

## 自贸试验区新探索

□ 本报记者 周琳

## 多项标志性创新成果在全国推广

## ——天津自贸试验区打造高质量发展新引擎

近日,一批进口汽车从海外运到天津港环球滚装码头。“过去,车辆到港需开到码头外的检测线验车,如今,这几百辆进口车当天就能完成检测,存储和管理等成本节约了10万余元,运送时间也大幅缩短。经过天津海关的报关、查验、检测等程序,目前进口车最快3天就能运达京津冀地区的汽车4S店,而过去则需要7天。”天津自贸试验区瑞物流有限责任公司关务经理刁天一说。

天津港是我国北方最大的汽车进口口岸,8月1日起,天津海关创新发挥自贸试验区先行先试的政策优势,联合天津港在天津口岸实施进口汽车上线检测“随卸随检”通关新模式,从进口车到港后最耗时、最扎堆的检测环节入手,利用环球滚装码头就在自贸试验区内的特点,把检测线引入码头,极大提高了集中到港汽车的通关效率。

作为改革开放“试验田”,天津自贸试验区挂牌9年来,已发展为天津乃至中国北方地区对外开放的重要平台和天津经济转型升级的重要引擎。9年来,天津自贸试验区紧紧抓住制度创新这一核心任务,累计实施615项制度创新措施,其中有42项引领性、标志性创新成果在全国复制推广,系列创新成果为天津市高质量发展打造新引擎、积蓄新力量。目前,天津自贸试验区实有各类经营主体近9万户,年均实际利用外资超过20亿美元,年均进出口额在2000亿元以上,以天津市1%的土地面积,贡献了近40%的外贸进出口额和50%的实际利用外资额。

## 赋能产业发展

消费者有搬家、货运需求时可在互联网上找货车,司机们接单接单,这就是网络货运。作为中国网络货运企业集聚区,目前,天津自贸试验区东疆片区(以下简称“东疆”)已有87家持牌网络货运企业。然而,在过去几年里,网络货运企业最头疼的问题是业务真实性无从检验、企业合规性难以判定。“卡车运输这个行业的主体承运人是司机个体,但司机个体没办法给平台开发票,这就带来服务真假、身份真假的认证问题。”合肥维天运通公司创始人冯雷说。

如何破解这些“身份真实痛点”?东疆首创的“共享经济平台企业综合服务系统”解决了运营成本无法合规前列支等企业长期面临的痛点。负责开发“共享经济企业综合服务系统”的国家税务总局天津东疆保税港区税务局副局长费治聪说:“2019年初东疆推动这项监管创新举措,相关部门坚持为此投入资金和精力,最终破解了制约网络货运产业发展的税务难题。如今,网络货运行业内已达成共识,通过平台信息查询认可东疆网络货运企业的合规性。”

今年1月至6月,东疆片区规模以上网络货运企业达49家,累计完成营业收入329.4亿元,同比增长14.1%。网络货运企业的集聚带动了汽车后市场服务、运输装备服务、成品油网络零售等产业链相关企业落户,一个千亿元级生态圈加速形成。

2021年8月,天津滨海高新区、中新天津生态城作为天津自贸试验区联动创新区正式挂牌,至此,天津滨海新区实现“全域自贸”。随着天津自贸试验区扩大,新的发展业态也在不断涌现。

日前,天津自贸试验区的部分石油化工企业在从事液化天然气(LNG)的进口、接收、输配及销售业务时,产生了液化天然气船舶租赁需求。但由于主要融资及结算币种为美元,汇率的波动可能给企业带来一定风险。怎么办?农业银行天津市分行市场拓展部经理田易说:“农行天津分行采用行司联动模式,针对液化天然气船舶租赁这一自贸试验区新兴绿色产业,创新设计跨境人民币项下‘售后回租+经营性租赁’服务方案,帮助企业降低资金成本,规避汇率风险。”

东疆片区是我国租赁产业聚集地和租赁创新发展的试验区,是国内最大的船舶租赁中



日前,在天津港环球滚装码头,一批汽车正在港区等待被送上轮船。  
李四航摄

心之一。为满足液化天然气运输船业务,减少外币汇率风险敞口、降低融资成本等诉求,农业银行天津市分行会同农银租赁,为液化天然气船舶租赁客户设计了跨境人民币项下综合金融服务方案,并于2024年初成功办理农行系统内首笔绿色跨境人民币租赁项目。目前,天津自贸试验区融资租赁规模超过2.1万亿元,已获批绿色租赁服务流程试运行,并在全国率先建立融资租赁绿色评价机制,其中,船舶、海工平台等融资租赁规模居全国第一位。

在支持产业发展方面,9年来,天津自贸试验区率先开展综保区外保税维修再制造,推动航空“保税维修+保税租赁”创新;开展进口汽车保税增值试点,加快打造二手车出口基地,成立全国首家自贸试验区二手车出口服务中心,建设集贸易、零配件供应、检测、金融等于一体的二手车出口链条。

## 畅通要素流动

日前,装载着200多箱出口钢材、家具的“康瑞嘉鸿”轮船从天津港第二集装箱码头鸣笛启航,以此为标志,外运集运华北到东南亚的精品航线在天津港正式开通。新开通的集装箱航线由中外集运集装箱运输有限公司独立运营,共投入3艘1100TEU型集装箱船舶,为京津冀地区提供又一条由天津港为始发港、直航东南亚的海运航线服务。

天津港集团物流有限公司副总经理魏天爱说,今年以来,天津港成功开通京津冀首条南美车厘子直航快线,连续开通天津港至南美东、美东、中美洲直航航线,集装箱航线总数近150条;开通天津港至呼和浩特、赤峰等海铁联运班列。今年上半年,天津港完成海铁联运量69.1万标准箱,同比增长21.8%。

9年来,天津自贸试验区优化京津冀自贸试验区协同机制,打造协同创新“一张清单”,产业协作“一条长链”,开放发展“一体化平台”,互联互通“一套机制”,与北京、河北自贸试验区共同发布京津冀自贸试验区协同发展报告和18个制度创新案例,天津自贸试验区6项制度创新案例入选。

天津自贸试验区区域协调室副主任寇杰说,目前,天津自贸试验区与京津冀自贸试验区正联合制定京津冀自贸试验区外商投资指引,为外国投资者提供“一站式”路线图。天津自贸试验区推进政务服务跨省通办机制化,联合推出第五批京津冀自贸试验区政务服务“同事同标”事项24项,事项累计达到203项,在三地自贸试验区内实现

“无差别受理、同标准办理”,促进生产要素在京津冀自由流动。

在推动“轨道上的京津冀”方面,9年来,天津自贸试验区积极推动中欧班列常态化高质量运营,天津首单“二手车出口+保税+中欧班列”模式落地东疆片区,天津首列中欧(中亚)班列经霍尔果斯口岸出境顺利发车。

## 优化政务服务

8月16日,京津冀三地公安机关签署协议,正式推出了新一批“同事同标”“跨省通办”“同案同罚”“轻微免罚”事项。此前,京津冀三地政务服务部门打破政务服务事项办理属地限制,已在三地自贸试验区联合推出“无差别受理、同标准办理”的“同事同标”事项。目前已推出5批次203项,包括5种事项类型,涉及公安、交通、税务、医保、药监、知识产权等14个部门。

“政务服务‘同事同标’降低了事项办理的制度性成本,促进资源要素在京津冀便捷流动,是天津自贸试验区创新服务京津冀协同发展国家战略的政务样板之一。”天津自

贸试验区审批局政务服务室工作人员李立楠说。

在优化营商环境方面,天津自贸试验区创新推出船舶不停航办证等举措,率先实施“最简告知承诺制”,在50个行业实行“一企一证”综合改革,184个涉企经营事项纳入“证照分离”改革,推出138个“高效办成一件事”主题场景,建立外商投资全流程帮办服务机制。目前,天津自贸试验区已设立全国首个基层法院国际商事审判庭和融资租赁等6个专业法庭,境外职业资格认可目录扩展至27项。在推动贸易便利化方面,9年来,天津自贸试验区主动对接《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)、《数字经济伙伴关系协定》(DEPA),为国家加入高标准经贸协定提供实践支撑。

天津自贸试验区创新发展局经贸规则研究中心主任陈建设说,天津目前已编制实施全国自贸试验区首个落实《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)行动方案,设立RCEP综合服务中心,全面提高普惠水平。2023年,天津企业在RCEP项下享受关税优惠商品的进出口货值超120亿元,同比增长79%。

## 江西万安发展富硒功能农业——

## 生态红利提升农产品效益

本报记者 刘兴

最近,江西省万安县罗塘乡晓瑞村千亩高产油茶种植基地一大早就热闹起来,村民们迎着朝阳打条带、挖穴、埋肥、定植。正在现场进行技术指导的万安县林业局技术人员周路生说,按照“一村一品”的思路,当地大力推广的富硒油茶、蜜柚、西柚、水稻等特色功能农业已呈“多点开花”态势,“普通山茶油的价格在每斤60元到80元之间,我们这里出产的富硒山茶油价格可达上百元”。

近年来,万安县充分利用绿色生态禀赋,加快构建“两山”转化资源链、产业链、交易链全链条发展体系,发展富硒功能农业,打通生态红利实现通道,推动从“生态佳”迈向“生态+”。

“高产农业解决了‘吃得饱’,绿色农业解决了‘吃得安全’。以‘富硒’为代表的功能农业,则要解决人们‘吃出健康’的需求。这也是我们推动‘两山’转化的主攻方向之一。”万安县农业农村局局长王峰告诉记者,硒作为人体必需的微量元素,具有极强的抗氧化性,被誉为“长寿元素”。万安围绕拥有120余万亩富硒土壤这一得天独厚的生态资源,全面推进富硒产业扩面增量、提质增效和品牌创建,大力实施以富硒大米、富硒水果、高产油茶和富硒茶叶为重点的功能农业“1+1+2”工程,赋能乡村振兴,带动县域经济发展。

万安县农业农村局副局长邱伟春说,县里加大资金、项目、技术、人才扶持力度,统筹安排资金3050万元,通过示范带动,建成富硒产业示范基地56个,其中百亩以上基地37个、千亩以上基地21个,富硒农业种植总面积达14.55万亩。在富硒农业种植扩面增量的同时,富硒农产品主食加工和精深加工的产业链条也不断延伸。目前,万安已发展起富硒农产品生产市级以上龙头企业16家、加工企业7家、休闲观光农业5家、康养农业2家,农业功能进一步拓展。

去年年底,芙蓉镇龙溪村油菜生产基地成为全国首批“油稻周年增产增效技术集成示范基



万安县高陂镇四源村富硒果业基地,果农正在采摘井冈山蜜柚。  
邱哲摄

地”之一。万安县农业农村局副局长农艺师、粮油站站长胡玉明一直在开展功能农业技术推广,在他看来,做实富硒功能农业“特”字文章,可有力提升农产品效益。近年来,围绕最大程度释放生态红利,万安注重科技赋能,充分发挥富硒产业研究院、硒柚科技小院作用,推动富硒农产品“按标生产”提升品质。在与江西省农科院、江西农业大学合作开展富硒农产品示范基地认定,实现产品“可追溯”的基础上,万安主动联系高等院校、科研院所专家团队等科研单位开展富硒产业技术实验。全县先后获批核准研发立项13项,落实富硒产业实验点30个、富硒产品研发点2个。

在万安县富硒农产品旗舰店的货架上,富硒大米、富硒茶叶、富硒山茶油……各类富硒产品琳琅满目。“规模化扩产量、标准化提品质、品牌化促

刚刚过去的暑期,国内旅游市场人气旺盛,呈现出繁荣向好的态势。然而,时有发生的安全事故提醒我们,在旅游安全管理方面仍有大量工作需要完成。尤其中秋、国庆“双节”即将到来,要推动旅游市场持续向好,必须下更大力气守护安全防线,确保游客乘兴而来、平安而返。

根据国内旅游抽样调查统计结果,今年上半年,国内出游人次达27.25亿人次,同比增长14.3%;国内游客出游总花费2.73万亿元,同比增长19.0%。各地为顺应旅游消费大众化、出游个性化、需求品质化的发展趋势,掏家底、提服务、赚流量,不少城市和景区成为“网红”打卡地。巨大的旅游流量之下,如果游客安全得不到保障,那么“网红”不但难以“长红”,反而有可能无功而返。所以说,安全是旅游产业发展的生命线,需多管齐下做好保障。

吴浩

旅游景区要强化安全生产责任。俗话说,“最好的危机管理是不让危机发生”。对景区运营方而言,落实好安全生产责任,要警钟长鸣,不能麻痹大意。应严格按照安全生产相关法律法规要求,构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制,定期排查安全隐患,及时做好隐患排查治理,做到不留死角、不留盲区。相关政府部门应强化日常监管,尤其是针对蹦极、滑翔、跳伞、漂流等高危旅游项目,加强安全监督检查,督促相关运营方绷紧安全弦,落实责任制。

旅游安全管理需注重科技支撑。每到旅游旺季,热门景区人山人海,景区安全靠“人防”独木难支,需要借助大数据、人工智能等现代技术手段,加快建设智慧安全景区。今年5月份,文化和旅游部等部门联合印发《智慧旅游创新发展行动计划》,对智慧旅游基础设施、管理水平等方面提出明确要求。各地需要加快探索建设,比如,加强景区流量监控和调节、构建应急广播系统、完善医疗救援服务等,尤其是针对暴雨、地震等突发自然灾害,建立起完备的应急快速响应机制,不断提升景区突发事件预警和应急处置能力。

此外,还需持续加大安全生产宣传力度。少数游客为追求刺激,在景区未开发区域野游、穿越,危险涉水、攀岩,给景区安全管理造成了一定困难。相关部门应不断强化安全警示和教育引导,在危险区域广泛设置安全标语和警示标牌,加强安全巡查,提升游客安全旅游、文明旅游的意识。同时,注重营造全社会关注安全、参与安全的良好氛围,提高人民群众安全意识和安全防范能力,推动安全发展理念深入人心,减少和避免各类安全事故发生。

当前,旅游业已日益成为新兴的战略性新兴产业以及满足人民美好生活需要的民生产业和幸福产业。应通过不断完善旅游安全生产责任体系、落实旅游安全生产监管机制、深化旅游安全隐患整治、优化旅游安全应急机制、强化旅游安全宣传等多措并举,推动旅游业高质量发展,增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

本版编辑 徐达美 编 倪梦婷



日前,浙江金华婺城新城区白沙溪畔,沿江生态公园——白沙湾公园(一期)已基本完工,预计11月向市民开放。近年来,当地通过规划建绿、留白增绿,不断优化城市绿地布局,健全绿地服务功能,提升城市风貌和人居环境。  
胡肖飞摄(中经视觉)