

学习贯彻党的二十届三中全会精神·权威访谈

□ 新华社记者 丁小溪 唐健辉

深化党的建设制度改革，为推进中国式现代化提供坚强保证

——访中央组织部研究室(政策法规局)主任(局长)张强

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,对当前和今后一个时期深化党的建设制度改革作出战略部署。

如何充分认识、准确把握深化党的建设制度改革重大意义、方向原则、重点任务?记者采访了中央组织部研究室(政策法规局)主任(局长)张强。

坚持和加强党的全面领导

问:深化党的建设制度改革,必须以坚持党的全面领导为根本原则。如何加强党的领导,提高党的领导和长期执政能力?

答:党的建设制度改革既是进一步全面深化改革的重要内容,也是重要保证。《决定》把党的建设制度改革摆在重要位置统筹谋划、接续推进,系统部署完善党的建设制度机制,充分体现了以习近平同志为核心的党中央坚持用改革精神和严的标准管党治党、以党的自我革命引领社会革命的高度自觉。党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。深化党的建设制度改革,必须坚持中国共产党的领导,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,更好地团结带领人民把改革蓝图变为美好现实。

坚持党的领导,首要的是坚持党中央权威和集中统一领导;维护党中央权威和集中统一领导,最关键的是坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,推动全党坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。改革能不能成功,最根本的就在这一条。要完善加强和维护党中央集中统一领导的各项制度,完善党中央重大决策部署落实机制,健全党的全面领导制度,健全全面从严治党体系,把党的领导贯穿改革各方面全过程,确保改革始终沿着正确政治方向前进。

《决定》提出,加强党的创新理论武装,建立健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制。理论武装是管根本、保方向的基础工作。习近平新时代中国特色社会主义思想是坚持“两个结合”的光辉典范,是我们做好一切工作的根本指针,特别是习近平总书记

关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,深刻回答了“为什么改”“往哪里改”“怎么改”的时代课题,把党的改革理论和改革实践推向新的历史高度。要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,巩固拓展主题教育成果,建立经常性和集中性相结合的纪律教育机制,开展大规模、体系化、全覆盖教育培训,引导广大党员、干部深学细悟蕴含其中的世界观、方法论特别是“六个必须坚持”的精髓要义,自觉做坚定信仰者和忠实实践者,把党的创新理论转化为坚定理想信念、强大精神动力和出色工作业绩。

调动全党抓改革、促发展的积极性、主动性、创造性

问:《决定》提出深化干部人事制度改革,要求全面提高干部现代化建设能力。怎样落实这一改革任务?

答:干部是党的事业的骨干。进一步全面深化改革、推进中国式现代化,关键是要把领导班子和干部队伍建好、建设强,着力解决少数干部乱作为、不作为、不敢为、不善为的问题,更好调动全党抓改革、促发展的积极性、主动性、创造性。

一是要鲜明树立选人用人正确导向。《决定》坚持新时代好干部标准,要求大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部。要坚持党管干部原则,强化党组织领导和把关作用,以正确用人导向引领干事创业导向,激励广大干部争当改革促进派、实干家。

二是要健全有效防范和纠正政绩观偏差工作机制。加强干部正确政绩观教育,改进推动高质量发展的政绩考核,注重对政绩观偏差发现在早、处置在小,推动广大干部创造经得起实践、人民、历史检验的业绩。

三是要大力推进领导干部能上能下。“能上不能下”,是长期困扰我们的一个老大难问题。为了破解这一难题,2015年党中央制定了《推进领导干部能上能下若干规定(试行)》,2022年作了修订,在推进干部“下”上取得了积极进展。《决定》在此基础上提出了新的要求,强调推进领导干

部能上能下常态化,加大调整不适宜担任现职干部力度。下一步,将研究制定推进领导干部能上能下实施细则,推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的良好局面。

四是要落实“三个区分开来”。干事创业总是有风险的,不能期望每一项工作只成功不失败。要在强化责任约束的同时,鼓励改革创新,鼓励开拓进取,进一步营造有利于干事创业的良好环境。要正确看待干部在履职中的失误和错误,旗帜鲜明为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰、为创新者鼓劲。

五是要全面提高干部现代化建设能力。健全常态化培训特别是基本培训机制,强化专业训练和实践锻炼,让干部练就干事创业的硬脊梁、铁肩膀、真本事。

同时,要完善和落实领导干部任期制,健全领导班子主要负责人变动交接制度,健全加强对“一把手”和领导班子监督配套制度。

问:如何增强党组织政治功能和组织功能,推动各层级各领域党组织全面过硬?

答:严密的组织体系是党的优势所在、力量所在。截至2023年底,我们党已经有517.6万个基层党组织。要着眼横向到边、纵向到底,统筹推进各层级各领域党组织建设,不断完善上下贯通、执行有力的组织体系。《决定》要求探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设工作有效途径,这是一项现实而紧迫的任务。随着经济社会快速发展,新经济组织、新社会组织大量涌现,新就业群体已达8400万人,这一领域已成为基层党建新的阵地。要深入开展这一领域党建集中攻坚,加快构建建得起、兜得住、管得好的党建工作格局,不断扩大党在新兴领域的号召力凝聚力影响力。

《决定》提出健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。落实好这项改革任务,当务之急是深入推进抓党建促乡村振兴,加强党建引领基层治理,推动解决“小马拉大车”突出问题,让基层有时间、有资源、有能力更好地服务群众。

问:《决定》提出完善党员教育管理、作用发挥机制。下一步,将采取哪些改革举措?

答:党员是党的肌体的细胞,党的执政使命要靠千千万万党员卓有成效的工作来完成。截至2023年底,我们党有9918.5万名党员。如何把这么庞大的队伍教育管理好、作用发挥好,是需要解决好的重大课题。要按照《决定》要求,把政治标准放在首位,严格把好党员队伍入口关,抓实党员教育培训,加强和改进流动党员管理,严格规范党员网络行为,健全党员网上发挥作用的机制,推动广大党员在生产、工作、学习、社会生活包括在网络空间中,充分发挥先锋模范作用,使每一名党员都成为一面鲜红的旗帜。

为强国建设、民族复兴提供人才支撑

问:如何进一步深化人才发展体制机制改革,聚天下英才而用之?

答:教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。《决定》着眼统筹推进教育、科技、人才体制机制一体改革,强调要实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策,单列一条对深化人才发展体制机制改革作出部署,提出一系列改革举措,必须一项一项抓好落实。

一是要加快建设国家高水平人才高地和吸引集聚人才平台,更好汇聚和用好高层次人才。

二是要加快建设国家战略人才力量,完善人才自主培养机制,着力培养造就战略科学家、一流科技领军人才和创新团队,着力培养造就卓越工程师、大国工匠、高技能人才,完善青年创新人才发现、选拔、培养机制,建设一流产业技术工人队伍,提高各类人才素质。

三是要完善人才有序流动机制,打通高校、科研院所和企业人才交流通道,深化东西部人才协作,促进人才区域合理布局。

四是要强化人才激励机制,坚持向用人主体授权、为人才松绑,建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系,持续深化科教界“帽子”治理,推动“帽子”回归学术性、荣誉性本质,让广大人才静下心来做学问、搞研究。

(新华社北京电)

新华社北京8月21日电 日前,中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制办公室会同中央纪委办公厅对3起整治形式主义为基层减负典型问题进行通报。具体如下:

1.吉林省长春市教育局违规开展创建示范活动、南关区教育局长期借调教师。2023年,长春市教育局在不具备创建示范活动开展权限情况下,开展“依法治校示范校”创建工作,并将上级单位“两年一创建”的频次加码为“一年一创建”,将上级单位下发的98项评价指标层层分解为179项分标准,导致有的申报学校准备了约1000项评审材料,给基层学校增加负担。2024年3月,在中央已部署创建示范活动清理优化工作后,长春市教育局仍未及时叫停“依法治校示范校”创建工作。同时,长春市南关区教育局长期从中小学抽调借调教师,借调教师占全局工作人员比重曾高达60%以上,有的借调时间超过20年。

2.江苏省镇江市扬中市绕道社会组织或国有企业规避审批,摊派费用举办河豚节。2016年至2023年,扬中市未履行报批程序,以扬中市河豚协会或国有企业名义共举办7届河豚节,实际由政府主导,活动方案经市委、市政府会议研究确定,相关党政机关参与主办或协办,共支出费用8400余万元。其中以“社会团体费”、“广告宣传费”等名义向所属机关企事业单位、乡镇(街道)、村(社区)、国有企业等摊派4200余万元,向民营企业、商业银行等单位及个人拉赞助740余万元,承办河豚节的国有企业垫资3400余万元。7届河豚节共举办6场文艺活动,费用主要为摊派或变相摊派的资金。

3.国家管网集团办公室对各部门各单位召开会议缺乏统筹,导致开会多陪会多,干部职工反映比较强烈。据统计,2022年,国家管网集团总部(含部门单位)要求下属企业参加的会议800余次,平均每个工作日超过3次,2023年某下属公司参加集团及各部门各单位会议280余次,平均每个工作日都有会议。2023年9月有关方面指出其“开会多陪会多”问题,此后6个月内会议数量不降反升。会议多陪会多挤占大量工作时间,国家管网集团干部职工对此反映比较强烈。

以上典型问题暴露出的地方开展创建示范活动过于随意,违反规定、层层加码提出创建要求,为基层减负的主动意识不够强;有的地方规避相关要求举办活动,以各种方式摊派活动资金,造成严重浪费,反映出有关部门“把关不严、作风不实、监管不力”;有的单位精简会议意识树得不牢,超出规格和规模随意召开会议,要求下属单位层层陪会,会议质量有待进一步提升。

各地区各部门要认真学习贯彻党的二十届三中全会精神,学习贯彻党中央决策部署和习近平总书记有关重要指示批示要求,从党和国家事业全局高度,深刻认识整治形式主义为基层减负的重大政治意义,充分认识为基层减负是一项厚植党的执政基础的政治任务,持续增强抓减负的内生动力。要加大通报典型问题的整改整治力度,举一反三、真查实改,避免问题重复出现、反复整改。上级部门要聚焦“表现在基层、根子在上面”的问题,对通报的典型问题进行对照检视,加强上下联动、同题共答、源头治理,更好发挥示范带动作用,不断推动从“解决一个问题”向“解决一类问题”延伸。

推动高质量发展·权威发布

银行保险业主要指标处于健康合理区间

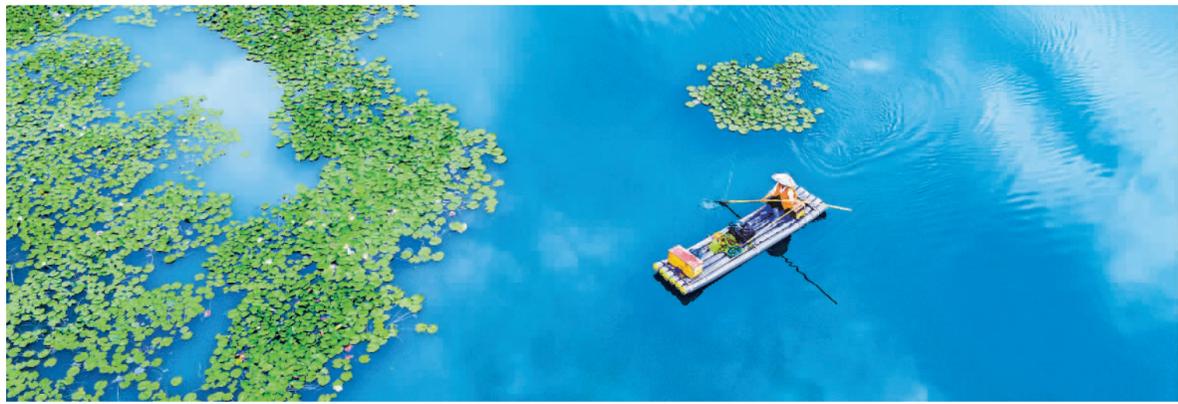
7月末人民币贷款余额251万亿元

本报北京8月21日讯(记者陆敏)在国务院新闻办公室举行的“推动高质量发展”系列主题新闻发布会上,国家金融监督管理总局相关负责人透露,今年以来,金融机构服务实体经济的能力进一步提升,特别是对重大战略、重点领域、薄弱环节的金融供给持续增加,更加精准高效。

国家金融监督管理总局副局长肖远企介绍,从金融资金供给看,资金总量稳中有增。7月末,人民币贷款余额251万亿元,较年初增加13.5万亿元;银行保险机构债券投资余额103万亿元,较年初增加4.9万亿元;保险资金运用余额31万亿元,较年初增长7.4%。另外,资金结构更加优化。主要加大对先进制造业和科技创新领域的支持力度,到7月末制造业贷款同比增长11.4%,高技术产业贷款同比增长13.9%。对小微企业和“三农”的金融服务水平不断提升,7月末普惠型小微企业贷款同比增长17.1%。对健康产

业、银发经济支持力度进一步提升,7月末养老产业贷款较年初增长16.1%。在数字经济和实体经济深度融合方面,数字经济核心产业贷款同比增长12.4%。在做好暴雨洪涝等灾害保险服务方面,保险业对于灾后生产生活的迅速恢复发挥了重要作用。前7个月,保险业赔款和给付支出1.39万亿元,同比增长30.2%。7月末通过债券和股票等方式,保险行业提供各类融资支持28.5万亿元。

肖远企表示,当前,我国银行业保险业稳中向好,风险可控,主要的经营指标和监管指标都处于健康合理区间。7月末,银行业金融机构资产总额423.8万亿元,同比增长7%;保险业总资产33.9万亿元,较年初增长7.7%。资产质量保持稳定,不良贷款率稳中有降。7月末,银行业不良贷款率为1.61%,比去年同期低0.08个百分点。不良资产处置力度进一步加大,今年上半年银行处置不良资产1.4万亿元。



8月20日,广西壮族自治区贺州市爱莲湖公园,环卫工人在清理湖面水草。近年来,当地严格落实河湖长制,积极推进“美丽河湖”建设。黎豪图摄(中经视觉)

(上接第一版)因此,在实施人口发展战略和健全人口服务体系的过程中,这些民生领域的保障和改善,与人口服务体系的建立健全是异曲同工和相辅相成的任务要求。最后,旨在促进人口高质量发展的人口服务体系应该以系统观念统筹谋划,树立“大人口观”,着眼于覆盖全人群、全生命周期。具体来说,应该从婚嫁、生育、养育、教育、就业、就医、住房、养老等全方位推进建设,促进人口高质量发展与人的全面发展和全体人民共同富裕协同推进。

三、推动建设生育友好型社会

提升零工驿站服务水平

建设生育友好型社会。这是适应人口发展新形势,积极应对老龄化、少子化问题的关键举措。从长期来看,通过努力保持适度生育水平和人口规模是最根本的目标。促进生育率向更可持续水平的回升,既不是不可能实现的任务,也不是轻而易举可以达到的目标。因此,作为一个战略目标,推进实现的过程中既要有时不我待的紧迫感,适时、及时出台相关的政策,也要有足够的历史耐心,持之以恒、久久为功付出长期的努力。根据人口统计规律,总和生育率为2.1,是一个保证人口发展可持续的更替水平生育率。从世界各国先例来看,生育率在较低的水平上长期徘徊之后,通常难以再回升到更替水平。不过,促进总和生育率向这个方向尽可能靠近,或者在目前水平上有明显的提高,应该成为政策努力达到的目标,以此保持我国人口资源环境关系更加协调,超大规模市场优势更加巩固,综合国力进一步提升。

在权益保障方面,驿站可以通过与用人单位、劳动者签订协议、用工动态监督等方式,确保灵活就业人员的合法权益。同时,驿站还应畅通维权通道,通过提供法律咨询、援助服务、争议调解等帮助维权。

鉴于部分企业和就业人群对零工驿站不了解,还存在企业担心降低用工层次、偏远地区就业群体信息不对称等情况,需要政府、企业和社会各界共同努力,加强宣传引导,促其健康发展,使零工驿站真正成为零工之家。

政手段。以促进生育率向适度水平回升为取向的人口工作,在出台了一系列优化生育政策的“放”的举措之后,需要更加重视引导和激励。这要求政府、社会、家庭之间形成激励相容、治理协同和推动同步的局面。推动建设生育友好型社会,就是以应对老龄化、少子化为战略重点,从全人群、全生命周期着眼和入手,以系统统筹、激励引导的方法,健全人口发展支持和服务体系,促进家庭生育意愿与社会适度生育率最大限度的相容。从完善生育支持政策体系和激励机制的任务要求来看,《决定》按照全人群、全生命周期的覆盖要求及顺序,围绕降低“三育”成本,部署了一系列重大举措。一是建立生育补贴制度,在目前各地普遍做法的基础上,整合各种补贴形式,逐步提高补贴水平,并且与生育保险覆盖范围的扩大协同推进,形成广泛覆盖的家庭育儿支持基本制度,提高生育、养育、教育成本公共化水平。二是提高基本生育和儿童医疗公共服务水平,提升生育全程基本医疗保健服务能力,扩大辅助生殖技术服务资源,完善母婴健康、生殖健康和儿童健康服务体系。三是完善生育休假制度,包括制定产假、育儿假、陪产假、哺乳假法规和管理办法,创造育儿友好的就业和社会环境。四是加大个税抵扣力度,具体办法可以从提高抵扣的照护婴幼儿年龄和提高抵扣比例两方面发力。五是加强普惠育幼服务体系,增加普惠性服务的战略性投入,加大对家庭婴幼儿照护支持和早期发展指导,完善家庭育儿支持服务体系,推动统筹配置0—6岁育幼服务资源,支持用人单位托托、社区嵌入式托育、幼儿园托育服务、家庭托育点等多种模式发展。

四、完善发展养老事业和产业政策机制

《决定》强调,积极应对人口老龄化,完善发展养老事业和养老产业政策机制。2023年,我国65岁及以上人口在总人口中的比重提高,这既是少子化即长期处于低生育水平的结果,也是人口预期寿命提高的结果。2023年,我国人口平均预期寿命已达78.6岁,显著高于世界银行定义的中国等偏上收入国家平均水平,十分接近高收入国家或经济合作与发展组织国家平均水平。我国的健康预期寿命也明显改善。可见,我国的人口老龄化趋势总体上符合各国现代化和人口发展的一般规律,并在一些方面超前于同等发达程度的其他国家。在特殊性方面,既包括诸如“未富先老”带来的诸多挑战,也包括超大规模老年人口具有的人力资源优势和巨大市场潜力。《决定》的重大部署,就是从完善发展养老事业和养老产业政策机制着力,应对挑战和抓住机遇,努力提高老年人生活品质。

从完善发展养老事业政策机制角度来看,2023年我国65岁及以上人口规模接近2.2亿。这个老年人和老龄劳动者群体,既是我国规模庞大人力资源的一支重要生力军,也应该成为需求效应显著的一个消费群体。发展银发经济、增进老年人福祉就是为达到这一要求作出的战略安排。银发经济着眼于为老年人提供所需产品和服务,具有涉及面广、产业链长、业态多元和潜力巨大的特点,既是解决急难愁盼民生需求的关键领域,也通过挖掘老年人消费潜力扩大内需,支撑经济长期增长。需要同时用力的方面是创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位。2023年

我国老年人口抚养比达到22.5%,比十年前提高了9.4个百分点,这既导致劳动力供给减少,也造成养老金持续发放的压力。应该看到,部分已达到退休年龄的人口既有继续工作的体能体魄,也有延迟退休的愿望。按照自愿、弹性原则,稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革,有助于更充分挖掘老龄劳动者的人力资本和劳动力潜力,同时提高养老金发放的长期可持续性。鉴于银发经济和涉老产业的性质,应该更好协调市场机制和产业政策作用,同步发挥需求引导供给和供给创造需求的作用。

从完善发展养老事业政策机制角度来看,遵循尽力而为和量力而行的原则满足老年人的基本养老服务需求,是人口高质量发展同人民高品质生活紧密结合的关键任务。优化基本养老服务供给应该从完善政策和机制着力,激励全社会参与的积极性,动员各方面的存量 and 增量资源。一是通过政策鼓励和市场激励,培育社区养老服务机构,努力提高机构养老覆盖率。二是健全公办养老机构运行机制,提高服务水平、效率和能力。三是鼓励和引导社会力量积极参与,以及推进互助性养老服务。同时要看到,我国发展不平衡的国情特点也表现在养老服务方面。根据第七次全国人口普查数据,按照常住地统计,我国65岁及以上老年人口32.5%居住在城市,20.1%居住在县城,47.4%居住在农村,区域差异和城乡差异也影响老年人福祉水平。因此,基本养老及相关服务的供给,要对困难老年人进行倾斜,加快补齐农村养老服务短板,改善对孤寡、残疾失能等特殊困难老年人的服务,推动社会适老化改造,加快建立长期护理保险制度。

民生谈

眼下,全国各地正在探索建设零工驿站。上海、北京、河北等20多个省份已将零工驿站纳入就业公共服务体系。零工驿站是灵活就业人员与用工主体间搭建了交流平台,更便于供需对接,在就业服务提质增效上展现出了独特优势。与长期工相比,零工具有临时性、季节性等特点,对用工信息的时效性要求更高,维权、监管等方面也面临更多困难。零工驿站恰恰可以在这些方面有所作为。在信息服务方面,针对灵活就业人员的求职痛点,驿站要进一步优化服务内容、拓展服务范围、提升服务水平。比如,提供个性化的求职指导服务,用大数据和人工智能技术实现