

更高举起改革开放旗帜

顺应趋势完善扩大消费长效机制

郭丽岩

消费是拉动经济增长的基础性力量。2023年,最终消费支出对我国经济增长的贡献率为82.5%,是经济增长第一拉动力,但总体上国内有效需求仍然不足,需以提振消费为重点扩大国内需求。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出,“加快培育完整内需体系”“完善扩大消费长效机制”。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,社会消费需求呈现日益个性化、多样化、品质化的升级趋势,反映出人民群众对美好生活的向往和追求。持续扩大消费,必须把握消费结构升级方向,建立消费需求长期稳定可持续增长的有效制度体系,使居民有稳定收入能消费、没有后顾之忧敢消费、消费环境优获得感强愿消费。

多重因素促进消费结构升级

随着我国发展阶段变化,居民的消费理念和消费方式也发生深刻变化,消费从以物质型消费为主向以服务型消费为主升级的趋势明显,数字消费、文化消费、绿色消费、健康消费的市场潜力得到进一步释放。消费结构升级的趋势性特征,既与科技创新引领产业创新创造新场景、激发新消费活力有关,也与国民收入和生活水平提高、消费群体结构变化等密切相关。

新一轮科技革命和产业变革促进新型消费发展壮大。5G、人工智能、工业互联网、物联网、数据中心等新一代信息技术加速释放新型消费潜能,形成新的经济增长点。物联网与汽车、家电、手机、住宅等结合在一起,能够提供多样化、品质化服务的智能终端,促使智能网联汽车、智能家居、智慧健康等应用新场景得到广泛推广。智能硬件不断升级,智能服务快速普及和持续迭代,将推动智能化市场以几何级数增长,并以数字化技术赋能提升传统消费,为经济高质量发展创造有力的需求支撑。

国民收入和生活水平提高推动消费需求结构升级。2023年,我国人均国内生产总值为89358元,比上年增长5.4%,总体上达到中等偏上收入国家水平。从国际经验看,随着人均收入水平提高,居民消费能力持续提升,消费需求结构亦将同步升级。当前,我国居民消费需求已经逐渐从注重数量转向追求质量、从生存型消费转向发展型和享受型消费、从以物质

型消费为主转向以服务型消费为主。2023年,我国人均服务性消费支出占居民人均消费支出的比重为45.2%,未来该比重将继续上升,文旅、体育、健康休闲等能够提供情绪价值和满足感的服务消费将受到更多青睐。

不同年龄层次构成的梯度消费格局要求更好匹配和满足多样化需求。不同年龄层次消费者的偏好和购买力不同。人口老龄化趋势明显,银发经济和婴幼儿消费等不同年龄层次的需求更趋多样化,对绿色、健康、安全消费提出更高要求。“50后”“60后”推动养老、医疗健康等老龄群体消费需求快速增长;“70后”“80后”更加注重健康养生、休闲娱乐;“90后”普遍开始组建家庭,成为新型消费的主力人群,教育培训、文化娱乐和家庭服务等需求旺盛;更加年轻的“Z世代”消费者偏好社交、直播等个性化、差异化、体验感和服务感强的消费模式。主力消费群体的更替和偏好改变加速了传统消费向新型消费升级,只有围绕各个群体的消费需求精准发力,才能更好满足人民日益增长的美好生活需要。

把握升级趋势关系全局和长远利益

消费结构升级变化体现了人民对美好生活向往的主流方向,会带来社会生活方式、生产方式、商业模式的深刻变革,把握消费结构升级趋势关系经济社会发展全局和长远利益。

结合新型城镇化和人口老龄化发展趋势,聚焦人民群众尚未被满足的美好生活需要和亟待激发的潜在需求,应千方百计满足既有需求和创造新需求,增强扩大内需的后劲和动力。短期来看,更好满足居民家庭多样化品质化需求,是加速释放重点群体消费潜能的重要抓手,有助于实现扩内需、稳增长的目标;中长期来看,可以有效发挥消费牵引作用,以消费结构升级为导向推动产业高端化、智能化、绿色化,促进投资结构优化升级,塑造新动能新优势,形成以新消费引领新供给、以新供给创造新需求的良性循环,从而推动经济发展方式转变。

此外,满足多样化、品质化消费需求有助于增强国内大循环的可靠性和国际循环质量。构建新发展格局的关键在于实现经济循环的畅通无阻。能否实现,主要取决于供给和需求两端是否动力强劲、动态平衡、良性互动。消费既是国民经济

循环的终点也是新的起点。增强居民消费能力、稳定消费预期和优化消费环境,有助于促进消费结构转型升级、提高消费层次、培育壮大消费新业态新模式,充分发挥我国超大规模市场优势,更好畅通国内大循环。同时,还要着眼于世界市场需求,以国际经贸交流合作加速国内外市场消费潜能同步释放,实现互惠共赢。更好满足消费结构升级需求,需要通过加快建设高标准市场体系,破除市场流通与消费的体制机制障碍,促进内外贸规则制度衔接融合、内外产业深度融合创新,增强国内和国际市场的联动效应,不断提升国际循环的质量和水平。

完善长效机制充分释放内需潜力

当前,更好满足多样化、品质化消费需求仍存在一些难点堵点,如高质量供给不足、品牌与市场环境吸引力还不够、消费者权益保障方面仍待加强等,需要进一步全面深化改革,完善扩大消费长效机制,既着力扩大有效需求,又优化供给结构和水平,充分释放内需潜力。

一是以产业升级提升供给质量,促进供需在更高层次上实现动态均衡。推动新经济和新兴市场形态融合发展,加速推进部分关键核心技术的商业化应用,着力打造顺应消费结构和品质升级的高标准市场体系。增加优质供给,创新消费场景,引导生产型企业主动延伸价值链,由制造和销售产品、售后维修等低附加值环节向个性化定制、综合解决方案提供、智能信息服务等高附加值环节转型。加强供给和消费衔接,推动制造业高端化智能化绿色化发展,提升传统消费,培育数字消费,大力发展服务消费。顺应升级趋势,规范清理市场准入隐性壁垒,充分挖掘和释放养老、育幼、教育、医疗、文化、旅游等的市场潜能。

二是持续优化就业、收入分配和消费全链条良性循环促进机制。只有稳定收入预期,消费才有内生动力。要多渠道增加居民收入,增强中低收入群体的消费能力和意愿,健全工资合理增长机制,完善薪酬激励机制,提高低收入群体购买力。完善收入分配和就业制度,构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系,加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性,健全社会保障体系。优化公共服务和消费环境,加强消费者权益保护,健全信用监管体系和提升监管能力,维护市场竞争秩序。持续优化和改善金

融服务,加大对新型消费的金融支持,不断提升服务水平。

三是以品牌、标准、质量引领和支撑,推进商品和服务市场高水平统一。构建全国统一大市场,强调质量优先,持续巩固和增强建设高标准市场体系行动、建设质量强国和品牌中国的成效,着力推动产权保护、信息披露、市场准入、社会信用等制度规则统一、市场监管公平统一和市场设施高标准联通。以品牌创新为引领,提供更多高质量产品和高品质服务,强化自主品牌国际影响力。推动人工智能等数字技术的广泛应用,构建线上线下密切契合、兼顾安全与质量的包容审慎的监管机制。同时,瞄准绿色智能化方向推动大规模设备更新和消费品以旧换新,增强消费品质化升级的内在潜力。

四是坚定不移深化改革开放,提升国内国际市场联动效应。充分发挥经济体制改革牵引作用,完善市场经济基础制度,破除束缚新质生产力发展的堵点卡点,充分激发经营主体活力动力。在推动“中国智造”更好服务于全球消费者的同时,也大力支持国外投资者和企业来华投资兴业,通过国内国际产业链融合创新,提供更多高端优质产品。统筹推进自贸试验区建设,继续办好进博会、服贸会、消博会等,构建全方位、多层次、宽领域的高水平对外开放新格局,吸引更多海外优质品牌和商品进入中国市场,进一步增强国内国际市场联动效应。

(作者系中国宏观经济研究院经济研究所副所长、研究员)

加快培育完整内需体系,建立政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制,健全政府投资有效带动社会投资体制机制,深化投资审批制度改革,完善激发社会资本投资活力和促进投资落地机制,形成市场主导的有效投资内生增长机制。完善扩大消费长效机制,减少限制性措施,合理增加公共消费,积极推进首发经济。

——《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》

共同富裕是中国特色社会主义的本质要求,是中国式现代化的重要特征。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出,“推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”。实现这一重要目标任务,必须把深化改革推向前进,汇聚合力推动经济高质量发展,更好满足人民日益增长的美好生活需要,让改革成果更多更公平惠及全体人民。

改革是推动经济社会发展的强大动力。我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。推动全体人民共同富裕,需要适应发展阶段变化,顺应人民群众新期待,通过体制机制改革主动解决地区差距、城乡差距、收入分配差距等发展不平衡不充分问题,完善推动高质量发展激励约束机制,充分激发全体人民的积极性主动性创造性,为促进共同富裕提供更加强大的动力和制度保障。只有进一步全面深化改革,才能更好解放和发展社会生产力,推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应,使现代化的动力更强劲、现代化进程更稳更快,让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

推动人的全面发展和全体人民共同富裕,要在改革实践中坚持以经济体制改革为牵引,坚持和完善社会主义基本经济制度,完善收入分配和就业制度,深化社会保障制度改革和各领域配套改革,提供更加公平可及的优质公共服务,不断增进民生福祉。

一是促进民营经济发展,把就业优先政策落到实处。就业是最大的民生,实现更加充分更高质量就业是推动全体人民共同富裕的重要基础。作为吸纳就业的主力军,民营企业的发展关系到社会就业稳定和居民收入增加。民营经济发展得越好,就业岗位就越多,高质量充分就业的门路就越广。就业有保障,社会稳定就会有强有力的支撑。要坚持和完善社会主义基本经济制度,毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护,促进各种所有制经济优势互补、共同发展。依法平等长久保护各种所有制经济产权,着力稳定民营企业预期和信心,促进民营经济高质量发展。

二是把加快农业转移人口市民化摆在突出位置。推进农业转移人口市民化是深入实施以人为本的新型城镇化战略的首要任务,也是推动人的全面发展和全体人民共同富裕的重要着力点。只有促进城乡要素平等交换、双向流动,缩小城乡差别,才能促进城乡共同繁荣发展。要统筹城乡就业政策体系,同步推进户籍、用人、档案等服务改革,优化创业促进就业政策环境。围绕实施新一轮农业转移人口市民化行动,进一步深化户籍制度改革,推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度,推动符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利,逐步让农业转移人口在城镇进得来、住得下、融得进、能就业、可创业。

三是提高居民收入水平,缩小收入差距。扎实推动共同富裕是一项长期任务。党的十八大以来,我国经济实力实现历史性跃升,居民收入水平和生活质量持续改善,2023年全国居民人均可支配收入39218元,比上年名义增长6.3%。但还要看到,我国发展不平衡不充分问题仍然突出,收入分配差距仍然较大。这不仅会制约有效需求创造、影响经济循环畅通,也不利于实现社会公平正义。要完善收入分配制度,构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系,提高居民收入在国民收入分配中的比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重。完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制,建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶制度。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障等方面的积极作用,提升政策的稳定性、科学性、可操作性,强化管理的系统性、整体性、协同性,有效匹配现代农业农村发展需求,又要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,持续优化市场调节机制,提高要素配置效率,进一步激发经营主体的创造力和活力。

(作者系中国农业科学院农业经济与发展研究所研究员)

刘培林

践行大农业观发展现代农业

辛翔飞

大农业是朝着多功能、开放式、综合性方向发展的立体农业,发展现代农业是新时代新征程农业发展的重点方向。今年中央一号文件提出要把农业建成现代化大产业,去年底召开的中央经济工作会议提出“树立大农业观、大食物观”,为进一步推进乡村全面振兴、建设农业强国提供了理论遵循和行动指南。

大农业观是党在领导新时代“三农”工作中形成的重大理论创新成果,具有鲜明的“整体性”内涵特征。一是农业产业领域的整体性,强调农林牧渔并举、产前产中产后全产业链贯通、一二三产业融合发展;二是农业资源的整体性,强调耕地、草地、林地、江河湖海等各类国土空间的统筹发展;三是农业功能的整体性,强调粮食和重要农产品的供给保障与生态涵养、休闲观光、文化传承等多维度功能的有机统一;四是农业发展方式的整体性,强调坚持生产生态生活并重、数量质量效益并重、当前利益与长远利益并重、发展方式与相关政策举措取向的一致性。

大农业观为发展现代农业提供重要引领

大农业观强调充分挖掘各类农业资源,推动粮经饲统筹、农林牧渔并举,开发农业多种功能和乡村多元价值,促进绿色低碳循环发展,不断提升现代农业的供给能力和产业韧性,为发展现代农业提供重要引领。

引领农业大产业协调发展。农业领域内各产业之间相互依存,其融合水平和协调程度与现代农业的健康发展密切相关。树立大农业观,有利于引领农业各产业着眼生产、加工、保鲜储藏、运输销售等

环节,通过纵向一体化和横向一体化等模式延链、补链、强链、融链,形成协调发展、共生互利的产业集群。

引领农业资源要素统筹利用。要素高效组合、顺畅流动是发展现代农业的重要依托。树立大农业观,有利于在充分利用耕地资源的同时,拓展传统农业生产边界,向整个国土资源要食物、要效益,也有利于各地各类农业经营主体立足本地资源优势,着眼国内外农业资源开发利用,寻门路、谋发展。

引领农业整体功能充分发挥。现代农业的多元功能属性相互联系、相互依存。保障粮食和重要农产品稳定安全供给是农业发展的必然要求,增加农民收入是农业发展的重要任务,发挥好农业生态和文化传承等功能是农业发展的重要使命。树立大农业观,有利于农业多元功能充分挖掘、协调发挥,形成农业综合效益提升的强大合力。

引领农业发展方式整体转变。在传统农业观下,通过消耗资源、大量投入生产资料的方式,尽管可以解决粮食供给短缺问题,但也要付出极大生态代价。树立大农业观,有利于从根本上转变农业发展方式,摒弃以牺牲生态环境为代价换取一时一地的经济增长的做法,实现绿色可持续发展。

坚持系统观念推进农业农村现代化

当前和今后一个时期,国内外环境发生深刻复杂变化,现代农业发展全过程和各领域众多关系纷繁复杂,各类农产品的供需形势、各种农业资源的承载力以及农业各类功能的实现情况等处于动态变化

中。必须深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述,坚持系统观念,牢固树立和践行大农业观,为推进农业农村现代化提供重要支撑。

统筹保障粮食安全与食物安全。粮食安全是“国之大者”。当前,居民膳食结构发生改变,肉蛋奶在膳食结构中的比例不断增加,粮食需求仍然呈刚性增长的态势,粮食供求紧平衡的格局短期内难以改变,必须始终将粮食安全作为现代农业建设的首要任务。要坚守18亿亩耕地红线,坚决遏制耕地“非农化”、有效防止“非粮化”。坚持良田粮用大原则,良田好土要优先保粮食,果树苗木尽量上山上坡,蔬菜园艺更多靠设施农业和工厂化种植。食物安全是对粮食安全的拓展,粮食安全是食物安全的基础。统筹发挥耕地、草地、林地、江河湖海等多种农业资源对多元食物供给和多种功能实现的支撑作用,借助现代科学技术多途径拓展食物来源,全方位保障粮食安全。

协同推进高质量发展和高水平保护。现阶段,面对巨大的农产品供给和需求,资源环境承载力已达到或接近上限,这就要求发展农业必须践行大农业观,系统兼顾生产发展和生态保护,实现经济效益、社会效益和环境效益的统一。在生产发展方面,把坚持高质量发展作为新时代的硬道理,积极发展新质生产力,加快推进农业关键核心技术攻关和科技成果转化利用,改善农业农村基础设施条件,提升水土资源利用效率,确保粮食和重要农产品供给安全。在生态保护方面,牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,加大力度推进水土流失治理、农业污染治理、循环农业发展,不仅要杜绝生态环境欠新账,而且要逐步还旧账,提升农业可持续

深