

上马有轨道交通务必要量力而行

编者按：城市轨道交通是城市发展的“大动脉”，也是改善民生的“大工程”。记者在地方采访时发现，一些城市有轨交通正面临着较大的财务压力。辽宁某地有轨电车运营里程超百公里（在国内名列前茅），是国内首个一次性建成一定规模的有轨电车网络系统。但从启用之日起就曾因红灯等待时间加长导致交通拥堵而争议不断，而且由边石和围挡护卫的排他性通道占地面积大，挤占城市路网空间，而实际载客量却不足设计的十分之一。由于运营长期处于亏损状态，如今这一“面子”工程单靠财政补贴已经难以为继。

记者注意到，因载客率低、补贴落入“无底洞”等原因，国内多个城市的有轨电车项目遭遇发展困局，有的大幅缩减运行班次，有的停运甚至悄悄地拆除，被迫重新修复路面。今年年初，国家有关部门通报的整治形式主义为基层减负的典型案件中，就包括地方盲目举债建设有轨电车项目。如，某有轨电车项目投融资90亿元，年运营乘客约80万人次，收入仅160万元。“面子”有了，“里子”空了。当初拍脑门设计的所谓“民心”工程为啥成了建拆两难的“闹心”工程？

很多地方有轨电车上马之初，简单与地铁类比，成本相对较低，建设较快。但未能结合市情、实情，没充分考虑对其他交通方式的挤出效应以及载客率这一关键性运营指标。当前，国内私家车出行占比越来越高，随着城市人口集中度提升、路网建设不足，拓展机动车道的空间越发紧张。而绕开城市中心区的有轨电车线路，又因客流量低而“赔本赚吆喝”，车厢经常空空荡荡。

成本不如快速公交低，载客量不及地铁高，占着骨干路权，发挥不了骨干功能，未达建设预期，有轨电车的运营里程从高峰期开始一路下滑，走势被切换至低速挡在情理之中。大而无边、华而不实的项目，即使有过高歌猛进的高光时刻，也经不起时间和实践的检验，最终偃旗息鼓。

近日，财政部明确要求，压实财政管理责任，深入推进内控内审，坚决防止超财力上新项目。即使不占、少占地面空间的地铁项目，国家发展改革委也逐步抬高了申报门槛，除了在一般公共预算收入、地区生产总值、市区常住人口等方面划出硬杠杠，还对地铁每日每公里客运强度作出硬约束。确保缓解城市交通拥堵、方便市民出行的民心工程，也要量力而行，以保障可持续发展。对于地方债高企的城市而言，保持投资清醒理智，遏制盲目上项目的冲动，降低负债率，确保财政资金用在刀刃上才是当务之急。

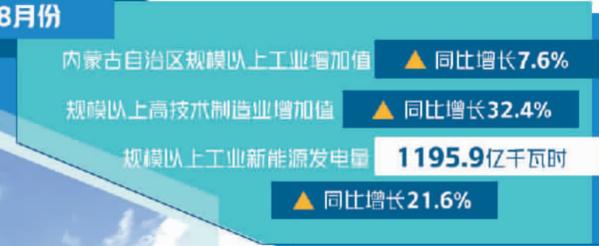
记者孙潜彤于沈阳
2024年9月20日

本版编辑 周颖一 美编 倪梦婷

内蒙古提升经济发展含金量



图为位于内蒙古包头市石拐区的明阳新能源智能制造产业园一隅。



今年以来，内蒙古自治区聚焦聚力办好“两件大事”，全力推进“六个工程”，着力稳增长、扩需求、育动能，各项政策效能加快释放，各项工作取得积极进展，全区经济运行平稳向好、稳中有进，发展质效不断提升，高质量发展扎实推进。

根据地区生产总值统一核算结果，内蒙古上半年地区生产总值11683亿元，按不变价格计算，同比增长6.2%，增速居全国第一位。今年1月份至8月份，全区规模以上工业增加值同比增长7.6%。

工业生产稳中有进

走进通辽市蒙东（通辽）风电装备制造基地，内蒙古龙马重工集团年产20万吨法兰项目和年产200万吨铸锻件项目建设正酣。不远处，今年6月份受龙马集团邀请入驻基地的辽宁和展能源集团有限公司通辽混塔预制厂已经投入生产，一个个蓝色塔筒模具上的工人们正在紧张作业。该厂厂长苑伟健介绍，“入驻这一方面是被龙马牵头的风电装备制造产业集群所吸引，另一方面则是看到当地的区位优势、资源以及政策等优势”。

内蒙古龙马重工集团技术总工程师说，蒙东（通辽）风电装备制造基地自2020年正式启动建设以来，在当地政府的支持下，创新采用“政府主导、集聚要素、链主搭台、集群发展、市场驱动”的运营模式，已吸引江苏中车、洛阳双瑞、金风科技、中船海装、瑞祥重工、三一重能等国内风电装备制造领军企业入驻基地。

在位于包头市的包钢股份薄板厂宽厚板生产线，一批厚度在14毫米至40毫米的500兆帕级稀土风电用钢制成成功，即将运往白云

鄂博绿色风电项目首发应用。这款高强度风电产品由包钢技术人员全新开发，先后攻克了强度偏低、薄规格钢板尾部性能偏差大、显微组织精准调控等一系列关键技术难题。面对钢铁市场下行压力，今年上半年，包钢风电钢依旧交上了产量49.3万吨的亮眼“成绩单”，产品广泛应用在河北、新疆、甘肃等地。

内蒙古自治区统计局工业统计处处长李志鹏介绍，今年以来，自治区工业生产保持平稳较快增长态势，新动能继续培育壮大，工业经济高质量发展稳步推进。今年1月份至8月份，规模以上高技术制造业增加值同比增长32.4%，快于全区规模以上工业平均水平24.8个百分点。从产品看，绿色能源产品生产向好，全区规模以上太阳能电池产量同比增长10.3倍；绿色材料供给增加，单晶硅产量增长58.8%、多晶硅增长1.3倍；高端产品生产保持高速增长，电子元件增长26.3%。

清洁能源强基赋能

7月19日，国家第二批大型风光基地通辽238万千瓦风电项目实现全容量并网，381台风机发出源源不断的清洁能源，为地方经济与社会绿色低碳发展强基赋能。“该项目的成功并网，标志着我市电力装机实现2000万千瓦重大突破。”通辽市能源局总工程师郭景华介绍，该项目的381台风机，均从蒙东

（通辽）风电装备制造产业基地采购，实现了新能源开发与新能源装备制造产业发展的同频共振。

在位于鄂尔多斯市准格尔旗的库布其沙漠基地鄂尔多斯新能源110万千瓦光伏项目建设现场，工人们操纵着打桩机正在进行桩基作业，施工现场热火朝天。内蒙古绿晟新能源有限公司副总经理海铁成介绍，项目投产后，每年将向京津冀地区送出绿电20亿千瓦时，减少标煤用量80万吨，降低二氧化碳、二氧化硫等气体排放410余万吨。

准格尔旗能源局局长刘涛说，目前准格尔旗已获批建设400万千瓦风光基地，吸引了国电、汇能、华能等一批能源大企业竞相参与开发建设。“同时我们大力推进煤矿复垦区、沙漠荒漠区风光项目开发，储备土地近45万亩，挖掘太阳能、风能的开发潜力约1250万千瓦。”

内蒙古风能、太阳能资源丰富，风能资源占全国一半以上，太阳能资源在全国占比超五分之一，发展新能源具备得天独厚的资源优势。近年来，内蒙古抢抓新能源发展机遇，锚定在新能源领域再造一个“工业内蒙古”目标，协同推进新能源开发利用与新能源装备制造产业发展，深入开展产业链招商、绿电招商，大力延链补链强链，新能源产业发展蹄疾步稳。

截至今年5月底，内蒙古新能源总装机规模达到10158万千瓦，成为全国第一个新能源总装机突破1亿千瓦的省份。今年1月份至8月份，全区规模以上工业新能源发电量1195.9亿千瓦时，同比增长21.6%。其中，风力发电量980.0亿千瓦时，同比增长18.5%；太阳能发电量205.0亿千瓦时，同比增长43.0%。

内蒙古自治区社会科学院经济研究所副所长、研究员额尔敦乌日图表示，自治区在担负起保障国家能源安全重任的同时，依托新能

源产业优势，打造新能源产业链，努力实现“风”逐“日”、绿能兴区，全力做好绿色发展这篇文章，不断以产业“含绿量”提升经济发展“含金量”。

新兴产业布局未来

走进位于呼和浩特经济技术开发区的金宇生物技术股份有限公司口蹄疫灭活疫苗车间，工作人员身着防护服穿梭于大大小小的金属罐之间。“目前，金宇生物在口蹄疫疫苗市场的占有率在国内居于领先地位。”车间经理邢瑞介绍，金宇生物在2008年攻克了细胞大规模悬浮培养技术和十倍纯化浓缩工艺，成为参与制定国家口蹄疫疫苗质量检测标准的牵头企业。

金宇生物技术股份有限公司董事长张翀宇介绍，“作为动物疫苗领域的龙头企业，我们高度重视科技创新，近年来每年研发投入的投入约占销售收入的12%，重点用于国际上重大动物疫病疫苗的攻关，同时积极推进数字化疫苗，利用AI大模型的强大算力，提高疫苗研发的效率，持续推进动物疫苗迭代创新”。

今年以来，内蒙古狠抓项目建设，强化项目全生命周期服务保障，做好项目储备，统筹用好各方面资金，已完成建设投资超6000亿元，达到年度投资计划近70%。为加快结构调整，出台《推动产业优化升级促进经济高质量发展的实施意见》，按年印发推动产业高质量发展政策清单，非煤工业、战略性新兴产业、高技术制造业分别增长10%、7.9%和32.4%。

数据显示，今年1月份至8月份，全区500万元以上固定资产投资（不含农户）同比增长10.4%，高于全国增速7个百分点。亿元以上施工项目2585个，比上年同期增加133个，完成投资同比增长13.4%，高于全区投资增速3个百分点，占全部投资的比重达76.1%，拉动全区投资增速9.9个百分点，贡献率为95.2%。

额尔敦乌日图认为，今年以来，全区经济运行总体平稳、发展趋势良好，工业、固定资产投资均保持稳健增长，消费市场平稳增长，高质量发展扎实推进。下一阶段，要围绕进一步全面深化改革，“闯新路、进中游”发展目标不动摇，落实落细各项政策举措，加速产业结构调整脚步，着力壮大特色优势产业，培育促进新兴产业发展壮大，加快产业向“高”“智”“绿”转型，不断巩固和增强经济持续回升向好态势。

内蒙古自治区发展改革委国民经济综合处文丹表示，下一步内蒙古将重点抓好三方面工作。一是抓重点产业转型升级，进一步优化产业布局，加快落后产能出清，大力推进产业链产业集群建设，促进先进制造业和现代服务业融合发展。二是抓现代化基础设施建设，加大项目储备，持续推进铁路、公路、机场、物流等规划项目实施。三是抓未来产业发展，强化前瞻谋划和有序布局，加快形成新质生产力。

广东省珠海高新区与贵州省遵义道真县共建“一县一园”——

东西协作助农特产品走出深山

本报记者 王新伟

近期，一个题为《道真人在格力》的短视频在道真人的朋友圈传开了，一群道真人用自己的方式道出了山区群众对珠海劳务协作的感激之情。“我们来自遵义道真，我们在珠海培训很给力、工资很给力、平台很给力。”

新一轮东西部协作开展以来，广东省珠海高新区与贵州省遵义道真县按照共建“一县一园”的目标要求，先后投入资金8509万元，帮助上玉工业园区新建标准厂房，优化完善配套设施，支持园区内食用菌（含深加工）、茶叶、刺梨等农业企业做大做强。

同时，重点聚焦“一县一业”食用菌产业，先后投入资金6070余万元，推动食用菌产业强链补链、延链扩链，推动一二三产业融合发展；发挥财政资金示范引领作用，撬动各类资金近15亿元，聚力打造“西南菌都·道真菌菇”产业名片，加快形成西南地区最大的食用菌全产业链集群。目前，道真县已建成高标准食用菌产业园区10个、蘑菇农庄43个、标准大棚2316个，组建食用菌专业合作社35家，培育国家级、省级龙头企业1家，常年投放菌棒1亿棒以上，带动6000余户农户增收。

近日，贵州省道真县上玉工业园区一派生机盎然，贵州同辉食用菌发展有限公司菌棒生产车间里，工人们配料、拌料、装袋、入库，忙而有序。

“珠海协作资金支持公司新建成熟菌棒培养房，大幅缩短了菇农养棒时间，上棒一周左右就

能采菇，把食用菌种植从‘两年三季’变成了‘一年两季’。”贵州同辉食用菌发展有限公司总经理刘运航介绍。

今年2月，经粤黔协作工作队遵义工作组道真小组牵线搭桥，东西部协作——珠海格力电器专场招聘会，在道真县举行。进入珠海格力电器股份有限公司务工的道真县河口镇大田村村民周友伦在短视频中说：“自从来到这里工作，比在道真本地挣得多，福利待遇很好，每个节假日都有员工福利。”

珠海高新区·遵义道真县自治县扎实推动劳务协作提升行动，通过建立珠遵劳务协作站，打造“线上+线下”公共招聘服务综合平台，创新运用“人力资源+”工作模式，开展就业、用工登记、企业招工、劳务输出、技能培训、高校毕业生就业报到以及档案管理等服务，并在每年年初采取“专人、专车、专线”的方式，组织运送外出务工人员，让群众“出家门、上车门、进厂门”，实现了稳定就业、持续增收。

今年，道真县利用东西部劳务协作机制，共向东部结对省份输出劳务人员680人。贵州贵旺生物科技有限公司、贵州同辉食用菌发展有限公司通过粤港澳大湾区“菜篮子”基地认证；广州海露集团与道真达成初步合作意向；深圳市新荣阳食品科技有限公司与道真签订8.5万斤夏秋茶收购订单。

开展消费协作是推动帮扶地区特色产业提质增效、促进群众持续稳定增收的重要举措。珠

海高新区·遵义道真自治县持续深化产销对接，围绕园区建设、精深加工、品牌培育、产销衔接等关键环节，积极探索“广东市场+贵州产品”模式和“线上+线下”双渠道，开辟道真农产品销售新路径，让道真农产品走出深山、走向世界。

“通过不断深化协作内容，创新消费帮扶方式，已形成了政府主导、社会参与、市场运作的消费协作工作格局。”珠海援遵干部、道真农业农村局副局长罗凯环介绍，今年借助珠海高新区消费专柜，已帮助道真销售农特产品1.26亿元。

“授人以鱼，不如授人以渔”。最长效的帮扶就是将先进的理念和技术留下来。珠海高新区·遵义道真自治县两地把人才协作作为深化东西部协作的核心，在人才对口帮扶上精准发力。

几年来，两地定期领导互访、干部双向挂职、专业人才互派，已形成良性互动。今年，双方互派27位专业技术人才开展教育医疗协作；已开展乡村振兴干部、专业技术人才培训90期946人次。同时，新增道真县学前教育第一、二、三集团与高新区启乐幼儿园结对帮扶。

跨越千里，山海情深。如今，来自珠海市、高新区的资金、技术、人才、理念正在源源不断地输入道真县。2021年以来，珠海市高新区累计投入协作资金1.41亿元，谋划实施项目46个；投入资金6070余万元延伸食用菌产业链，帮助道真引进入园企业9家，实际到位投资2.24亿元；今年实现农特产品销售1.26亿元。



9月19日，上海振华重工为上海电气风电建造的亚洲首制风电运维母船“至臻100”“至诚60”在江苏启东启航投运，将服务江苏、广东两处风电场。两艘风电运维母船均可在深远海风场进行连续运维作业的专用高效船舶，集高效运维、绿色运维、智能运维、安全运维于一体，自持力均达30天以上。

许丛军摄（中经视觉）