

更高举起改革开放旗帜

# 深化改革为发展新质生产力提供动力

张苑浩

推动新质生产力加快发展,既是发展命题,也是改革命题。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》强调,“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”“健全相关规则和政策,加快形成同新质生产力更相适应的生产关系,促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚,大幅提升全要素生产率”。新质生产力代表先进生产力的演进方向,是由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生的先进生产力质态。进一步全面深化改革,瞄准的是那些不适应生产力发展要求的固有模式和条条框框。这要求我们必须深刻认识新质生产力的内涵和发展要求,把握形成规律,营造有利于培育新质生产力的体制机制环境,为新质生产力发展提供强大动力。

## 发展新质生产力的重要要求

新质生产力同新兴产业、未来产业关联紧密,体现生产力演化能级跃迁,涉及技术含量高、发展前景广阔、有利于创新驱动发展的新领域,是科技创新在物质生产中发挥主导作用的生产力。

**以创新为第一动力。**新质生产力的特点是创新。科技创新深刻重塑生产力基本要素,催生生产业新业态,推动生产力向更高阶、更先进的形态演进。发展新质生产力,要求通过加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新更新迭代,以及数字技术、人工智能、大数据等新兴技术和创新成果的广泛应用,催生新的创新模式,营造开放创新生态,全面提升科技自主创新能力,推动实现高水平科技自立自强。

**以现代化产业体系建设为抓手。**产业是经济之本,是生产力变革的具体表现形式。主导产业和支柱产业持续迭代升级是生产力跃迁的重要支撑。传统产业里面也有新质生产力,通过先进技术赋能能够实现转型升级,更好迈向高端化、智能化、绿色化、融合化。作为引领产业升级和未来发展的新赛道、新赛道,战略性新兴产业和未来产业的效能更高,具有创新活跃、技术密集、价值高端、前景广阔等特点,为新质生产力发展壮大提供了巨大空间。要统筹推进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育,在建设现代化产业体系过程中不断发展新质生产力。

**以生产要素高效配置为落脚点。**新质生产力与传统生产力的主要区别,就在于其摆

脱了依靠大量资源投入、高度消耗能源的传统发展模式,通过持续优化资源配置方式、生产组织形式等推动经济高质量发展。当前,新一轮科技革命和产业变革呈现源头创新、跨界融合、多点突破的新趋势,对生产资源的配置模式、创新要素的流通机制、技术研发的组织构架、创新主体的管理方式都提出新的要求。发展新质生产力,要求减少各类束缚生产力发展的因素,畅通生产、分配、流通、消费各环节,推动劳动者、劳动资料、劳动对象在新技术赋能和催化下,实现优化组合和更高效的配置,进而为大幅提高全要素生产率提供必要条件。

## 必须继续把改革推向前进

通过深化改革完善生产关系,从而激发社会生产力发展活力,是我国改革开放伟大实践的宝贵经验。立足当前,进一步全面深化改革,为发展新质生产力提供强大动力,是推动高质量发展的重大课题。

**全面激发创新活力必须继续推进改革。**创新不仅是技术创新,也是制度创新。从这个意义上而言,改革就是创新。科技创新和制度创新犹如鸟之双翼、车之两轮,相辅相成、相互促进。培育发展新质生产力,需要科技创新和制度创新协同发挥作用。党的十八大以来,我国科技事业迅速发展,一批重大创新成果竞相涌现。但必须看到,与生机勃勃的科技创新局面相比,现行相关体制机制还存在一些有待解决的突出问题,主要是国家创新体系整体效能不强、人才评价激励制度不合理等。发展新质生产力,迫切需要发挥好改革先导性作用,抓住问题要害,敢于涉险滩、闯难关,破除一切制约科技创新的思想障碍和制度藩篱,充分激发各类主体创新创造的活力。

**推动产业深度转型升级必须继续推进改革。**产业深度转型升级是构建现代化产业体系的关键内容,也是催生新质生产力的重要条件。推动产业深度转型升级,本质上是一个调整产业结构、优化资源配置、提高生产效率和经济效益的过程。当前,优化产业结构,推动产业深度转型升级,打造自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系,要充分发挥市场机制作用,用改革的办法来推进结构调整。通过持续深化供给侧结构性改革,突破供给约束堵点、卡点、脆弱点,减少无效和低端供给,扩大有效和中高端供给,增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性,以自主可控、高质量的供给适应和满足现有需求,创造引领新的

需求。

**优化要素资源配置必须继续推进改革。**要素资源错配会对全要素生产率造成影响,进而给经济高质量发展带来挑战。深化市场化改革,是提高要素资源配置效率的关键路径。目前,生产要素跨区域跨部门流动依然存在不少障碍,如城乡间要素的平等交换和双向流动还面临诸多制度壁垒,妨碍了要素向乡村的流动,进而影响城乡融合发展。为此,必须深化要素市场化配置改革,构建更加完善的要素市场化配置体制机制,扩大要素市场化配置范围,提高要素质量和配置效率,引导各类要素协同向先进生产力集聚,提高全要素生产率。

## 关键要健全完善体制机制

发展新质生产力是全面提升创新能力、进一步全面深化改革的重要实践。站在新起点上加快发展新质生产力,要遵循客观规律,深化经济、科技、教育、人才、金融等体制改革,健全因地制宜发展新质生产力体制机制,加快形成以高技术、高效能、高质量为特征的生产力。

**一是进一步深化科技体制改革,激发科技创新潜能。**深化科技体制改革,有利于破除阻碍新质生产力发展的体制机制障碍,充分调动各主体各要素的积极性,最大限度激发科技作为第一生产力所蕴藏的巨大潜能。要优化重大科技创新组织机制,统筹推进关键核心技术攻关,推动科技创新力量、要素配置、人才队伍体系化、建制化、协同化;深化科技成果转化机制改革,强化基础研究领域、交叉前沿领域、重点领域前瞻性、引领性布局,探索建立重大科技基础设施建设运营多元投入机制,营造良好的创新环境。同时,强化企业科技创新主体地位,建立培育壮大科技领军企业机制,加强企业主导的产学研深度融合,培育更多具有自主知识产权和核心竞争力的创新型企业。

**二是进一步深化要素市场化配置改革,提高要素配置效率。**围绕构建高水平社会主义市场经济体制,进一步完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度,推动有效市场和有为政府更好结合,更好激发市场活力。聚焦企业这个关键力量,完善落实“两个毫不动摇”的体制机制,建设市场化、法治化、国际化一流营商环境。在这一过程中,完善产权保护制度,完善平等保护产权的法律法规体系,强化产权特别是知识产权执法司法保护,依法保护民

营企业产权和企业家权益;深入破除市场准入壁垒,推进基础设施竞争性领域向经营主体公平开放,完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制;实施包容审慎监管,完善公平竞争制度,着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点,加快建设全国统一大市场,推动市场基础制度规则统一、市场监管公平统一、市场设施高标准互联互通;完善要素市场制度和规则,推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放,持续营造有利于创新的政策和制度环境。

**三是进一步深化人才发展体制机制改革,打造新型劳动者队伍。**人才是科技创新活动中最活跃、最积极的因素,发展新质生产力的重要资源。坚持教育优先发展,完善人才自主培养机制,着力培养造就战略科学家、一流科技领军人才和创新团队。探索形成中国特色、世界水平的工程师培养体系,推进职普融通、产教融合、科教融汇,探索实行高校和企业联合培养高素质复合型工科人才的有效机制,源源不断培养高素质技术技能人才。实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策,完善海外引进人才支持保障机制,形成具有国际竞争力的人才制度体系。创造更多的平台和机会,建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系,打通高校、科研院所和企业人才交流通道,让各类人才在研究探索创新时拥有足够舞台,在科技成果转化中获得应有收益,激发更强创新动力。

**四是进一步扩大高水平对外开放,为发展新质生产力营造良好国际环境。**开放也是改革。当前科学研究的复杂性、系统性、协同性显著增强,国际合作正在成为推动科技创新的必要条件。加快发展新质生产力,需要以更加开放的思维和举措推进国际科技交流合作,坚持以开放促改革、促创新,在更广阔的空间布局科技创新,在开放合作中提升科技自立自强能力;稳步扩大制度型开放,在产权保护、产业补贴、环境标准、劳动保护、政府采购、电子商务、金融领域等实施规则、规制、管理、标准相通相容,在开放创新机制的不断完善、资源的双向流动中积极融入全球创新网络。要通过扩大高水平开放营造良好国际环境,深度参与全球产业分工和合作,集聚全球创新要素,将开放的大门越开越大,与世界各国共享发展机遇,不断做大互利共赢的蛋糕。

(作者系中国社会科学院大学商学院执行院长、中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员)

**健全因地制宜发展新质生产力体制机制。推动技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级,推动劳动者、劳动资料、劳动对象优化组合和更新跃升,催生新产业、新模式、新动能,发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力。**

——《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》

现代化的本质是人的现代化。习近平总书记指出,要加快塑造素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源,解决好人力资源供需不匹配这一结构性就业矛盾。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》强调,“深化人才发展体制机制改革”“实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策,完善人才自主培养机制,加快建设国家高水平人才高地和吸引集聚人才平台”。这为深入实施新时代人才强国战略提供了根本遵循和行动指南。长期来看,塑造现代化人力资源要聚焦“素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理”,深化人才发展体制机制改革,加快释放人才红利。

**素质优良是关键所在。**党的十八大以来,党中央作出人才是实现民族振兴、赢得国际竞争主动的战略资源的重要判断。内生经济增长理论表明,人力资本是一个国家和地区实现经济增长的重要源泉。提高劳动者技能素质,增强人力资源创新能力,是释放人才红利的应有之义,也是发展新质生产力和推动高质量发展的内在要求。目前,我国劳动年龄人口平均受教育年限达11.05年,新增劳动力平均受教育年限超过14年。这为释放人才红利筑牢了重要基础。未来一个时期,释放人才红利还要进一步提升人才素质,主动适应新一轮科技革命和产业变革,科学研判人力资源发展趋势,统筹抓好教育、培训和就业,完善青年创新人才发现、选拔、培养机制,更好保障青年科技人才待遇。

**总量充裕是基本条件。**我国具有人口基数大、适龄劳动年龄人口规模大、各类别人才队伍总量仍在增加等显著优势,具备人口红利向人才红利转变的一系列条件。当前,我国劳动年龄人口近9亿人,接受高等教育人口达2.4亿人,人才资源总量、科技人力资源总量、研发人员总量均居世界首位,是全球规模最大、门类最齐全的人才资源大国。总量充裕的人力资源是释放人才红利的基础,也是我国塑造现代化人力资源的最大底气。未来,要进一步深化人力资源供给侧结构性改革,顺应人口规模和结构变化,及时总结人类现代化进程中人口发展基本规律,积极应对人口老龄化,持续优化生育政策,促进人口长期均衡发展,加速推动人口红利向人才红利转变。

**结构优化是重要标志。**人力资源结构优不优,一个重要标准是看能不能符合经济社会发展需要。当前,我国很多地区数字经济蓬勃发展,在数字产业领域催生了大量人力资源需求,就业新业态、新模式层出不穷。一些地区紧紧围绕产业集群、新兴产业和民生领域开发人力资源,形成了人力资源结构动态优化的生动局面。近年来,我国就业保持总体稳定,但结构性就业矛盾愈发突出,突出表现为“招工难”和“就业难”并存。优化人力资源结构,要从破解“有活没人干”入手来解决“有人没活干”的问题。进一步提升就业公共服务质量和水平,完善人岗供需对接机制,努力实现人岗相适、用人所长、人尽其才。优化人力资源结构还要坚持“四个面向”,强化科技人才队伍建设。当前,新一轮科技革命和产业变革加速推进,大国间科技竞争日益激烈。要抢占全球科技制高点,我国还需加快提高战略科技人才、一流科技领军人才和创新团队比例,加快优化青年科技人才、基础研究人才、顶尖科学家等人才队伍结构,加快培育国家战略人才力量,为实施创新驱动发展战略和实现高水平科技自立自强提供坚实的人才支撑。

**分布合理是必然要求。**合理的人才分布对提升现代化人力资源配置效率具有重大意义。各类人才只有充分流动,才能更好发挥人力资源价值。要深化东中西部人才协作,进一步打破城乡、区域、行业间人才流动的壁垒,全面贯彻劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业的方针,完善人才有序流动机制,促进人才区域合理布局。推进人力资源能力建设,通过数据收集、岗位调查等方式,加强企业用工预测和监测,及时精确掌握人力资源跨地区、跨城市和跨行业的流动趋势。加强劳动者尤其是灵活就业人员的权益保障,健全多层次社会保障体系,营造公平有序的就就业环境,让更多劳动者愿意来、留得住、干得好。人才分布还要着眼全球人才大格局,统筹好国内国际两个人才市场,不断扩大人才开放,加大对世界优秀人才的吸引力,聚天下英才而用之,加快建设国家高水平人才高地和吸引集聚人才平台,为人才提供国际化一流的创新平台。

总之,塑造现代化人力资源,素质是根本,总量是基础,结构和分布是重要表现。加快释放人才红利,建设国家战略人才力量,要围绕素质、总量、结构、分布四个方面,遵循各类人才成长规律,不断加快人才体制机制改革,着力破除束缚人才发展的思想观念,努力实施高质量充分就业,营造良好的人才生态环境,充分释放各类人才活力,推动我国由人力资源大国向人力资源强国迈进。

(作者系国务院发展研究中心公共管理与人力资源研究所副研究员)

本版编辑 欧阳优 美编 倪梦婷  
来稿邮箱 jrbll@sina.com

# 坚持守正创新推动改革行稳致远

张浩

进一步全面深化改革是一场广泛而深刻的社会变革,既要保持高度的战略定力,又要讲究科学的方式方法。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》将“坚持守正创新”作为进一步全面深化改革的重大原则之一,强调“坚持守正创新,坚持中国特色社会主义不动摇,紧跟时代步伐,顺应实践发展,突出问题导向,在新的起点上推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新”。这为进一步全面深化改革提供了遵循和指引。

## 守正创新是改革的本质要求

知常明变者赢,守正创新者进。守正就是要恪守正道,坚守符合历史发展规律的正确道路,不为任何风险所惧,不为任何干扰所惑。创新就是要以一往无前的胆魄和勇气变革现实,扫除障碍,沿着历史前进的逻辑前进,顺应时代发展的潮流发展。坚持守正创新是对中国共产党百余年来奋斗成功经验的深刻总结,也是改革的本质要求。

改革开放是一个在继承中发展、在守正中创新的接续推进过程。新时代以来,正是因为我们党始终坚持守正创新的理论自觉和实践自觉,沿着正确方向推动改革创新,新时代全面深化改革才得以实现由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的历史性转变,许多领域得以实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构,开创了改革开放事业新局面。历史充分证明,守正创新是全面深化改革的重要思想方法,要成功推进全面深化改革伟大事业就必须坚持守正创新。

改革开放是前无古人的伟大事业。进一步全面深化改革,必须坚持正确的方法论。进一步全面深化改革本质上也是一个不断守正创新的过程。对于进一步全面深化改革来说,坚持守正创新,就是在把握全面深化改革内在规律的基础上,根据继续完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治

理能力现代化的总目标要求,以新思路、新话语、新机制、新形式确保各项改革任务顺利落实。只有坚持守正才能不迷失改革前进的方向,不犯颠覆性错误;坚持创新才能辨明时势发展的要求,做到与时俱进、相机应变,使改革始终勇立潮头、引领时代。

## 增强道不变、志不改的强大定力

方向决定道路,道路决定命运。改革是有方向、有立场、有原则的。守正就是要确保进一步全面深化改革始终沿着正确的方向和道路前进。习近平总书记强调,我们的改革是在中国特色社会主义道路上不断前进的改革,既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路。这意味着进一步全面深化改革要始终增强道不变、志不改的强大定力,确保每一项改革举措都扎根中国实际、契合人民期盼。

**坚持四项基本原则这个立国之本不动摇。**四项基本原则是全党全国各族人民团结奋斗的共同政治基础。习近平总书记指出,“改革无论怎么改,坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政等根本的东西绝对不能动摇”。这科学回应了改革的一些基本问题。进一步全面深化改革必须始终坚持四项基本原则,确保改革沿着正确方向前进。

**坚持贯通和体现中国式现代化这个主题不偏离。**中国式现代化是在改革开放中不断推进的,也必将在改革开放中开辟广阔前景。中国式现代化的鲜明特色、本质要求、重大原则,是我们党对现代化建设规律的深刻揭示,是进一步全面深化改革必须一以贯之、始终坚持、不可偏废的。进一步全面深化改革,要紧扣中国式现代化这个主题,突出改革重点,把牢价值取向,讲求方式方法,为完成中心任务、实现战略目标增添动力。

**坚持继续完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这个总目标不放松。**党的二十届三中全会

提出的进一步全面深化改革总目标,规定了进一步全面深化改革的根本方向是中国特色社会主义道路,体现了在根本方向指引下完善和发展中国特色社会主义制度的鲜明指向。总目标是两句话组成的一个整体,包含着深远的战略考量,指引着改革的前进方向。同时,这次全会提出的进一步全面深化改革的总目标,在党历来的十八届三中全会提出的总目标相比,在前面增加了“继续”二字,体现了改革实践发展的连续性和阶段性,表明了我们党在改革上一以贯之的目标追求、一脉相承的实践要求和一张蓝图绘到底的坚定决心,是对“守正”的生动践行。进一步全面深化改革,必须锚定这一总目标,将改革进行到底。

**坚持社会主义市场经济改革方向不迷失。**社会主义市场经济体制是我国社会主义基本经济制度的重要组成部分,高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。进一步全面深化改革要坚持社会主义市场经济改革方向,毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,在更高起点、更高层次、更高目标上推进经济体制改革,为推进中国式现代化提供体制机制保障。

## 永葆敢创新、勇攻坚的锐气胆魄

惟改革者进,惟创新者强,惟改革创新者胜。进一步全面深化改革,需要永葆敢创新、勇攻坚的锐气胆魄,敢于前人没有干过的事情,敢于说前人没有说过的话,大力推进改革创新,引领时代潮流,在创新中寻求突破,为中国式现代化提供更为坚实的战略支撑、更为主动的精神力量。

**始终保持锐意创新的勇气。**进一步全面深化改革是一个探索性事业,还有许多未知领域,需要始终保持锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气,奋力在实践中大胆探索,要解放思想,坚决破除思想坚

冰,看清各种利益固化的症结,找准突破的方向和着力点,拿出创造性的改革举措,让党和国家事业不断焕发新的活力。要有自我革新的勇气和胸怀,有自我革命的精神与胆魄,跳出条条框框限制,跳出陈规陋习的束缚,克服部门利益和局部利益的掣肘,以历史主动精神进一步全面深化改革,营造鼓励大胆探索、包容失败的宽松氛围,让一切创新创造的源泉充分涌流,让创新在全社会蔚然成风。

**以强烈问题导向推进创新。**问题是创新的起点,也是创新的动力源。从某种意义上说,创新的过程就是发现问题、研究问题、解决问题的过程。进一步全面深化改革必须坚持问题导向,跟着问题走、奔着问题去、盯着问题改,坚决破除妨碍推进中国式现代化的思想观念和体制机制弊端,着力破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾,着力解决制约构建新发展格局和推动高质量发展的卡点堵点问题、发展环境和民生领域的痛点难点问题、有悖社会公平正义的焦点热点问题,有效防范化解重大风险,不断用改革的方法解决新出现的问题。

**在新的起点上推进全方位创新。**进一步全面深化改革,要在新的起点上推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新,通过革故鼎新不断开辟未来,使改革更好体现时代性、把握规律性、富于创造性。理论创新和实践创新方面,要勇于在新的改革实践中不断探索理论创新,用新的理论引领改革实践向纵深发展。制度创新方面,要不断健全制度框架,筑牢根本制度、完善基本制度、创新重要制度,不断把我国制度优势更好转化为国家治理效能。文化创新方面,要着眼赓续中华文脉、推动文化繁荣的重大使命,聚焦建设社会主义文化强国,深化文化体制机制改革,激发全民族文化创新创造活力。

(作者系广东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、中山大学中共党史党建研究院执行院长)