

记者来信

招商拼优惠不如拼服务 辽宁锻造经济发展“蓝色增长极”

本报记者 温济聪

“招商拼优惠不如拼服务”成为地方招商的关键词。部分地方政府为争夺项目，加码招商政策，互挖存量企业，甚至走向严重内耗。这样的做法行不通了！

党的二十届三中全会提出，规范地方招商引资法规制度，严禁违法违规给予政策优惠行为。8月1日起正式实施的《公平竞争审查条例》也明确规定，没有法律、行政法规依据或者未经国务院批准，不得给予特定经营者“税收优惠”“选择性、差异化的财政奖励或者补贴”。一些地方要摒弃“内卷式”招商的老思路，从“规范”一词上深刻理解中央决策，从“严禁”一词上看到坚定决心，更要从“推进构建全国统一大市场”的大背景中明晰招商思路。

招商引资作为推动地方发展经济的重要抓手，在优化产业布局、培育经营主体、带动群众就业、拓宽投资来源等方面发挥着不可或缺的作用。在过去一个阶段，不少地方在招商引资中出台了一些优惠政策，对投资主体具有一定吸引力，也较好地保障了项目加快落地和投产见效。但随着竞争加剧，有的地方追求局部利益、短期效益，为吸引投资主体，违规出台税费、用地、奖补等方面的“土政策”，不仅突破了法律法规的底线，也破坏了市场公平竞争的氛围。

“内卷式”竞争，必然造成“内耗式”发展。从实际效果看，“内卷式”招商政策不仅没有带来持久的发展动力，反而干扰了要素合理流动，扭曲了市场真实需求，导致一些产业低水平重复建设和产能过剩，损伤了行业和市场活力，制约全国统一大市场的有效发挥。同时，争相出台的优惠政策形成了事实上的政策洼地，“打擦边球”的做法削弱了现行法律法规的威信，有可能带来破窗效应。

由此，规范招商刻不容缓，要在符合中央精神和尊重市场规律的基础上，大力推动内涵式、集约式招商，以优化资源要素配置为原则，更加注重质量和效率，让招商引资为地方经济发展注入更多动力、活力。

一方面，精准把握政策精神。地方违规出台的“土政策”之所以会陷入无序竞争，就是因为一地违规出台、多地跟风模仿，最终还是回到同一起跑线，并没有凸显优势。近年来，国家有针对性地出台了一系列产业扶持、金融服务、助企纾困等政策措施。由于这些政策在有的地方落实不力、不细，导致一些经营主体的获得感不强。

另一方面，精细做好服务保障。优化营商环境需要政策好，更离不开服务好。不如提高办事效率，为企业节约时间成本，让项目早日投产见效，从市场机遇中获利，实现更高收益。同时，为企业梳理资源、政策、资金等要素，便于企业有的放矢，可提高投资效率。近年来，甘肃依托14条重点产业链，制作招商引资资源招商图谱、产业链招商图谱、基金招商图谱和工作清单、投资机会清单、产业政策清单，既为全省精准招商明确了方向和目标，也方便投资企业全面掌握，取得较好成效，项目建设数量和省外到位资金大幅提升。

总之，要将中央精神吃准吃透、落实落细，把营商环境理顺、做好做优，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，引导招商引资走上由“拼优惠”转向“拼服务”“拼环境”“拼实力”的良性发展之路。

记者陈发明于兰州
2024年8月21日

本版编辑 周颖一 美编 倪梦婷

8月15日上午，恒力重工产业园二期项目开工动员大会在辽宁省大连市长兴岛举行。二期项目与一期项目陆地相连、海域相接，产业链一脉相承、一体化发展，重点聚焦超大型油船、超大型液化气运输船、超大型集装箱船、海上浮式风电等高附加值绿色船舶和高端海工装备制造业务，全力打造现代化、智能化、绿色化的一流船舶与海工装备制造产业基地。8月16日，中国船舶大连造船联合中船贸易与招商轮船签署5艘30.6万吨原油船和5艘11.5万吨原油船建造合同。

恒力重工产业园二期项目，中国船舶大连造船开拓市场订单是辽宁着力发展海洋经济的一个缩影。在近日召开的辽宁省海洋经济高质量发展大会上，辽宁省委书记郝鹏表示，辽宁作为东北地区唯一既沿海又沿边的省份，具备发展海洋经济的良好基础和巨大潜力。辽宁省委把发展海洋经济摆在更加突出的位置，采取一系列务实举措推动海洋经济发展，海洋经济综合实力稳步提升、重

点产业发展提速、海洋科技创新能力不断增强、海洋生态环境逐步改善，各项工作取得明显成效。

海洋是高质量发展战略要地，辽宁正奋力把海洋经济锻造成为经济社会发展的“蓝色增长极”。大连、锦州、葫芦岛、丹东等沿海6市充分发挥好桥头堡作用，打造各自特色、培育独特的竞争力。

作为辽宁发展海洋经济的“龙头”，大连市积极发挥自身优势。拥有2211公里海岸线、近3万平方公里海域面积的大连，深耕海洋牧场，筑牢“蓝色粮仓”，坚持生态优先，突出海洋牧场的绿色属性。国网大连供电公司针对普兰店区平岛国家级海洋牧场，大力推广煤改电工程和“供电+能效”服务，促进小镇海上用能向电能替代和清洁替代转变，助力实现绿色、低碳、可持续发展目标，为海洋经济的繁荣贡献力量。辽渔集团也将充分发挥全国文明渔港和国家远洋渔业基地辐射面广、带动性强、示范作用大的优势，打造振

兴发展“蓝色引擎”。

大连海洋经济的高质量发展离不开营商环境的进一步优化。“‘关企一起’是大连海关今年以来重点打造的服务品牌，通过优化整合现有帮助企业各种措施，推动完善企业诉求收集研究解决机制，目的就是让问题解决得更快、更好，让企业更有获得感，让海关政策落地开花，营造更优的法治化营商环境。”大连海关所属金普海关副关长王勇表示。为推动东北地区汽车出口持续增长，大窑湾海关积极加强腹地货源分析，定期了解企业出口计划，依托大数据平台为出口汽车企业精准画像，制订“一企一策”物流解决方案。

在“龙头”引领下，凝聚沿海6市合力。锦州市海洋与渔业局局长张弛介绍，锦州正做好海洋装备制造产业文章，打造海洋经济发展新引擎。依托锦州滨海新区、松山新区海洋设备产业，加大精准招商引资力度，引进培育一批海洋特色产业链条和龙头企业。鼓励企业建立产学研用合作科技创新体系，带

动海洋设备制造企业开展科技创新和技术改造，研发一批具有自主知识产权、高附加值和竞争力的新产品、新技术，吸引上下游配套，完善产业链，培育产业集群。目前，锦州海洋装备制造产业潜力逐渐释放、规模不断壮大，已成为推动海洋经济发展的新引擎。

葫芦岛是海洋泳装产业基地之一。“我们要大力发展海洋泳装服饰产业集群。目前，全市已集聚泳装生产企业1300余家、年产量1.7亿件(套)，占全国泳装销量的三分之一以上。”葫芦岛市发展和改革委员会副主任刘晓絮说。

滨海文旅产业同样是推动海洋经济高质量发展的重要领域。“我们扩大滨海旅游品牌影响力，加快形成山海联动的全域旅游发展模式，按照做强海岛度假游、做优近岸休闲游、做强海水温泉游、做大海鲜美食游4个发力点优化提升海洋旅游产品，完善旅游配套设施(努)力，把丹东建设成为东北亚江海旅游目的地。”丹东市海洋与渔业局局长杜国平表示。

厦门市建设全国首个新就业形态劳动者权益保障信息化服务平台——

用心 用情 关爱劳动者

本报记者 薛志伟



福建省厦门市海沧区坪里工会爱心驿站对新就业形态劳动者开放。 本报记者 薛志伟摄

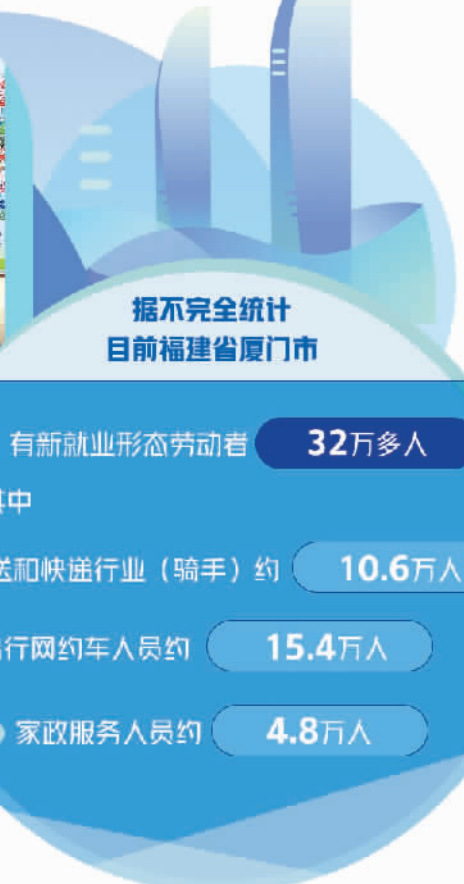
快递员、外卖骑手、网约车司机……随着移动互联网新业态的普及，全国各地随处可见那些“奔跑”在大街上的新就业形态劳动者。福建省厦门市高度重视新就业形态劳动者权益保障工作，通过畅通维权渠道、加大职业伤害保障、加强便利场所建设、引入应急救援培训、探索“零工市场”就业服务等方式，持续完善制度机制、创新工作方式，强化服务保障，支持和规范发展新就业形态，为劳动者创造更好的发展环境、职业环境。

在海沧区坪里工会爱心驿站，空调送来阵阵凉意，为刚配送完快件的顺丰速运快递员吴亮亮、石正洪等人驱走炎热。自2019年

建立以来，该驿站面向新就业形态劳动者开放，就近、就便解决工作人员的休息、就餐等实际问题。

厦门城市建设管理有限公司工作人员林文琪说：“我们把原来只用于环卫工人休息的驿站对外开放，为新就业形态劳动者提供暖心服务。考虑到部分劳动者夜间作业时间较长，下一步，我们将把具备改造条件的工会驿站升级改造为24小时开放。”

据不完全统计，目前厦门市有新就业形态劳动者32万多人，其中配送和快递行业(骑手)约10.6万人，出行网约车人员约15.4万人，家政服务人员约4.8万人。这些新就业



形态劳动者在这座城市里绝大多数时间都忙于奔波。对这些从业者来说，在哪儿休息成为一个问题。

为了让新就业形态劳动者在忙碌之余享受片刻放松，厦门市依托各种公共场所，建成了遍布全市各个区域的爱心驿站和户外驿站，为他们创造了一个个“临时家园”。

在湖里区绿牌新天地园区，来给新能源汽车充电的网约车司机卢海木趁着这个空档，到“鹭尚新锋·网约车司机小站”休息。他说：“我是在路上跑的，以前没有小站的时候，吃饭、充电都要自己去找，很难找到既能充电、吃饭又可以休息的地方。小站的建成给我们的工作和生活都带来了便利。”

“您的诉求是什么？工资发放情况有记录吗？”在厦门市新就业形态劳动者权益保障服务中心会议室里，工作人员通过视频会议的方式就新就业形态劳动者工资发放所产生的争议与当事双方进行沟通。



8月20日，浙江省金华市铁路塘坊货场内，满载煤炭等重点物资的列车在轨道上有序运行。进入8月以来，浙江省大范围持续高温，企业和居民用电需求不断攀升，区域内电厂发电量创历史同期新高。为此，铁路金华车务段全力加强电煤重点物资运输，保障管辖区内供电企业用煤需求。 胡肖飞摄(中经视觉)

山东昌邑激发市场投资活力

本报记者 王金虎

一大批本土企业深耕细分领域，迅速成长为专精特新企业；外来企业追加投资新生产线，主动延链强链；返乡人才纷纷创业、就业……位于渤海莱州湾南岸的山东潍坊昌邑市，“磁场效应”持续释放。

“超细纤维材料，俗称超纤，从运动鞋到风衣、沙发再到新能源汽车内饰都离不开它。”在昌邑凯泰超细纤维有限公司的生产车间，只见尼龙颗粒依次经过道工序，最终变成了一匹匹的超纤革，随后被打包送往世界各地。目前，昌邑市织面超纤产品在国内市场占有率达九成以上。

公司总经理张树欣告诉记者：“依托昌邑市作为‘丝绸之乡’的底蕴，公司用好产业集群优势与高素质人才，深耕细分领域。”

近几年，昌邑市着力打造企业技术创新体系，持续实施“小升高培育计划”“育苗造林计划”，逐步形成了“科技型中小企业—高新技术企业”梯次培育格局，培育战略性新兴产业36家，超前布局6家未来产业。在山东省2024年第1批入库科技型中小企业名单中，昌邑市共有96家企业成功入选，同比增长92%。“我们持续推动传统产业‘提质焕新’、新兴产业‘加速裂变’，今年新培育专精特新等优质企业35家以上，新增规模以上工业企业35家以上，新增产值超10亿元企业2家、超亿元企业10家以上。”昌邑市工信局局长范新章说。目前，昌邑市的本土规模以上工业企业数量达339家，上半年产值429.88亿元，同比增长10.5%。

眼下，在昌邑市总投资约700亿元的128个重点项目正在加紧建设，上半年已完成投资139亿元。这其中，相当一部分来自外部投资。在昌邑市的工业园区内，一批企业纷纷追加投资新上“二期”生产线。

“一企带一链，一链成一片。我们做好‘链’的文章，构建了以海天生物为龙头的盐及盐化工产业链、以汉兴医药为龙头的新型医药产业链、以亚星新材料为龙头的新材料产业链、以新澳化工为龙头的其他精细化工产业链4条重点产业链。”下营镇党委书记满珍妮说。

“当地的化工产业集群规模大、领域广，利于企业链条式发展。”作为一家总部设在外地的企业，潍坊凯盛新材料有限公司技术总监刘敏说，选择落户昌邑，看中的是当地产业链的完整度。

“园区硬件是重要因素。化工产业对配套设施、能源、电力、污水处理等要求较高，当地的化工园区很好地满足了我们的需求。”刘敏说。

今年以来，昌邑加快构建1000亿元级高端化工、500亿元级装备制造、500亿元级食品加工、200亿元级纺织印染“1552”先进制造业集群。海洋精细化工特色产业群被认定为山东省级特色产业群，现代海洋生态经济产业集群入围省“十强”产业“雁阵”集群名单，下营化工产业园成功创建省级生态工业园区。

元项目38个。据统计，在昌邑投资兴业的上市企业达到30家。

在半导体产业链上，固晶机设备是封测的芯片贴片环节中最关键、最核心的设备。

“2010年，我在外地成立了一家半导体设备研发公司。最近，看到家乡拿出真招实招硬招广纳人才，于是决定回家乡创办企业。”山东誉正自动化科技有限公司总经理马骋说。回到家乡后，他与当地相关部门合作组建了由12名高层次人才组成的研发团队，研发出了山东省内首台芯片固晶机，打破了高端软焊料固晶机的国外垄断。

通过强化政策扶持、畅通返乡渠道、搭建创业平台、优化人才生态，引导扶持能人返乡创业、吸引高校毕业生返乡就业等。

一组数据折射出当地政府的服务企业成果——设置“高效办成一件事”服务专窗，关联事项审批提速60%以上；数字赋能，整合线下无窗和线上“云窗”资源，实现32个行政审批事项预约办理；组建起金融辅导员和金融管家两支队伍，配备70名金融管家进行入户对接，共为236家企业解决融资需求35亿元；组建394人的营商环境专兼职队伍。

“我们将聚焦高质量发展这个首要任务，促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚，为企业提供全周期、全要素、全方位服务保障，进一步释放经济活力和投资潜力。”昌邑市委书记李玉祥表示。