

更高举起改革开放旗帜

## 以钉钉子精神抓好改革落实

杨守涛



**以钉钉子精神抓好改革落实。对党中央进一步全面深化改革的决策部署，全党必须求真务实抓落实、敢作善为抓落实，坚持上下协同、条块结合，科学制定改革任务书、时间表、优先序，明确各项改革实施主体和责任，把重大改革落实情况纳入监督检查和巡视巡察内容，以实绩实效和人民群众满意度检验改革。**

——《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》

施落地落实的协调性。

三是切实发扬钉钉子精神。发扬钉钉子精神，是指做事情要有一种稳扎稳打、锲而不舍的精神状态。在进一步全面深化改革过程中，强调以钉钉子精神抓好改革落实，就是要面对复杂多变的内外部环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，保持将改革进行到底的坚强决心和坚定信心，抓铁有痕、踏石留印，确保改革稳步有序推进、改革举措落地见效。从党的十八届三中全会开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程，到党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出战略部署，党领导全国各族人民朝着既定目标一步一个脚印前进。从“全面深化改革”到“进一步全面深化改革”，“进一步”蕴含着历史的再续、时代的新图景，需较真碰硬的闯劲，也需久久为功的韧劲。进一步全面深化改革绝非一蹴而就、一日之功，抓好改革落实，必须深刻认识改革的复杂性、艰巨性，发扬钉钉子精神，紧盯目标、心无旁骛、锲而不舍、坚韧不拔，一锤接着一锤敲，一茬接着一茬干，一张蓝图绘到底。

四是以实绩实效和人民群众满意度检验改革。这是对抓好改革落实、确保改革取得实

效的明确要求，体现了改革的根本目的。对改革的检验，既是改革的一个环节，也是工作的指挥棒。人民是历史的创造者，是我们的力量源泉。这就要求在检验改革成效上，最终要看人民是否真正得到了实惠，人民生活是否真正得到了改善，人民权益是否真正得到了保障。在落实改革举措的过程中，必须树立正确价值导向，聚焦人民群众最关心最直接最现实的利益问题，着力解决制约构建新发展格局和推动高质量发展的卡点堵点问题、发展环境和民生领域的痛点难点问题、有悖社会公平正义的焦点热点问题，实现人民有所呼、改革有所应。要充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性，问需、问计于民，注重从老百姓急难愁盼中找准改革发力点和突破口，进一步凝聚改革共识，增强改革落实执行力。通过抓好改革落实，做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享，在实践中充分体现“为了人民而改革，改革才有意义；依靠人民而改革，改革才有动力”，形成推进改革的强大合力。

（作者系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、中共北京市委党校教授）

服务业发展水平是衡量现代社会经济发达程度的重要标志。2024年上半年，服务业增加值为349646亿元，占国内生产总值比重为56.7%。服务业对国民经济增长的贡献率为52.6%，在国民经济中的地位日益凸显。党的二十届三中全会对“完善高水平对外开放体制机制”“完善发展服务业体制机制”作出重要部署。在进一步全面深化改革过程中，以改革促开放特别是促进服务业扩大开放，是当前和今后一个时期的重点任务。

推进服务业扩大开放是当前扩大高水平对外开放的重点方向。近年来，我国持续缩减外资准入限制措施，增加服务业领域的鼓励类条目数，不断扩大服务业开放领域和范围，国家服务业扩大开放综合试点示范在科技、电信、文旅、金融等13个行业领域，已累计推出试点举措1300余项，向全国复制推广了多批创新成果，扩大开放、深化合作、引领创新作用越来越突出。服务业扩大开放，能为提升服务贸易发展质量和水平奠定基础，依托自贸试验区、海南自由贸易港、国家服务业扩大开放综合试点示范、服务贸易创新发展试点等开展先行探索，有效提升服务贸易自由化便利化水平；能为生产要素畅通流动营造良好环境，有助于用好国内国际两个市场、两种资源，使得各类资源高效配置、市场潜力充分释放，能为优化和扩大服务供给提供保障，进一步释放服务消费潜力，更好满足人民群众个性化、多样化、品质化的服务消费需求。

当前，服务业已经成为国际经贸合作的重要领域，全球服务业开放发展已成共识，全球服务数字化、智能化、绿色化发展趋势明显，许多国家高度重视扩大服务业开放与合作。面向未来，需进一步全面深化改革，促进服务业转型升级，激发服务业市场活力，扩大服务业高水平对外开放，以服务开放推动包容发展，以服务合作促进联动融通，以服务创新培育发展动能。

一是对标高标准国际经贸规则。构建高标准服务业开放制度体系，不仅能够提升国内市场活力，对促进国际合作、优化营商环境也具有重要意义。在加强国内外规则衔接上切实发力，发挥国家服务业扩大开放综合示范区的重要作用，在跨境服务贸易、知识产权、电子商务以及数字贸易等领域推出与国际高标准经贸规则对标的制度成果。

二是着力发展服务贸易。2023年我国服务进出口总额65754.3亿元，2024年上半年服务贸易在服务贸易和货物贸易总额中的占比为14.5%。服务贸易发展还有很大潜力，积极营造扩大开放、鼓励创新、公平竞争、规范有序的发展环境，是扩大服务业高水平对外开放的题中之义。需建立健全跨境服务贸易负面清单管理制度，进一步提升服务贸易自由化便利化水平，推进服务业扩大开放综合试点示范，发挥对外开放平台引领作用，提升服务贸易标准化水平。同时，高度重视全球服务数字化、智能化、绿色化发展趋势，支持探索贸易全链条数字化的实现路径，逐步建立健全绿色贸易支撑保障体系。

三是促进资源要素跨境流动。消除生产要素国际流动的障碍，是吸引更多优质资源和创新要素、提高开放型经济发展水平的必然要求。需深化外贸体制改革，形成对全球要素资源的大吸引力，更好地利用国内国际两个市场、两种资源，在便利专业人才培养、跨境资金流动管理、促进技术成果交易和运用、推动数据跨境高效便利安全流动等方面切实发力。

四是构建服务业开放风险防控体系。推进服务业高水平对外开放，意味着更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放，必须统筹开放与安全，进一步强化风险意识和底线思维。要坚持以我为主，稳慎把握好节奏和力度，增强自主竞争能力、开放监管能力、风险防控能力，构建高效协同的服务业监管体系，完善重点领域安全保障措施，提升保障产业安全的风险防控能力。

（作者系对外经济贸易大学政府管理学院副教授）

本版编辑 梁笑语 史书一 美编 高妍 来稿邮箱 jrbll@sina.com

扩

高照钰

党的二十届三中全会审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）强调“改革开放只有进行时，没有完成时”，要求“全党必须自觉把改革摆在更加突出位置，紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革”。《决定》对抓好改革落实提出重要要求，既科学谋划围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署，又指导一系列改革举措的落地见效。必须深刻认识到抓好改革落实的特殊重要性，明确重要关节点和着力点，把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量。

一分部署，九分落实。既有顶层设计上科学部署，又有一整套抓落实的制度机制，这是我们治国理政的重要优势。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，冲破思想观念束缚，突破利益固化藩篱，敢于突进深水区，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，坚决破除各方面体制机制弊端，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，各领域基础性制度框架基本建立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构。其中一条重要经验就在于不折不扣抓落实、雷厉风行抓落实、求真务实抓落实、敢作善为抓落实，不获全胜不收兵。实践证明，决策和执行作为推进工作的基本环节，都很重要。不注重抓落实，不认真抓落实，再好的规划和部署都会沦为空中楼阁。改革的顶层设计与改革实践明确了任务、指明了方向，但只有落到实处，才能推动经济社会发展。

当前和今后一个时期，全面深化改革将持续向广度和深度进军。改革越是向纵深推进，触及的利益矛盾就越复杂尖锐，难啃的硬骨头就越多，每向前推进一步都不容易，必须高度重视抓改革落实，深刻认识其特殊重要性。《决定》明确了进一步全面深化改革的总目标，提

科技创新靠人才，人才培养靠教育，推进中国式现代化离不开科技、教育、人才的战略支撑。党的二十届三中全会提出“构建支持全面创新体制机制”，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革是其中一项重要内容。

构建支持全面创新体制机制，以改革驱动创新、以创新引领发展，对于引领科技革命和产业变革浪潮、把握历史主动，具有重要意义。科技是国之利器，是牵动世界格局变动的重要力量。当今世界，围绕抢占科技制高点的竞争空前激烈，创新活动的组织方式、实践载体、制度安排等面临深刻变革。必须深刻理解大国竞争背后的技术创新竞争、力量投入竞争、制度机制竞争，通过进一步全面深化改革，不断增强科技创新的广度、深度、速度、精度，特别是要坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，一体推进教育科技人才事业发展。按照发展新质生产力要求，深化教育综合改革、科技体制改革和人才发展体制机制改革，畅通教育、科技、人才的良性循环。

全面建设社会主义现代化国家，教育是基础，科技是关键，人才是根本。三者相互作用、相互支撑，具有内在一致性。教育着眼于培养人才，以教育之强成就人才之强，能为科技进步提供源源不断的人才支撑。科技创新的重要指向是进一步解放和发展生产力，既需要教育事业输送优秀人才，又能够反过来推动教育

出300多项重要改革举措，攻坚克难任务很重。只有在改革落实上下更大功夫，才能克服利益调整中的种种阻力，真正打破利益固化藩篱，用更多更好的现代化成果惠及最广大人民，不断取得改革的成功；只有在落实改革举措的过程中总结和运用好改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，才能深刻把握改革的系统性、整体性、协同性，确保党中央确定的改革方向不偏离、党中央明确的改革任务不落空，确保改革改有所进、改有所成。

一是完整准确把握各项改革举措的要求和指向。将改革任务落实到位，既要深刻领会党中央大政方针和战略部署的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑，正确认识进一步全面深化改革的谋篇布局，又要充分理解各项改革举措的目标指向和具体要求，了解每项举措的背景、定位和针对性所在，对是什么、干什么、怎么干了如于胸，做到知其然更知其所以然。这样才能在抓好落实中统筹兼顾和推进，强化底线思维，坚持方向不变、道路不偏、力度不减，同时敢字当头、不怕艰难，勇往直前、直捣黄龙，积极解决问题，不达目的不罢休。

二是结合实际把握好“时”与“度”。40多年来的改革开放是全面的也是渐进的。抓改革落实，既要积极主动，更要扎实稳健，明确优先序，把握时度效，尽力而为、量力而行，不能脱离实际、急于求成。必须结合客观实际科学制定改革任务书、时间表、优先序，对各项目标和任务进行细化，有针对性地拿出落实的具体方案，分清轻重缓急抓落实，善于“十个指头弹钢琴”。把握好“时”的要求，善于抓住有利时机，对于看得准的、共识度高的改革，要抓紧推进，对于需要进一步积累有利因素的改革，需循序渐进、稳扎稳打推动。把握好“度”的要求，坚持把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来，增强改革措施与其他措施、某一领域的改革措施与其他领域的改革措

领域改革和发展，也是推动人才培养的重要动力。人是生产力中最活跃的因素，创新驱动实质上是人才驱动。进一步发挥人才优势、促进人的全面发展，才能更好把我国的教育优势、科技创新优势转化为发展优势、竞争优势。新征程上，必须把三者有机结合起来，一体统筹推进，增强系统观念，深化教育科技人才体制机制一体改革，走出一条从人才强、科技强，到产业强、经济强、国家强的中国特色自主创新道路，形成推动高质量发展的倍增效应。

一是深化教育综合改革，突出教育的先导性功能。加快建设高质量教育体系，统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革，围绕成为科技创新策源地和人才培养主阵地，推动教育理念、体系、制度、评价、治理等变革。完善立德树人机制，推进大中小学思政课一体化改革创新，健全德智体美劳全面培养体系。优化高等教育布局，加快建设中国特色、世界一流的大学和优势学科。分类推进高校

合力。另一方面，科学研究向极宏观拓展、向极微观深入、向极端条件迈进、向极综合交叉发力，不断突破人类认知边界。关键核心技术的创新往往是复杂性极高的系统工程，涉及企业、高校、科研院所、政府和相关服务机构等多个创新主体，涵盖基础研究、概念验证、应用研究、中试、商品化、产业化以及生产销售等多个环节，学科交叉融合不断深化，创新过程中的不确定性大幅增加。这就要求不断提高科技创新的广度、深度、速度、精度，加速集聚创新要素，实现知识、人才、技术、资金等要素在产业链上、中、下游的有效配置与流动，促进创新要素和产业资源全面精准衔接。通过各链条各环节的一体设计、一体部署、一体推进，增强科技创新活动的效能。

近年来，我国在促进“四链”深度融合上已取得重大进展。在战略高技术领域部署了一系列重大科技攻关任务，科技创新成果不断引领产业链向中高端发展，全社会创新投入显著增加，科技进步贡献率提高至60%以上，战略性新兴产业占国内生产总值比重约13%，全国高新技术企业数量达46.3万家，企业的科技创新主体作用日益突出。各地不断探索出台柔性引才政策，吸引优质人才集聚。同时也要看到，在促进“四链”深度融合方面还存在一些难点。主要表现为：科技成果与产业需求存在脱

改革，建立科技发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式。

二是深化科技体制改革，突出科技的战略性地位。围绕制约高水平科技自立自强最紧迫的问题改革攻坚，优化资源配置，完善激励机制，实现布局重大科研任务和发展高质量教育、培养高层次人才有机结合。优化重大科技创新组织机制，统筹强化关键核心技术攻关，推动科技创新力量、要素配置、人才队伍体系化、建制化、协同化，加强国家战略科技力量建设。改进科技计划管理，强化基础研究领域、交叉前沿领域、重点领域前瞻性、引领性布局。强化企业科技创新主体地位，深化科技成果转化机制改革，加强国家技术转移体系建设。

三是深化人才发展体制机制改革，突出人才的根本性作用。加快建设国家战略人才力量，实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，完善人才自主培养机制，加快建设国家高水平人才高地和吸引集聚人才平台。围绕

## 一体推进教育科技人才事业发展

陈晓东

聂常虹

戚庄周

## 把握“四链”深度融合关键环节

教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。党的二十届三中全会提出必须深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，就“统筹推进教育科技人才体制机制一体改革”作出安排部署，对进一步促进创新链、产业链、资金链、人才链深度融合提出了更高要求。

新一轮科技革命和产业变革深入发展，科技创新成为大国博弈的角力场。不断开辟新领域新赛道、推动科技实力实现大跃升是有效应对风险挑战和赢得国际竞争主动权的现实需要。要在激烈的国际竞争特别是大国博弈中赢得战略主动，就必须进一步全面深化改革，尤其是在构建支持全面创新体制机制上下功夫，深化教育综合改革、科技体制改革、人才发展体制机制改革，进而提升国家创新体系整体效能，实现高水平科技自立自强。在这个过程中，围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链、优化资金链、完善人才链，促进“四链”深度融合，是关键路径和重要抓手。

一方面，科技的渗透性、扩散性、颠覆性特征更加凸显，科学向产业的直接转化进程加快，数字技术、智能技术等广泛应用正在深刻改变产业发展的图景。推动原创性颠覆性科技创新，突破关键核心技术绝非易事，需要充分调动各方积极性，高效协同各领域，形成

节，产业链的安全与合作机制尚存在痛点，资金链对产业创新的系统性支撑作用有待强化，人才链建设还难以满足产业创新需求。对此，需紧扣“四链”深度融合的关键环节和重要节点，健全“四链”间政策协同、各类主体协同创新的新机制。

一是坚持系统观念提供政策支持。聚焦基础研究、成果转化、科技金融和人才支撑等重点环节，在规划布局、要素配置、基础设施、公共服务等方面形成完整科学的政策链，促进各个主体、各种要素协同发展。可常态化梳理关键核心技术攻关需求清单，明确不同发展阶段、不同规划周期的攻关目标和重点任务，有计划有步骤地实现全链条资源布局。按照技术创新的发展规律和整体规划，有计划有步骤地开展科技创新工作，前瞻性谋划人才发展规划，全链条激发各类创新要素活力。

二是围绕产业链打造高水平创新链。考虑构建能够有效凝聚产业用户需求的应用类重大科技项目选题立项机制，在评审、验收等环节有效发挥企业作用，确保成果用得上、有影响。提高高新技术产品的市场接受度，优化重大科学研究和技术开发的应用场景，通过政府采购、宣传推广等形式为拥有良好前景的新产品增加市场用户，支持相关部门和各类主体在拓宽场景创新应用方面的先行先试，

为技术迭代升级提供基础。

三是强化资金链对产业创新的支撑作用。以多种形式加大对科创企业的信贷投放力度，鼓励银行或其他金融机构在风险可控、商业可持续前提下，结合科研机构、科创企业的特征和需求，开展信用贷款、知识产权和股权质押贷款、订单融资等信贷服务。发展多层次资本市场服务平台，发挥“杠杆撬动”效应。通过“包干制”和“基础研究特区”等形式，赋予科研人员更大经费使用自主权，可考虑根据阶段性考核结果给予分阶段支持。

四是前瞻布局人才链。动态调整重点领域急需紧缺人才目录，强化重点产业领域科技人才支撑，以项目引进带动人才引进，以人才引进促进项目引进。健全行业人才需求预测及紧缺人才信息发布机制，引导院校对专业设置进行动态调整，加快建设急需紧缺人才的专业化培养体系。鼓励企业参与高校人才培养方案修订及实施工作，构建高校、科研院所和企业之间长期、稳定、制度化的利益均衡机制，推进形成人才培养战略联盟。推行职称分类评价标准和代表作评审制度，对科技人才进行差异化分类评价，重视评价科研成果的质量和原创价值。

（作者单位：中国科学院科技创新发展中心、中国科学院大学经济与管理学院）