

学习贯彻党的二十届三中全会精神·权威访谈

□ 新华社记者 王希

深化国资国企改革 为中国式现代化提供有力支撑

——访国务院国资委党委书记、主任张玉卓

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对深化国资国企改革进行了系统部署。

如何把握深化国资国企改革的原则要求？怎样落实好“推进国有经济布局优化和结构调整”“健全国有企业推进原始创新制度安排”等关键任务？记者采访了国务院国资委党委书记、主任张玉卓。

牢牢把握深化国资国企改革的原则要求

问：《决定》围绕深化国资国企改革提出新要求、作出新部署，国务院国资委如何贯彻落实？

答：《决定》把深化国资国企改革纳入全面深化改革的战略全局，进行了系统部署，明确了我们在新征程上深化改革的方位、前行的节奏和工作的重点。国务院国资委将指导推动国有企业全力以赴抓改革、凝心聚力谋发展，为中国式现代化提供有力支撑。重点将从五个方面来把握。

一是牢牢把握深化国资国企改革的总体目标，持续推动国有资本和国有企业做强做优做大。要坚持和落实“两个毫不动摇”，依靠改革破除制约企业高质量发展的体制机制障碍，不断夯实中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础。

二是牢牢把握深化国资国企改革的根本要求，增强核心功能和提升核心竞争力的。增强核心功能，就是要通过改革提高战略支撑能力、民生保障能力、价值创造能力，在承担好经济责任的同时更好承担政治责任、社会责任；提升核心竞争力，就是要更好适应市场竞争要求，在科技、效率、人才、品牌等关键要素上持续发力，塑造企业独特优势。我们将聚焦提升“五个价值”（增加值、功能价值、经济增加值、战略性新兴产业收入和增加值占比、品牌价值），统筹推进功能结构性改革和体制机制改革，持续塑造国有企业的功能优势、竞争优势。

三是牢牢把握深化国资国企改革的鲜明导向，加快形成同新质生产力更相适应的生产关系。我们要把握新一轮科技革命

和产业变革大势，适应人民群众新期待和市场需求新变化，加快企业组织形态、经营机制、管理体系的变革，促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚，不断提升全要素生产率，塑造新优势新动能。

四是牢牢把握深化国资国企改革的重点任务，不断提升改革综合效能。包括完善管理监督体制机制，推进国有经济布局优化和结构调整，完善中国特色现代企业制度等等，既抓好全面落实，也抓好重点突破。

五是牢牢把握深化国资国企改革的政治原则，始终坚持和加强党对国资国企改革的全面领导。必须坚持把党的领导贯穿改革各方面、全过程，促进党的建设与企业生产经营深度融合，确保国资国企改革始终沿着正确方向前进。

“两端发力”推动国有资本“三个集中”

问：“推进国有经济布局优化和结构调整”，国务院国资委将具体做好哪些工作？

答：推进国有经济布局优化和结构调整，是做优做强做优做大国有资本和国有企业的内在要求，也是增强国有经济整体功能作用的重要途径。《决定》就此作出专门部署，我们将统筹考虑、系统谋划、坚决落实。

总的考虑是要着眼于发展壮大实体经济，结合“十四五”规划的深入落实和“十五五”规划的谋划实施，以市场化方式推动国有经济的战略性重组、专业化整合和前瞻性布局，在更大范围、更深层次、更广领域统筹配置国有资本，有力推动“三个集中”，即向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中，向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中，向前瞻性战略性新兴产业集中。

具体来说，我们将坚持两端发力、双轮驱动：一方面抓好传统产业强基转型，统筹推进设备更新、工艺升级、数字赋能、管理创新，用数智技术、绿色技术改造提升传统产业，推动高端化、智能化、绿色化发展；另一方面抓好新兴产业战略布局，深入实施央企产业焕新行动和未来产业启航行动，健全新兴产业培育机制，加大在新一代信

息技术、人工智能、航空航天、新能源、新材料、高端装备、生物医药、量子科技等领域的投入力度，不断催生新产业、新模式、新动能。

在工作落实上，我们将以国有资本投资、运营公司为平台，以完善国有资本经营预算制度为保障，着力盘活存量，有序拓展增量，不断提高国有资本配置和运行效率，放大国有经济整体功能。

在原始创新上力争取得更大突破

问：推进原始创新，国有企业如何健全制度安排？

答：中央企业是国家战略科技力量的重要组成部分，是科技强国建设的骨干中坚。我们将坚决落实党的二十届三中全会部署，不断强化企业科技创新主体地位，完善创新体制机制，在“三高一优”上协同发力、持续用力，力争在原始创新上取得更大突破。

一是强化高质量的科技供给。积极融入国家创新体系，主动牵头或参与国家科技攻关任务，建立企业研发准备金制度，强化目标导向的基础研究和应用基础研究，在战略价值高、应用前景广、自身有优势的领域全力攻坚，努力掌握更多关键核心技术和源头底层技术。

二是建设高能级的研发平台。深度参与国家实验室建设，新建一批全国重点实验室、国家技术创新中心等国家级研发平台，共建区域创新中心，打造高水平创新联合体，深化同上下游各类企业科技合作，积极开展国际科技交流，取得更多科技成果。

三是推进高效率的产业融合。加强企业主导的产学研深度融合，主动开放市场和应用场景，加快布局建设一批概念验证、中试验证平台，推进首台（套）、首批次、首版次应用，使更多科技成果从样品演变成产品、从产品延伸为产业。

“一优”，就是要持续营造优质的创新生态。健全支持原始创新的出资人政策，完善研发投入加回机制，推进职务科技成果赋权改革，以创新创造为导向，灵活开展多种形式的中长期激励，根据科研工作不

确定性高的特点，进一步完善合规免责机制，让科技人员放开手脚干事业、心无旁骛搞科研。

持续完善管理监督体制机制

问：国务院国资委在“完善管理监督体制机制”“完善国有企业分类考核评价体系”方面有何工作考虑？

答：《决定》对完善管理监督体制机制作出重要部署。国务院国资委将坚决贯彻落实，创新发展中国特色国有资产管理体制，把“放得活”与“管得住”结合起来，不断提高监管效能。

一方面是充分释放活力。坚持政企分开、政资分开，充分尊重和保障企业法人财产权和经营自主权，充分尊重基层首创精神，在守住安全底线的前提下，鼓励企业实施个性化、差异化的改革探索，使企业更加充满生机活力。另一方面是切实加强监管。落实国有资产保值增值责任，完善国资监管体系和监督约束机制，用好信息化、智能化等方式，引导企业依法合规经营，有效防范化解风险，坚决守住防止国有资产流失的底线。

同时，我们将加强同各有关管理部门的政策协调和信息共享，提升政策的精准性、科学性、一致性，健全经营性国有资产集中统一监管制度，发挥专业化、体系化、法治化、高效化监管优势，使企业发展的方向更聚焦、支持更有力、环境更友好。

《决定》提出“完善国有企业分类考核评价体系”，这是完善管理监督体制机制的重要环节和有力抓手。在这方面，国务院国资委已经做了不少探索，出台了针对19个行业的考核实施方案，在2024年度对中央企业的经营业绩考核中，个性化指标占比达到77%。

接下来，我们将根据中央企业整体上承担使命多维、产业分布多样、业务板块多元等情况，进一步完善分类考核评价体系，制定更有针对性、更加个性化的考核指标，加快实现“一业一策”“一企一策”，引导企业各展所长，争当不同赛道的“尖子生”，实现质量更高、功能更优的发展。

（新华社北京8月29日电）

今年以来，西藏拉萨、山东潍坊等地推行全科社工服务模式，通过打造高素质、全科型的社区工作者队伍，实现从“专职负责”向“一人多岗、一专多能”转变，为解决社区定岗业务单一、办事效率不高问题提供了有益经验。

实践证明，全科社工模式效果明显，下一步，还要在技能提升、专业培训、激励机制等方面下更大功夫。首先应明晰职责，厘清上级部门和社区职责边界，明确社区业务办理事项，将办理流程、服务标准等细化成册，方便全科社工反复查阅学习，准确把握业务知识，更好服务居民。

贺建明

其次，要加强专业培训、交流学习、技能比赛等多层次教育培训，提高全科社工知识技能水平。相关职能部门应强化经费、平台等方面保障，还可尝试为全科社工配备“智慧大脑”，推进人工智能大模型赋能社区治理，提高工作效率及质量。

再次，为保障社工队伍稳定性，还应完善激励措施，激发干事创业热情。社工服务效能考核应以居民满意度为导向，细化量化考核指标，将考核结果作为岗位聘用、等级评审和提拔使用的重要参考。

作为新兴职业，全科社工的职业发展和社会认可度还有待提高，要通过宣传推广和典型示范等方式，提高其职业荣誉感和社会认可度，通过一系列科学安排，让全科社工模式持续发挥作用，切实打通群众办事“最后一公里”。

第17届夏季残疾人奥林匹克运动会在巴黎开幕

据新华社巴黎电（记者郑直、肖亚卓）巴黎奥运会的余温尚未散去，法兰西的夏天又迎续篇。第17届夏季残疾人奥林匹克运动会28日晚在巴黎开幕，这是夏季残奥会首次在巴黎举办。

来自168个国家和地区的4400名运动员将参与巴黎残奥会22个大项、549个小项的比赛，法兰西体育场、大皇宫等奥运场馆又将迎来一波残奥会带来的热潮。

内地奥运健儿代表团应邀访港开展交流活动

本报香港8月29日讯（记者曾诗阳）应香港特区政府邀请，巴黎奥运会中国内地奥运健儿代表团29日抵达香港，开展为期3天的交流活动。在当天下午举行的媒体见面会上，多位代表团成员表示，期待在访港期间与香港同胞互动交流。

代表团包括来自16个运动项目的65名运动员和8名教练。国家体育总局局长高志丹表示，多年来，每届奥运会后，内地健儿均应邀访问香港，分享奥运激情与荣耀，答谢香港各界的关心和支持。未来几天，代表团将通过参加系列活动，交流拼搏奋进历程，传递中华体育精神。代表团将于8月31日下午离开香港前往澳门访问。

（上接第一版）

市场广阔

自2021年3月沪深交易所开展科创债试点以来，市场快速扩容。截至目前，科创债累计发行逾700只，发行规模累计超8000亿元。

“科创债对科创企业更加包容，募集资金投向科创领域的方式更加灵活，能精准支持以高新技术和战略性新兴产业为主的科技企业融资，从而增强企业自主创新内在动力，助力产业结构转型升级。”南开大学金融发展研究院院长田利辉表示。

与此同时，总体来看，当前科创债市场在参与主体范围、金融机构参与度、市场流动性等方面仍有进一步提升的空间。

中小科创企业发债相对较少。工商信用研发团队认为，这主要是由于该类企业现金流及盈利不稳定，具有高成长性和不确定性并存特征。投资人对其风险的认知和评估有待培育，未来

需要针对中小科创企业建立有效的信用风险评价体系，稳步有序推动中小科创企业债券市场融资。

金融机构参与积极性有待激发。田利辉建议，应进一步拓宽市场投融资渠道，鼓励商业银行、社保基金、养老金、保险公司、证券公司等金融机构的中长期资金投入，更好匹配科创类企业对中长期发展资金的需求，引导金融机构优化资源配置方向，降低科创类企业整体融资成本。此外，还要强化项目类科创债的资金用途信息披露，消除发行人与投资者之间的信息不对称，有效提高科创债二级市场流动性，并真正降低在科创领域长期耕耘的企业的存续券估值，进而带动一级市场降低发行成本。

专家表示，在加快发展新质生产力背景下，我国科创企业融资需求将更加旺盛，政策有望持续发力畅通科创企业债券融资通道，科创债产品设计、发行条款、增信措施等方面预计将不断创新完善，市场有望迎来规模增长与结构优化并行的良好局面。



8月28日，辽宁省沈阳市清河半岛温泉水上乐园，市民与游客在水的世界里尽情嬉戏，享受清凉乐趣。

赵敬东摄（中经视觉）

中国的能源转型

中“获得电力”指标排名上升，推动脱贫攻坚和乡村振兴。农村电网改造升级中央预算内总投资超千亿元，带动地方和企业加大资金投入，2015年历史性解决全国无电人口用电问题。农村地区户用光伏规模达到1.2亿千瓦，涉及农户超过550万户，每年可为农户增收110亿元，增加就业岗位约200万个。

中国能源转型与生态环境高水平保护协同推进。10年来，煤炭消费比重累计下降12.1个百分点。发电总装机容量达到29.2亿千瓦，其中，清洁能源发电装机容量达到17亿千瓦，占发电装机总量的58.2%。清洁能源发电量约3.8万亿千瓦时，占总发电量比重为39.7%，比2013年提高了15个百分点左右。10年来，新增清洁能源发电量占全社会用电量增量一半以上，中国能源“绿”量不断提升。

10年来，全国人均生活用电量从约500千瓦时增长到接近1000千瓦时，翻了一番，在世界银行全球营商环境评价

新质生产力一线探访

江苏昆山构建全链条闭环生态——

低空经济蓄势高飞

8月25日，江苏昆山市花桥低空经济产业园区航天时代飞鹏有限公司生产车间内，一支支智能机械臂正在忙碌，一架架无人机正在组装、测试。企业生产控制中心大屏幕上，试制情况、设备状态、订单进度等一目了然。

“企业自主研发大型固定开展翼、中型垂起复合翼和小型末端旋翼3个系列的无人运输产品，形成‘干线—支线—末端’三段式无人运输体系，可提供立体交通解决方案。”航天时代飞鹏有限公司生产副厂长姚博告诉记者，企业打造国内首个基于5G通信技术的工业级中小型无人机先进制造产业基地，具备年产1000架中型无人机和1万架小型无人机的设计产能。

昆山市从2020年开始布局低空经济，培育育强一批领军企业。4年来，通过龙头企业带动，上下游企业加速集聚，昆山初步形成了“研发+制造+运营+服务”的低空经济产业链。

花桥为何吸引企业青睐？“花桥数字经济、总部经济、研发经济三大千亿级产业集群所构建的产业链是吸引企业的最大优势。”昆山花桥经济开发区台服办主任顾志荣说，开发区联合部分投资机构，设立了总投资规模30亿元的低空经济产业基金，解决企业资金难题。

“与项目加速落地同步提升的是政府服务。区部门单位逐个梳理项目审批、用地、人才、供应链等要素需求，精

心打造测试平台、培训中心、共享空间等产业配套，建设商业休闲、人才公寓等生活配套，擦亮“昆如意”营商服务品牌。”昆市委常委、花桥经济开发区工委副书记、管委会主任李晖介绍，航天时代飞鹏有限公司的发展带动无人机整机研发制造、发动机与新材料研发等15个低空经济产业重点项目落户，推动无人船、商用卫星等多个产业项目在花桥集聚，初步形成低空经济产业集群。

苏州世航智能科技有限公司是一家从事水面、水下特种机器人与自身智能装备研发、生产与销售的企业。企业联合创始人曹颖说，我们在航空系统、远程控制系统等方面拥有较强研发实力，可以为园区企业提供通信中继站、

导航以及补给等配套服务。

昆山市发改委产业科科长刘洋介绍，昆山还将发挥电子信息、装备制造优势，完善低空经济产业创新生态和基础设施布局，在总部经济、研发设计、系统开发、场景示范等领域持续做强，吸引更多上下游企业。

如今，昆山已形成无人机全产业链闭环：上游领域以“设计研发+核心零部件”为核心，聚集泽志流体、苏州游鹰等企业；中游领域以“机体结构件+整机制造”为核心，聚集合朗航空、峰飞航空等企业；下游领域以“运营服务+应用领域”为核心，聚集一批科技型企

□ 本报记者 薛海燕 蒋波