

更高举起改革开放旗帜

构建高水平社会主义市场经济体制

郭春丽

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，紧紧围绕中国式现代化部署进一步全面深化改革，明确提出“高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障”，凸显了构建高水平社会主义市场经济体制对推进中国式现代化的重大意义。新时代新征程，要以完善高质量经营主体、高标准市场体系、高效率市场经济基础制度和高效能治理体系为重点，深入推进构建高水平社会主义市场经济体制，为中国式现代化持续注入强劲动力、提供有力制度保障。

实现高效率资源配置高效能宏观治理

习近平总书记指出，在社会主义条件下发展市场经济，是我们党的一个伟大创举。社会主义市场经济体制是我国改革开放的伟大创造，已成为社会主义基本经济制度的重要组成部分。改革开放以来，我国通过理论创新、实践创新和制度创新，确立了社会主义市场经济体制，把社会主义制度优越性同市场经济一般规律有机结合起来。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，围绕使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，全方位展开、系统性推进改革，重要领域和关键环节改革取得决定性成果，社会主义市场经济体制更加系统完备、更加成熟定型。实践充分证明，社会主义市场经济体制的建立和完善极大调动了亿万人民的积极性，极大解放和发展了社会生产力，为改革开放以来我国取得经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹提供了制度保障。新时代新征程，必须加快构建高水平社会主义市场经济体制，为强国建设、民族复兴提供制度支撑。

构建高水平社会主义市场经济体制是进一步完善社会主义市场经济体制的必然选择，是进一步完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要方面。改革开放以来，围绕处理好政府和市场的关系这个核心问题，以经济体制改革为重点，不断将社会主义市场经济体制改革引向深入。党的十一届三中全会拉开改革开放大幕，实行市场取向的改革，开启了改革开放和社会主义现代化建设新时期。党的十四大把建立社会主义市场经济体制确立为我国经济体制改革的目标，提出要使市场在社会主义国家宏观调控下对资源配置起基础性作用。党的十八届三中全会明确提出使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。党的二十届三中全会进一步围绕处理好政府和市场的关系这个核心问题，把构建高水平社会主义市场经济体制摆在突出位置，强调既“放得活”又“管得住”。社会主义市场经济体制改革完善的过程，是我们党对市场经济规律认识深化和升华的过程，也是不断探索构建与生产力发展要求相适应经济体制的过程。构建高水平社会主义市场经济体制，推动生产关系同生产力尤其是新质生产力、上层建筑同经济基础相适应，能够更好推进和拓展中国式现代化。

高水平社会主义市场经济体制具有丰富

的科学内涵。构建高水平社会主义市场经济体制，核心是充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，使市场“无形之手”充分施展、政府“有形之手”有为善为，实现有效市场和有为政府有机统一。有效市场需要高质量经营主体、高标准市场体系、高效率市场经济基础制度支撑。在构建高水平社会主义市场经济体制中，通过打造充满活力、富有竞争力和创新力的经营主体，建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场，形成更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化。有为政府需要进一步完善宏观调控体系，统筹推进财税、金融等重点领域改革，更好发挥政府在宏观调控、市场监管、公共服务、环境保护等方面的作用。通过构建高水平社会主义市场经济体制，推动市场有效运行和政府有为善为有机结合、相得益彰，彰显社会主义制度优越性，实现高效率的资源配置和高效能的宏观治理。

为推进中国式现代化提供重要保障

中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。适应新形势新要求，构建高水平社会主义市场经济体制，充分发挥经济体制改革牵引作用，可以为推进中国式现代化提供重要保障。

为实现新阶段目标任务提供重要保障。党的二十大报告提出到2035年我国发展的总体目标，提出到本世纪中叶把我国建设成为综合国力和国际影响力领先的社会主义现代化强国。在人口年龄结构、资源要素供给发生深刻变化的大背景下，提高经济发展效率和全要素生产率，是经济持续稳定健康发展的动力。构建高水平社会主义市场经济体制，通过深化国资国企改革、促进非公有制经济发展、构建全国统一大市场、完善市场经济基础制度，加快形成产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰的体制机制，既可以激发经营主体的活力和创新能力，也可以促进劳动、资本、土地、技术等生产要素自由流动，大幅提升全要素生产率，推动潜在增长率保持在合理水平，夯实全面建成社会主义现代化强国的经济基础。

为完整、准确、全面贯彻新发展理念提供重要保障。高质量发展是体现新发展理念的发展，是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。完整、准确、全面贯彻新发展理念是实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全发展的必由之路。在贯彻落实新发展理念中，一些地方还存在不少问题和薄弱环节，影响经济发展质量和效益持续提升。构建高水平社会主义市场经济体制，加快健全宏观经济治理体系，围绕实施国家发展规划、重大战略促进财政、货币、产业、价格、就业等政策协同发力，优化各类增量资源配置和存量结构调整，推动形成科学的宏观调控和有效的政府治理，激励各类经营主体凝心聚力搞创新、脚踏实地搞实业，不断塑造发展新动能新优势。

高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。必须更好发挥市场机制作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化，既“放得活”又“管得住”，更好维护市场秩序、弥补市场失灵，畅通国民经济循环，激发全社会内生动力和创新活力。

——《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》

为构建新发展格局提供重要保障。加快构建新发展格局是重塑我国国际合作和竞争新优势的战略抉择。大国经济的优势就是内部可循环。国内循环越顺畅，越能形成对全球资源要素的引力场。当前我国还存在妨碍统一市场形成和公平竞争的一些规定和做法。构建高水平社会主义市场经济体制，实现准入畅通、规则一致、设施联通和监管协同，破除地方保护和市场分割，促进商品资源要素在生产、分配、流通、消费各环节有机衔接，在更大范围内顺畅流动、优化配置，有利于畅通经济循环。强大国内市场的形成与发展，能保持和增强对全球资源要素的吸引力，更好联通国内国际两个市场、两种资源，实现国内国际双循环相互促进。

为推动高质量发展提供重要保障。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。当前我国发展不平衡不充分问题较为突出，市场体系仍不健全，市场发育还不充分，政府和市场的关系尚未完全理顺，影响发展质量变革、效率变革、动力变革。构建高水平社会主义市场经济体制，破除资源要素有效配置的体制机制障碍，完善归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度，实施开放透明的市场准入制度、公平竞争制度、社会信用制度，健全推动高质量发展激励约束机制，让更高质量的商品和服务脱颖而出，让更多优质资源要素向先进生产力和优势主体集聚，让更多新技术新业态新模式推广应用，不断培育壮大新动能新优势，为推动经济实现质的有效提升和量的合理增长提供动力来源。

统筹各项战略任务畅通国民经济循环

以处理好政府和市场的关系为核心，以经济体制改革为牵引，以激发经营主体活力、构建全国统一大市场、完善市场经济基础制度、健全宏观经济治理体系为重点，加快构建高水平社会主义市场经济体制，推动经营主体竞争更加公平、市场体系更加统一、市场制度更加高效、政府治理更加协同。

一是坚持和落实“两个毫不动摇”。毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，促进各种所有制经济优势互补、共同发展，持续激发经营主体活力。深化国资国企改革，进一步加强和改进国有经济管理的顶层制度设计，推进国有经济布局优化和结构调整，推动国资国企做强做优做大，增强核心功能，提升核心竞争力。聚焦为非公有制经济发展提供更多机会，制定民

营经济促进法，持续优化民营经济发展的法治环境、政策环境、市场环境，确保各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。同时，完善中国特色现代企业制度，弘扬企业家精神，推动形成一批世界一流企业。

二是构建全国统一大市场。推出全国统一大市场建设指引，推动市场基础制度规则统一、市场监管公平统一、市场设施高标准联通，加强公平竞争审查刚性约束，清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法，破除地方保护和市场分割。持续推动要素市场化配置改革，破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍，健全要素市场体系，推进要素市场制度建设，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。健全一体衔接的流通规则和标准，深化能源管理体制改革，建设全国统一电力市场。加快培育完整内需体系，形成市场主导的有效投资内生增长机制，完善扩大消费长效机制，扩大有效益的投资，激发有潜力的消费，把超大规模市场优势和巨大内需潜力充分激发出来。

三是完善市场经济基础制度。完善产权制度，加强产权和知识产权保护，依法平等长久保护各种所有制经济产权，让各类经营主体有更多的安全感、归属感，激发全社会的创新活力和动力。完善市场准入制度，出台相关意见，发布新版市场准入负面清单，优化新业态新领域市场准入环境，同时健全企业破产机制，探索建立个人破产制度，完善企业退出制度，更好营造公平竞争的市场环境。健全社会信用体系和监管制度，更好营造公平诚信的市场环境。

四是健全宏观经济治理体系。完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制，健全国家经济社会发展规划制度体系。加强宏观政策协调配合，将经济政策和非经济性政策都纳入宏观政策取向一致性评估，健全预期管理机制，促进财政、货币、产业、价格、就业等政策协同发力，避免“合成谬误”和“分解谬误”。深化财税体制改革，加强财政资源和预算统筹，优化税制结构，建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系。深化金融体制改革，畅通货币政策传导机制，完善金融机构定位和治理，健全投资和融资相协调的资本市场功能，加强和完善现代金融监管体系。立足实际，聚焦重点，加快建立与高质量发展相适应的统计制度和体系。完善实施区域协调发展战略机制，推动既定区域重大战略部署发挥各自优势功能，构建优势互补的区域经济布局和国土空间体系。

（作者系中国宏观经济研究院经济研究所所长）

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。党的二十届三中全会提出“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”，并对发展新质生产力进行了系统部署。发展新质生产力是一项系统工程，涉及经济社会发展各领域，牵一发而动全身，必须进一步全面深化改革，坚持系统观念，健全因地制宜发展新质生产力的体制机制，大力推动科技创新，促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚，统筹推进传统产业转型升级，新兴产业壮大、未来产业培育，为新质生产力发展提供强大动力。

新质生产力由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生，以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，以高技术、高效能、高质量为特征，代表着先进生产力的发展方向。从系统论角度看，新质生产力是由相互联系、相互作用的生产力要素、结构、功能构成的复杂系统。其中，要素由新型劳动者、新型劳动对象、新型劳动工具、新型基础设施等构成；在结构承载上表现为由新兴产业、未来产业等主导发展形成的现代化产业体系；在功能上则凸显为坚持新发展理念，大幅提升全要素生产率，更好满足人民美好生活需要。创新是发展新质生产力的内在要求，主要包括两方面内容，一方面强调科学技术创新，即通过关键性、颠覆性技术的突破，抢占战略性新兴产业和未来产业新赛道，推动传统产业转型升级；另一方面技术创新产生的新产业、新业态、新模式，必然促进管理和制度等层面的创新，进而为持续增强创新能力提供有利环境。新质生产力不是传统生产力的局部优化与简单提升，而是创新激发的量变实现了质的跃迁，是更高质量、更高效、更先进的生产力。

新质生产力是一个有机整体，需要我们用系统观念加以理解和把握，运用正确的科学方法推动新质生产力发展。一方面，坚持立足实际、因地制宜。我国幅员辽阔，各地区由于不同地理位置、资源禀赋、历史条件、人口分布等，呈现出不同的区域分工和产业特点，在发展中面临的方向、重点、难点不尽相同。发展新质生产力，没有统一模板、标准答案，必须立足实际、精准发力、科学施策，在实践中要认真盘点好各地区、各产业的既有基础，具体地区具体布局，具体产业具体分析，因地制宜、分类指导，构建不同空间、不同产业、不同要素的发展路径。另一方面，坚持整体推进、重点突破。新质生产力是相对于传统生产力发生了“质变”的生产力形态，要统筹考虑、先立后破、稳扎稳打，以重点突破带动整体推进。坚持守正创新，用好资源禀赋条件，兼顾新赛道和传统产业领域，既关注战略性新兴产业和未来产业的发展壮大，又积极合理地区以新技术赋能传统产业向智能化、绿色化、融合化转型升级，使二者相互促进、相得益彰，在建设现代化产业体系过程中不断发展新质生产力。

新质生产力的发展离不开创新链、产业链、资金链、人才链的深度融合。只有系统性、整体性推进，聚焦产业基础、畅通教育、科技、人才的良性循环，使要素、制度、环境等相互协同，才能更好培育和发展新质生产力。

一是加大基础研究投入，强化技术支撑。科技创新是发展新质生产力的前提。基础研究是整个科学体系的源头，具有为新质生产力发展提供基础支撑和前瞻引领的重大作用。基础研究的发展需要长期积累，必须持之以恒加大投入，不断优化基础研究的系统布局和学科建设，使之成为原创性、颠覆性创新不竭的智慧源泉。要从源头和底层解决关键技术问题，强化自主原始创新和颠覆性技术创新，加强有组织科研，推进战略导向的体系化基础研究、前沿导向的探索性基础研究、市场导向的应用性基础研究，推动科技创新和产业创新深度融合。

二是实施人才强国战略，夯实人才基础。人才是科技创新活动中最活跃、最积极的因素，是发展新质生产力的重要资源。聚焦人才素质与能力培养，统筹优化基础科学、应用科学、工程技术、产业领域等多方向、多环节的人才培养体系，从整体上提升高素质人才供给的质量和数量。进一步打破城乡、区域、行业间人才流动的壁垒，完善人才有序流动机制，促进人才区域合理布局。深化人才发展体制机制改革，建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，营造良好的人才发展环境，充分激发人才的积极性、主动性、创造性。

三是建设现代化产业体系，培育产业载体。产业是经济之本，是生产力变革的具体表现形态。主导产业和支柱产业持续迭代升级是生产力跃迁的重要支撑。要围绕发展新质生产力布局产业链，提升产业链供应链韧性和安全水平，保证产业体系自主可控、安全可靠。一方面，加强顶层利用，进一步壮大战略性新兴产业，积极谋划发展未来产业，利用新能源、新材料、新一代信息技术等与新兴产业进行深度融合，加快类脑智能、量子信息、基因技术、脑机接口等颠覆性技术创新突破，把握未来产业发展主动权；另一方面，用好数字技术，大力推进传统产业智能化、绿色化、融合化发展，实现数字技术与实体经济深度融合，加快节能降碳降碳技术的普及应用，推动传统产业绿色低碳转型。此外，健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度，抓紧打造自主可控的产业链供应链，为加快推进新型工业化、构建现代化产业体系提供强大支撑。

（作者单位：武汉大学经济与管理学院）

本版编辑 欧阳优 段云鹏 美编 高妍
来稿邮箱 jrbll@sina.com

打通科技创新和产业创新深度融合堵点

刘 诚

推动科技创新和产业创新深度融合，是我国深入实施创新驱动发展战略的内在要求，也是加快发展新质生产力、建设现代化产业体系的迫切需要。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，提出“加强创新资源统筹和力量组织，推动科技创新和产业创新融合发展”，为我国科技和产业的创新发展指明了方向，有利于提升国家创新体系整体效能，为推动高质量发展提供重要指引。

产业是发展的根基，科技是第一生产力。科技创新为产业高质量发展拓展空间、深度赋能，产业发展为科技创新提供转化载体和应用场景，二者深度融合、互促共进，为经济高质量发展提供强大动能。一方面，科技创新引领产业创新。科技创新是推动产业创新和高质量发展关键力量。从产业发展规律看，科技的重大突破往往可以实现技术升级，进而改善生产设备设施、生产要素组合方式以及能源结构等，带动科技含量更高的产业获得更大发展，推动生产要素向生产效率更高的领域流动，提升产业质量、优化产业结构。新技术特别是颠覆性、原创性技术能够催生一系列新产业、新模式和新动能，比如，人工智能、大数据、云计算、物联网等新技术不仅推动传统产业转型升级，还孕育出许多全新的产业形态，如智能制造、绿色能源、数字经济等，为新质生产力发展提供了重要的产

业载体。另一方面，产业创新推进科技创新。产业作为创新的重要载体，可以将科技创新转化为实实在在的生产力，提升产业“含金量”，增强产业链整体竞争力，创造新的经济增长点。在产业创新过程中，市场的新需求、新变化会不断产生，为科技成果实际应用创造良好的环境。科技创新可以在现实的应用场景和市场环境中得到检验，及时发现、解决问题，实现快速调整和迭代。

科技创新和产业创新的深度融合，不仅有助于推动产业链升级优化，通过引入先进技术，改造传统产业，培育新兴产业，布局未来产业，进而提升整个产业体系的核心竞争力，为高质量发展注入新动能新优势，还有助于加快科技成果的转化速度，通过产学研合作、技术转移等方式，使科技成果转化更好地对接市场需求，新技术、新工艺能够迅速应用到生产实践中，从而提高生产质量和效率，实现经济效益和社会效益的双赢。

现实中，科技创新和产业创新的深度融合还存在一系列堵点卡点，比如，企业的创新主体地位还没有充分形成，科技创新和产业创新深度融合的支撑体系尚不完善，创新链和产业链衔接还不够紧密，科技成果转化还不够及时等。破除障碍、打通堵点，需要政府、企业、高校、科研院所等多方共同努力、协同共进，在加强科技成果转化、培养创新人才、完善支撑体系等多方面着力，提升整体创新效能。

强化企业创新主体地位。企业既是经济活动的主要参与者，又是技术进步的主要推动者，一头连着科技，一头连着产业，能够最直接地响应市场需求，灵敏地把握科技创新的社会需求，有效推动科技成果转化和产业化发展，是推动科技创新和产业创新融合发展的微观主体。强化企业科技创新主体地位，要发挥科技型骨干企业引领作用，建立培育壮大科技领军企业机制，加强企业主导的产学研深度融合；鼓励科技型中小企业加大研发投入，提高研发费用加计扣除比例，构建促进专精特新中小企业发展壮大机制；支持企业主动牵头或参与国家科技攻关任务，并在技术攻关和项目建设过程中更好推动科技和产业的融合发展。

完善科技成果转化全链条。科技成果转化过程，实质上是科技供给向产业领域扩散渗透、推动产业转型升级的过程，是促进创新链产业链资金链人才链融合发展的系统工程。促进科技成果转化，需要大力发展专业技术服务、技术推广、技术咨询、技术孵化、技术市场、科技评估等科技服务业，积极引导金融支持实体经济和科技创新。建立科技创新供应链平台、技术转移中心、科技成果转化中心等，逐步形成技术转移转化网络，加大科技成果转化数据开放共享，建立科技成果转化项目库、需求库，实现科技产业供需精准对接。破除科技成果转化体制机制壁垒，增强科研与市场的

互动与融合，推动形成科研与市场良性循环的创新生态。

深化人才发展体制机制改革。人才是创新的根基，是科技创新和产业创新中最为关键的因素。没有人才优势，就不可能有创新优势、科技优势、产业优势。推动科技创新和产业创新融合发展，必须在人才队伍建设上持续发力，实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，打通科技创新和产业创新对接的“关口”，以高素质人才带动科技创新和成果产业化水平提升。必须畅通教育、科技、人才的良性循环，建立完善人才培养、引进、使用、合理流动的工作机制。引导企业与高校、科研机构密切合作，面向产业需求联合开展科研攻关、协同培养科技人才，推动企业主导的产学研融通创新。打通科技体系与产业体系之间的人才交流通道，促进人才在两个体系之间自由流动。

面向未来，我们要准确把握科技前沿动向和未来发展态势，扎实推进科技创新和产业创新深度融合，使二者形成相互促进的良性循环，从而更好把握新一轮科技革命和产业变革机遇，培育壮大新质生产力，强劲推动高质量发展，为中国式现代化构筑坚实物质技术基础，在新征程上不断赢得主动、赢得优势、赢得未来。

（作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员）