

智库圆桌(第58期·总267期)

推动中非经贸合作高质量发展

2023年

中非贸易额达 2821亿美元
其中坚果
同比增长130%蔬菜
同比增长32%

中国自非进口

目前

52个非洲国家和非洲联盟与中国签署了共建“一带一路”
合作谅解备忘录

中国是最大的发展中国家,非洲是发展中国家最集中的大陆,中非之间的经贸合作具有极强互补性。在双方领导人共同引领和推动下,中非经贸关系向纵深发展,经贸合作保持强劲活力,不断取得丰硕成果,中国已连续15年保持非洲第一大贸易伙伴国地位。近日,中非合作论坛峰会在北京举行,为进一步深化务实合作、促进共同发展汇聚更多正能量。本期特邀专家围绕相关问题进行研讨。

中非合作稳中有进亮点纷呈

中非双边经贸合作经历了怎样的发展历程?



肖皓(湖南大学经济与贸易学院副院长、中非经贸合作研究院执行秘书长):新中国成立以来,中非经贸合作经历了从无到有、从有到多、从多到深的发展历程。特别是在中非合作论坛框架下,贸易规模不断扩大,结构持续优化,展现出蓬勃活力与韧性,不仅推动中非经贸持续增长,也为构建更加紧密的中非命运共同体奠定坚实基础,为全球范围的南南合作树立了良好典范。中非经贸合作大体分为4个发展阶段。

第一个阶段从新中国成立到上世纪80年代,中非开展政治互信下从无到有的经贸合作,中国援建坦赞铁路是典型代表。第二个阶段从上世纪80年代到上世纪末,中非经贸关系持续深化。贸易互补在中非经贸合作中发挥重要作用,具有比较优势的产品进入对方市场,中国对非洲国家投资规模逐步扩大,合作领域不断拓宽,对助力非洲发展发挥了重要作用。

第三个阶段以2000年中非合作论坛为标志,通过建立中非集体对话与合作机制,推动经贸关系深入发展。中国在长期合作、相互尊重、平等协商的基础上,不断出台新的经贸举措,如给予与中国建交的非洲最不发达国家部分对华出口商品零关税待遇、设立中非发展基金、建设境外经贸合作区等,中非贸易、投资、基础设施建设全面推进,金融、旅游等领域合作逐步拓展,形成了多层次、宽领域的合作格局。2000年中非贸易额约为100亿美元,2008年突破1000亿美元,2013年突破2000亿美元。

助推非洲经济社会绿色转型

绿色发展是中非合作“八大行动”“九项工程”的重要组成部分,中非绿色合作成效如何?



张忠祥(上海师范大学非洲研究中心主任、教授):中非合作不仅实现了互利共赢,而且发展理念也是相通的。绿色合作已成为中非合作的新亮点,是共筑高水平中非命运共同体的重要议题。

面对日益严峻的气候变化挑战,近年来,非洲国家积极推动绿色能源转型,实施温室气体减排行动,增强绿色发展能力。非盟《2063年议程》提出,提升应对气候变化、实现可持续发展的能力是非洲地区发展的重要目标。2019年,非洲开发银行宣布不再为煤炭项目提供资金,重点关注清洁能源和可再生能源。2021年非盟启动《绿色复苏行动计划(2021—2027)》,54个非洲国家一致同意实施绿色复苏计划,致力于推动低碳、可持续性、包容性的经济发展。2023年,非洲领导人在第28届联合国气候变化大会上呼吁全球加大力度应对气候变化,并启动“非洲绿色工业化倡议”。

非洲国家积极行动,通过逐步淘汰化石燃料、加大清洁能源投资,大力发展低碳经济,超过70%的非洲国家将发展清洁能源和清洁能源列入应对气候变化的国家自主贡献行动。尼日利亚出台国家光伏扶持计划,为偏远地区提供清洁电力,预计将有约2500万人从中受益。南非鼓励可再生能源开发利用,提出在2030年前将煤电占比降至48%,到2050年实现碳中和目标,并于2024年宣布成立气候变化应对基金,以支持早期预警系统的发展,提高基础设施在极端天气事件下的气候适应能力。

非洲为什么要走绿色之路?一方面,自1995年以来,联合国气候变化大会已召开了28届,发展绿色经济、推动节能减排、实现碳达峰碳中和是全球大势所趋。另一方面,非洲碳排放少(不足全球碳排放量的5%)却受全球气候变化影响大,气候变化导致洪水、旱灾和飓风等自然灾害频发,对农业生产、粮食安全和带来严峻挑战。据估计,气候变化每年给非洲带来70亿美元至150亿美元经济损失,绿色发展是非洲经济转型的内在需要。

进入21世纪以来,中国大力推动与非洲国家开展绿色合作。2000年,中非合作论坛首届部长级会议强调大力推动中非在环境领域的合作。中国秉持真实亲诚理念和正确义利观,在

元,出口商品从初级产品转向机械设备、汽车等机电产品。

第四个阶段是党的十八大以来,中非新型战略伙伴关系提升为全面战略合作伙伴关系,开启了中非合作共赢、共同发展的新时代,经贸合作从量的积累步入转型升级、提质增效的新阶段。中国连续15年保持非洲第一大贸易伙伴国地位,非洲是中国第二大海外承包工程市场。除了传统领域,双方还共同促进绿色发展、数字经济、新基建、金融服务等新兴领域合作。

2023年,中国海关总署首次发布“中国—非洲贸易指数”,2022年较2000年提升约10倍,彰显中非贸易快速向好的发展趋势。中非贸易合作稳中有进,亮点纷呈。

一是中国对非出口结构不断升级。2023年,中非贸易额达到历史峰值2821亿美元,同比增长1.5%,展现强劲韧性。其中,新能源汽车、锂电池、光伏产品对非出口同比增长291%、109%、57%。二是贸易渠道不断拓宽。非洲农产品输华“绿色通道”等举措落地见效,肯尼亚的牛油果、坦桑尼亚的芝麻、塞内加尔的花生、南非的鲜梨进入中国市场,“西柚换建材小商品”的易货贸易模式持续升级。三是新的贸易模式不断涌现。拓展“丝路电商”合作、举办非洲好物网购物节、实施非洲“百店千品上平台”行动、在非设立海外仓等举措持续推动中非数字贸易发展。四是地方合作正成为中非务实合作生力军。例如,湖南依托中非经贸博览会、中非经贸深度合作先行区两大国家级平台,加速建设“海陆空”立体化国际物流大通道,推进“海外仓+市场采购+风险补偿”试点,以机制创新打造合作高地。五是中非贸易的经济增长效应不断

增强。中国已成为非洲第二大农产品出口目的国,自非进口农产品金额连续7年正增长,2023年坚果进口量同比增长130%,对促进非洲国家就业和农业发展作出重要贡献。今年前7个月,中国对非洲中间品贸易同比增长6.4%,占中非进出口总值的68%,助力非洲工业化和经济多元化进程。非洲关键矿产产品进口也为中国现代化产业体系建设提供了重要支撑。

当今世界正值百年未有之大变局,以中国和非洲为代表的“全球南方”蓬勃兴起,中非合作不断向全方位、多层次、高质量发展,为推动中非经贸合作向更高水平迈进注入新动力。

首先,经济结构高度互补为贸易合作提供长久动力。非洲是发展中国家最集中的大陆,是全球自然资源最丰富的地区之一,正推进工业化进程,中国拥有完备的制造业体系,正加快培育新质生产力,构建双循环新发展格局,经济互补性强将为中非区域价值链深入合作奠定坚实基础。其次,中非合作论坛引领、带动中非贸易高质量发展。从“十大合作计划”到“八大行动”再到“九项工程”,为中非贸易提供了清晰的发展路线图,并通过具体措施有效促进双方贸易增长与多元化。最后,多样化合作不断释放贸易潜力。中非经贸博览会、中非经贸深度合作先行区、中非双多边交流合作机制等为双方经贸深度合作带来新机遇,有利于加快探索融合发展新模式、新路径。随着全球数字经济数字化转型加速,中非合作向数字经济、金融科技、电子商务等新兴领域拓展,内容和形式进一步丰富,增强了双边经贸合作的活力与韧性。

作为世界上最大的发展中国家、“全球南方”大家庭的一员,中国一直积极开展南南合作,为促进发展中国家共同发展贡献力量。近年来,中国和非洲在中非合作论坛、共建“一带一路”倡议框架下,不断夯实合作基础,把握科技进步大方向和产业变革大趋势,以科技促合作,不仅为非洲弥补发展赤字作出巨大贡献,也通过提升非洲发展能力为世界可持续发展注入新动力。

在现代化进程中,发展中国家的起点和条件决定了要突破瓶颈取得长足发展,面临不可想象的困难。基础设施落后、人力资源短缺是制约非洲经济发展的瓶颈,在共建“一带一路”倡议推动下,中国成为非洲铁路、公路、电力、通信、港口、区域航空、水资源开发保护、水利等基础设施建设的重要参与方,有效改善了当地人民的生活条件,极大提升了投资环境。在此基础上,非洲近年来成为全球经济预期增长较快的地区,不仅发展中国家的企业积极参与非洲发展,发达国家的高新技术企业也开始布局非洲。(GEI世界独角兽企业发展报告2024)数据显示,非洲有6家独角兽企业上榜,总估值195亿美元,其中塞舌尔2家、尼日利亚2家、埃及1家、塞内加尔1家。这是非洲在全球产业链分工方面出现的新现象,是其内部产业分层的重要表现。这意味着,积极弥补短板已见成效,中非改善基建、提供创业、吸引投资的合作发展路径正为非洲带来实实在在的变化。

电力普及和能源转型是非洲面临的重大现实问题。中非合作解决能源长期严重短缺问题的方式,是让非洲“有得用和用得起”。《中非合作2035年愿景》明确提出,能源合作向清洁、低碳转型。中国重视对非分享新能源技术,降低其能源开发和使用成本,取得积极进展。一方面,扩大优质新能源产能合作,成本优势突出。国际可再生能源署报告显示,过去10年间,全球风电和光伏发电项目平均度电成本分别累计下降超过60%和80%,其中很大一部分归功于中国创新、中国制造、中国工程。对接非洲国家发

以科技促合作提质升级

中非合作论坛框架下,中国已建成多个清洁能源项目,如埃塞俄比亚阿达玛风电工程、

为助力非洲能源转型的典范。另一方面,通过新能源合作带动绿色发展。在新能源合作带动下,非洲可再生能源、电动汽车、电网、储能等产业发展成效显著,成为发展中国家清洁能源领域增长最快的地区,预计2024年清洁能源投资比2020年增加近一倍。光伏发电方面,晶澳科技与中国能建集团、能建国际集团以及浙江火电组成的联合体建设埃及Kom Ombo Abydos光伏项目,是目前非洲最大的单体光伏发电项目;储能方面,天赐材料2023年6月发布公告,将投资约20亿元人民币设立全资摩洛哥实业公司,从事锂离子电池材料的生产及销售业务。

从数字产业化到产业数字化,新技术合作正引领非洲传统行业变革。基础产业领域,为提升非洲农业现代化水平和应对自然灾害能力,2023年7月,中非卫星遥感应用合作中心在北京揭牌成立,中国已与13个非洲国家相关机构及区域组织签署卫星数据应用合作谅解备忘录,向非洲23个国家提供近4万景高分辨率中非自然资源遥感卫星数据,并多次举办技术交流培训,有效提升了非洲国家卫星遥感应用能力。产业数字基础设施领域,今年5月,埃及政府数据和云计算中心正式启动,该中心由中国能建和华为联合承建,是北非第一个分析处理大数据的人工智能中心,将促进相关产业链的形成和完善。2024年7月,中非共同发布《中非数字合作发展行动计划》,在数字基建、数字能力合作等方面达成广泛共识,将为后续产业对接合作提供有力支撑。

新技术产业对技术、资金、基础设施等要求较高,特别是新技术产业规模化,不仅需要良好的政策、市场环境,也同产业周期密切相关。近年来,中非新能源、数字产业等方面合作主要集中在南非、埃及等工业化程度较高的国家,这表明,进入智能新时代,非洲多数地区仍不能满足第一次工业革命的生产条件。未来中非合作不仅要弥补非洲中长期发展存在的短板,还需让其对未来充满信心。在全球对非合作中,南南合作要创新方式,更要创新体制,从而更好对接共建“一带一路”倡议实现共同发展。

(作者系中国社会科学院西亚非洲研究所经济研究室主任、研究员)

投融资合作提质升级走深走实

投融资合作是中非合作最大亮点之一,近年来取得了哪些重大成果?



武芳(商务部国际贸易经济合作研究院对外投资合作研究所所长):投融资合作是中非合作的重要组成和最大亮点之一。长期以来,中国聚焦非洲经济发展面临的资金短缺、产业基础薄弱、基础设施建设滞后、人才技术能力有待提高等核心问题,为其提供多元化融资支持。中非双方不断探索互利共赢新模式,为推动贸易和投资合作优化升级,助力发展共进、利益共赢、产业共促、生态共建发挥了重要作用。

多年来,中国以发展援助、直接投资、信贷、证券融资等方式,通过打造多个投融资平台,推动中非投融资合作多元化发展。发展援助方面,通过无偿援助、无息贷款和优惠贷款等资金支持,援建公路铁路、电力、医疗、体育场馆和学校等基础设施,并为当地培训了大量人才。直接投资方面,截至2023年底,中国对非直接投资存量超过400亿美元,是非洲最主要的外资来源国之一。投资建设的经贸合作区覆盖农业、加工制造、商贸物流等行业,为非洲带去了先进的技术和管理经验。证券融资方面,2023年,埃及在中国银行间市场成功发行35亿元人民币可转换债券,用于符合埃及《可持续主权融资框架》的专项可持续性支出,实现了非洲地区熊猫债零的突破。

投融资平台方面,中非合作论坛设立了中非发展基金、非洲中小企业发展专项贷款、中非产能合作基金、中非开发性金融专项资金等,推动投资合作提质增效。截至2023年底,中非发展基金累计对39个非洲国家投资决策73亿美元,撬动中国对非投融资316亿美元,涉及基础设施、绿色发展、数字创新、农民民生等重点领域。截至2024年2月,非洲中小企业发展专项贷款已签约36亿美元,发放贷款30亿美元,支持32个非洲国家的“小而美”民生项目。中国人民银行与非洲开发银行2014年成立20亿美元的非洲共同增长基金,截至2023年9月,基金规模的83%已批准使用。

面对国际国内环境发生的深刻复杂变化,中非投融资合作不断提质升级。当前,全球产业链供应链呈现数字化加速、绿色化转型态势,中非投融资合作逐步向数字化和绿色化发展。数字合作方面,中国企业在数字基础设施、电商平台、移动支付、云服务等领域开展对非投资合作。移动支付平台OPay面向尼日利亚、埃及等国客户提供支付、数字钱包等金融服务,并提供基于大数据的创新金融科技解决方案;阿里云在肯尼亚、南非、摩洛哥等地设立服务器地址,为当地企业和用户提供稳定可靠的云计算服务。绿色合作方面,新能源汽车、新材料等领域投资布局加快。2021年,中国东风公司与埃及纳赛尔公司合作制造出本地化比例高达58%的电动汽车“E70纳赛尔”。2024年,贝特瑞年产5万吨锂电池正极材料项目在摩洛哥开工,年产6万吨锂电池负极材料一体化项目将投资建设,为当地新能源产业发展奠定基础。

与此同时,基建领域合作转向探索建设营一体化新模式,该模式不会增加所在国债务负担,能有效避免项目建设、运营脱节带来的问题,助力当地经济社会发展,如肯尼亚内罗毕快速路、尼日利亚莱基深水港等项目。2024年,赞比亚卢萨卡至恩多拉双向四车道公路升级项目开工,该项目特许经营期25年,工作范围包括设计、融资、建设、运营、维护及移交,赞比亚政府不提供资金和主权担保,特许经营期内将按比例获得收益并征税。

作为中非投资合作的重要载体和创新举措之一,中国企业在非洲投资建设的境外经贸合作区也在不断转型升级。一方面,利用建设园区的先进经验帮助东道国提升管理水平,发挥辐射带动效应;另一方面,通过与国内园区协同合作,推动构建新格局。例如,尼日利亚莱基自贸区与当地积极沟通协调,争取了顺畅的通关和换汇服务,围绕投资贸易便利化、电商平台等为企业提供一站式服务,大幅提升了生产效率。同时,与中非经贸深度合作先行区、青岛自贸片区等开展战略合作,在产业导入、农业发展以及新能源和文化产业等创新领域加强合作,推动协同联动发展。

未来,中非投融资合作将走深走实,以高质量发展推动共建高水平中非命运共同体,为中非全面战略合作伙伴关系发展注入强劲动力。一是推动供需精准对接。契合非洲国家发展需要,加强与非洲各国、次区域组织在绿色低碳转型、互联互通建设、数字产业发展等领域规划对接,同时推动更多“小而美”惠民民生项目落地。鼓励企业走出去,协助非洲国家夯实工业化发展基础,构筑互利共赢的产业链供应链合作体系。二是创新投融资模式。丰富市场化融资渠道,鼓励以投资联动等方式支持项目建设。适时与国际机构、社会资本等开展联合融资,扩大本币在中非投融资合作中的使用范围。强化保险机构作用,形成投保保三方联动机制。三是提升风险管理水平。加强国内投融资管理机构协调配合,促进管理信息共享,培育企业和金融机构的项目管理能力。加强与非洲国家金融监管当局交流合作,建立有效的监管协调机制,防范和化解投融资过程中的各类风险。

