

# 我国将启动延迟退休改革

本报北京9月13日讯(记者张馨)13日上午,十四届全国人大常委会第十一次会议表决通过了《全国人民代表大会常务委员会关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定》。在当日下午全国人大常委会办公厅举办的新闻发布会上,全国人大常委会法工委、人社部、国家卫健委、民政部介绍了有关情况。

全国人大常委会法工委副主任张勇介绍,决定包括正文和《国务院关于渐进式延迟法定退休年龄的办法》及4个附件,是一个整体,属于全国人大常委会作出的有关法律问题的决定,具有法律效力。决定自2025年1月1日起施行,1978年全国人大常委会批准的“两个暂行办法”中有关退休年龄的规定不再施行。

此次改革,一是逐步延迟法定退休年龄。从2025年1月1日起,原法定退休年龄60周岁的男职工,法定退休年龄每4个月延迟1个月,逐步延迟至63周岁;原法定退休年龄为55周岁的女职工,法定退休年龄每4个月延迟1个月,逐步延迟至58周岁;原法定退休年龄为50周岁的女

职工,法定退休年龄每2个月延迟1个月,逐步延迟至55周岁。二是逐步提高最低缴费年限。从2030年1月1日起,用10年时间,将职工按月领取基本养老金最低缴费年限,由目前的15年逐步提高至20年,每年提高6个月。

人力资源和社会保障部部长王晓萍表示,调整法定退休年龄主要是从促进人力资源开发利用、增加劳动力有效供给、满足劳动者工作生活安排的多样化需要等方面考虑的。2023年,我国60岁以上人口2.97亿人,占总人口比重21.1%;65岁以上人口超过2.17亿人,占比15.4%,老龄化趋势明显。同时,我国劳动年龄人口数量从2012年起持续下降,年均减少300万人以上,未来劳动年龄人口占总人口比重还将进一步降低。延迟法定退休年龄,有助于保持经济社会发展的动力和活力。

坚持自愿、弹性,是这次改革的重要原则。王晓萍解释,办法积极回应社会关切,规定职工可以自愿选择弹性提前退休,最长不超过3年;职工达到法定退休年龄,所在单位与职工协商一致的,可以

弹性延迟退休,最长也不超过3年。

王晓萍表示:“需要明确的是,职工办理弹性提前退休时,应达到领取养老金最低缴费年限。同时,职工弹性提前退休的年龄不能低于原法定退休年龄,男职工不能低于60周岁,女职工不能低于55周岁或50周岁。此外,弹性退休制度实施中不得违背职工意愿,违法强制或者变相强制职工选择退休年龄。”

随着法定退休年龄的延迟,按月领取养老金的最低缴费年限也相应作了调整,从目前的15年逐步提高至20年。人社部副部长李忠介绍,提高最低缴费年限将从2030年开始实施,在2025年到2029年期间退休的职工,最低缴费年限仍为15年。这次调整法定退休年龄,关系广大劳动者的切身利益。李忠表示,对于未达到法定退休年龄的大龄劳动者,将持续加强就业促进和权益保护;对于超过法定退休年龄的劳动者,首次从法律层面保障其基本权益提出要求;对于灵活就业和新就业形态劳动者,强化权益保障要求;对于大龄失业人员,明确失业保险、养老保险

相关政策;对于特殊工种劳动者和高海拔地区工作的职工,给予特别的保护。

如何持续提升广大劳动者职业健康素养水平,国家卫健委副主任于学军表示,要把劳动者特别是大龄劳动者的健康保护工作作为健康中国建设的一项重要任务,做好职业健康监测工作,分析掌握劳动者健康状况,防范大龄劳动者职业病及职业健康风险,不断完善医疗卫生服务体系,提高职业病防治能力和职业健康保护水平,切实保护广大劳动者健康权益。

今后如何做好养老服务?民政部副部长唐承沛介绍,将不断完善发展养老事业和养老产业政策机制,加快推动中国特色养老服务体系成熟定型。“加快健全养老服务网络,构建普惠可及、覆盖城乡、持续发展的养老服务体系,做好养老服务兜底保障,将符合条件的特困老年人全部纳入政府救助供养范围,支持低保家庭中的完全失能老年人自愿入住养老机构,大力发展社区嵌入式养老机构,让老年人在家门口就能享受优质、便利、可及的养老服务。”

渐进式延迟法定退休年龄是党中央基于我国经济、社会、人口形势发展需要,着眼长远,经过长期酝酿、充分研究、审慎决策作出的重大改革,是经济社会发展的客观要求,是我国适应人口发展新常态的必然选择,事关以人口高质量发展支撑中国式现代化,具有客观必然性和现实紧迫性,社会高度关注。党的二十届三中全会明确,按照自愿、弹性原则,稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革。“自愿”和“弹性”,既是改革的主要原则,也是改革最重要的特征。

我国现行法定退休年龄是男职工60岁、女职工55岁或50岁,这是根据新中国成立初期当时的人均预期寿命、劳动条件、用工方式等诸多因素确定的。新中国成立以来特别是改革开放以来,我国经济社会发展水平取得显著成就,尤其是卫生健康事业取得长足进步,人民健康水平和身体素质持续提升,我国居民人均预期寿命显著提高。据统计,我国居民的人均预期寿命已经从新中国成立初期的40岁左右提高到78.6岁。与此同时,我国积极实施科教兴国战略,在大力实行义务教育的基础上,通过推动普及高中阶段教育、增强职业技术教育适应性、提高高等教育入学率等措施,我国劳动力人均受教育年限逐年增加,我国新增劳动力人均受教育年限从1982年的8年增加到2023年的14年,有大幅提高,意味着大家开始工作的年龄不断推后,工作时间缩短。在法定退休年龄不变的情况下,平均工作年限缩短将导致人力资源浪费、人力资本利用率降低等问题,我国退休年龄总体偏低的问题显得十分突出。

从现实情况看,不同职业、不同工种、不同岗位劳动者的就业稳定性和劳动强度各有不同,个人身体状况、家庭需求和价值追求也存在很大差异,由此对延迟退休的诉求也各不相同。在“自愿”和“弹性”原则下,延迟法定退休年龄不是强制规定每个人必须达到延迟后的法定退休年龄才能退休,而是充分考虑不同群体的诉求,满足劳动者自主、弹性地选择退休时间,不搞“一刀切”。

“自愿”和“弹性”原则将赋予劳动者自主选择空间,进一步增加政策灵活性。劳动者可以结合自身身体状况、家庭状况和工作岗位状况,既能够自主选择提前退休的具体时间,还能够与用人单位平等协商,共同确定达到法定退休年龄后的工作年限。与现行退休政策相比,延迟法定退休年龄改革实际上赋予了劳动者更大的劳动自主权。

延迟法定退休年龄将适应劳动者多样化需求,自主选择适合自己工作和生活需要的退休方案,增强职业生涯规划自主选择,更好地平衡工作与生活。对于有意愿、有能力、有条件继续工作的低龄老人,不用过早退出劳动力市场,可以选择继续从事社会生产、实现自身价值,更好实现自我发展。同时,对于希望早日共享天伦之乐、对退休已有既定安排的老人,改革也充分尊重个人意愿,可以选择提前退休,更早享受退休生活。

“自愿”和“弹性”原则是充分考虑我国的现实国情、文化传统以及历史沿革等情况所确定的,体现了以人民为中心的发展思想和改革导向。在“自愿”和“弹性”基础上,“小步慢走”的渐进式改革节奏将进一步减缓改革冲击,减轻负面影响。与此同时,延迟法定退休年龄改革并不是“单兵突进”,而是一项系统工程,相关的配套和保障政策措施协同推进,涉及保障大龄劳动者就业权益、促进青年就业等方面,将进一步回应群众关切,提升改革效能。

作为积极应对人口老龄化的重要举措,延迟法定退休年龄还将与推动老龄事业与产业、基本公共服务与多样化服务协调发展相协同,促进服务老年人的民生事业发展,解决老年人的基本需求和急难愁盼,挖掘银发经济潜力,形成经济发展新增长点。从全局和长远看,延迟法定退休年龄有利于加强人力资源开发利用,更好发挥人力资源优势,夯实经济高质量发展的动力基础,持续增加民生福祉,符合广大人民群众的整体利益、根本利益、长远利益。

(作者系中国劳动和社会保障科学研究院院长、中国劳动和社会保障科学研究院副研究员)

莫  
荣  
殷宝明

## 奋进强国路 阔步新征程·老区行

### 天坪村里话增收

□ 本报记者 钟华林 刘畅

“最近一个多月毛收入20多万元,比在外面打工强多了!”9月10日的天坪村,秋高气爽,刚送走客人的邓小敏夫妇和家人坐在村里月色坡向阳花田边,聊着自家民宿火爆的生意。

天坪村位于四川省宣汉县毛坝镇,这里是红四方面军浴血奋战过的地方。宣汉县则是中国工农红军第三十三军成立的地方,全县共有红色遗址遗迹140处。

“以前村民的房子多是土坯房,用水用电很困难,大部分青壮年选择外出务工,不少土地荒废。”天坪村党支部书记王同军说,近年来,县里发展红色旅游,吸引各地游客。县里抢抓机遇,打造了月亮坪乡村振兴示范区,位于示范区的天坪村搭上了旅游业发展顺风车,开发了月色坡微景观。每年七八月份,向日葵迎风绽放,引来大量游客。

(上接第三版)

“走适合自己的振兴道路,我们信心满怀。”四川省凉山彝族自治州农业农村局副局长涂坦表示,“下一步,我们要统筹抓好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作,建好宜居宜业和美乡村,通过现代化粮食产业园区带动种粮农户致富增收,也要培育新产业新业态,发展壮大新型农村集体经济,不断完善联农带农机制,让农民生活更幸福。”

#### 着力办好民生实事,提升基层社会治理效能

走进甘肃兰州枣林西社区党群服务中心,文体活动室、社区食堂等设施和服务一应俱全。

明月楼民宿负责人姚得元说,向日葵开花的季节就是民宿生意最好的时候,游客最多的一天营业额可达8000元。侯正伟为民宿取名星月居,“村里返乡的青壮年越来越多,开民宿、在景区务工、种李子……挣钱的机会不少。”侯正伟说。

正如侯正伟所说,除了家门口创业,不少村民还实现了就近就业。

今年夏季,月亮坪景区漂流项目“一票难求”。“今年以来,我们接待了约10万

名游客,夏季最高峰的一天接待游客近3000人,100多名村民在这里务工,吃上了“旅游饭”。”达州市大堰滩旅游开发有限公司董事长陈远柏说。

村里按照每亩地年均400元的标准,流转了3000亩土地给四川松柏生态农业有限公司,用于发展脆李产业。流转土地的村民可获得稳定租金,在李子园务工,每人每天还能挣120元。“村民人均可支配收入从2000年的1679元增加到如今的

28476元,依托丰富的产业体系,今年村集体经济收入有望突破100万元。”王同军说。

天坪村的发展变化是宣汉县近年来经济社会高质量发展的一个缩影。“我们将牢记宣汉‘一县成军’的光荣历史,充分发扬红军精神和‘忠勇义’的巴人精神,带领老区人民,奋力打造川渝陕文旅消费活力区、四川省城乡融合发展改革试点样板区,让群众过上好日子。”宣汉县委书记杨勇说。

总书记重要讲话为指引,加强整治“指尖上的形式主义”等问题。

在深圳市委大院门前,埋头奋蹄的铜雕“拓荒牛”充满力量,彰显改革者敢为人先、干事创业的精气神。

“党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出战略部署。全会后首次出京考察,习近平总书记再次强调,要以更大勇气和决心深化改革、扩大开放。”深圳市委社会工作部部长何奕飞说,把落实总书记重要讲话精神 and 全会精神结合起来,加强党建引领基层治理,进一步健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的基层治理体系,以基层治理现代化助力中国式现代化。

(新华社北京9月13日电)

## 更加团结、更加努力,奋力推进中国式现代化

总书记对社区工作非常关心,强调要

紧扣居民实际需要特别是‘一老一小’等重点,不断提高社区服务水平。”枣林西社区党委书记黄丽娟表示,将落实好习近平总书记重要讲话精神,立足实际办好社区食堂、老年课堂、服务驿站等,用心用情办好民生实事。

“习近平总书记在甘肃考察中再次提出要坚持和发展新时代‘枫桥经验’,令我想起总书记一年前在参观枫桥经验陈列馆时的谆谆嘱托。”浙江诸暨枫桥镇党委书记何曙升说,枫桥镇将持续放大“枫桥

经验”的辐射力、转化率,努力通过民事民议、民事民办、民事民管,实现政府治理和社会自我调节、群众自治良性互动,把基层治理和社会治安做得更扎实。

持续整治形式主义为基层减负,是广大一线干部的心声,习近平总书记对此高度重视。

“总书记在此次考察中明确要求‘让基层干部把更多时间和精力放到服务群众上’,树立起激励干部担当作为的实干导向。”陕西省安康市石泉县纪委监委党风政风监督室负责人杨长春表示,将以

## 推动高质量发展·权威发布

### 前8月国家药品抽检合格率为99.43%

本报北京9月13日讯(记者余惠敏)国新办13日举行“推动高质量发展”系列主题新闻发布会,国家药品监督管理局局长李利介绍,今年前8月,国家药品抽检共计20696批次,合格率为99.43%,药品安全形势保持总体稳定。

李利说,国家药监局持续强化覆盖药品全生命周期的动态监管,全力服务国家药品、医疗器械集中采购工作大局,对中选药械实行生产企业检查和中选品种抽检两个100%全覆盖,确保中选产品“降价不降质”。稳步推进仿制药质量和疗效一致性评价,通过一致性评价品种已占临床常用化学药品的三分之二。建立和完善疫苗药品信息化追溯体系,在我国每一支疫苗都实现了来源可查、去向可追、责任可究。

国家药监局还持续完善符合中药特点的监管体系。国家药品监督管理局副局长赵军宁介绍,近年来中药新药临床试验和上市申请数量、批准数量同步增加,2023年共有10个中药新药获批上市,今年已有8个新药上市,为满足临床需求提供了新的选择。中药饮片整体合格率由2018年的88%上升到当前的97%左右,中成药整体合格率长期稳定在99%以上。

为满足罕见病患者用药需求,国家药监局持续施策,多途径推动罕见病用药研发上市。国家药品监督管理局副局长黄果介绍,近几年我国罕见病用药上市数量和速度实现了双提升。2018年至今,已有130余个罕见病药品获批上市,今年前8月,批准上市37个。

## 多措并举拓宽退役军人就业渠道

本报北京9月13日讯(记者常理)国新办13日举行的“推动高质量发展”系列主题新闻发布会上获悉,近年来,退役军人事务部多措并举提升退役军人就业竞争力。

退役军人事务部部长裴金佳表示,去年,退役军人事务部支持了19.5万名自主就业退役士兵返校复学、专升本、攻读研究生,有13.1万人享受了学费减免政策。

退役军人能力提高后,要找到什么样的就业信息,就业信息很重要。对此,退役军人事务部支持各地退役军人事务部门建设就业信息系统,及时发布各地就业信息。同时,支持各地举办招聘会。去年

以来,全国举办了1.1万场招聘会,有39万人达成就业意向。

如何拓宽退役军人的就业渠道?裴金佳表示,一方面是消防员、军队文职人员面向退役军人专项招录,还有村两委、“兵支书”“兵教师”也对退役军人进行了专项培养;另一方面,退役军人事务部和2万多家企业签订了就业合作协议,今年新增26.4万个就业岗位信息,极大拓宽了就业渠道。

此外,退役军人事务部出台了一系列支持退役军人就业的政策措施,涵盖学历提升、职业技能培训、就业创业政策支持等,支持退役军人就业政策体系逐步形成。

(上接第三版)目前,全国人大常委会法工委在全国各地设立45个基层立法联系点,带动省、市两级人大设立基层立法联系点7300多个。

党的十八大以来,各级立法机关健全立法征求意见机制,对立法涉及的重大利益调整事项加强论证咨询,稳步推进立法协商,通过座谈、听证、网络征求意见等方式,扩大群众对立法的有效参与。

人民群众参与立法渠道更畅通,让每一部法律都满载民意、顺应民心,彰显全过程人民民主最广泛、最真实、

最管用的特质。

聚“民智”、解“民忧”,汇聚起中国式现代化建设的磅礴力量——

每天清晨,江西樟树市江盐大道上的“樟帮中医药一条街”国医馆门前,总有不少群众早早排队守候。

2021年起,樟树市推出民生实事项目人大代表票决制。打造“樟帮中医药一条街”,就是2023年200多名樟树市人大代表投票确定的重大民生实事项目。

多地推行民生实事项目人大代表票决制,广泛设立代表之家、代表联络站倾听基层声音……一项项更丰富、

#### 最新增值税发票数据显示——

## 全国统一大市场建设积极推进

本报记者 董碧娟

国家税务总局最新增值税发票数据显示,今年前8个月,全国省际贸易销售额占全部销售额比重为40.7%,较上年同期提高0.5个百分点。专家认为,“真金白银”的税收数据紧贴市场脉动,充分反映了当前全国统一大市场建设最新进展。

税收数据显示,前8个月,全国31个省份中,有12个省份的省际贸易销售额增速超过全国平均水平。

众多企业的经营变化呼应了这一趋势。江苏乾鹏科技有限公司是一家口腔医疗领域的高科技企业,公司董事长王伟明告诉记者,预计今年公司产品跨省交易数量较去年总体翻倍。

重点区域间贸易往来更趋频繁,在推动全国统一大市场建设中发挥有力辐射带动作用。前8个月,长三角销往珠三角、成渝地区销售额同比分别增长6.3%和7.6%;珠三角销往京津冀、长三角地区销售额同比分别增长8.6%

和7.1%;成渝地区销往长三角、珠三角销售额同比分别增长7.5%和11.8%。

区域内市场一体化提速推进。以川渝地区为例,上半年,川渝贸易金额实现4310亿元,同比增长7.8%。两地税务部门成立合作机制,深入推进川渝税费政策执行同规同标,推动多项税费业务线上通办。

“增值税发票数据具有覆盖面广、及时性强的特点,能较精准地反映全国统一大市场建设情况。”北京国家会计学院副院长李旭红表示。

“看不见”的信息高效流动。今年以来,全国一体化技术和数据市场加快培育,省际间流动畅通。增值税发票数据显示,前8个月,全国科技服务省际销售额同比增长17.6%,较科技服务总体销售增速高出1.7个百分点。

“知了标讯”是北京百炼智能科技有限公司打造的智能招投标信息服务平台,目前已汇集全国各地超10万家企

业用户。“仅从信息化项目来看,8月份平台跨省交易数量近1400项,较1月份增长超22%,且呈现持续增长态势。”该公司创始人兼CEO冯是聪告诉记者。

“看得见”的交通四通八达。前8个月,交通运输物流业销售收入同比增长9.9%。新模式新业态运输承载能力逐步增强,多式联运和运输代理、邮政快递业销售收入同比分别增长32.2%和11.6%。

“科技和信息服务省际销售额增速较快,反映数字中国建设持续推进,一些省域、行业间存在的信息孤岛被逐步打破;交通运输业稳步发展则利于各行各业跨区域经营创造更加便利的条件。”西南财经大学教授、西财智库首席经济学者汤继强表示。

全国统一大市场建设的积极成效,离不开各方协同发力,精准施策打破地方保护和市场分割,打通制约经济循环的关键堵点。8月份,国家税务总局发布《关于进一步便利纳税人跨

众智谋事必明,众力举事必成。

70年春华秋实,70年砥砺奋进。人民代表大会制度坚持国家一切权力属于人民,最大限度保障人民当家作主,有效保证国家政治生活既充满活力又安定有序。

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,不断发展全过程人民民主,必将为党和国家兴旺发达、长治久安提供更加成熟完善的根本政治制度保障。

(新华社北京9月13日电)

区迁移 服务全国统一大市场建设的通知》,从“优化事前提醒”“提速事中办理”“完善事后服务”全环节推出系列举措,进一步便利纳税人跨区域迁移。

在北京,企业迁移分为北京市内跨区域迁移和跨省迁移,无论哪种情况,符合条件的都可实现全程网上办理。企业涉税资格、发票信息等关键要素均得以保留并自动转移至迁入地,实现“带税迁移”“带票迁移”。

近日,财政部、税务总局制发公告,进一步完善企业改制、重组、破产清算和事业单位改制等相关印花税收政策。凡符合条件的企业改制重组及事业单位改制,均可按规定享受印花税收支持政策,体现政策公平和统一。

“拥有超大规模且极具增长潜力的市场,是我国发展的巨大优势和应对变局的坚实依托。”北京大学国民经济研究中心主任苏剑表示,各地各部门要进一步加强协同联动,强化跟踪评估,合力释放推动全国统一大市场建设政策效能。

国家税务总局新闻发言人、办公厅主任黄运表示,税务部门将持续以改革实效助力提高资源配置效率和效益,促进营造更加公平、更有活力的市场环境。同时,将始终坚持依法依规征收税费,持续加强精准监管和精细服务,更好助力建设全国统一大市场。