

人民代表大会制度的独特优势

莫纪宏

今年是全国人民代表大会成立70周年。70年前,第一届全国人民代表大会第一次会议通过《中华人民共和国宪法》,标志着人民代表大会制度这一国家根本政治制度正式建立。70年来,人民代表大会制度不断巩固、完善、发展,展现出蓬勃生机和活力。习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上指出:“人民代表大会制度的建立,意味着中国政治从根本上实现了由少数人掌握政权、绝大多数人受压迫被剥削到中国共产党领导、人民当家作主的伟大跨越,这在几千年历史上是从未有过的,实现了中国政治制度的伟大变革。”

70年来,在中国共产党的领导下,在全国人民的共同努力下,人民代表大会制度作为中国特色社会主义制度的重要组成部分,在体现社会主义国家性质、保证人民当家作主以及推进国家治理体系和治理能力现代化方面发挥了非常重要的作用,彰显独特优势,是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大跨越,是在我国政治发展史上乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。

独特政治优势

人民代表大会制度是我们党领导人民经过民主实践的长期探索逐渐建立起来的。以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人,将马克思主义基本原理同中国具体实际相结合,对建立新型人民民主政权及其组织形式进行了长期探索和实践。从第一次国内革命战争时期的罢工工人代表大会和农协到第二次国内革命战争时期的工农兵代表苏维埃,从抗日战争时期的参议会到解放战争后期和中华人民共和国成立后各地普遍召开的各界人民代表会议,都是中国共产党为实现人民民主而进行的探索 and 创造。总结中国近代政治发展的历程和建立新型人民民主政权的实践可以看到,新民主主义革命胜利后建立的政权,只能是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的、人民民主专政,同一国体相适应的政权组织形式,只能是民主集中制的人民代表大会制度。

70年来特别是改革开放40多年来,在推动国家发展、人民幸福、民族复兴的历程中,人民代表大会制度展现出巨大的政治优势和组织功效。我们党通过人民代表大会制度发挥各国家机关职能作用,调动人民群众积极性、主动性、创造性,集中力量办大事,不断战胜前进道路上的艰难险阻,我国各民族长期共同团结奋斗、共同繁荣发展,我国社会长期保持和谐稳定。习近平总书记指

出:“人民代表大会制度具有坚持中国共产党领导、保证党领导人民依法有效治理国家的显著优势。”人民代表大会制度坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚决维护党中央权威和集中统一领导,坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用,有利于从制度上法律上坚持和巩固党的领导地位和执政地位,确保党的主张通过法定程序成为国家意志,确保党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关领导人员,确保党通过国家政权机关实施对国家和社会的领导,保证党的理论、路线、方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻。人民代表大会制度的生动实践,巩固了党的执政基础,强化了党的执政权威,提高了党的执政能力和领导水平。

独特制度优势

我国人民代表大会制度是从中国土壤中生长起来的全新政治制度,其制度优势体现在:将规则、组织机构和运行机制有机结合起来,确保党的意志和人民意愿得到有效实现,保证人民行使当家作主的权利。习近平总书记指出:“人民代表大会制度具有保障全面依法治国、实现国家各方面工作法治化的显著优势。”我国宪法规定,全国人大修改宪法、监督宪法的实施,全国人大常委会解释宪法、监督宪法的实施,全国人大及其常委会和有立法权的地方人大及其常委会有权制定、修改法律和法规,各级人大及其常委会依法履行职权,监督国家机关依法履职。这样的制度安排,有利于充分发挥各级人大及其常委会在中国特色社会主义法治体系建设中的职能作用,有利于促进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,有利于不断完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,有利于保证宪法法律全面有效实施,有利于维护社会公平正义。人民代表大会制度在宪法框架下有序运行,其中,全国人大作为最高国家权力机关,在监督宪法实施、保障人民代表大会制度充分运行方面担负着十分重要的职责。

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性,不仅有完整的制度程序,而且有完整的参与实践,实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一。人民代表大会制度的运行和实践,将民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督有机统一起来,有力保障了实现全过程人民民主。

必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度,丰富各层级民主形式,把人民当家作主具体、现实体现到国家政治生活和社会生活各方面。

——《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》

独特体制优势

民主集中制是人民代表大会制度的组织和活动原则。人民通过选举人大代表组成各级人民代表大会来间接行使国家权力,国家行政机关、审判机关、检察机关由人民代表大会产生,对人大负责,受人大监督。2018年,十三届全国人大一次会议表决通过《中华人民共和国宪法修正案》,将国家监察机关纳入国家机构序列。地方各级人民代表大会作为地方国家权力机关,主要依据宪法和法律行使立法权、重大事项决定权、人事任免权和监督权,“一府一委两院”依法行使行政权、监察权、审判权、检察权。人民代表大会制度独特的体制优势,既保证了人民通过各级人民代表大会有效行使国家权力,又可以通过各类国家机关在国家权力机关的有效监督下依法履行宪法和法律赋予的职责,提高了国家机构运行效率。

人民代表大会制度采取以人大为主体的国家政权组织形式,来源于我们党对人民民主政权本质的深刻把握。人民代表大会制度坚持人民主体地位,坚持国家一切权力属于人民,支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力,体现了人民民主专政的国家性质。人民代表大会制度具有不同于西方宪政、三权分立、司法独立的国家机构组织活动原则,体现了以人民为中心的发展思想,彰显了中国特色社会主义民主政治的特点和优势。

独特机制优势

在人民代表大会制度架构下,所有的国家机关都是党领导下的政治机关,必须服从党的领导,体现党依法执政的要求。同时,各级国家机关都必须保持同人民群众的密切联系,倾听人民群众意见和建议,人大代表应当与原选举单位和人民保持密切的联系,努力为人民服务。以最高国家权力机关全国人民代表大会为例,2015年以来,全国人大常委会法工委在全国31个省、自治区、直辖市已设立45个基层立法联系点,反映

民情民意提供了有效的渠道、平台和载体。人民代表大会制度下国家机关依法履职的工作机制和程序,有利于保障全体人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督,依法通过各种途径和形式管理国家事务、经济和文化事业、社会事务。这有效克服了一些国家那种人民形式上有权、实际上无权 and 选举时漫天许诺、选举后无人过问的现象。以人民为中心来建立工作机制和程序,为人民群众参政议政提供制度条件,是人民代表大会制度的鲜明特点和独特优势。

独特效能优势

区别于西方国家议会制度和三权分立的政治体制,人民代表大会制度注重发挥人大代表依法履职的作用。人大代表来自各地区、各民族、各方面,通过多种形式和渠道听取和反映人民群众意见和建议,各级人大代表忠实代表人民利益和意志,依法参加行使国家权力。各级人大代表除参加各级人大常委会组织的活动之外,代表履职还采取了代表联络站、代表联系点等形式,各级人大代表可以向本级人大常委会常务委员会提出对各方面工作的建议、批评和意见。人大代表是国家权力机关的组成人员,是党和国家密切联系人民群众的桥梁。正是有了人大代表脚踏实地的付出,人民代表大会制度才充满活力,具有独特的效能优势。习近平总书记提出,“各国家机关要支持和保障人大代表依法履职,健全联系代表的制度机制,丰富人大代表联系人民群众的内容和形式”。

人民代表大会制度建立70年来的实践证明,在党的领导下,人民代表大会制度深深融入中国特色社会主义伟大实践,有效保证了我国始终沿着社会主义道路前进,为创造经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹提供了重要制度保障,彰显出显著政治、体制、机制、制度和效能优势,必须长期坚持、全面贯彻、不断发展。

(作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、学部委员)

实践证明,人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主的好制度,是能够有效凝聚全体人民力量一道推进中国式现代化的好制度,具有强大生命力和显著优越性。

——习近平总书记2024年9月14日在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的讲话

现代化产业体系是现代化国家的物质技术基础,产业体系的现代化是现代化的核心,是决定大国兴衰的关键因素。二十届中央财经委员会第一次会议强调:“加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系,关系我们在未来发展和国际竞争中赢得战略主动。要把握人工智能等新一轮科技革命浪潮,适应人与自然和谐共生的要求,保持并增强产业体系完备和配套能力强的优势,高效集聚全球创新要素,推进产业智能化、绿色化、融合化,建设具有完整性、先进性、安全性的现代化产业体系。”着力建设现代化产业体系,将贯穿推进中国式现代化全过程,要加快发展新质生产力,充分激发经营主体活力,突破一批“顶天”又“立地”的关键技术,促进产业高质量高效发展。

推进产业智能化、绿色化、融合化是建设现代化产业体系的必然要求。产业智能化发展关系到未来国际竞争的成败,新一轮科技革命和产业变革使人类生产生活方式发生深刻变化,智能化技术领域成为各国竞相投入的新热点。着力建设现代化产业体系,需推动产业智能化,发展新兴产业,以智能化技术推动传统产业提质增效。绿色化是现代化产业体系的基本特征之一,建设现代化产业体系,需发展绿色经济、绿色技术、绿色产业,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,持续提升低碳竞争力,促进经济社会绿色转型发展。融合化是提升产业体系整体效能的必然要求,建设现代化产业体系,需注重推进产业融合发展,形成分工细化和协同合作的产业发展格局,同时推进现代服务业同先进制造业深度融合,促进制造业发展向价值链高端延伸。现代化产业体系是一个内部存在有机联系、功能互补的复杂生态系统。新技术催生新业态、新模式,前沿科技跨领域交叉融合趋势更加明显,推动各产业及其各环节之间高度协同耦合,更好释放产业网络的综合效益。

坚持产业发展的完整性、先进性和安全性,是现代化产业体系的突出优势。我国产业门类齐全,产业体系规模庞大。坚持产业发展的完整性,有利于增强和发挥产业体系完备及配套能力强的优势,能够有效满足国民经济发展所需,进一步促进经济社会高质量发展。目前,我国在一些技术含量高的细分行业还有缺口,要在巩固传统优势领域的同时,加快补齐这些短板,不断提高产业体系完整性。坚持产业发展的先进性,有利于高效集聚全球创新要素,自主拓展产业新赛道。掌握重大科技成果和战略性支柱产业主导权的国家,在综合国力竞争中处于领先地位。必须坚持科技是第一生产力,开展自主创新,塑造发展新动能新优势。坚持产业发展的安全性,有利于实现重要产业链自主可控,确保国民经济循环畅通,为应对各种风险挑战提供战略支撑。必须增强忧患意识,坚持底线思维,瞄准新技术领域,积极培育和发展新兴产业,攻克重大科学技术问题,不断提升产业链供应链韧性和安全水平。完整性、先进性、安全性相辅相成,要整体推进、协同联动,共同推动产业迈向高质量发展新台阶。

建设现代化产业体系要从促转型、强优势、增动力三个方面持续发力。

一是推动传统产业转型升级。制造业是国民经济的基石,对建设现代化产业体系至关重要。必须抓住制造业这个“牛鼻子”,推动产业高端化、智能化、绿色化发展,依靠技术进步和创新,将人工智能、物联网、云计算、大数据等新一代信息技术与传统制造业深度融合,积极稳妥推动关键领域节能降碳技术改造,促进传统制造业转型升级,逐步实现产业结构优化升级,促进经济社会绿色转型发展。

二是巩固优势产业领先地位。产业发展是一个新旧迭代的过程,任何一个国家都无法在所有产业保持领先优势,需要充分运用自身要素禀赋,大力发展最具竞争优势的产业,并参与全球产业链分工。我国很多产业已具备较强的国际竞争力,例如,2022年工业机器人产量达44.3万套,新增装机总量全球占比超过50%;光伏组件、风力发电机等清洁能源装备关键零部件占全球市场份额的70%;新能源汽车年销量连续多年位居全球第一,已占到汽车新车总销量的四分之一以上。未来,要进一步巩固优势产业领先地位,并推动优势产业链延链,带动其他产业创造新的竞争优势,让传统产业“老树发新芽”,构建产业链协同发展机制,从而推动创新链和产业链深度融合,加快突破一批关键核心技术,并用好超大规模市场优势,把扩大内需战略和创新驱动发展战略有机结合起来,支持新产品和新技术在国内大市场迭代优化升级。

三是增强产业创新内生动力。新一代信息技术、生物技术、新能源技术、新材料技术等交叉融合,引发新一轮科技革命和产业变革,创新是引领发展的第一动力。2022年,新一代信息技术、高端装备等战略性新兴产业增加值占我国国内生产总值比重超过13%。要深入实施创新驱动发展战略,增强产业创新内生动力,推动战略性新兴产业融合集群发展,以数据为关键要素,以现代信息网络为重要载体,以技术融合为创新途径,培育新业态、新模式、新产业。推进数字技术与实体经济深度融合,大力发展新材料、生物医药、电子信息、节能环保等新兴产业,形成更多新动能和增长点。综合运用新技术、新工艺、新装备,探索新商业模式,为建设现代化产业体系提供源源不断的内生动力。

(作者系湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心湖南工业大学基地首席专家)

本版编辑 谢慧美 编夏祎
来稿邮箱 jrbll@sina.com

健全生态环境治理体系 共建美丽中国

李宏伟

生态环境治理体系和治理能力现代化,是国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)提出,“聚焦建设美丽中国,加快经济社会发展全面绿色转型,健全生态环境治理体系,推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展,促进人与自然和谐共生”。健全生态环境治理体系,将为美丽中国建设提供有力支撑保障,助力建设人与自然和谐共生的中国式现代化。

环境治理现代化水平显著提升

生态环境治理是一项系统工程,要坚持做到全领域转型、全方位提升、全地域建设、全社会行动。党的十八大以来,我国加快构建党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的现代环境治理体系,不断提升生态环境治理现代化水平,生态文明建设从理论到实践都发生了历史性、转折性、全局性变化,美丽中国建设迈出重大步伐。全国地级及以上城市PM_{2.5}平均浓度从2013年的68微克/立方米降低到2023年的30微克/立方米,降幅56%,PM_{2.5}年均浓度连续4年达标。2023年全国地表水优良水质断面比例达89.4%,较2012年提升27.8个百分点。

党对生态环境治理的全面领导持续加强。我们历来高度重视生态环境保护,把节约资源和保护环境确立为基本国策,把可持续发展确立为国家战略。中共中央办公厅、国务院办公厅印发《中央和国家机关有关部门生态环境保护责任清单》,生态环境部等多部门联合印发《关于推动职能部门做好生态环境保护工作的意见》,推动各级党委和政府形成生态环境保护的强大

环境治理体系建设面临新任务

我国经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段,生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期,生

态环境保护结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解,经济社会发展绿色转型内生动力不足,生态环境质量稳中向好的基础还不牢固,部分区域生态系统退化趋势尚未根本扭转,美丽中国建设任务依然艰巨。科学把握生态文明建设面临的形势,需继续把改革推向前进,以健全生态环境治理体系为抓手,持续深化生态文明体制改革,攻克体制机制上的顽瘴痼疾。

《决定》对健全生态环境治理体系作出专门部署,从系统统筹、协同治理、空间管控等方面入手,强化生态环境的统一监管和能力建设,为持续完善生态环境治理体系提供了科学指引。当前和今后一个时期,全面落实健全生态环境治理体系的任务,以适应生态环境保护新需求,是深化生态文明体制改革的必然要求。

构建高效协同的治理体系

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。满足人民群众对生态环境质量的更高期待和要求,必须健全生态环境治理体系,不断完善责任体系、监管体系、市场体系、法律法规政策体系,持续推进美丽中国建设。

一是健全生态环境治理责任体系,形成上下联动良好局面。健全生态环境治理体系是一项长期而艰巨的系统工程,必须坚持和加强党的全面领导,建立覆盖全面、权责一致、奖惩分明、环环相扣的责任体系,从根本上确保责任落实到位。要强化主体责任,加快制定地方党政领导干部生态环境保护责任制规定,细化生态环境保护责任清单、自然资源资产离任审计和生态环境考核的具体举措。

二是强化生态环境监管体系,确保各项制度有效执行。建立常态化生态环境

政监督制度、完善环境资源审计监督、完善问责机制。完善舆论监督制度,健全舆情研判机制,畅通公众参与渠道。鼓励社会组织和社会志愿者积极参与社会监督,发挥行业协会商会桥梁与纽带作用,促进行业自律。强化对企业生态环境保护责任落实的监督,通过搭建监测数据平台,对标国际标准完善生态环境信用评价和企业环境信息依法披露制度,将企业环境信用与金融支持、税收优惠相结合。

三是推进生态环境市场体系建设,加强政策协同。健全环境要素市场化配置体系,把碳排放权、用能权、用水权、排污权等纳入要素市场化配置改革总盘子。打好财税、金融、投资、价格政策和标准体系“组合拳”;强化税收政策支持,严格执行环境保护税法,完善征收体系;综合考虑企业能耗、环保绩效水平,完善高耗能行业阶梯电价制度;健全生态产品价值实现机制,推进生态环境导向的开发模式和投融资模式创新;大力发展绿色金融,支持符合条件的企业发行绿色债券,引导各类金融机构和社会资本加大投入,探索区域性环保建设项目金融支持模式。

四是完善法律法规政策体系,强化生态环境法治保障。推进环境司法专门化,以绿色司法推动生态建设。建立生态环境保护综合行政执法机关、公安机关、检察机关、审判机关信息共享、案情通报、案件移送制度。加大对破坏生态环境违法犯罪行为的打击力度,加强检察机关提起生态环境公益诉讼工作,完善生态环境损害赔偿制度。持续加强生态环境领域立法,进一步推动应对气候变化、生物多样性保护等立法工作。

(作者系中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员)