

□ 新华社记者 罗沙 熊丰

今年以来,多地尝试将幼儿园改造成托老所。在幼儿园生源减少、人口老龄化加剧的大背景下,此举不失为一种有益的尝试。

2020年出台的《国务院办公厅关于促进养老托育服务健康发展的意见》提出,统筹推进城乡养老托育发展。当前,我国老龄化程度持续加深,养老服务需求日益增长。多地陆续试点“幼转老”“老幼共托”,鼓励更多的幼儿园尝试转型,是积极应对市场供需变化、人口结构变化的大胆探索。数据显示,去年全国共有幼儿园27.44万所,比上年减少了1.48万所。

幼儿园与养老院在某些方面具有相似之处,因而转型具有可行性。两者都需要安全舒适的环境、足够的场地设施、丰富的文娱活动、有经验的管理人员等。幼儿园教师经过专业培训后,可以较快胜任养老护理工作,也有利于降低转型成本。“幼转老”能够化解部分幼儿园的运营困境,为老年群体提供必要的服务,还能促进安保、行政等人员再就业,一定程度上缓解就业压力。

也要看到,“幼转老”还存在一些堵点难点。比如,如何改造升级适合老年人的硬件设施,如何增强员工护理技能、提供专业养老服务、制定收费标准等。为此,相关部门一方面应完善措施,加强监管;另一方面要鼓励和引导社会资源加入,把这件好事办好,为更多家庭解决后顾之忧。

(上接第一版)

原则上只接受电子邮件投稿,邮件主题请注明“征文”字样,邮箱:zw\_jrb@163.com

欢迎中央经济工作部门和地方各级领导干部,全国高等院校、党校、社科院以及相关研究单位和海外中国问题研究机构的专家学者参与、投稿。来稿将择优编发于经济日报,并参选优秀论文。

经济日报社

中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

教育部习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

国防大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

广东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

北京大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究院

清华大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究院

中国人民大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究院

江苏省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

浙江省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

福建省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

山东大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

南开大学习近平经济思想研究中心

南京大学习近平经济思想研究院

2024年8月18日

# 完善中国特色社会主义法治体系 推进国家安全体系和能力现代化

## ——访中央政法委书记周强

法治是中国式现代化的重要保障,国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,对完善中国特色社会主义法治体系、推进国家安全体系和能力现代化作出部署。

新时代政法领域改革成效如何?怎样继续推动完善中国特色社会主义法治体系?如何以改革推进国家安全体系和能力现代化?新华社记者采访了中央政法委书记周强。

### 新时代政法领域改革取得历史性成就

问:如何认识党的十八大以来政法领域改革取得的成就?

答:党的十八大以来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,政法机关认真学习贯彻习近平法治思想,坚持党对政法工作的绝对领导,推动政法体制和工作机制实现历史性变革,系统性重塑、整体性重构,为书写经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”新篇章作出了积极贡献。

一是党对政法工作的绝对领导显著加强。制定实施《中国共产党政法工作条例》,在党的历史上第一次以党内基本法规形式,对党领导政法工作进行全面系统的制度安排。

二是执法司法资源配置日趋合理。司法机关85%的人力资源集中到办案一线,人均办案数量增长20%以上。

三是执法司法权力运行机制实现重塑。“让审理者裁判,由裁判者负责”“谁办案谁负责、谁决定谁负责”的办案责任制落地落实,人民法院一、二审裁判生效后服判息诉率达到97.9%。

四是立体化、多元化、精细化的诉讼体系加快形成。以审判为中心的刑事诉讼制度改革深入推进,繁简分流、轻重分离、快慢分道的民事诉讼格局逐步形成。

五是人权司法保障取得长足进步。平稳废止劳动教养,收容教育制度,依法纠正一批具有重大社会影响的冤错案件。

六是维护社会稳定水平显著提升。2023年全国公安机关刑事立案数、治安案件数比2019年分别下降12.9%、9.7%,群众安全

感指数达98.2%,我国成为世界上公认的最安全的国家之一。

### 坚持党对政法工作的绝对领导

问:如何通过改革,坚持和完善党对政法工作的绝对领导?

答:政法工作是党和国家工作的重要组成部分,党的绝对领导是政法工作的最高原则、最大优势。健全党对政法工作绝对领导的体制机制,是进一步全面深化改革的首要任务。下一步主要是立足“四个突出”抓落实:

一是突出政治建设,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,自觉做到“两个维护”,完善贯彻落实习近平总书记重要指示批示和党中央重大决策部署督查督办、监督问责机制,健全重大事项请示报告、决策执行、政治督察等制度,把党对政法工作的绝对领导贯彻落实到政法工作全过程、各方面。

二是突出理论武装,落实党组(党委)“第一议题”和理论学习中心组学习制度,强化政法领导干部政治轮训和政法干警学习培训,推动学习教育常态化制度化规范化,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。

三是突出制度建设,贯彻落实《中国共产党政法工作条例》,健全完善政法委员会工作规则,充分发挥党委政法委牵头抓总、统筹协调、督办落实作用,提高党领导政法工作制度化规范化科学化水平。

四是突出队伍建设,严守党的政治纪律和政治规矩,营造风清气正的政治生态。锲而不舍落实中央八项规定精神,健全防治形式主义、官僚主义制度机制。完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制,确保政法队伍绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。

### 以政法领域改革推动完善中国特色社会主义法治体系

问:政法机关是全面依法治国的重要参与者,如何通过全面深化改革,推动完善中国特色社会主义法治体系?

答:围绕完善中国特色社会主义法治体系,《决定》提出深化立法领域改革,深入推进

依法行政、健全公正司法体制机制,完善推进法治社会建设机制,加强涉外法治建设等五个方面重大改革举措,对进一步全面深化改革政法领域改革提出了新的更高要求。我们必须准确理解和把握,通过“六个聚焦”,以钉钉子精神抓好贯彻落实。

聚焦科学立法——健全党领导立法的体制机制,统筹推进立法解释,加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,促进良法善治。

聚焦严格执法——健全行政执法监督、行政复议等体制机制,完善行政执法裁量权基准、行政处罚和刑事处罚双向衔接等制度,严格依照法律规定和程序办案。

聚焦公正司法——健全监察机关、公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职,监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制,深化审判权和执行权分离改革,健全司法公开、人权司法保障、刑事案件律师辩护全覆盖等制度。

聚焦全民守法——深入推进法治社会建设,健全覆盖城乡的公共法律服务体系,改进法治宣传教育,完善以实践为导向的法学院校教育培养机制,不断筑牢法治根基。

聚焦涉外法治——建立一体推进涉外立法、执法、司法、守法和法律服务、法治人才培养的工作机制,完善涉外法律法规体系和法治实施体系,完善涉外司法审判、国际商事仲裁和调解制度。

聚焦“关键少数”——健全和落实政法领导干部尊法学法守法用法的制度机制,提高运用法治思维和法治方式的能力,做到依照“三定”履职、依照法制办事、依照岗位责任落实。

### 履行好维护安全稳定的重要使命

问:政法机关担负着维护安全稳定的重要使命,如何以改革推进国家安全体系和能力现代化?

答:《决定》专门部署推进国家安全体系和能力现代化,提出了健全国家安全体系、完善公共安全治理机制、健全社会治理体系、完善涉外国家安全机制等四方面重大改革举措。政法机关全面贯彻总体国家安全观,推动完善国家安全体制机制,重点要做好三方面工作:

必须把捍卫政治安全作为首要任务,强化国家安全工作协调机制,坚决防范抵御“颜色革命”,深入推进反恐维稳法治化常态化,坚决防范渗透斗争,坚决防范暴恐分裂风险。

必须把预防化解社会矛盾纠纷作为基本方法,坚持和发展新时代“枫桥经验”,做到预防在前、调解优先、运用法治、就地解决。全面推进信访工作法治化,形成“受理部门负责程序推进、办理部门负责实质解决”的工作局面。

必须把社会治安整体防控作为重要内容,完善社会治安整体防控体系,健全扫黑除恶常态化机制,健全和落实刑满释放人员安置帮教、严重精神障碍患者管理救助、未成年人犯罪预防治理等制度机制,着力提升打击犯罪、维护稳定的能力。

### 以高水平法治、高水平安全促进高质量发展

问:高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,政法机关如何更好服务保障经济社会高质量发展?

答:政法机关是服务和保障经济社会发展的重要力量,要紧紧围绕中心、服务大局,以高水平法治、高水平安全促进高质量发展。

一是在维护市场经济秩序上下功夫。始终把严格执法放在第一位,对破坏社会主义市场经济秩序犯罪,有案必立、有罪必罚。对侵犯各种所有制经济产权和合法利益的行为实行同责同罪同罚,坚决防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷,完善惩罚性赔偿制度。健全依法甄别纠正涉企冤错案件机制。

二是在深化法治化营商环境建设上下功夫。立足政法职能,有力服务构建高水平的社会主义市场经济体制,从产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等入手,推动市场主体平等、市场竞争有序、市场配置资源、政府监管到位、司法维护公正。

三是在提升公共服务能力水平上下功夫。优化公共法律服务供给,建立调解、仲裁、诉讼有机衔接的商事纠纷解决机制,协同推动农业转移人口市民化,探索建立高技术人才移民制度,为经济社会发展提供优质高效、均等可及的法律服务。

(新华社北京电)

# 上半年我国自非洲进口同比增长14%

## 进口农产品金额连续7年正增长

本报北京8月20日讯(记者冯其予)2024年中非合作论坛峰会将于9月4日至6日在北京举行。在国新办就2024年中非合作论坛峰会经贸与发展合作有关情况举行的发布会上,商务部部长助理唐文弘表示,2024年上半年,中国自非洲进口601亿美元,同比大幅增长14%。中方尤其重视推动非洲优质特色产品输华,自非进口农产品金额已经实现连续7年正增长。

近年来,中非贸易规模屡创新高。2023年中非贸易额达2821亿美元,与2021年相比增长近11%,中国与近半数非洲国家贸易额同比增幅超过两位数,体现出中非贸易的强劲韧性和充足活力。

截至2023年底,中国对非直接投资存量超过400亿美元,是非洲最主要的外资来源国之一。中非基础设施合作成效显著。非洲是中国第二大海外承包工程市场,10年来,中国企业累计在非洲签订承包工程合同额超过7000亿美元,完成营业额超过4000亿美元。

### 链式改造

多家合作伙伴,协同效率大大提升。在“链式改造”工业互联网平台对上游企业进行协同和赋能,接入工业设备超过400万台,打造工业APP超1200个、服务近60万家企业。

另一方面,产业链牵引企业牵头,探索“价值驱动型”转型模式。广州致景信息科技有限公司联合创始人兼高级副总裁李亚平说:“通过‘云’管理,我们根据下游订单,通过工业互联网平台,帮助企业实现数字化赋能已服务上下游企业5万余家。”

截至目前,广东已引进和培育工业互联网平台企业及服务商400余家。今年上半年,广东规模以上工业增加值同比增长6%,工业对全省GDP增长的贡献率提升到50%以上。其中,工业设备更新投资增长25.3%,创近10年来同期最快增速;工业技改投资增长18.1%,带动工业投资增长15.5%,工业投资连续42个月保持两位数增长。

下一步,广东将重点推广“链式改造”模式,推进4个国家级和14个省级“订单牵引型”转型模式。广州立白企业集团有限公司依托30年的资源沉淀打造日化智云平台,串联起产业链上下游1700



8月18日,西藏自治区拉萨市当雄县纳木错秋高气爽,醉人的湖光山色吸引游人纷至沓来,领略雪域高原风情。廖祖平摄(中经视觉)

# 8月LPR报价维持不变

本报记者 马春阳

8月20日,中国人民银行授权全国银行间同业拆借中心公布贷款市场报价利率(LPR):1年期LPR为3.35%,5年期以上LPR为3.85%。两个品种LPR均与上月水平持平。专家认为,在7月两个期限品种LPR报价分别下调10个基点、本次报价前人民银行主要政策利率保持稳定的情况下,8月两个期限品种LPR报价不变符合市场预期。

民生银行首席研究员温彬分析说,8月LPR报价与前期持平,主要源于三方面原因:一是7月LPR报价实现调降,短期内没有进一步下调必要。二是二季度商业银行净息差虽环比持平,但压力仍大,LPR报价短期继续下调受限。三是近期市场资金利率触底回升,市场化负债成本相对上行,也削弱了LPR报价短期继续

下调的空间。东方金诚首席宏观分析师王青表示,考虑到现阶段宏观经济总体上保持着回升向好势头,各类风险得到有效控制,货币政策有条件坚持稳健基调,连续下调政策利率并引导LPR报价跟进连续下调的必要性不大。

今年以来,人民银行不断健全市场化利率形成和调控机制,持续释放LPR改革效能。7月22日,人民银行宣布将公开市场7天期逆回购操作调整为固定利率、数量招标。市场分析认为,央行这一举措明确了7天期逆回购操作利率的政策利率地位,稳定市场预期。配合午后临时正、逆回购操作,央行可引导市场利率更好围绕政策利率中枢平稳运行。

8月9日,人民银行发布的《2024

年第二季度中国货币政策执行报告》提出,LPR报价转向更多参考央行短期政策利率,由短及长的利率传导关系在逐步理顺。

王青表示,央行7天期逆回购利率已明确为主要政策利率,并取代中期借贷便利(MLF)成为LPR报价的定价基础。货币政策传导渠道也相应由原来的“MLF—LPR—贷款利率”,转变为“央行7天期逆回购利率—LPR—贷款利率”。这同时也建立了一条短期利率向中长期利率传导的路径。

招联首席研究员董希淼表示,目前,无论是企业贷款利率还是个人贷款利率,均处于历史低位。在息差收窄压力仍然较大的情况下,银行减少报价加点、降低LPR的动机不强。虽然LPR维持不变,但金融机构仍然通过多种方式降费让利,推动社会融资

成本稳中有降,为经济恢复回升提供有力支持和服务。

专家普遍认为,促内需及提升报价质量等多重考量下,年内LPR报价仍存下调可能。在当前外部环境不确定性增大、国内有效需求不足、物价水平偏低,以及新旧动能转换存在阵痛的背景下,货币政策将在稳增长方向持续用力、更加给力。

王青认为,货币政策还将保持灵活性,降准降息都有空间,各类增量政策储备都在政策工具箱内。

董希淼表示,下一步,银行或将采取包括下调存款利率在内的更多措施,继续压降资金成本,努力保持息差基本稳定,为LPR下降创造空间。同时,人民银行可以通过降准,向银行提供更多低成本长期资金,进一步降低银行资金成本。