技创新的思想观念和体制机制障碍,切实把制度优势转化为科技竞争优势。

——习近平总书记2024年6月24日在全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上的讲话

要深化科技体制、教育体制、人才体制等改革,着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点。

——习近平总书记2024年3月5日在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时的讲话

成果,带动产业链供应链的各参与方实现互利共赢、共同成长。按照细分产业链,鼓励更多企业做大做强、成长为领军企业,保障企业科技人才等享有国家和地方的各类人才待遇和人才优惠政策。

二是建立健全推动科研机构与企业双向互动的体制机制,推动科技创新顺利实现从基础研究到产业化应用的跨越,确保科研成果能够顺利转化为实际生产力。在政策支持和协调下,调动高校和科研院所的创新资源,引导全社会科技创新要素向领军企业汇聚。一方面,倡导高校和科研院所的科研人员倾听企业提出的研发需求,发挥自身专业能力,破解企业技术难题的学术成因。另一方面,鼓励领军企业牵头,提炼产业共性技术问题,组织各类科研机构开展协同创新,集中攻关产业链的薄弱技术环节。

三是领军企业要率先积极运用新的数字技术创新成果,带动上下游企业有序开展数字化转型,优化数据要素配置,积极推动实体经济和数字经济深度融合。

(作者系南京大学习近平经济思想研究院院长)

把发展新质生产力和拓展新型消费结合起来

徐策肖慧

进生产不断增效提质和消费扩容升级。

统筹把握两者关系服务发展大局

按照马克思的社会再生产理论,经济循环包括生产、分配、交换、消费四个环节。这四个环节有机衔接、协同配合,才能促进整个经济循环畅通运转。我国经济已转向高质量发展阶段,需要把握好发展新质生产力和拓展新型消费的关系,统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,推动经济发展实现质量变革、效率变革、动力变革。

推动经济高质量发展的内在要求。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。无论是深化供给侧结构性改革,还是扩大有效需求,都要以高质量发展为目标。从生产与消费两方面来看,发展新质生产力是从供给侧推动技术和产品创新,能够引领消费赛道提质升级;拓展新型消费是从需求侧促进消费与生产的紧密衔接,可以以消费者行为、偏好反馈给生产者,推动生产技术、工艺、设备等持续更新迭代。综合来看,新质生产力为消费变革提供更多产品、更广选择、更优品质,而消费变革又为发展新质生产力提供需求基础、应用空间、市场动力,二者的相互促进、协同共进,为实现高质量发展提供了强劲推动力和支撑力。

加快构建新发展格局的有效途径。构建新发展格局关键在于经济循环的畅通无阻,要求促进各种生产要素优化组合,推动构建适应发展新质生产力的生产关系。面对当前外部环境变化带来的不利影响增多和国内有效需求不足的情况,将发展新质生产力与拓展新型消费有机结合起来,形成消费和产业“双升级”的良性互动和动态匹配,不仅有利于发挥强大国内市场优势和建设现代化产业体系,增强国内大循环内生动力和可靠性,而且也有利于进一步增强我国参与国际产业分工协作的竞争力,不断提升国际循环质量和水平。

满足人民对美好生活新期待的现实需要。消费是最终需求,既是生产的最终目的和动力,也是人民对美好生活需要的直接体现。新时代,我

国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。人民对美好生活的需要体现在消费需求呈现个性化、多样化的趋势,消费者对具有创意、品质、绿色、数字、健康等特征的产品需求日益增加,这就要求社会生产提供更多高端化、智能化、绿色化的优质产品和服务,推动产业结构、需求结构优化升级,为人民群众创造更为丰富、更加坚实的物质基础,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

深刻认识发展优势与短板弱项

我国拥有的超大规模市场、齐全完备的产业体系、高效顺畅的流通体系等优势,为供需循环畅通创造了良好基础和有利条件。从市场规模看,我国有14亿多人口、4亿多中等收入群体,人均国内生产总值超过1.2万美元,步入中等偏上收入国家行列。随着居民收入水平提高,消费提质升级趋势越明显,新型消费需求增长具备广阔空间和巨大潜力。从产业配套看,我国产业体系完备,结构持续优化,拥有全球规模最大、门类最齐全的制造业体系,产业链供应链协同水平稳步提高,为推动产业创新、维护产业安全、拓展发展空间提供了有力支撑。从制度保障看,全国统一大市场建设稳步推进,产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度不断完善,要素市场化改革持续深化。党的十八大以来,我国流通体制建设成果丰硕,国家骨干流通网络日益健全,流通领域新业态新模式不断涌现,商品和要素流通制度环境进一步完善。

同时也要看到,我国在生产 and 消费环节及其循环过程中仍然存在一些堵点卡点。从需求侧看,消费者的收入水平、消费意愿直接影响对新型消费产品和服务的需求。经济运行面临一些困难,消费者购买行为更趋谨慎。从供给侧看,部分高品质消费产品与服务供给能力不足,出口产品同质化倾向明显,服务业发展水平与国际领先水平相比尚有差距,场景创新能力不足。从循环

条件看,国内大循环存在体制机制障碍,一些地方仍存在市场分割,商品和要素自由流动面临隐性壁垒,流通基础设施不健全、布局不均衡,信息化水平不高,阻碍了产业能级跃升和消费扩容升级,需要聚焦优化供给和扩大有效需求,进一步畅通经济循环。

深化改革促进更高水平动态平衡

新征程上,必须把发展新质生产力与拓展新型消费有机结合起来,通过进一步全面深化改革,加快培育先进生产力,增加有效消费需求,以完善的制度、完备的设施支撑保障商品和要素自由有序流动,实现消费结构与产业结构双向升级。

完善扩大消费长效机制。持续优化就业、收入分配和消费全链条良性循环促进机制,以提振消费为重点扩大国内需求,多渠道增加居民收入,增强中低收入群体的消费能力和意愿,建立健全工资合理增长机制,完善薪酬激励机制。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存,构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系,健全多层次社会保障体系,优化公共服务和消费环境,加强消费者权益保护,使居民有稳定收入能消费、没有后顾之忧敢消费、消费环境优获得感强愿消费。培育壮大数字、绿色、健康等新型消费,加快形成智能家居、文旅旅游、体育赛事等领域的消费增长点,构建多元化、融合化、体验型消费场景,创新探索线上线下联动新模式,不断提升消费能级。

健全发展新质生产力的体制机制。要顺应居民消费升级趋势,把发展新质生产力作为重要抓手,持续提升供给体系对需求结构的适配性,更好满足消费者多样化需求。一是加强自主创新能力建设,打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战,推动产业链价值链从中低端向中高端攀升,扩大高端产品和服务的生产能力和供给水平。二是把握新一代信息技术发展趋势和机遇,瞄准战略性新兴产业和未来产业发展的重点领

域,不断推出新产品和新服务,利用现代数字信息技术对传统产业进行数字化转型、网络化协同、智能化改造升级。三是加强新型消费的产品技术标准和服务标准体系建设,加快健全产品从生产制造到营销服务全过程的质量管理体系,全力推进商标品牌建设,引领消费新潮流。

推进现代流通体系建设。要推动现代商贸流通和现代物流高效畅通,提升物流服务的供需适配度,促进生产消费紧密衔接,更好服务新产业、培育新动能。按照外贸主导型、消费集聚型、产业配套型、商品集散型等不同类型的商贸流通节点,突出特色、分类规划、合理布局,提升物流效率、降低流通成本。优化现代化综合交通基础设施网络布局,加快铁路、公路、水运、航空等枢纽建设,补齐城乡末端物流服务短板,推动交通基础设施数字化转型、智能化升级。培育一批具有品牌影响力和国际竞争力的商贸物流骨干企业,促进物流与生产制造、商贸流通行业深度融合,加快形成内外联通、安全高效的现代物流网络。

加快建设全国统一大市场。要加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场,提高经济体系的弹性和韧性。一是完善市场准入制度,有序放宽服务业准入限制,优化新业态新领域市场准入环境,以政策法规、技术标准、检测认证、数据体系为抓手,促进战略性新兴产业、未来产业重点领域的新技术新产品应用。二是加快构建统筹有力、竞争有序、绿色协调、共享共赢的区域协调发展新机制,引导地方立足资源禀赋、产业基础和科研条件等优势,推动产业在国内梯度有序转移和制造业集群发展。三是推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革,提升要素配置效率,健全统一规范的人力资源市场体系,加快培育全国一体化数据市场,为发展新质生产力和拓展新型消费提供人才和技术支撑。

(作者单位:中国宏观经济研究院国土开发与地区经济研究所、中国经济信息网)

本版编辑 李子娇 美编 高妍

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。

——习近平总书记2024年1月31日在二十届中央政治局第十一次集体学习时的讲话

要搞好统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡,实现国民经济良性循环。

——习近平总书记2023年1月31日在二十届中央政治局第二次集体学习时的讲话

习近平总书记指出,要搞好统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡,实现国民经济良性循环。为更好促进供需匹配,要将培育和发展新质生产力与壮大新型消费有机结合起来,通过健全因地制宜发展新质生产力体制机制、完善扩大消费长效机制,打通生产到消费各环节之间的堵点卡点,形成供需更高层次的动态平衡和国民经济的良性循环,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

新质生产力是由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生的先进生产力质态。新型消费是指以互联网、数字技术、人工智能等新一代技术的创新与应用为支撑而形成的一系列消费新业态、新模式、新场景和新服务。发展新质生产力和拓展新型消费,是相互促进、相互协同的关系。一方面,要素资源在生产领域的高效组合和优化配置,能够将科技成果更好转化为现实生产力,催生更多新产业新业态新模式,带动消费提质升级。另一方面,消费作为国民经济循环的重要环节,通过打造新的应用场景、促进场景创新,反过来引领高质量供给,对新质生产力的发展起到“加速器”作用。实现二者的良性互动有利于推动形成投资—生产—消费的高效循环,促