



左图 2001年6月22日，中国科学技术协会第六次全国代表大会在北京人民大会堂开幕。这是周光召同志主持会议。
新华社记者 姚大伟摄



下图 1996年4月22日，由中国科学技术协会和美国科学促进会共同发起的亚太地区科技界高层人士会在北京开幕。这是周光召同志在会上作题为《论中国的持续发展》报告。
新华社记者 姚大伟摄



是杰出科学家



左图 2003年，周光召同志（左）向中国科技大学校长郭岳（右）颁发中国科协第十五届“郭岳奖”。
新华社记者 郭岳 摄



上图 2000年5月19日，“2000年北京科技周”拉开帷幕。这是周光召同志在科技工作者和管理干部作科技报告。
新华社记者 刘宇摄



周光召同志生平

中国共产党的优秀党员，忠诚的共产主义战士，杰出的科学家，中国科学院资深院士，中国科学院原院长、党组书记，中国科学技术协会名誉主席、原主席，第九届全国人民代表大会常务委员会副秘书长周光召同志，因病于2024年8月17日22时55分在北京逝世，享年95岁。

1929年1月，周光召同志被国家选派到苏联杜布那联合原子核研究所从事基本粒子物理研究。在此期间，他建立了极化粒子反应的相对论性理论，是国际上基本粒子相对论螺旋振幅分析的开创者；严格证明了电荷共轭宇称破坏的一个重要定理，推导和证明了赝矢量流部分守恒定理(PCAC)，成为国际公认的PCAC奠基者之一。

1961年2月，周光召同志回国任北京大学物理系教授。同年5月调入第二机械工业部北京第九研究所，任理论部第一副主任兼一室主任，参加原子弹理论研究。他创造性地运用“最大功原理”，从理论上支持了我国自己的计算结果，和邓稼先同志等共同完成我国第一颗原子弹理论设计方案，和于敏同志等突破氢弹原理，为我国第一颗原子弹和氢弹的理论设计作出了具有里程碑意义的贡献。1972年8月起，他先后任第九研究所所长、核工业部九局总工程师，领导完成了装备部队的核武器理论设计工作，为我国掌握中子弹和核武器小型化设计技术、完成核武器从第一代向第二代的过渡奠定了重要基础。

1979年8月，周光召同志兼任中国科学院理论物理研究所研究员。1980年当选为中国科学院学部委员(院士)。1982年9月任中国科学院理论物理研究所副所长，1983年7月任所长。他指导和带领中青年理论物理学家在相互作用力的统一、电荷-宇称对称性破坏、量子场论的大范围拓朴性质等方面开展了系统性研究。在国际上首先得到规范不变有效作用量子“反常”项的正确形式和拓朴起源，给出了广义陈-西蒙斯拓扑特征类的简单推导及其物理应用。在统计物理和凝聚态物理方面，他与合作者一起发现了描述非平衡态动力学理论的闭路格林函数方法，提出了一套有效的理论描述方案，并成功地应用到激光、等离子体、临界动力学等领域。

1984年3月，周光召同志任中国科学院副院长。1987年1月至1997年7月任中国科学院院长、党组书记。其间，1992年4月起任中国科学院学部主席团执行主席。他坚持“面向世界、面向未来、面向现代化”，为改革开放形势下中国科学院的改革作出重要贡献，对我国科学技术事业的发展产生了重要影响。他提出“把主要力量动员和组织到为国民经济和社会发展服务的主战场，同时保持一支精干力量从事基础研究和高新技术”的办院方针，领导实行了“一院两种运行机制”。他倡导建立了面向全国青年科技工作者的中国科学院科学基金，以学部名义提出了建立国家自然科学基金的建议。他率先在中国科学院实行开放实验室(研究所)制度，为国家重点实验室体系的建立提供了实践基础。他领导建成了我国第一座高能加速器—北京正负电子对撞机，开拓了我国大科学工程和大科学研究事业。他参与组织实施了黄淮海平原中低产地区综合治理与农业开发项目，为大幅增加我国粮食产量发挥了重要作用。他鼓励、支持科技人员创办高新技术企业，为中关村地区成为我国高新技术产业发展的源头和聚集地作出重要贡献。他领导中国科学院在全国科研机构率先实行竞争择优的新型人事制度，推出针对优秀青年科技人才的特批制度，实施中国科学院“百人计划”，为解决科技人才断层问题

作出重要贡献。他推动建立规范化的院士增选制度，为学部工作的规范化、制度化建设作出开拓性贡献，并为工程院的成立发挥了重要作用。

1991年起，周光召同志先后兼任中国科学技术协会副主席、主席，2006年任名誉主席。他领导中国科协在促进科技发展及普及、科技人才成长、科技与经济相结合、推动我国科技社团发展和对外学术交流等方面做了大量卓有成效的工作。他领导创立中国科协学术年会制度和全国科普日主题科普活动，建立青年科学家论坛等学术交流平台，推动设立“求是杰出青年奖”、周光召基金会杰出青年奖等奖项和中国科协科技工作者道德与权益工作委员会。他把联系和服务科技工作者作为科协组织最优先的工作之一，使科协组织成为科技工作者之家。

1998年3月，周光召同志当选为第九届全国人民代表大会常务委员会副秘书长。他全面贯彻党的基本路线和各项方针政策，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机关，认真履行宪法法律赋予的职责，为坚持和完善人民代表大会制度、推进社会主义民主法制建设作出了积极贡献。他参与研究编制第九届全国人大常委会立法规划，参与多部法律草案的审议修改工作。他积极推动科学技术普及法的制定，担任全国人大常委会执法检查组组长，率队赴地方检查促进科技成果转化法的实施情况，为以法治力量推动我国科技事业发展作出重要贡献。他多次率团出访，会见外国议会代表团及国际友好人士，宣传我国人民代表大会制度和独立自主的和平外交政策，为促进我国与各国间友好关系的发展作出贡献。

周光召同志是中共第十二届中央候补委员、委员，中共第十三届、十四届、十五届中央委员，曾任国家科技领导小组成员、国务院学位委员会副主任委员、中国国际交流协会副会长、中日友好21世纪委员会中方委员、中国人民争取和平与裁军协会副会长、中国国际科技促进会副会长、国家重点基础研究发展计划(“973”计划)专家顾问组组长等职务。曾获“两弹一星功勋奖章”，国家科技进步奖特等奖，国家自然科学基金一等奖、二等奖等表彰和奖励。

周光召同志是享誉世界的科学家，在理论物理、场论、粒子物理、核物理、统计物理和凝聚态物理等领域取得了重大科学成就。他是10余个国家和地区的科学院外籍院士，曾任联合国教科文组织顾问委员会委员、太平洋科学协会主席兼理事会主席、发展中国家科学院副院长、国际纯粹与应用物理学联合会副主席等国际组织重要职务。

周光召同志具有坚定的共产主义信念，始终同党中央保持高度一致。他坚持学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想，自觉把马克思主义世界观和方法论运用到领导工作和科研工作中。他作为我国科技事业的卓越领导人，开拓性地推进我国科技体制改革，提出了许多关于科技发展的重大创新举措，为我国科技事业的发展作出重大贡献。他坚持原则，顾全大局，谦虚谨慎、严于律己，治学严谨、求真务实，作风民主、团结同志，深受广大科技工作者的尊敬和爱戴。

周光召同志的一生，是追求真理、追求进步、追求科学的一生，是为强国建设、民族复兴不懈奋斗的一生。他的逝世，是党和国家的重大损失，是我国科技事业的重大损失。我们要化悲痛为力量，学习他的革命精神、崇高风范和优秀品质，更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定信心、同心同德，踔厉奋发、勇毅前行，为全面建设社会主义现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而团结奋斗。

周光召同志永垂不朽!
(新华社北京8月23日电)

完善有力推动经济高质量发展的市场准入制度

国家发展改革委宏观经济研究院经济研究所 郭丽岩

市场准入制度是社会主义市场经济基础制度之一。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出，“完善市场准入制度，优化新业态新领域市场准入环境”。完善市场准入制度，是推动有效市场和有为政府更好结合的关键，优化新业态新领域市场准入环境有利于充分释放经营主体活力，推动加快发展新质生产力。中办、国办印发《关于完善市场准入制度的意见》(以下简称《意见》)紧扣“开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力”的目标要求，对完善市场准入制度作出了系统部署，有利于增强市场准入制度的统一性，稳步提升市场准入效能，从而为加快建设高标准市场体系、构建高水平社会主义市场经济体制提供有力支撑。

以制度集成创新为引领，推动市场准入制度框架更加完备

一是创新“一张清单”管理制度，充分肯定市场准入负面清单管理模式成功实践。我国现阶段的市场准入负面清单管理模式，主要包括全国统一的市场准入负面清单、海南自贸港、深圳、横琴粤澳深度合作区、广州南沙等重点区域放宽市场准入特别措施，违背市场准入负面清单制度典型案例归集通报，市场准入效能评估等密切关联的制度模块。《意见》第一条即提出“完善市场准入负面清单管理模式”，进一步明晰了“负面清单管理模式”的内涵，通过完善制度确保“一单尽列，不得单外有单”，即各类依法设定市场准入管理措施，全部列入全国统一的市场准入负面清单管理，严禁在清单之外违规设立准入许可、违规增设准入条件、自行制定市场准入性质的负面清单，充分维护了该项制度的严肃性和权威性。

二是创新准入目标管理制度，明确提出构建新型市场准入制度体系。《意见》对加快完善市场准入制度主要任务、关键举措和组织保障进行了系统而全面的部署。将前期市场准入相关体制机制改革成果上升为制度性安排，从为市场经济有效运行提供高水平制度供给的角度，强调制度与政策协同，加快构建一整套市场准入制度体系。完善的市场准入制度体系不仅包括市场准入负面清单本身，而是涉及立规建制、清理破除、协同监管、效能评估等各环节的完整制度体系，这充分体现了经济体制改革的系统思维，也充分体现了处理好活力和秩序、发展和安全等重大关系的辩证思维。

三是创新准入政策协同制度，一体强化内外资准入政策联动。党的二十届三中全会提出：“坚持以开放促改革，依托我国超大规模市场优势，在扩大国际合作中提升开放能力，建设更高水平开放型经济新体制。”“开放透明”是完善市场准入制度体系的重要特征，《意见》紧扣稳步扩大制度型开放要求，突出体现高效规范、公平竞争、充分开放，提出加强内外资准入政策协同联动，不能对外资已开放限制的领域，对内资进入反而仍有门槛；同理，对内资依法实施准入管理的领域，外资同样要遵守。这是以问题为导向，回应社会诉求和企业呼声，强调对内外资平等准入举措必落实到位。同时，《意见》鼓励锐意创新、先行先试，着力推进制度创新，使准入规则更加科学合理、管理模式更加规范统一。例如，我国已经分批制定和推出了针对若干重大战略区域放宽市场准入的特别措施，这些特别措施具有先行先试、改革探索的特色，要抓好已

出台措施落实和效果评估，具备推广复制条件的，加快在全国更大范围推广复制，从而为进一步放宽和规范市场准入提供有力支撑。

四是创新准入法治保障制度，明确强调以高质量准入保障高水平安全。顺应推进高质量发展的新时代要求，充分发挥法治的引领、规范、保障作用，完善统一的市场准入制度，有利于推进国家治理体系和治理能力现代化。“于法有据、依规而治”是“权责清晰、监管有力”的重要保障。例如，《意见》立足宽准入与强监管并重，明确了市场准入管理措施的调整程序，即根据必要性、安全性和有效性原则，开展政策评估后，确有必要增加的措施，依法合规增加或调整相关条款。又如，强调对于关系国家安全、国民经济命脉和涉及重大生产力布局、战略性资源开发、重大公共利益领域，依法实施准入管理，加强金融行业准入监管，体现了筑牢国家安全底线的思维。

以加快形成新质生产力为导向，促进新业态新领域市场准入环境更加优化

市场准入制度是社会主义市场经济基础制度之一，“优化”是推动有效市场和有为政府更好结合的关键所在。习近平总书记指出，“生产关系必须与生产力发展要求相适应。发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系”。要深入贯彻党的二十届三中全会精神，健全相关规则和政策，加快形成同新质生产力更相适应的生产关系。

市场准入“十条”的重要时代特征，就是完善

与新质生产力更相适应的公平准入制度体系。一直以来，如何使超大规模市场资源加速转变为现实生产力，都是科技创新和产业发展面临的痛点和难点。以加快形成新质生产力为导向完善市场准入制度，正是瞄准这一痛点的务实举措，能够为科技成果转化最大限度地松绑解缚，从而有助于新技术新产品加快研发、最终闯过“死亡之谷”，并在全过程汇聚和吸引更多耐心资本。服务业是市场潜能最大的领域，社会资本尤其是民间资本和外资有较强准入意愿。进一步清理服务业准入环节的各类准入限制，破除显性或隐性的市场壁垒，适时放宽服务业市场准入，有利于营造“敢投、能投、投得好”市场准入环境，从而有利于促进产业深度转型升级。

为此，《意见》提出若干实施方案和建设行动：一是分领域制定优化市场环境实施方案，针对性破除阻碍新质生产力加快形成的堵点卡点，推动新业态新模式加快发展；二是用好先进技术应用推进中心和各类科技成果转化等创新平台，畅通产业体系、创新资源、资本要素、应用场景、制度政策等，因地制宜加快发展新质生产力；三是实施前沿技术领域创新成果转化应用市场化准入环境建设行动，率先推动海陆空空间智能无人体系应用和标准建设，加快构建绿色能源等领域准入政策体系，积极扩大数字产品市场准入；四是围绕战略性新兴产业、未来产业重点领域和重大生产力布局，选择重点区域开展放宽市场准入试点，分批制定和推出放宽市场准入特别措施，进一步引领和拓宽新技术市场应用；五是积极参与国际市场准入规则和标准制定，推动重点领域创新成果便捷高效应用。

近期，多家旅游企业提供的服务与线上营销的“种草”笔记不相符，涉嫌虚假宣传，给消费者造成损失。涉事企业多为新近成立的中小企业。

近年来，从事旅游经营的中小微企业、民营企业数量不断增多。数据显示，今年上半年我国新增旅游相关企业近26万家。现代旅游服务相关企业保持较快增长，比全国企业增速高出近2个百分点，其中，旅行社及相关服务企业增速为12.6%。

然而，随之而来的虚假宣传、服务不到位等问题也频频发生。有必要强化监管，为企业合法经营划定底线，为行业健康发展保驾护航。

新增旅游企业数量上升，得益于主管部门不断优化营商环境，放宽市场准入限制。一方面，新企业为行业注入新活力，创造了新的就业机会；另一方面，放宽旅游企业准入机制也对如何有效监管提出了新的挑战。

由于准入门槛降低，一些服务质量不达标企业浑水摸鱼，把更多心思放在社交媒体平台的内容生产与推广上，只为抓住流量红利，却不用心琢磨如何更好服务消费者，甚至还有个别企业通过不合理低价游、虚假宣传诱导消费者，影响整个行业的形象和声誉。

诚信是旅游市场发展的基石。旅游市场准入门槛变低，监管力度不能降低。既要通过“放”来促进市场竞争和创新，激发旅游市场活力，也要严格“管”，通过更多监管资源和更高效的监管手段维护市场秩序。要进一步建立旅游市场长效监管机制，形成事前信用核查和信用承诺、事中信用评估分级和分类检查、事后联合奖惩和信用修复的全过程闭环监管，让游客安心游、舒心游、畅快游。

姜天骄