

中国共产党
全国人大常委

国务院

国务院



全国政协

新华社北京10月8日电

吴邦国同志是中国共产党中央委员会、中华人民共和国全国人民代表大会常务委员会委员、中华人民共和国国务院、中国人民政治协商会议全国委员会常务委员、久经考验的忠诚的共产主义战士、杰出的无产阶级革命家、政治家、党和国家的卓越领导人、中国共产党第十四届中央政治局委员、中央书记处书记、第十五届中央政治局委员、第十六届、十七届中央政治局常委、国务院原副总理、第十届、十一届全国人大常委会委员、因病医治无效，于2024年10月8日4时36分在北京逝世，享年84岁。

吴邦国同志1941年7月生，安徽肥东人。他青少年时期就热爱祖国，刻苦学习，追求进步。1960年至1967年在清华大学无线电电子学系真空器件专业学习。1964年4月加入中国共产党。1967年起历任上海电子管三厂技术员、技术科科长、党委副书记、革委会副主任、副厂长、厂长，上海市电子元件工业公司副经理，上海市真空器件公司副经理，上海市仪表电讯工业局党委副书记。

“文化大革命”期间，他坚持党性原则，实事求是，以实际行动进行抵制。

1983年3月至1991年3月，吴邦国同志历任上海市委常委兼市科技工作党委书记、上海市委副书记。

1991年3月至1994年9月，吴邦国同志任上海市委书记。1992年10月在中共十四届一中全会上当选为中央政治局委员。他积极宣传贯彻邓小平同志南方谈话精神，坚决落实党中央关于开发开放浦东的重大战略决策，大力推动经济体制改革，注重产业结构战略性调整，着力推进民生保障和市政建设，推动上海开创对内对外全方位开放新局面。他重视坚持党的领导和加强党的建设，着力加强干部队伍建设，更好为改革开放和经济建设服务。

1994年9月，吴邦国同志在中共十四届四中全会上增补为中央书记处书记。1995年3月，任国务院副总理。其间，兼任国务院三峡工程建设委员会副主任、中央大型企业工委书记、中央企业工委书记等。他坚持社会主义市场经济改革方向，正确处理改革发展稳定的关系，推动国有大中型企业改革和脱困三年目标如期基本实现，加快现代企业制度建设，从战略上调整国有经济布局和组织国有企业，加强再就业工作和社会保障体系建设，为深化国有企业改革做了大量卓有成效的工作。他高度重视基础设施建设，大力推进三峡工程和铁路、公路、港口、邮电通信建设，集中力量建成一批关系全局的重大基础设施项目，切实增强我国经济发展后劲。

我国加力推出一揽子增量政策——

推动经济持续回升向好

本报记者 熊丽

国务院新闻办公室10月8日举行新闻发布会，介绍“系统落实一揽子增量政策 扎实推动经济向上结构向好、发展态势持续向好”有关情况。国家发展改革委主任郑栅洁介绍，针对当前经济运行中的新情况新问题，党中央、国务院科学决策、果断出手，在有效落实存量政策的同时，围绕加大宏观政策逆周期调节、扩大国内有效需求、加大助企帮扶力度、推

动房地产市场止跌回稳、提振资本市场等5个方面，加力推出一揽子增量政策，推动经济持续回升向好。

提高针对性有效性

贯彻落实一揽子增量政策，是一项综合性、系统性工作，要提高针对性和精准性，增强有效性和可持续性。郑栅洁介

绍，针对经济运行中的下行压力，强化宏观政策逆周期调节，针对国内有效需求不足等问题，把扩内需增量政策重点更多放在惠民生、促消费上，积极发挥投资有效带动作用；针对当前一些企业生产经营困难，加大助企帮扶力度，切实优化营商环境；针对楼市持续偏弱，采取综合性政策措施，促进房地产市场止跌回稳；

(下转第二版)

理想一生

党和国家事业不断取得新的胜利

是革命的一生 新华社北京10月8日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平《在全国民族团结进步表彰大会上的讲话》单行本，已由人民出版社出版，即日起在全国新华书店发行。

是为共产主义
。 光辉的
。 义

新华社北京10月8日电 中共中央党史和文献研究院编辑的《习近平关于治水论述摘编》一书，近日由中央文献出版社出版，在全国发行。水是万物之母、生存之本、文明之源。治水对中华民族生存发展和国家统一兴盛至关重要。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在实现中华民族永续发展和国家长治久安的战略高度，从全局角度寻求新的治理

之道，坚持民生为上、治水为要，明确“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，统筹推进水灾害防治、水资源节约、水生态保护修复、水环境治理，全面提升水安全保障能力，不断书写中华民族治水安邦、兴水利民的新篇章。习近平同志围绕治水发表的一系列重要论述，立意高远，内涵丰富，思想深刻，对于新时代新征程统筹水灾害、水资源、水生态、水环境治理，保护

好传承好弘扬好水文化，促进“人水和谐”，为全面建设社会主义现代化国家提供有力的水安全保障，具有十分重要的意义。《论述摘编》分6个专题，共计297段论述，摘自习近平同志2012年12月至2024年8月期间的报告、讲话、演讲、致辞、回信、指示、批示等130多篇重要文献。其中部分论述是第一次公开发表。

习近平《在全国民族团结进步表彰大会上的讲话》单行本出版

中共中央办公厅国务院办公厅关于进一步提升基层应急管理能力的意见

(2024年9月21日)

加强基层应急管理能力建设是防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的固本之策，是推进应急管理体系和能力现代化的重要内容。为深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真落实习近平总书记关于应急管理和基层治理的重要论述，强化基层应急基础和力量，进一步提升基层应急管理能力，筑牢安全底板、守牢安全底线，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、提升基层应急管理组织指挥能力

(一)加强党的全面领导。在党中央集中统一领导下，完善基层应急管理组织体系，把党的领导贯彻到基层应急管理工作全过程各方面。在县级以上党委和政府组织领导下，乡镇(街道)(含开发区、工业园区等各类功能区、下同)和村(社区)依法依规开展巡查巡护、隐患排查、信息传递、先期处置、组织群众疏散撤离以及应急知识宣传普及等应急管理工作，做到预防在先、发现在早、处置在小。充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，调动广大党员参与应急管理的积极性，平时理服务、应急时就地入列。

(二)理顺应急管理体制。坚持资源统筹、条块结合、上下联动、条块结合，县级以上党委和政府根据本地实际整合安全生产监管、消防、防灾减灾救灾、应急救援等职责，统一归口应急管理部门综合管理。发挥应急管理部门综合优势以及相关部门和有关方面专业优势，衔接好“防”和“救”的责任链条，推动形成隐患排查、风险识别、监测预警、及时处置闭环管理。在人才、科技、装备、专业培训、业务指导等方面给予乡镇(街道)支持。乡

镇(街道)明确专门工作力量，统筹强化应急管理及消防工作并纳入基层网格化管理服务内容。

(三)建立应急指挥机制。完善县(市、区、旗)、乡镇(街道)大安全大应急框架下应急指挥机制，统一组织、指挥、协调突发事件应急处置工作。明确党政领导班子成员和相关单位职责，完善调度指挥、会商研判、业务保障等设施和系统，确保上下贯通、一体应对。

(四)健全责任落实机制。坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，落实分级负责、属地管理为主的原则，县级以上党委和政府负责本地应急管理体系和能力建设，指挥协调灾害事故抢险救援工作。党政主要负责同志是本地应急管理工作的第一责任人，定期组织研究应急管理工作；党政领导班子成员其他成员对分管范围内的应急管理工作承担领导责任，与业务工作同部署、同推进、同检查。县级应急管理部和消防救援部门负责牵头协调有关部门，组织开展应急管理

及消防工作，合理布局应急资源和人员力量。根据有关规定，按照责权一致、责能一致原则，在乡镇(街道)履行职责事项清单中，明确应急管理及消防相关基本履职事项和以上级应急管理等部门为主负责、乡镇(街道)为配合的履职事项，并相应下沉工作力量和资源，建立健全相关工作制度。对不属于乡镇(街道)职责范围或乡镇(街道)不能有效承接的事项，不得由乡镇(街道)承担。完善安全生产风险隐患排查治理和责任倒查机制。

二、提高基层安全风险防范能力

(五)强化智能监测预警。推动公

共安全治理模式向事前预防转型，促进专业监测和群测群防深度融合，进一步完善监测手段，提高预警精准度，实现从人防、技防向智防提升。健全自然灾害综合风险普查和数据成果动态更新制度，强化结果分析应用。加强洪涝、泥石流等自然灾害和安全生产、消防安全风险监测网络建设，建立专职或兼职信息报告员制度，推动系统应用向基层延伸，强化数据汇聚共享和风险综合研判。定期开展危险源辨识评估，积极运用物联网、大数据等先进技术，对老化燃气管道、桥涵隧道、病险水库等高风险领域加强风险实时监测，制定安全防范措施。乡镇(街道)和村(社区)在相关领域加强风险实时监测，制定安全防范措施。乡镇(街道)和村(社区)在相关领域加强风险实时监测，制定安全防范措施。乡镇(街道)和村(社区)在相关领域加强风险实时监测，制定安全防范措施。

(六)做实隐患排查治理。市县两级加强对基层隐患排查治理的业务和技术指导，推广应用简便易用的风险隐患排查系统。乡镇(街道)和村(社区)配合相关部门定期开展重点检查，做好日常巡查，推动落实生产经营单位主动自查等制度，突出防御重点，盯紧基层末梢，着重开展“九小场所”、农家乐、经营性自建房、在建工地、燃气、低洼易涝点及城市地下空间、江河堤防、山塘水库、尾矿库、山洪和地质灾害危险区、森林草原火险区等风险隐患排查，提升排查专业性。企业依法配备专职或兼职安全生产管理人员。鼓励群众发现报告风险隐患并按照规定给予奖励。推行“街乡吹哨、部门报到”做法，完善发现问题、流转交办、督查督办等制度。(下转第二版)

瞄准降能耗加快更新改造

金观平

今年以来，推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动不断取得新成效，7月发布的《关于加力支持大规模设备更新和消费品以旧换新的若干措施》提出，将设备更新的支持范围扩大到重点行业节能降碳改造，加力支持大规模设备更新，有力支撑节能降碳行动迈上新台阶。

重点行业节能降碳改造潜力巨大。我国是制造大国，制造业规模连续14年位居全球第一，制造业增加值占全球比重约30%，很多种类的机器设备保有量位居全球第一。据有关机构测算，目前全社会设备存量资产净值约40万亿元。随着新型工业化、新型城镇化深入推进，对先进设备的需求越来越大。在工业、建筑、交通、能源等重点领域，推动锅炉、电机、汽轮机、变压器、换热器、泵、压缩机、照明等高耗能高排放设备更新改造，既惠企又利民，将释放巨大的市场潜力。

推动重点行业节能降碳改造，有助于培育发展新质生产力。新质生产力本身就是绿色生产力，推动“两新”工作，以提高技术、能耗、排放等标准为牵

引，将促进产业升级，发展新质生产力。经初步测算，今年超长期特别国债资金支持的设备更新项目超过500个，项目总投资超过500亿元。相关项目实施后，预计每年可形成节能量约300万吨标准煤，减少二氧化碳排放约800万吨。这将有效推动一批用能设备更新升级，加快推广节能降碳先进技术，推动产业迈向绿色化，实现发展方式绿色转型。

传统产业是我国工业的基本盘，用能企业数量多、涉及面广，节能增效空间巨大。推动传统产业大规模设备更新，重点就在于适应绿色低碳的内在要求，通过高耗能高排放设备更新、改造和回收利用，引导传统产业加快节能降碳、转型升级。

一方面，在重点用能行业、重点环节推广应用节能环保绿色装备。比如，钢铁行业加快对现有高炉、转炉、电炉等全流程开展超低排放改造，建材行业改造提升原料制备、窑炉控制、粉磨破碎等相关装备和技术，有色金属行业加快高效稳定铝电解、绿色环保铜冶炼、

再生金属冶炼等绿色高效环保装备更新改造，家电等重点轻工行业加快二级及以上能效设备更新，分行业分领域因地制宜实施节能降碳改造升级。

另一方面，推动全社会重点用能设备更新升级。以能效水平提升为重点，推动工业等各领域的锅炉、电机、变压器、制冷供热空压机、换热器、泵等重点用能设备更新换代，推广应用二级及以上能效节能设备。值得注意的是，国家发展改革委会把项目实施的节能效果作为筛选项目的重要标准，将设备改造后年节电量超过50万千瓦时或年节能量超过150吨标准煤的项目纳入支持范围，以便惠及更多中小企业。

支持高耗能高排放设备更新改造，要注重激励和约束措施并重。既要严格落实法律法规，加快淘汰落后设备，也要完善财税、金融等政策，着力降低企业设备更新的投入成本，形成高耗能高排放设备更新改造的长效机制。这样才能既推动节能降碳，又提升产业链供应链的绿色低碳水平，推动生产力不断发展和跃升。