

# 负担减下去

前不久，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《整治形式主义为基层减负若干规定》，首次以党内法规形式制定出台为基层减负的制度规范，形成类似中央八项规定长期有效的铁规矩、硬杠杠，向全党全社会表明持之以恒一抓到底的鲜明态度。

# 担当提起来

近年来，针对形式主义、官僚主义的顽瘴痼疾，中央出台了一系列有力措施进行整治，取得了明显成效。但是，形式主义、官僚主义之弊非一日之寒，从根源上铲除，非一朝一夕之功。在工作实际中，形式主义、官僚主义做法加重基层负担的突出问题还不同程度存在，长期借调人员、考核体系繁琐、督查检查频繁、会议数量过多、“指尖上的形式主义”等老问题新情况时有发生。

形式主义、官僚主义之所以屡禁不止，根本原因是整治的长效机制不够健全，制度性、体系化、长期性的硬约束还没有完全建立。尽管基层苦不堪言，各级各部门也高度重视，但总有一些地方、一些单位会让形式主义、官僚主义钻空子，导致基层负担过重的问题经常出现。

有的只是务虚功。合理的工作留痕和压力传导，本来是为了细化责任、明确责任，形成推动工作落实的强大合力，但在有的地方却成了层层推卸责任、传递压力和事无巨细留痕，最后所有责任和压力都到了基层，呈现两种表象：一种是牌子挂下去，那些加挂在乡政府和村委会的各种牌子，正是这种层层传递下来的“责任”；另一种是材料报上来，让基层干部叫苦不迭。上头千条线，哪条线也得罪不起，必须要上报；下头一根针，三头六臂也不够用，根本报不完。

有的则是“叠床架屋”。为检验工作成效，了解工作落实进度，科学有序的督查检查是必要的。但在有的地方，“繁瑛哲学”大行其道，一项具体工作就要设立一个督查组，一个考核指标能分解成数十个细化指标，工作安排下去没几天就要到现场开展“检查指导”……如此下基层，实际上是误基层。基层干部疲于应付，大量时间和精力用于汇报工作和准备材料，不仅耽误时间精力抓落实，分身乏术时还汇报材料也难免会“掺水分”。

此次出台的《整治形式主义为基层减负若干规定》，既体现了党中央的坚定决心，也健全了抓落实的长效机制，同时还鲜明树立起为基层减负赋能、激励干部担当作为的工作导向，为深化拓展整治形式主义为基层减负工作提供了重要制度遵循。

减负不是减责任、减担当，而是坚持系统观念，强化源头治理，从根子上遏制形式主义、官僚主义。负担减下去，同时要担当提起来，通过制度性安排，充分激发各级党员干部的积极性、主动性、创造性，释放干事创业抓落实的精气神。

记者陈发明于北京  
2024年10月4日

本版编辑 张虎美 编 王子莹

## 各地新亮点

# 云南塑造“绿电+先进制造业”优势

经过1年多建设，云南首个投产的储能动力电池项目第一条生产线已于6月份在云南曲靖亿纬锂能有限公司正式量产交付。曲靖亿纬锂能运营负责人胡涛告诉记者，云南绿电优势明显，周边产业链优势突出，公司规划了6条生产线，并着力吸引上下游正负极材料、铜箔、隔膜等配套产业协同发展，共同打造新能源全产业链。该公司所在的曲靖经开区着力构建“绿电+先进制造业”体系，因地制宜加快发展新质生产力，塑造竞争新优势，助推园区经济高质量发展。

为充分发挥绿色能源优势，云南省大力推进“绿电+先进制造业”，推动绿色能源与绿色制造深度融合，积极培育先进制造业集群，工业向新向绿转型升级，绿色制造业快速增长，新动能不断积蓄，新产业持续壮大，新型工业化加快推进。云南着力引进发展能耗低、度电增加值高、产业链长的项目，绿色铝、硅光伏、新能源电池等新兴产业持续发展壮大。云南省工业和信息化厅副厅长浦丽合表示，立足全产业链发展，云南近年来持续承接引进了魏桥、隆基、裕能等一大批项目，将绿色铝、硅光伏、新能源电池产业打造成为发展势头强劲、优势明显、标识度高、具有云南特色的优势产业。

近日，云南楚雄彝族自治州永仁县独立共享储能站投入运行，正式接入南方电网云南电网公司投资建设的500千伏光变电站，标志着云南规模最大的“电源+电网+负荷+储能”一体化新能源集群项目建成投产。水电澎湃、“风光”好，作为绿色能源资源大省，云南绿色能源可开发总量2亿千瓦，约占全国的五分之一。其中，水能资源蕴藏量1.04亿千瓦，理论可开发量约9795万千瓦；风能资源总储量约为1.23亿千瓦，可推动实施的风电项目装机规模总量约2000万千瓦；全省129个县(市、区)中，有59个为光伏资源较好开发的区域，可实施的光伏项目装机规模总量约6000万千瓦。

云南绿色电力占比持续提升。据统计，今年1月至8月，规模以上工业发电量2867.08亿千瓦时，同比增长16.6%。基于云南的能源资源禀赋，南方电网云南电网公司持续推动可再

9月3日，在位于山东青岛市市北区的东软载波创新中心建设现场，工人们正在进行幕墙施工和内部装修工作。“项目预计于2025年6月竣工投产，将导入孵化云计算、大数据、物联网、移动互联网等七大板块高新技术企业，构建全面的数字新技术产业生态。”青岛东软载波创新中心项目现场管理人员张晓腾说。

东软载波创新中心建设，是青岛市市北区盘活低效片区、激发发展动能的一个缩影。今年以来，市北区以城市更新和城市建设攻坚行动为契机，加快推进重点项目建设，推动园区建设带动产业升级，老城区低效片区成为高质量发展重要载体。

“我们将老四方工业区划分为中车四方智



生能源实现跨越式发展，助力将云南能源优势转变为经济优势。南方电网云南电网公司在完成云南首个新能源汇集输电工程——500千伏光变输电工程投产的基础上，加快500千伏长新、德茂、甸甸、耿马、乐业等输电工程建设，提升电网承载能力。

在绿电赋能下，云南工业的“新三样”——绿色铝、硅光伏、新能源电池产业优势凸显，并向精深加工和终端制造延伸，成为拉动工业增长的新动能，也是云南闯出新型工业化新路的生产力军。据统计，今年前8个月，云南硅光伏、绿色铝、新能源电池产业增加值分别增长13%、17.6%、15.6%，保持较快增速，对工业经济增长发挥了重要支撑作用。

“云南工业‘新三样’规模快速扩大。”浦丽合介绍，2022年硅光伏成为千亿元级产业，

2023年绿色铝成为千亿元级产业，2023年“新三样”产值达2610亿元，对规模以上工业增速的贡献率达54.2%，今年上半年达38.9%，云南工业新的增长极地位持续巩固提升。与此同时，发展质效稳步提升。绿色铝产业加快向精深加工发展，一批重点项目加快推进。硅光伏产业加快向电池片、组件等下游环节延伸。新能源电池产业加快向电芯、储能电池环节延伸，储能电池产品实现零的突破，“中国绿色铝谷”“光伏之都”“中国新能源电池产业重要基地”影响力不断扩大。

在文山壮族苗族自治州砚山县，云南宏泰新型材料有限公司生产出的铝水，通过专业运输车辆直接运送到隔壁的下游公司，在园区内就地转化，并继续扩展延伸为各类铝产品。砚山产业园区党工委副书记、管委会副主任汪

俊强表示，园区着力强化要素保障，优化为企业服务，逐步构建起了绿色铝产业集群发展格局。在龙头企业“链动”下，“绿色铝谷”加快壮大，铝加工、铝应用企业持续集聚文山州，今年上半年实现绿色铝产值375.3亿元，同比增长63.3%。

据介绍，云南还以高端化、智能化、绿色化为方向，加快改造提升传统产业，瞄准新兴产业新赛道，培育壮大数字经济、生物医药、新材料等新兴产业，并加快布局未来产业。据悉，云南省将坚持大抓产业、主攻工业，加快工业经济动能转换、结构升级、质效提升；同时，积极扩大绿电消纳应用场景，创建一批低碳园区、零碳园区和低碳口岸、零碳口岸，塑造“绿电+先进制造业”新动能新优势。

# 盘活低效片区转向产业高地

本报记者 刘成

汇港、欢乐滨海城、大健康产业园、捷能中泰和郑州路五大片区，总占地面积约4250亩，规划建筑面积约383万平方米。目标是把老工业区、老城区的低效片区，打造成城市产业升级的高能、高效和高产值区域。”市北区委常委、副区长韩干钧说。

生命健康科技高端智造产业基地是大健

康产业园的重要组成部分，项目建设正如火如荼。这里曾经是村办工业园，零散租赁给250余家企业及个体经营者，主要业态为印刷、仓储物流、机械加工等，产业低端分散，土地利用率低，面临管理混乱、转型困难、安全隐患等难题。

“生命健康科技高端智造产业基地一期项目，主要聚焦高端精密医疗设备、家庭护理保健设备、新型医疗器械三大领域，打造以医疗设备及器械研发、制造为产业主导的专业化园区。计划10月底竣工验收，已完成投资约3亿元，争取实现‘当年拿地、当年开工、当年竣工、当年投产’的目标。”青岛融汇财富投资控股集团有限公司开发建设中心城市更新板块副总经理张志琴说。

据了解，该项目通过头部企业引领、招商先行的方式定制化开发。目前，百洋医药集团孵化的高端医疗器械创新企业华科先锋、百洋大药、百年康健、五维康4家公司已签约入驻项目一期，项目开园后入驻率即达到70%。为解决科研“卡脖子”难题，该产业园与医疗健康头部企业百洋医药强强联手，打造“青岛智造”品牌，力争到2025年，市北区生命健康产业实现年均产值增长10%左右，基本建成青岛市领先的生命健康百亿元级产业集群的产业发展目标。

位于东岸城区的欢乐滨海城片区，一度受交通不便、配套设施不够完善等因素影响而不被看好。近年来，市北区因地制宜实施规划，大力完善相关配套设施，吸引了青岛滨海国际

中心、青岛人工智能文体中心等重点项目入驻，欢乐滨海城片区迎来蝶变。

“目前6栋办公大楼已经投入运行，产业项目、实验室等正紧锣密鼓地落地，有的项目已经开始运行。”青岛融汇财富投资控股集团有限公司产业园区负责人辛魁武介绍，位于市北区欢乐滨海城片区的中国钢研科技集团有限公司“一院一园”项目取得阶段性进展，目前已吸引钢研集团、张江生物等头部企业入驻，旨在通过“平台+产业园+基金”联动模式，打造全方位、多领域、深层次的新材料、生物医药材料产业集群，聚焦高端装备制造材料、3D打印技术及材料、高温合金材料、轻质合金材料四大细分产业方向，建设“中国北方新材料滨海总部科创园”。

同样落地在欢乐滨海城片区的方舟壹号空间智能开放实验室(中国·青岛)项目，是国内第二个依托华为全屋智能技术打造的空间智能开放实验室。“实验室涵盖家居、学校、办公、医疗等多种智能场景，建成后将为用户带来更加便捷、智慧的全实景沉浸式体验。”青岛融汇财富投资控股集团有限公司战略投资部部长李涛介绍，目前实验室建设已进入设备调试的收尾阶段。

“我们正在全面完善配套基础设施，支撑低效片区加快崛起。”市北区历史城区管委会副主任李鑫说，市北区正在对土地、产业、公共服务等资源要素进一步重新优化配置，放大区位优势，加速产业集聚，实现低效片区经济转向高质量发展。



近年来，江苏省海安市因地制宜发展“上可发电、下可养殖”的绿色产业，实现空间利用率、养殖效益、发电效率同步提升。图为日前在海安市墩头镇拍摄的一处25MW渔光互补光伏发电项目设施。  
顾华夏摄(中经视觉)

## 河北曲周——

# 科技小院服务乡村振兴

本报记者 宋美倩

近日，多架无人机在河北省邯郸市曲周县王庄村一大片农田上空盘旋。7名来自中国农业大学的研究正熟练操作机器，给玉米喷洒杀虫剂、开展地块遥感测产前期准备工作。他们吃住都在农村，把农田当课堂，在服务乡村全面振兴中解民生、治学问，帮助当地农民增收。

2009年，中国农业大学在曲周县探索成立科技小院，把农业专业学位研究生派驻到农业生产一线，在完成理论学习的基础上研究解决农业发展中的实际问题，培养农业高层次人才，服务农业农村发展。

10多年来，科技小院师生先后研发或引进高产高效技术37项。高产高效技术采纳率从

17.9%提高到53.5%，带动了粮食增产、农民增收。

同时，一系列科技成果的不断落地，还使当地实现优良新品种和生态友好种植技术加快推广，种养一体化持续推进，化肥农药减量增效取得积极进展，产业链不断延长，一二三产业深度融合，生物科技产品逐步走向世界，蔬菜、花卉育苗产业兴旺。“开展县校合作，帮助我们实现了一产提升、二产优化、三产腾飞。”曲周县委书记孟凡雄说。

“去年，我在村里带头复合种植玉米、大豆，很多技术难题都是他们帮着解决的。”说起科技小院的学生，曲周县白寨镇北油村种地“老把式”

吕志海竖起大拇指，“不能小看这些学生娃，他们懂得比咱还要精深呢”。

中国工程院院士、中国农业大学教授张福锁认为：“科技小院的师生们以零距离、零时差、零门槛、零费用‘四零’模式服务农户，这是‘科技小院1.0版’。在脱贫攻坚中，科技小院助推产业兴农，升级到了‘2.0版’。在乡村全面振兴进程中，希望老师和学生的工作不仅改变乡村的生产，也改变乡村的生活，改变乡村的人，这可以称为‘科技小院3.0版’。”

如今，一所所科技小院在当地农村、农企生产一线“零距离”服务“三农”，为乡村全面振兴、产业高质量发展注入了新的动力。



近日，浙江省台州市仙居经济开发区现代园区，一幢幢标准化现代厂房拔地而起。近年来，仙居县把工业园区平台搭建作为推动高质量发展的重要抓手，依托自身优势，整合提升传统产业，培育发展新兴产业。  
陈月明摄(中经视觉)