

更高举起改革开放旗帜

注重加强党对改革的领导

曹文泽

聚焦提高党的领导水平和长期执政能力，
创新和改进领导方式和执政方式，深化党的建
设制度改革，健全全面从严治党体系。党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。必须深刻领悟“两个
确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持以
党的自我革命引领社会革命的高度自觉，坚持用改革精神和严的标准管党治党，完善党的自
我革命制度规范体系，不断推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，确保党始
终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

——《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》

推进新时代党的建设新的伟大工程”作了战略部署。《决定》强调，“保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉，坚持用改革精神和严的标准管党治党，完善党的自我革命制度规范体系，不断推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高”。注重加强党对改革的领导，以党的伟大自我革命引领伟大社会革命，必将推动党和国家事业行稳致远。

一方面，坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导，完善党中央重大决策部署落实机制。深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，推动党中央关于进一步全面深化改革的各项决策部署落地生根，切实把制度优势更好转化为治理效能。另一方面，以党的政治建设为统领，以党的自我革命制度规范体系完善为重点，以引领伟大社会革命为目的，坚持不懈抓好党的思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，坚定不移推进反腐败斗争。通过坚持和完善党中央集中统一领导，健全贯彻落实机制，持续深入推进党的建设制度改革，不断提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平。

（作者系中国浦东干部学院分管日常工作的副院长、上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心副主任）

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，对构建全国统一大市场进行部署，提出“推动市场基础制度规则统一、市场监管公平统一、市场设施高标准联通”。当前，随着数字化、智能化进程不断加快，新技术、新业态层出不穷。数字化建设在赋能市场设施高标准联通、助推全国统一大市场构建等方面大有可为。

市场设施通常指交易场所、信息网络等提供基础性条件的各类设施设备，市场设施高标准联通涉及路桥、网络畅通及平台共享等。把握数字化发展机遇推进市场设施高标准联通，有利于统一运行流程、统一质量标准、统一资源配置，满足构建全国统一大市场的内在需要。通过制定统一的数据格式及技术架构和标准，可使不同系统之间的数据具有一致性和兼容性，确保不同平台之间实现高标准联通；通过数字化、智能化升级，可整合市场多数据平台信息，统一质量标准认证体系，提升整体运营效能，促进各环节实现高标准联通；通过搭建数字平台，可实现信息流、资金流、物流、人流等的高效流动和共享，消除信息壁垒，优化资源配置。具体而言，数字化赋能市场设施高标准联通，可从以下方面重点发力。

其一，培育全国一体化技术和数据市场。数字化赋能的前提是数字技术的充分应用、数据市场的完善与运行。促进数字平台技术创新，鼓励企业加大对数字技术研发的投入，建立开放的技术平台，推动区域或行业技术交易机构互联互通。深化要素市场化改革，破除阻碍要素流动的体制机制障碍，健全统一高效的要素市场体系。完善数据资源产权、交易流通等基础制度和标准规范，推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放。加快推动数据基础设施布局，为数据基础制度落地和数据高效开发利用创造条件。

其二，深化公共资源交易平台整合共享。进一步研究明确各类公共资源交易纳入统一平台体系的标准和方式。推进公共资源交易全流程电子化，破除公共资源交易领域的区域壁垒。推动商品市场数字化改造和智能化升级，鼓励打造综合性商品交易平台。完善市场信息交互渠道，推动各领域市场公共信息互通共享。推进同类型及同目的信息认证平台统一接口建设，完善接口标准，提高市场信息的流动性和使用效率。

其三，加快新型基础设施建设。新型基础设施涵盖信息基础设施、融合基础设施、创新基础设施等领域，可为市场设施高标准联通提供重要支撑。重点应推进通信网络基础设施、新技术基础设施、算力基础设施建设；运用互联网、人工智能、大数据等技术，引领传统基础设施转型升级，加快融合基础设施建设；聚焦重大科技创新、产业技术创新需求，推进创新基础设施建设。

其四，引导平台企业健康发展。加大对平台企业创新发展的支持力度，使其通过技术和商业模式创新，不断做优做强做大。引导支持平台企业以网络基础设施改造提升工程等为抓手，在互联网医疗等新型服务领域加大投入、创新流程、优化管理，以充分释放要素配置的优化集成效应。整合线上线下业务形成的前端咨询、供给匹配、支付交易、后期服务等数据，建立健全部门间地区间的协调机制，推动跨部门跨区域数据共享，解决信息孤岛问题。

其五，推动市场基础设施互联互通。持续完善综合立体交通网络，将新一代信息技术广泛应用于铁路、公路、水运、民航、邮政等领域，提升其综合运行效能。引入数智化等技术手段，优化商贸流通基础设施布局，建设现代流通网络，推动国家物流枢纽网络建设。按照城乡融合发展的要求，加强市场设施硬件建设，进一步优化软环境，支持中西部地区城乡结合部、县域和农村商贸基础设施建设和协同共享，促进城乡要素平等交换、双向流动，为城乡共同繁荣发展提供保障，畅通区域间、城乡间流通网络。

（作者单位：中南财经政法大学工商管理学院）

本版编辑 赵登华 美编 倪梦婷
来稿邮箱 jjrbl@sina.com

数

胡立君

郭

峰

始终突出制度建设这条主线

陶文昭

完善中国特色社会主义制度是一个动态过程，必然随着实践发展而不断发展。“坚持以制度建设为主线”，是党的二十届三中全会提出的进一步全面深化改革的一个重要原则。习近平总书记在《关于〈中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定〉的说明》中强调，“党的十八大以来，我们突出制度建设这条主线，通过全面深化改革完善各方面制度，推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高”“面对新的形势和任务，必须进一步全面深化改革，继续完善各方面制度机制”。在推进改革的进程中，我们党始终坚持突出制度建设这条主线，这可以从目标导向、历史进程、问题意识三个维度来深入理解和认识。

在目标导向中把握制度建设方向

一个国家要发展，明确目标和路径至关重要。目标就是方向，目标就是引领，目标就是动力。改革要实现什么样的目标，就要有的放矢地采取什么样的举措。党的二十届三中全会指出，进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。到2035年，全面建成高水平社会主义市场经济体制，中国特色社会主义制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化，基本实现社会主义现代化，为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。进一步全面深化改革“改什么”“怎么改”，都必须瞄准这个总目标。

关于总目标的认识是在改革开放中不断明晰、不断深化的。邓小平同志在南方谈话中提出，“恐怕再有三十年时间，我们才会在各方面形成一整套更加成熟、更加定型的制度”。进入新时代，习近平总书记指出：“全面深化改革，全面者，就是要统

初心使命，这是我们党勇于将改革不断推向前进的最大动力。回望历史，无论是革命、建设还是改革，都是在党的领导下进行的。在新的历史条件下，为确保到2029年中华人民共和国成立80周年时完成《决定》提出的改革任务，推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，必须自觉维护党中央权威和集中统一领导，勇于打破利益藩篱、突破体制机制障碍，继续把改革推向前进。

坚持党的全面领导是宝贵经验和重要原则

坚持党的全面领导，是改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，也是进一步全面深化改革必须贯彻的重要原则。无论是改革开放初期党和国家工作中心的转移，还是开启新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程，都凸显党对改革的领导作用。这也是我国能在这么短时间内推动这么大范围、这么大规模、这么大力度改革的根本原因。正因为始终坚持党的集中统一领导，全面深化改革才得以在经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设、党的建设等各领域取得历史性成就，并确保党的十八届三中全会提出的改革目标任务总体如期完成。

党的二十届三中全会紧紧围绕推进中国式现代化这个主题擘画进一步全面深化改革战略举措。要把宏伟蓝图变为美好现实，必须坚持党的全面领导。进一步全面深化改革是在改革开放40多年特别是新时代以来全面深化改革取得重大成就基础上继续推进的。“进一步”不仅反映了我国改革的连续性、阶段性和持续性，还体现出我国改革的力度之大、程度之深、范围之广。特别是经过新时代以来的全面深化改革，当前改革已进入“深水区最深处”，所面对的不再是浅层次的局部问题，而是深层次的体制机制问题。为确保改革始终沿着正确政治方向前进，既不走封闭僵化的老路，又不走改旗易帜的邪路，就必须更加自觉坚持党的全面领导和党中央集中统一领导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、

筹推进各领域改革，就需要有管总的目标，也要回答推进各领域改革最终是为了什么、要取得什么样的整体结果这个问题。”党的十八届三中全会明确提出全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。与之相比，党的二十届三中全会提出的进一步全面深化改革的总目标增加了“继续”两字，体现了连续性和阶段性的统一，体现了我们党在改革上道不变、志不改的接续奋斗的决心。

进一步全面深化改革更加自觉地突出制度建设，必将为中国式现代化提供强大动力和制度保障。制度稳则国家稳，制度强则国家强。中国特色社会主义制度和中国特色社会主义制度国家治理体系是以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度和治理体系，是具有强大生命力和巨大优越性的制度和治理体系。进一步全面深化改革，要突出坚持和完善中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

在历史进程中把握制度建设规律

制度建设在改革开放的历史进程中不断探索推进。党的十一届三中全会，是新中国成立以来党的历史上具有深远意义的伟大转折，开启了改革开放和社会主义现代化建设新时期。改革开放以来，不断完善和发展中国特色社会主义制度，为解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力、永葆党和国家生机活力提供了有力保证。

新时代制度建设取得了历史性成就。习近平总书记指出，“相比过去，新时代改革开放具有许多新的内涵和特点，其中很

坚定“四个自信”、做到“两个维护”，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。

建设更加强有力的马克思主义政党

党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。党的领导地位和作用，决定了把党建设好、建设强至关重要。新时代以来，在以习近平同志为核心的党中央集中统一领导下，不仅成功开创了我国改革开放新局面，书写了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，而且使党在革命性锻造中变得更加坚强有力。可以说，加强党的领导与党的建设是同步推进的。一方面，党在通过改革推动党和国家事业发展的同时，坚持加强和改进党的自身建设，推进党的建设制度改革。另一方面，提高党的领导水平和长期执政能力，创新和改进领导方式和执政方式，也是进一步全面深化改革的内在要求。

打铁还需自身硬。越是到了改革的紧要关头、关键时刻，就越需要充分发扬自我革命精神，持之以恒推进全面从严治党。回顾改革开放的历程可见，从推进党和国家领导制度改革到深化党和国家机构改革，我们党在改革进程中不仅将中国特色社会主义伟大事业不断推向前进，而且持续加强和优化了党对各领域各方面工作的领导。新时代新征程，面对前进道路上各种风险挑战和大党必须解决的独有难题，更应把伟大事业与伟大工程相结合，统一部署、系统规划、整体推进，在围绕党的中心工作继续把改革推向前进的同时，建设更加强有力的马克思主义政党。

以党的伟大自我革命引领伟大社会革命

惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。中国式现代化是中国共产党领导的社会主义现代化，围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革必然包括加强党的自身建设、推进党的自我革命。党的二十大报告对“坚定不移全面从严治党，深入

重要的一点就是制度建设分量更重”。党的十八届三中全会作出全面深化改革的顶层设计，全面推进经济体制改革、政治体制改革、文化体制改革、社会体制改革、生态文明体制改革、党的建设制度改革等。党的十九届四中全会系统集成了党的十八届三中全会以来全面深化改革的理论成果、制度成果、实践成果，聚焦根本制度、基本制度、重要制度，明确了各方面制度的基本要求。制度建设推动相关领域发生历史性、转折性、全局性变化，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，各领域基础性制度框架基本建立。

从形成更加成熟更加定型的制度看，我国建立了社会主义基本制度，并在这个基础上进行改革。通过完善和发展中国特色社会主义制度，为党和国家事业发展、为人民幸福安康、社会和谐稳定、为国家长治久安提供一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系。这项工程极为宏大，必须是全面系统的改革和改进，是各领域改革和改进的联动和集成。从历史进程看，进一步全面深化改革更多面对的是深层次体制机制问题，对顶层设计要求更高，对改革的系统性、整体性、协同性要求更强，相应地建章立制、构建体系的任务更重，要不断健全制度框架，筑牢根本制度、完善基本制度、创新重要制度。

在问题意识中把握制度建设重点

改革是由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中得以深化。就制度建设而言，既需要不断健全已有制度，也需要着力进行制度创新。面对改革道路上的复杂矛盾和问题，我们已经啃下了不少硬骨头但还有许多硬骨头要啃，我们已经攻克了不少难关但还有许多难关要攻克。在进一步全面深化改革、推进中国式现代化的进程

中，已有的制度要不断健全和完善。同时还要看到，面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，要紧跟时代步伐，顺应实践发展，不断推进制度创新、填补制度空白，以战胜各种风险挑战、解决各种突出矛盾。

围绕党的中心任务谋划和部署改革，是党领导改革开放的成功经验。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），抓住推进中国式现代化需要破解的重大体制机制问题谋划改革，注重发挥经济体制改革牵引作用，提出进一步全面深化改革的“七个聚焦”。聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，坚持和完善社会主义基本经济制度；聚焦发展全过程人民民主，推动人民当家作主制度更加健全、协商民主广泛多层制度化发展、中国特色社会主义法治体系更加完善；聚焦建设社会主义文化强国，坚持马克思主义在意识形态领域地位的根本制度，健全文化事业、文化产业发展体制机制；聚焦提高人民生活品质，完善收入分配和就业制度，健全社会保障体系；聚焦建设美丽中国，健全生态环境治理体系；聚焦建设更高水平平安中国，健全国家安全体系，强化一体化国家战略体系；聚焦提高党的领导水平和长期执政能力，深化党的建设制度改革，健全全面从严治党体系。从中间可见，制度建设始终贯穿其中。

《决定》提出了300多项重要改革举措，涉及体制、机制、制度层面的多项内容。这些全面而精准的改革举措，旨在解决制约构建新发展格局和推动高质量发展的卡点堵点问题、发展环境和民生领域的痛点难点问题、有悖社会公平正义的焦点热点问题，不断增强改革的针对性、科学性、实效性。

（作者系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员）