

# 李强主持国务院第十次专题学习

新华社北京10月8日电 10月8日上午，国务院以“增强宏观政策取向一致性，强化政策协同提升实施效果”为主题，进行第十次专题学习。国务院总理李强在主持学习时强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于健全宏观经济治理体系的重要指示精神，按照党中央决策部署，强化政策统筹和部门协同，打好政策“组合拳”，形成各方面共同推动高质量发展的强大合力。

中国宏观经济研究院院长黄汉权作讲解。国务院副总理丁薛祥、张国清，国务委员王洪作交流发言。

李强在听取讲座和交流发言后指出，增强宏观政策取向一致性是提升宏观调控效能的重要抓手。当前宏观经济

治理的复杂性明显上升，要用系统性的思维、方法和措施，优化政策资源和工具的配置组合，释放更大的政策效能。各部门各地区都要增强政策一致性的意识和能力，主动加强政策协调和工作配合，使各类政策相互衔接、有机统一，共同促进经济社会持续健康发展。

李强指出，要准确把握宏观政策取向一致性的着力点。谋划制定政策要充分考虑政策初衷、目标取向、功能定位，确保各项政策协调一致、形成合力。要加强政策目标协同，确定目标要从经济社会发展整体需要出发，自觉服从全局、服务全局。特别是在经济下行压力较大的情况下，各方面都要积极推动有利于稳增长、稳预期的政策，慎

重出台有收缩和抑制效应的政策。要加强政策措施协同，注重系统集成、相互补位，防止各行其是。政策实施和评价也要体现一致性要求。实施政策要把握好时机、力度、节奏，使政策效果符合预期。要大力规范涉企执法、监管行为，压缩自由裁量空间。要进一步完善政策考核评价，科学设置有关标准，不合理的要及时调整优化。

李强强调，要建立健全宏观政策取向一致性工作机制，把非经济政策纳入宏观政策取向一致性评估，各部门要探索建立自评机制，综合评估新出台政策对经济发展、稳定预期、就业民生等方面的影响，增强政策制定和执行全过程与宏观政策取向的一致性。

# 李强将出席东亚合作领导人系列会议并访问老挝、越南

新华社北京10月8日电 外交部发言人毛宁8日宣布：应东盟轮值主席国老挝人民民主共和国总理宋赛邀请，国务院总理李强将于10月9日至12日

出席在老挝万象举行的第27次中国—东盟(10+1)领导人会议、第27次东盟与中国日韩(10+3)领导人会议和第19届东亚峰会(EAS)并对老挝进行正式

访问。应越南社会主义共和国总理范明政邀请，国务院总理李强将于10月12日至14日对越南进行正式访问。

# 牢记使命不负重托 把兵团建设得更强大更繁荣

——中共中央、国务院、中央军委致新疆生产建设兵团成立70周年的贺信鼓舞新疆和兵团各族干部职工群众昂扬奋进

新华社记者 高 晗 胡虎虎 张啸诚

庆祝新疆生产建设兵团成立70周年大会7日隆重举行，中共中央、国务院、中央军委发来贺信，在新疆和兵团各族干部职工群众中引起热烈反响。大家表示，要深入学习贯彻习近平总书记关于新疆和兵团工作重要指示精神和在全国民族团结进步表彰大会上的重要讲话精神，更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，牢记使命、不负重托，团结奋斗、开拓进取，把兵团建设得更强大更繁荣，在建设美丽新疆、实现新疆工作总目标中发挥更大作用。

认真学习贺信后，全国优秀教师、石河子大学化学化工学院教授刘志勇表示，这充分体现了以习近平同志为核心的党中央对新疆和兵团工作的高度重视，对兵团各族干部职工群众的亲切关怀，对奋力推进中国式现代化兵团实践的殷切期望，“作为一名兵团二代，我们感到无限荣光和无比振奋”。

“党的十八大以来，兵团各项事业的全方位进步、历史性成就，正是在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下、在习近平新时代中国特色社会主

义思想引领下取得的。”塔里木大学园艺与林学院院长吴翠云说，这是宝贵的经验启示，更是面向未来的胜利之道。第六师共青团农场职工袁家强说，现在兵团发生了日新月异的变化，我们要更加珍惜好日子，按照习近平总书记的重要指示精神和党中央的部署，不断攻坚克难，撸起袖子加油干，为兵团建设奉献更多智慧和心血。

兵团第十二师西山农牧场安康社区的党总支书记马丽说，兵团有着光辉历史和优良传统，身为兵团基层干部，要坚持吃苦耐劳、无私奉献的工作作风，履职尽责、勇于担当，解决好辖区群众急难愁盼问题，争做组织放心的“带头人”和职工群众的“守护人”。

“在援疆政策支持下，我们公司于2019年落地第十三师新星市，目前公司已获得20项专利，发展前景令人期待。”新疆一家新材料企业技术中心实验组组长王树涛说，“我们信心十足，干劲倍增，一定要干出更大的业绩。”

新疆大学旅游学院副院长白洋副教授说，近年来，通过文旅融合这一创新路径，兵团不仅增强了自身的文化软实力，还促进了经济结构的优化升级。

文化旅游业作为绿色产业，既丰富了兵团的文化内涵，又带动了相关产业的发展，实现了经济效益与社会效益的双赢。

维稳戍边是兵团的看家本领，是压倒一切的职责使命。第十师185团护边员马军武说，今年自己是哨所的第35年，艰苦奋斗、顽强拼搏，才能不断提升维稳戍边能力。今后将一如既往守护边防，为构筑更加坚固的西北边境防线贡献自己的一份力量。

第七师车排子垦区公安局苏兴滩派出所民辅警一起阅读了贺信。副教导员杨辉说，站在新的历史起点上，要继续赓续红色血脉，更好扎根基层一线，把铸牢中华民族共同体意识作为各项工作的主线，以维护各族群众利益为根本，立足本职岗位把工作做得更好。

第十二师商务局党组书记、局长彭燕表示，作为中国最年轻的自贸试验区的一部分，中国(新疆)自由贸易试验区乌鲁木齐片区十二师区块将抢抓战略机遇，持续大胆试、大胆闯、自主改，为奋力谱写中国式现代化兵团篇章增添更多新动力。

(据新华社乌鲁木齐10月8日电)

## 推动经济持续回升向好

推出一批条件成熟、可感可及、有利于实现经济持续健康发展的改革举措，比如制定全国统一大市场建设指引、发布新版市场准入负面清单、建立未来产业投入增长机制，健全促进实体经济和数字经济深度融合制度、出台健全社会信用体系的意见等。同时，加大引资稳资力度，进一步扩大自主开放，修订扩大鼓励外商投资产业目录，推出新一批重大外资项目，实施更加开放的过境免签政策。

再次，增强宏观政策取向一致性。用好一致性评估工作机制，提升各领域政策目标、工具、力度、时机、节奏的一致性和匹配度。政策出台前，要经过一致性评估进行充分论证；政策执行或调整时，要与宏观政策取向持续保持一致；政策落实后，要对政策效果及时检视评估，整个过程中与宏观政策取向不一致的要及时调整或暂停执行。

郑栅洁介绍，在助企帮扶政策方面，将进一步规范行政执法单位涉企行政执法行为，更多采取包容审慎监管和柔性执法方式。对于今年底将到期的部分税费支持、失业保险企稳岗、技能提升补贴等政策，相关部门将在研究评估基础上，加快明确政策是否延续实施，如延续实施，尽快明确延续实施的期限。

### 系统施策扩大内需

如何系统落实一揽子增量政策，进一步扩大内需？在消费方面，重点是把促消费和惠民生结合起来，促进中低收入群体增收，实施提振消费行动。郑栅洁介绍，将加大对特定群体的支持力度。结合“两新”推动大宗商品消费持续扩大。扩大养老、托育等服务消费。培

育数字消费、绿色消费等新型消费业态，增强供给侧对中高端需求的适配性。

在投资方面，重点是扩大有效投资，加快形成实物工作量。郑栅洁介绍，目前7000亿元中央预算内投资已全部下达，用于“两重”建设和“两新”工作的1万亿元超长期特别国债已全部下达项目和地方，正在加快推进项目建设和资金使用。加快地方政府专项债券发行使用进度，支持项目开工建设。提前谋划并下达明年部分“两重”建设项目清单和中央预算内投资计划，将在年内提前下达明年1000亿元中央预算内投资计划和1000亿元“两重”建设项目清单，支持地方加快开展前期工作，先行开工建设。优化实施投资重大政策，抓紧研究适当扩大专项债券用作资本金的领域、规模、比例，尽快出台合理扩大地方政府专项债券支持范围的具体改革举措。进一步激发民间投资积极性，实施好政府和社会资本合作新机制，支持社会资本参与新型基础设施等领域建设。

在促进房地产市场止跌回稳方面，郑栅洁介绍，将采取系统性综合措施，对商品房建设严控增量、优化存量、提高质量，加大“白名单”项目贷款投放力度，运用专项债券等支持盘活存量闲置土地，调整住房限购政策，释放刚性和改善性住房需求，加快消化存量商品房，降低存量房贷利率，抓紧完善土地、财税、金融等政策，加快构建房地产发展新模式。在提振资本市场方面，有关部门将采取有力有效的综合措施，大力引导中长期资金入市，打通社保、保险、理财等资金入市堵点，支持上市公司并购重组，稳步推进公募基金改革，研究出台保护中小投资者的政策措施，目前各项政策正在加快推出。

# 李强主持召开经济形势专家和企业家座谈会

新华社北京10月8日电 中共中央政治局常委、国务院总理李强10月8日下午主持召开经济形势专家和企业家座谈会，听取对当前经济形势和下一步经济工作的意见建议。

座谈会上，罗志恒、周其仁、黄瑜、张明、张水利、游玮、周勇、左丁等先后发言。大家认为，今年以来，面对复杂严峻的外部环境，我国经济运行总体平稳、稳中有进。近期出台的一揽子增量政策力度大、针对性强，市场预期明显改善。大家还就推动经济持续回升向好提出意见建议。

在认真听取专家和企业家发言后，李强说，习近平总书记前不久在中央政治局会议上发表的重要讲话，科学分析了当前经济形势，对下一步经济工作

提出了明确要求，为做好今后一个时期经济工作提供了重要遵循。我们要把思想和行动统一到党中央的科学判断和决策部署上来，既要认清大势、坚定信心，也要正视困难、积极应对，有效解决经济运行中的突出问题。在制定和实施政策时注重倾听市场声音、回应社会关切，持续提振发展信心。

李强强调，做好下一阶段经济工作十分重要，各方面要增强责任感紧迫感，深入贯彻党中央决策部署，努力完成全年经济社会发展目标任务。抓紧落实写好经济一揽子增量政策，对已出台的政策加快实施，确保早落地、早见效，对正在研究的政策尽快拿出具体方案。跟踪评估政策传导效果，该优化的优化、该加力的加力。同时，

结合谋划明年经济工作，研究储备一批稳经济、促发展的政策举措，并根据经济形势变化适时推出。稳经济的关键是稳企业。要切实做好助企纾困工作，指导各地用好各项惠企政策，坚决治理乱罚款、乱检查、乱查封等问题，不断优化营商环境，激发企业活力。要按照党的二十届三中全会部署，深入落实各项改革任务，努力以改革的办法破解发展难题。

李强希望各位企业家扎扎实实把企业办好，在开拓市场、稳定就业、扩大投资等方面积极作为。希望专家学者围绕经济运行中的新情况新问题，发挥专业优势，多提前瞻性、建设性意见。

吴政隆参加座谈会。

# 何立峰率中央代表团赴兵团九师白杨市和一师阿拉尔市慰问调研

新华社乌鲁木齐10月8日电 中共中央政治局委员、国务院副总理、中央代表团团长何立峰8日率中央代表团来到新疆生产建设兵团九师白杨市和一师阿拉尔市慰问调研。

中央代表团首先来到魏德友爱国主义教育基地，看望慰问“七一勋章”获得者魏德友，参观魏德友戍边事迹展览馆。何立峰同魏德友及其家人亲切交流，听取关于魏德友戍边事迹的讲解，并了解兵团人戍边相关情况。何立峰指出，要牢记习近平总书记嘱托，大力弘扬兵团精神和胡杨精神、老兵精神，选树好典型模范，通过榜样的力量带动激励更多人投身兵团事业，接力戍边，为建设美丽新疆作出更大贡献。

随后，中央代表团前往白杨市建设项目指挥部，调研白杨市和塔城市兵地融合统筹衔接总体规划、项目谋划、协调推进现代化城市建设和兵团内外贸发展情况。何立峰指出，要打造具有兵团特色的现代化城市，建设好丝绸之路经济带向中亚和欧洲市场的桥头堡；要持续加大对兵团城市建设的协调支持力度，完善规划体系，精心组织实施，进一步优化城镇布局，积极推进以人为本的新型城镇化。

中央代表团来到一师阿拉尔市10团18连机采棉作业现场，调研兵团现代化农业生产和农业机械装备制造情况，观摩机采棉现场作业。何立峰指出，要发挥好兵团土地规模化、集约化优势，大力推进科技创新，塑造棉

花品种新优势，推进棉花上下游产业链发展，在保障我国重要农产品供给等方面发挥更大作用。

在三五九旅屯垦纪念馆，中央代表团听取了三五九旅部队发展历程和一师阿拉尔市城市规划建设情况的讲解。何立峰表示，三五九旅是具有光荣传统的队伍，在祖国和人民最需要的地方扎根，留下了感天动地的光辉事迹。要让更多人了解那段峥嵘岁月，深度挖掘时代内涵，激励兵团广大干部职工奋力推进中国式现代化兵团实践，把兵团建设得更强大更繁荣。

中央军委委员、中央军委政治工作部主任、中央代表团副团长苗华，以及生产建设兵团主要负责同志、中央代表团全体成员参加活动。

两级在充分利用现有资源的基础上，科学规划建设功能齐全、配套完善、经济实用的应急救援训练场地，推动与国防动员相关场所设施共建共享。规范救援装备配备，购置破拆、清障、防护、通信等先进适用应急装备，强化共享共用。加强队伍正规化管理，建立人员选配、值班备勤、应急响应、指挥调度、训练演练等制度。

### 四、提升基层应急处置能力

(十三)加强预案编制和演练。相关部门要结合当地灾害事故风险特点，指导编制动态修订上下衔接的乡镇(街道)综合应急预案、专项应急预案和简明实用的村(社区)应急预案，制定重点岗位应急处置卡，明确各环节责任人和应对措施。常态化开展预案演练，乡镇(街道)和村(社区)每年至少组织1次以先期处置、转移避险、自救互救为重点内容的综合演练，高风险地区要加强防汛、防台风、避震自救、山洪和地质灾害避险、火灾逃生等专项演练。

(十四)加强值班值守和信息报告发布。落实领导带班和值班值守制度。明确信息报告的主体、范围、内容、时限、流程和工作纪律，落实企业、学校、医院、村(社区)等基层单位及时报告信息的主体责任，加强多渠道多部门信息报告，强化信息互通共享，不得迟报、谎报、瞒报、漏报。按照有关规定及时、准确发布信息，积极回应社会关切。

(十五)开展先期处置。依法赋予乡镇(街道)应急处置权。强化预警和应急响应联动，提高响应速度。灾害事故发生后，迅速启动应急预案，按照有关规定成立现场指挥部，及时组织人员转移、救早救小救初期。就近启用应急设施和避难场所，组织群众自救互救。根据需要申请上级增援并配合做好救援工作。推动应急避难场所和文化、教育、体育、旅游等基础设施融合共建、综合利用。

(十六)统筹做好灾后救助。地方党委和政府要加强灾情统计和灾害救助，及时下拨救灾资金和物资，组织协调承保机构开展保险理赔，保障受灾群众基本生活。乡镇(街道)和村(社区)协助做好救灾资金和物资发放、卫生防疫、抚恤补偿、心理抚慰以及恢复重建等工作。组织群众开展生产自救，重建家园。

(十七)强化人才支持。通过公务员考录、实施基层应急管理特岗岗位计划、公开招聘、退出消防员安置等方式，配备专业人员，充实基层应急专业力量。支持有条件的高校、职业学校开设应急管理相关学科专业，加强对基层应急管理人员的专业培训。鼓励基层应急管理人员考取注册安全工程师、注册消防工程师、应急救援员等职业资格，参加紧急救援救护、应急医疗急救等专业技能培训。维护退出消防员合法权益，合理保障基层应急管理

(十八)保障资金投入。按照事权与支出责任相适应原则，将基层应急管理工作经费纳入地方政府财政预算，完善多元经费保障。将救援队伍和应急物资储备、应急装备物资配备、应急信息化项目等纳入地方经济社会发展规划和相关专项规划，完善基层防灾减灾、公共安全等基础设施。

(十九)强化物资保障。市县两级要坚持节约高效原则，综合考虑本地灾害事故特点、人口分布、地理位置等因素，合理规划应急物资储备点布局，在重点区域和高风险乡镇(街道)、村(社区)配备卫星通信终端、视频监控、救生防护等必要物资装备。对市场保有量充足、保质期短、养护成本高的物资，逐步提高协议储备占比。鼓励引导企业参与储备，充分发挥各级交通物流保通保畅工作机制作用，健全直达基层的现代应急物流调配体系。按照规定完善社会资源应急征用补偿机制。加强基层应急救援用车保障，为应急救援人员和车辆提供通行便利。

(二十)加强科技赋能。推动“智慧应急”和基层治理有机融合，按照部省统筹管理、市县推广创新、基层落地应用的要求，推广应用符合基层实际需求的科技手段和信息化系统。强化系统集成，加强数据融合与分析应用，为乡镇(街道)和村(社区)提供隐患排查识别、预警预报自动提醒等智能服务。加强“断路、断网、断电”等极端状态下的应急通信保障能力建设。在基层推广配备“小、快、轻、智”新型技术装备。

(二十一)推进标准化建设。鼓励地方采取以奖代补等方式支持村(社区)综合减灾等工作。加快基层应急力量配置、场所设施、物资装备、应急标识等标准化建设，做到力量充足、设施完备、装备齐全、标识一致、管理规范。

六、强化组织实施

按照省负总责、市县抓落实的工作要求，地方各级党委和政府要把基层应急管理能力建设与重点工作统筹谋划推进，结合实际抓好本意见贯彻落实。各省(自治区、直辖市)按照分类指导、符合实际、明确职责的原则，可制定配套文件。明确细化落实应急管理工作相关部门职责，充分发挥群团组织作用，完善相关政策，形成工作合力。将应急管理岗位作为培养锻炼和考察识别干部的重要平台，在干部考察考核等工作中，注意了解有关领导干部履行灾害事故预防、应急准备、救援处置等职责情况。对在防范灾害事故、应急救援抢险救灾等急难险重任务中作出突出贡献的单位和个人，按规定给予表彰奖励；对玩忽职守造成损失或重大社会影响的，依规依纪依法严肃追究有关单位和个人责任。总结推广经验做法，加大宣传力度，营造良好氛围。

(新华社北京10月8日电)

五、强化基层应急管理支撑保障能力

(十七)强化人才支持。通过公务员考录、实施基层应急管理特岗岗位计划、公开招聘、退出消防员安置等方式，配备专业人员，充实基层应急专业力量。支持有条件的高校、职业学校开设应急管理相关学科专业，加强对基层应急管理人员的专业培训。鼓励基层应急管理人员考取注册安全工程师、注册消防工程师、应急救援员等职业资格，参加紧急救援救护、应急医疗急救等专业技能培训。维护退出消防员合法权益，合理保障基层应急管理