

养老服务行业吸引人才的关键，应建立基于岗位价值、能力素质、业绩贡献的工资分配机制，以及清晰的职业发展和晋升机制，提升养老服务岗位吸引力。对此，各地做出了积极探索。比如，山东对入职养老机构的大中专毕业生给予入职补贴，吸引更多优秀人才；江苏在全国率先建立养老护理职称体系，探索一线服务人员职业上升通道等。

李思

相关部门还可以通过开展表彰活动、举办技能竞赛、建立工作室、选树典型等多种途径，加大褒扬激励力度，提升养老服务人员的职业荣誉感和社会认同度。加快打造一支规模适度、结构合理、德才兼备的养老服务人才队伍，夯实老有所依、老有所养的坚实基础。

民生谈

近日，人力资源社会保障部发布一批新职业、新工种。其中，在养老护理员职业下增设了社区助老员、老年助浴员2个工种。随着我国老龄化程度不断加深，养老服务需求逐渐多元化、专业化。但现有养老护理人员匮乏、专业能力不足，难以匹配需求。

与传统的生活照料型养老服务不同，老年人不断增加的多层次、多样化养老服务需求，对从业者专业素质提出了更高要求。因此，培养更多高素质、专业化养老服务人才，对提升养老服务质量至关重要。今年1月，民政部等部门印发《关于加强养老服务人才队伍建设的意见》提出，要加强专业教育培养，大力发展养老服务职业教育，加强普通本科院校及以上层次养老服务人才培养。

中央宣传部、国家卫生健康委联合发布2024年“最美医生”

新华社北京8月19日电 为深入学习贯彻习近平总书记关于卫生健康工作的重要论述，大力营造尊医重卫的良好社会氛围，广泛凝聚建设健康中国的力量，更好保障人民健康，在“中国医师节”到来之际，中央宣传部、国家卫生健康委向全社会公开发布了2024年“最美医生”。

朱兰、姜楠、陈静、翁心华、余家军、林丽珠、邓桂芳、李伯藩、侯新琳、毛里夏里甫·哈帕10名个人和活跃在全国各地的老年护理团队光荣入选。他们坚持人民至上、生命至上，以仁心仁术为人民健康服务，有的致力于推动医学科技创新，长期奋战在医学科研第一线；有的专注于发挥中医药防治病独特优势，积极促进中医药传承发展；有的投身于妇女儿童健康事业，以精湛的医术、优质的服务增进妇女儿童健康福祉；有的扎根于农

村社区服务农民健康，用无私的奉献夯实基层医疗卫生网底；有的立足于鼠疫防控工作岗位，以敬业的态度筑牢公共卫生安全防线；有的倾情于老年护理工作，全心全意关爱老年患者……他们用实际行动践行了“敬佑生命、救死扶伤、甘于奉献、大爱无疆”的崇高职业精神。

发布仪式现场播放了“最美医生”先进事迹的视频短片，从不同侧面讲述了他们的工作生活感悟。中央宣传部、国家卫生健康委负责同志为他们颁发“最美医生”证书。

广大医疗卫生工作者纷纷表示，要以“最美医生”为榜样，立足岗位、钻研医术、弘扬医德，积极投身健康中国建设，大力普及科学健康知识，倡导文明健康生活方式，提升全民健康素养，为群众提供全方位全周期健康服务，不断增强人民幸福感。

健全为基层减负长效机制 以作风建设保障改革促进发展

——中央办公厅负责人就《整治形式主义为基层减负若干规定》答记者问

新华社北京8月19日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《整治形式主义为基层减负若干规定》（以下简称《若干规定》）。中央办公厅负责人就《若干规定》的有关情况回答了记者提问。

问：请介绍一下《若干规定》出台的背景和意义。

答：以习近平同志为核心的党中央始终高度重视整治形式主义为基层减负，将其作为党的作风建设的重要内容、关心关爱基层的重要举措。党的十八大以来，在习近平总书记亲自部署推动下，建立中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制（以下简称专项工作机制），采取一系列有力措施，取得了明显成效。同时要清醒地看到，形式主义、官僚主义之弊非一日之寒，从根子上减轻基层负担非一日之功，要常抓不懈、久久为功。党的二十届三中全会对持续深化拓展整治形式主义为基层减负作出部署，明确提出要健全为基层减负长效机制，为贯彻落实党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于整治形式主义为基层减负重要指示精神，以深化拓展整治形式主义为基层减负的实际行动和成效，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供坚强作风保证，制定了《若干规定》。

制定出台《若干规定》，为深化拓展整治形式主义为基层减负工作提供重要制度遵循，是健全全面从严治党体系的重要举措。一是充分体现了党中央一以贯之、全面从严治党的坚定决心，回应基层干部群众关切与期盼，聚焦“小切口”设定“硬约束”，注重细化实化措施要求，坚持定性定量相结合，压

实工作模糊空间地带，建立清晰明确的制度规范，推动整治工作在制度轨道上规范化运行。三是鲜明树立了用改革创新的办法为基层减负赋能、激励干部担当作为的工作导向。随着整治工作不断向纵深推进，亟需破除一些深层次体制机制障碍，让基层从形式主义、官僚主义的束缚中解脱出来，有更多时间和精力抓落实。《若干规定》对统筹为基层减负和赋能作出制度性安排，有利于充分激发党员干部担当作为的积极性、主动性、创造性，为推进各项改革任务落地落地提供重要保证。

问：请介绍一下《若干规定》制定的总体考虑是什么？

答：《若干规定》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，着眼于进一步体现改革精神和从严要求，确保整治形式主义为基层减负工作始终沿着正确政治方向前进。重点把握了以下几个方面：一是注重思想引领，全面贯彻习近平总书记关于力戒形式主义官僚主义、为基层减负的重要论述和重要指示批示精神，以整治形式主义为基层减负为主线，明确当前和今后一个时期为基层减负工作的前进方向、制度遵循。二是注重问题导向，对当前反映强烈的以形式主义、官僚主义做法加重基层负担的突出问题，有针对性地提出加强和改进措施，作出一系列禁止性、限制性规定。三是注重守正创新，梳理总结近年来整治形式主义为基层减负工作中的经验做法，把经过实践检验、行之有效的经验做法固化下来上升为制度规范，并着眼于破解难点问题提出新的硬举措。四是注重务实管用，建章立制上不搞长篇大论，针对突出问题提出措施要求，简洁明了、具体实在、一目了然，便于理解和执行。五是注重协同配合，紧扣整治形式主义为基层减负作出相应规定，首尾一贯、互相呼应，并注意与现行党内法规相衔接，增强系统性、整体性、协同性。

问：请介绍一下《若干规定》的主要框架和内容是什么？

答：《若干规定》共7个部分，21条具

体规定。一是“切实精简文件”，主要规定严控文件数量、提升文件质量、加强评估审查等。二是“严格精简会议”，主要规定严控会议数量、控制规模规格、提升质量效率等。三是“统筹规范督查检查考核”，主要规定严格计划和备案管理、改进方式方法、严控对基层督查检查考核总量等。四是“规范借调干部”，主要规定不向县及以下单位借调干部、严控向市及以上单位借调干部等。五是“规范政务移动互联网应用程序管理”，主要规定清理整合面向基层的政务应用程序，严格建设管理、防止功能异化等。六是“规范明晰基层权责”，主要规定建立健全职责清单，完善清单外事项准入制度，规范工作机制、挂牌和证明事项，依法依规规范基层信访工作职责等。七是“规范创建示范和达标活动”，主要规定精简种类数量、注重创建示范实效、在基层不搞达标活动等。

问：请介绍一下《若干规定》作出了哪些新措施？

答：《若干规定》坚持系统观念，强化源头治理，对当前存在的形式主义老问题新情况，在强化现行制度规定的同时，有针对性地提出了一系列新的实招硬招，推动为基层减负不断向治本深化。比如，针对有的地方和部门对文件制发环节评估审查不严，导致在政策文件的源头上就出现加重基层负担情形等问题，作出“地方和部门制发文件应当进行与为基层减负一致性评估”的规定，旨在要求地方和部门在政策文件的起草制发环节，同步进行与为基层减负一致性评估审查，避免出现不符合整治形式主义为基层减负要求的情形。比如，针对有的考核体系设计繁琐、指标设置过分细化碎片化、分值过度“膨胀”，甚至出现“千分制”、“双千分制”等问题，作出“考核应当化繁为简，不搞‘千分制’”的规定，旨在要求地方和部门破除传统思维、路径依赖，以考准考实为出发点，切实优化精简考核体系、指标和方式，强调要化繁为简，不搞“繁琐哲学”，把基层干部从繁重考核中解脱出来，把更多精力用到抓落实上。比如，针对违规借调干

部现象禁而未绝，特别是随意借调基层干部，削弱基层工作力量等问题，在以往制度规定基础上，从严作出“上级机关、单位原则上不得从县及以下单位借调干部”的规定，旨在严格规范上级机关、单位从县及以下单位借调干部，范围涵盖党政机关、群团组织、事业单位在编在岗人员，包括中小学教师等，把基层“强身”和机关“瘦身”有机结合起来。比如，针对当前乡镇（街道）职责边界不清、权责不一致、责能不匹配等问题，作出“省级党委和政府指导本地区立足实际建立健全乡镇（街道）履行职责事项清单并开展清理规范，加强清单动态管理，推动权责一致、责能一致”的规定，旨在要求省级党委和政府在对乡镇（街道）现有权责事项进行梳理评估的基础上，进一步明确乡镇（街道）应当履行的职责事项，推动资源、服务、管理向基层下沉。强调对乡镇（街道）工作成效的衡量，要以履行职责事项清单执行情况为依据，防止部门以考核为名向基层转嫁责任。

问：如何抓好《若干规定》的落实？

答：党中央明确要求，各地区各部门要严格执行《若干规定》，确保《若干规定》落到实处。一是加强学习培训。要结合学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于整治形式主义为基层减负的重要指示精神，认真学习《若干规定》，把《若干规定》纳入各级党委（党组）理论学习中心组学习和各级党校（行政学院）、干部学院培训的重要内容。二是坚持以上率下。领导机关和领导干部要发挥示范带动作用，在安排部署工作时实事求是，党委（党组）履行好主体责任，把《若干规定》各项规定落实到各条线各领域各环节。三是强化问题整改。要对照《若干规定》认真检视存在的突出问题，严格按照规定要求进行整改。对基层党员干部反映强烈的突出问题，要发现一个整治一个；对具有一定典型性、普遍性的问题，要集中力量开展专项整治和清理。四是加强督促检查。专项工作机制要采取多种形式，加强督促检查，强化法规制度的刚性和约束力，对典型问题予以公开通报。

我国防汛形势依然复杂严峻

本报北京8月19日讯（记者乔金亮）水利部副部长王宝恩在19日举行的新闻通气会上表示，“七下八上”防汛关键期（7月16日至8月15日）已经结束，目前我国仍处于主汛期，防汛形势依然复杂严峻。

7月以来，尤其是“七下八上”防汛关键期，暴雨洪水南北齐发、频发重发。水利部完善水旱灾害防御体制机制，全面启动防汛关键期工作机制，强化监测预报预警，及时启动应急响应，系统、科学、安全、精准调度水工程，加强防汛抗洪指导支持。预报预警方面，加快构建由气象卫星和测雨雷达、雨量站、水文站

以及降雨产汇流、洪水演进模型等组成的雨水情监测预报“三道防线”，实现延长洪水预见期和提高洪水预报精准度有效统一。科学调度方面，强化流域水工程统一联合调度，统筹上下游、左右岸、干支流，“一个流量、一方库容、一厘米水位”精细调度流域骨干水工程。长江、黄河、淮河、珠江、松辽、太湖流域1182座次大中型水库投入调度运用，有效减轻了下游防洪压力。

王宝恩表示，当前全国仍处于主汛期，乌苏里江超保洪水正在演进，局部地区强降雨引发的次生灾害风险仍然存在，后期台风可能继续影响我国。

精心守护

青海省海东市乐都区吉迈镇垮热村，草原管护员才多家曾经退化的草场，如今牧草长到了30厘米高。“以前我们牧民挣钱大部分靠养牛羊，但是过度放牧造成草场退化和黑土滩扩张。由于水草不足，养活牛羊越来越难。”才多回忆道。

三江源国家公园设立后，园区内的生态环境得到系统性保护与修复。在治理黑土滩的过程中，达日县综合应用混播种草、配方施肥等多种农艺措施，恢复退化草地的植被，草地生态功能得以改善，生产能力明显提高，曾经困扰当地发展的草畜平衡问题得到有效化解。如今，才多有放牧和管护员两份收入，“草场治理好了，生活也越来越好”。

“保护生态”成为青海广大干部群众的共识，像才多一样的牧民也从草原利用者变为生态守护者和改革获益者。自2018年全面实施三江源保护区生态管护公益岗位“一户一岗”试点示范以来，1.72万户牧民人均年收入增加2.16万元。

青海还将智能监测技术运用到三江源保护中。“我们运用云计算和大数据等智能信息技术，积累相关数据，为环境管理和决策提供支撑。”玉树州生态环境综合行政执法支队队长桑珠说，通过持续建设“江源之窗”平台，实现对典型区域的生态类型、自然景观及野生动物等进行远距离、大范围、全方位的实时高清视频观测，打通“观测—监测—监管”链条，有效弥补人力监管反应慢、成本高、覆盖面窄的短板。

据了解，三江源国家公园成立以来，青海持续改善智慧生态监测系统，实施生态大数据中心（三期）建设项目，建立自然资源资产、生态管护、行政执法、生态价值评估展示与分析等管理系统，与“青海生态之窗”实时观测数据共享，国家公园智慧化治理水平持续提升。

三江源国家公园管理局局长王湘国表示，通过在管理体制创新中推行大部门制改革，整合园区生态保护管理、自然资源执法职责，形成以管理局为龙头、管委会为支撑、保护站为基点、辐射到村的新管理体制，三江源生态得到了有效的保护和修复。

降碳增效 绿色发展

中华水塔



8月19日，安徽省黄山市徽州区呈坎古村，村民挑着农作物去晒场晾晒。近段时间，当地村民抢抓晴好天气，晾晒玉米、南瓜、红辣椒等农作物，吸引不少游客前往观赏，感受丰收喜悦。

施亚磊摄（中经视觉）

理性对待跨城存款风险与收益

本报记者 王宝会

进入8月份以来，多地中小银行下调存款利率，有的银行5年期定期存款利率低于2%，但个别省份的一些村镇银行、城商行的5年期定期存款利率依旧达4%。与当地国有大行同期1.8%的存款利率相比，存款利率差较大。因此，不少储户驱车或者乘坐高铁跨城存款。

不同地区、不同银行存在较为明显的存款利率差是跨城存款最主要的原因。招联首席研究员董希淼表示，不同地区、不同银行的存款利率不尽相同，原因有多种。一是不同地区市场利率自律定价机制商定的存款上浮幅度、上限可能有所不同；二是不同地区存款市场供求关系有所不同，客户投资偏好和储蓄习惯不同，影响存款利率定价；三是同一家银行的不同分支机构，资产负

债情况、市场竞争策略存在差异，对存款需求和定价不完全一致。

不过，当前手机银行APP已普及且高效便捷，储户为何还要跨城存款呢？2021年金融管理部门印发《关于规范商业银行通过互联网开展个人存款业务有关事项的通知》，将商业银行互联网定期存款业务严格限定于自营网络平台，并要求地方性银行开展互联网存款业务应立足于服务已设立机构所在区域的客户。

董希淼表示，总体而言，跨城存款是安全且合规的。但要注意两点：第一，跨城存款需要付出交通、住宿等费用以及时间成本，储户应仔细比较是否划算；第二，跨城存款应到银行网点柜面办理，切勿参与不合规的活动。中国邮政储蓄银行研究员姜飞鹏

表示，在跨城存款中，也不乏黄牛代抢存款等做法，存在合规风险。跨城存款本身在异地开户存款，如果业务需要到银行网点现场办理，而所在城市并没有其分支机构，将来个人急需资金时可能无法及时提现，从而面临流动性风险。

从中小银行自身情况分析，大小银行的存款利差一直存在，毕竟中小银行揽储压力较大，在存款利率设置上一般高于大行。记者了解到，多数中小银行正在着手下调存款利率，异地储户咨询较多。中国银行研究院研究员李一帆表示，对于储户来说，应紧跟宏观经济形势和金融市场变化，不断提升财富规划意识和风险感知能力，除了存款外，应根据自身实际需求和风险偏好，合理稳妥地进行投资选择，通过多元化投资

不断优化金融资产配置结构，尽可能平衡好风险与收益的关系。

当前，存贷款利率已进入下行通道，商业银行净息差下滑压力较大，但不少银行仍热衷于争夺更多的市场份额和客户资源，各种形式的揽储乱象屡禁不止。李一帆表示，个别中小银行为实现存款冲量目标，可能出现过度高息揽储、非理性竞争等不合规行为，增大存款成本压力。

董希淼表示，银行应摒弃规模情结和速度情结，既要保持存款业务稳定增长，更要将负债成本控制在合理范围之内。尤其是中小银行，要加快转变经营理念，克服路径依赖，不可盲目追求存款规模扩张，而是要加强资产负债管理，压降负债成本，努力保持发展的稳健性和可持续性。