

财税金融助力绿色转型

□ 本报记者 陆敏

全陶然论金

金融服务逐“绿”而行

绿色金融作为建设金融强国的“五篇文章”之一，日益成为推动经济社会可持续发展的重要助推力。近日，绿色金融发展又迎来重磅文件。中共中央、国务院印发《关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》（以下简称《意见》），在“完善绿色转型政策体系”中明确提出，“丰富绿色转型金融工具”“延长碳减排支持工具实施年限至2027年年末”“研究制定转型金融标准，为传统行业领域绿色低碳转型提供合理必要的金融支持”“鼓励银行在合理评估风险基础上引导信贷资源绿色化配置，有条件的地方可通过政府性融资担保机构支持绿色信贷发展”等。一揽子政策举措引发业内热议。

近年来，我国绿色金融蓬勃发展，绿色金融体系建设取得明显成效，已形成以绿色贷款、绿色债券为主的多层次多元化绿色金融市场。业内专家认为，当前还需要进一步丰富绿色金融“工具箱”，持续完善绿色金融标准体系，加强国际交流合作，推动国际绿色金融标准的互认；优化激励约束机制，提高金融机构和企业使用绿色金融产品的积极性。

丰富政策“工具箱”

近日，在中国人民银行汕头市分行以及汕头市发展和改革局的指导推动下，由兴业银行汕头分行发放的全国首笔能效电厂节能减排挂钩贷款落地鼎泰丰实业有限公司。

鼎泰丰实业位于汕头市潮南区纺织印染综合处理中心，是一家印染纺织企业，也是广东省较早探索运用能效电厂技术的企业。据了解，能效电厂是一种新型的节能降耗技术，通过实施节电计划和能效项目、设备更新升级等方式，减少电力消耗需求，形成规模化节能能力，从而达到与新建电厂或扩建电力供应系统相同的效果。

该笔能效电厂节能减排挂钩贷款，通过将贷款成本与借款人节能减排重要指标相挂钩的方式，进一步激励企业绿色发展、提质增效。具体而言，银行与借款人约定产品能耗等关键指标目标值，并由第三方机构对实际值进行测算，如企业能实现目标值，则银行在下一个计息年度下调利率，反之则上浮利率，实现节能降耗项目效果量化指标与贷款优惠利率的梯度挂钩。

为了引导更多金融资源投向绿色低碳领域，中国人民银行2021年11月正式推出了碳减排支持工具，激励和引导绿色低碳发展。据中国人民银行2024年第二季度货币政策执行报告披露，截至今年6月末，碳减排支持工具余额5478亿元，累计支持金融机构发放碳减排贷款超1.1万亿元，覆盖经营主体6000多家，带动年度碳减排量近2亿吨，有力推动了经济社会向绿色低碳转型。

今年以来，中国人民银行继续实施碳减排支持工具，新增纳入部分地方金融机构和外资金融机构；重点支持清洁能源、节能环保、碳减排技术等多个碳减排领域。

业内专家认为，《意见》提出“延长碳减排



支持工具实施年限至2027年年末”“研究制定转型金融标准，为传统行业领域绿色低碳转型提供合理必要的金融支持”等，一系列新举措为金融支持绿色低碳经济发展开辟了新的时间和空间。随着相关配套政策的陆续推出，传统行业加速向绿色低碳转型，绿色金融市场将迎来新一轮扩容。

要实现“双碳”目标，不仅需要支持绿色产业发展，还需要支持大量高碳行业向低碳改造升级。此次《意见》要求推动传统产业绿色低碳改造升级。大力推动钢铁、有色、石化、化工、建材、造纸、印染等行业绿色低碳转型，推广节能低碳和清洁生产技术装备，推进工艺流程更新升级。

金融机构在支持企业绿色低碳升级改造中正发挥着不可或缺的作用。记者在采访中了解到，河北凯意新材料科技有限公司是河北省重交沥青生产龙头企业，拥有300万吨/年炼化能力，产能位居全国前列，公司的“碳四新材料一体化项目”被列入工信部首批设备更新贷款备选项目清单。

中国银行河北省分行了解到企业融资需求后，主动跟企业对接，通过授信审批绿色通道，3日内完成审批并成功发放河北省内首笔技术改造和设备更新贷款，有力支持了项目建设和企业绿色低碳升级改造。

据中国银行相关业务部门负责人介绍，2024年上半年，中国银行绿色信贷余额突破3.5万亿元，同比增长超过35%。

此次《意见》提出，“鼓励银行在合理评估风险基础上引导信贷资源绿色化配置”。中国银行研究院研究员杜阳建议，商业银行要根据国家政策导向，制定专门的细化配套政策，对符合绿色标准的项目给予信贷支持，包括降低绿色项目的贷款利率、延长贷款期限、增加绿色项目的贷款额度等。同时，建立针对绿色项目的风险评估和监控机制，确保信贷资金的安全。在守住风险底线的基础上，创新金融产品和服务，以满足绿色转型过程中企业的多样化融资需求。

除了金融机构之外，各地在推动绿色融资

方面也有不少探索。记者从厦门金融监管局获悉，该局推动地方建设“厦绿融”数字识绿平台，规范开展绿色融资项目（企业）识别和认定工作，推动完善绿色金融服务平台。截至今年8月，已有28家主要银行接入平台，实现278个绿色融资企业及绿色融资项目入库，银行业累计提供绿色融资超500亿元，保险业提供风险保障超1000亿元。同时，“厦绿融”平台持续开展系统迭代，实现企业在线“一站式”申请兑现贷款贴息，增强企业获得感。

完善绿色金融标准体系

绿色金融标准体系是规范绿色金融业务、确保绿色金融商业可持续的重要保障。2018年，中国人民银行成立全国金融标准化技术委员会绿色金融标准工作组，按照“国内统一、国际接轨、清晰可执行”原则，稳步推进绿色金融标准体系建设。已发布《绿色债券支持项目目录（2021年版）》《金融机构环境信息披露指南》《环境权益融资工具》《碳金融产品》4项标准，另有15项标准进入立项或征求意见环节，涉及环境、社会和公司治理（ESG）评价、金融机构和金融业务核算等重点领域。同时，深入开展转型金融标准研究，为金融支持绿色低碳发展提供标准依据。

2024年以来，国家发展改革委等部门印发

《绿色低碳转型产业指导目录（2024年版）》，进一步明晰绿色产业及绿色项目的界定，中国人民银行等七部门发布《关于进一步强化金融支持绿色低碳发展的指导意见》，围绕优化绿色金融标准体系和强化信息披露提出了明确要求，绿色金融标准体系建设进一步加速。

中国工商银行原首席经济学家周月秋认为，我国绿色金融标准体系迅速建立，已经形成保障绿色金融发展的制度基础。但客观来看，进一步完善仍然面临诸多挑战，一是绿色产业目录的全面性和统一性有待提高。特别是针对高碳主体低碳转型的领域，转型金融标准尚不足以支持高排放主体绿色转型进程。另外，我国绿色产业标准在国际国内需要更大程度上统一。二是须为更多绿色金融资产的价值评估提供更加严谨科学的方法。三是需要提高企业环境信息披露的积极性，并确保相关信息的准确可靠。四是需要强化我国绿色金融评价与激励机制，提高金融机构发展绿色金融的积极性。五是需要提出符合我国经济发展的阶段性绿色金融标准，并提升相关标准的国际影响力与认可度。

周月秋表示，要保持战略定力，以更前瞻性的眼光有序推进绿色金融标准体系建设。经济社会的绿色转型不会一蹴而就，绿色金融作为金融领域的“大文章”、长文章，需要锲而不舍、久久为功。

构建多层次普惠金融体系 保险业全力应对洪涝灾害

本报记者 于泳

普惠金融是中央金融工作会议提出的“五篇文章”之一，当前，商业银行正积极将信贷资源投入实体经济薄弱环节。央行数据显示，7月末普惠小微企业贷款余额为32.1万亿元，同比增长17%。

监管层积极推动银行信贷资源进入普惠领域。国家金融监督管理总局发布的《关于做好2024年普惠信贷工作的通知》明确，银行业金融机构要增强对小微企业法人服务能力，加大首贷、续贷投放，扩大服务覆盖面。加强小微企业、涉农专属产品开发，打造特色品牌，提升服务专业性。

今年，中国人民银行积极运用支农支小再贷款、再贴现，引导地方法人金融机构加大对涉农、小微和民营企业的信贷投放。扶贫再贷款按照现行规定进行展期，巩固拓展脱贫攻坚成果，支持乡村振兴。6月末全国支农再贷款余额为6771亿元，支小再贷款余额为1.7万亿元，扶贫再贷款余额为1085亿元，再贴现余额为6000亿元。

国家金融监督管理总局普惠金融司有关负责人表示，在优化普惠金融服务体系方面，要健全多层次、广覆盖、差异化的普惠金融体系，形成分工明确、各具特色、有序竞争的普惠金融体系。

大型商业银行需要发挥领头羊作用，目前各大国有银行已将普惠金融纳入战略规划及重点布局，设立普惠金融事业部，实行专业化经营管理，利用数字技术破解信息不对称难题。如建设银行探索数字普惠金融模式，以“惠懂你”手机APP和应用小程序为载体，实现小微企业贷款全流程网络化、移动化、自动化。农业银行则为农民量身打造线上贷款产品“惠农e贷”。

农村商业银行、农信社、村镇银行等地方

金融机构优势，同时具有体制机制灵活优势，可积极创新信贷产品服务普惠金融。针对初创期企业，浙江农商银行系统辖内永康农商银行与当地政策性融资担保有限公司合作，积极与当地科技局、创投机构等部门对接，探索在信息共享方面展开合作，创新推出小微专属银担产品系列信贷品种，有效破解初创企业贷款担保难题。

“中小微企业对纯信用贷款产品的呼声非常大，经过深入调查研究和产品开发，我们今年4月份推出了纯信用‘技能共富企业贷’，一次授信、循环使用、随借随还，最高额度可达1000万元。企业负责人在办公室即可操作放款与还款，拓宽了企业融资渠道。”浙江农商联合银行辖内龙湾农商银行相关负责人说，截至目前，共有28家企业获得纯信用贷款授信，金额达2.33亿元。

政策性银行在普惠金融事业发展的特定领域发挥着引领和示范作用。农业发展银行坚守农业政策性银行职能定位，聚焦粮食收储、生产资料购置、农产品加工等产业链环节为小微企业提供涉农信贷服务。在全力支持脱贫工作方面，农发行已累计向832个脱贫县投放贷款1.16万亿元，向160个重点帮扶县投放贷款1744亿元。

招联首席研究员董希淼表示，未来需要持续推动普惠金融各类参与主体逐步构建整体协同、分工明晰的服务网络，打造好普惠金融生态圈。进一步引导银行业金融机构发挥主力军作用，构建政策性金融、商业性金融以及金融科技企业各司其职、协同配合的多层次、差异化普惠金融体系。

进入汛期以来，全国多地遭遇暴雨、台风等极端天气，引发的洪水、山体滑坡等次生灾害严重影响了群众生产生活。面对灾情，保险业快速启动保险应急响应，积极做好防灾减损和风险减量，全力做好灾害理赔服务工作，加强与地方相关部门协调联动，统筹行业力量开展灾区无差别救援。在8月21日举行的国新办新闻发布会上，国家金融监督管理总局副局长肖远企表示，前7个月保险业赔款和给付支出1.39万亿元，同比增长30.2%。



5月份，金融监管总局广东监管局指导广东省保险行业协会以2021年至2023年广东省各地市车辆水淹事故报案数据为基础，依托全国道路风险地图系统采集案件密度、赔款金额、是否人伤等9项因子构建风险评估模型并计算道路的风险值，分析省内共303条中高风险道路及542个中高风险区域，编制2024年省内机动车水淹事故风险地图及道路区域清单；通过行业共享和公众发布的方式，推动辖内保险机构提前采取措施主动规避风险，提高防灾减灾救灾能力，增强广大消费者对水淹风险路段的防范意识，提前掌握水淹路段风险信息，在降雨来临前腾挪车辆，有效减少事故发生。广东监管局组织辖内保险机构在广州、惠州、江门、珠海等11个历史受灾概率较高、损失较大地市率先开展大灾互认，快速开展查勘救援和保险理赔工作，提升车险重大灾害事故防灾减灾救灾服务水平。

6月份以来，江西多地发生暴雨洪涝灾害，造成南昌、九江等多个设区市发生城乡内涝、山体滑坡等地质灾害，造成人员伤亡和财产损失。金

融监管总局江西监管局多次向辖内保险机构发送天气预警提示、气象趋势预测和分析资料，督促保险机构密切关注气象信息，完善应急预案，强化应急准备，防范持续性降水可能诱发的洪水、城乡积涝、滑坡等次生灾害。江西监管局指导辖内保险机构通过气象灾害智慧预警平台、应急服务平台、电话短信、现场走访等多渠道进行气象预警告知。调配人力，对洪涝等地质灾害区域加强巡查，实时关注灾情变化和救援需求，及时响应提供协助。

7月底，台风“格美”在福建登陆，随后福建、浙江多地遭受暴雨侵袭。记者在采访中了解到，自接到台风“格美”预警信息起，中国平安通过自主研发的鹰眼系统、好车主、好生活、企业宝、企业微信等平台，及时推送相关灾害预警信息及防灾贴士，提供报案、救援等紧急类灾自救及自助理赔指引。在漳州、宁德、莆田等地，平安保险工作人员赶赴农田果园，帮助农户清理田间沟渠，加固周边易损设施，帮助农户最大程度减少受灾损失。协助213家重点企业开展隐患排查，下发风险提示函41份。在泉州、三明等地，平安保险工作人员加快对汛期专项排查筛选出的重点企业进行线下巡防，协助客户对厂内贵重设备实施重点防护、流动资产实施垫高或转移等措施，累计发放防水沙袋等防灾物资230余份。

今年上半年，全球自然灾害经济损失约1200亿美元，其中保险赔付约600亿美元，占比在50%左右。我国保险赔付占灾害经济损失的比重为10%左右。尹江表示，在完善制度上，将搭建保险保障能力等评价体系，完善灾害事故分级应对机制。在探索试点上，将在今年初扩大住宅巨灾保险保障范围的基础上，总结河北、湖北、北京门头沟等地的做法，推动各地开展试点。